

СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ КАК АНТИПОД ИТОГОВ РЕФЕРЕНДУМА 1991 г. ПО ВОПРОСУ ОБНОВЛЕНИЯ СОЮЗА ССР

Г.А. Василевич

Белорусский государственный университет (Минск, Беларусь)

Отражены юридические противоречия между решением референдума от 17 марта 1991 г. по вопросу о сохранении СССР и заключенным 8 декабря 1991 г. Соглашением о создании СНГ. Подтверждена юридическая значимость народного суверенитета.

Ключевые слова: референдум о сохранении СССР, Соглашение о создании СНГ, народный суверенитет.

AGREEMENT ON THE CREATION OF THE COMMONWEALTH OF INDEPENDENT STATES AS THE ANTITHESIS OF THE RESULTS OF THE 1991 REFERENDUM ON THE RENEWAL OF THE USSR

G.A. Vasilevich

Belarusian State University (Minsk, Belarus)

Legal contradictions between the decision of the referendum of March 17, 1991 on the question of the USSR preservation and the Agreement on the creation of the CIS, concluded on December 8, 1991, are reflected. Legal significance of people's sovereignty is confirmed.

Keywords: referendum on USSR saving, Agreement on the creation of the CIS, people's sovereignty.

В истории Беларуси, как, впрочем, и в истории других республик, входивших в состав Советского Союза, 1991 год – особый. Это год ускоряющегося разрушения экономических связей внутри СССР, обнищания людей и на этом фоне роста политической активности той части граждан, которые пошли за политическими силами, считавшими ненужным сохранение большого, но слабеющего государства – СССР, год завершения распада СССР.

В юридическом плане предпринимались попытки противостоять этому процессу. 24 декабря 1990 г. Съезд народных депутатов СССР принял Постановление «О проведении референдума по вопросу о Сою-

зе Советских Социалистических Республик». Съезд постановил провести референдум для решения вопроса о сохранении обновленного Союза ССР как федерации равноправных суверенных советских социалистических республик с учетом результатов голосования по каждой республике в отдельности.

17 марта 1991 г. состоялось всенародное голосование. Все с нетерпением ждали его результатов. Верховный Совет СССР 21 марта принял Постановление «Об итогах референдума СССР 17 марта 1991 года». Рассмотрев сообщение Центральной комиссии референдума СССР об итогах первого в истории СССР референдума 17 марта 1991 г., Верховный Совет отметил высокую активность и гражданскую ответственность участников всенародного голосования. В принятом постановлении было зафиксировано, что в референдуме в целом по стране приняли участие 147 млн человек. За сохранение Союза Советских Социалистических Республик высказались 112 млн человек, т. е. 76 % голосовавших. Таким образом, большинство граждан исходило из того, что судьба народов страны неразделима, что только совместными усилиями они могут успешно решать вопросы экономического, социального и культурного развития.

Несмотря на то, что органами власти ряда республик (Грузии, Литвы, Молдовы, Латвии, Армении, Эстонии) не были выполнены решения IV Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР о проведении референдума, имели место нарушения конституционных прав граждан, моральное давление на них, блокирование участков для голосования, более 2 млн граждан СССР, проживающих в этих республиках, выразили свою волю и сказали «да» Союзу ССР. Такое проявление гражданственности Верховный Совет СССР оценивал как акт мужества и патриотизма.

Верховный Совет СССР постановил государственным органам Союза ССР и республик руководствоваться в своей практической деятельности решением народа, принятым путем референдума в поддержку обновленного Союза Советских Социалистических Республик, исходя из того, что это решение является окончательным и имеет обязательную силу на всей территории СССР.

Однако, несмотря на проявленную народом волю, действия властей союзных республик и далее вели к разбалансировке федеративного механизма. Юридическим итогом стало заключение Соглашения между Республикой Беларусь, РСФСР и Украиной, подписанное руководителями этих трех союзных республик.

В преамбуле подписанного Соглашения о создании СНГ (далее – Соглашение) сказано: «Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства – учредители Союза ССР, подписавшие Союзный договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Лица, подписавшие Соглашение, провозгласили создание Содружества Независимых Государств. В нем было объявлено, что с момента заключения Соглашения на территории подписавших его стран не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего СССР, а деятельность союзных органов власти прекращается. По поводу неприменения норм «третьих» государств, полагаем, запись появилась из опасения, что Соглашение противоречит союзному законодательству и к участникам Соглашения могут быть применены соответствующие меры.

В период подготовки Соглашения к ратификации автор настоящей статьи предложил сделать оговорку к Соглашению, в соответствии с которой нормы актов союзного законодательства применяются в той мере, в какой не противоречат белорусскому законодательству, что и было в итоге сделано Верховным Советом.

Участники Соглашения обязались «развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену» и, что особенно важно, «добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства».

Соглашением предусматривалась открытость границ в рамках Содружества, свобода передвижения граждан. В статьях, касающихся вопросов военного строительства и обороны, государства-учредители зафиксировали свою готовность активно сотрудничать в «обеспечении международного мира и безопасности, осуществления эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов», еще раз подтвердили стремление к «ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем», заявили об уважении к тем, кто устремлен «к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства».

Руководители трех государств заявили, что «будут сохранять и поддерживать под объединенным командованием общее военно-стра-

тегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием», а также «совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил».

В Соглашении приведен перечень основных направлений совместной деятельности, которую страны намерены осуществлять через общие координирующие органы.

Руководители стран помимо основного документа (Соглашения) подписали Заявление, в котором назвали причины, побудившие их подписать Соглашение. Незадолго до ухода из жизни С.С. Шушкевич вдруг назвал, что «истинной причиной встречи в Беловежской пуще были переговоры с РСФСР по поставкам нефти и газа в Белоруссию». Заметим, что в Заявлении от 8 декабря 1991 г. это даже не упоминалось.

Последующая ратификация парламентами Соглашения и денонсация Договора 1922 г. об образовании СССР явились отражением позиции представителей народа (депутатов), явно расходившейся с выраженной на референдуме 17 марта 1991 г. волей самого народа. В Беларуси Соглашение было ратифицировано 10 декабря (при одном против и двух воздержавшихся). В том же ключе действовал и парламент России: 12 декабря 1991 г. депутаты подавляющим большинством голосов (188 – «за», 6 – «против» и 7 – «воздержались») ратифицировали Беловежские соглашения. Голосование по постановлению о денонсации Союзного Договора 1922 г. дало следующие результаты: 161 голос – «за», 3 – «против», 9 – «воздержались». Из голосовавших «против» наиболее решительную позицию по сохранению СССР занимали С.Н. Бабурин и В.Б. Исаков. Через восемь с лишним лет, в апреле 1999 г., когда Государственная Дума Федерального Собрания РФ поставила вопрос об отрешении от должности Президента России Б.Н. Ельцина, первым пунктом обвинения против него значились действия в связи с подготовкой, заключением и реализацией им Беловежских соглашений.

10 декабря 1991 г. Верховный Совет Украины ратифицировал Соглашение о создании СНГ, но с весьма существенными оговорками (о необходимости создания Украиной собственных Вооруженных Сил и о создании ею самостоятельной экономической системы путем введения собственной денежной единицы, создания независимых банковской и таможенной систем, развития своих систем транспорта и связи).

За две недели до подписания Беловежских соглашений бывший премьер-министр Великобритании Маргарет Тэтчер в Хьюстоне заяви-

ла присутствующим на встрече, что в течение ближайшего месяца они услышат о юридическом оформлении распада Советского Союза, а Президент США Дж. Буш в своем заявлении от 25 декабря 1991 г., после того как Горбачев сообщил ему по телефону о своей отставке, приветствовал «исторический выбор в пользу свободы, сделанный новыми государствами Содружества», подтвердив, что это событие отвечает интересам США.

После решения о ликвидации СССР особую остроту вызывал вопрос, имели ли руководители трех республик право «распускать» весь Советский Союз. Написано много книг и статей, в том числе и непосредственными участниками вискулевских событий. Надо сказать, что юридические аргументы могут быть приведены в подтверждение позиции как правомерности, так и неправомерности действий при заключении Соглашения. Но решение референдума от 17 марта 1991 г. и его результаты в республиках СССР свидетельствовали о необходимости получения согласия народа на действия по разрушению СССР. Доктринальную идею верховенства народного суверенитета оспорить нельзя. Но на практике часто происходит иначе. Это подтверждают и современные события во многих государствах мира.