

**НОВЫЙ КОНЦЕПТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ТРАНСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:  
ОТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К МЕТОДАМ  
ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ТРАНСПОРТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ**

**О. А. Хотько**

*доцент кафедры государственного управления  
юридического факультета Белорусского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент  
o.a.khatsko@gmail.com*

В современных изменяющихся условиях развития транспортной деятельности целесообразным является рассмотреть вопросы совершенствования транспортного законодательства с учетом направлений сотрудничества Республики Беларусь с другими государствами, потребностями решения задач в области права и обеспечения развития транспортной инфраструктуры.

**Ключевые слова:** транспортное право; транспортное законодательство; терминология; методология; интеграция; транспортная отрасль; национальная безопасность.

Специфика регулируемых транспортным правом отношений, связанных с выполнением организационных и иных операций по перемещению грузов и пассажиров, других работ и услуг в транспортной сфере, определяют выбор модели государственного воздействия на поведение участников этих отношений. В условиях внедрения цифровых решений и искусственного интеллекта в осуществление транспортной деятельности, изменения торговых потоков, развития транзитного потенциала требуется создание условий для дальнейшего развития механизмов взаимодействия государственных институтов, а также сопряжения интеграционных процессов в сфере транспорта и возможности реализации совместных инфраструктурных проектов в рамках функционирования Союзного государства, партнерства ЕАЭС, деятельности ШОС, СНГ.

При современном правовом регулировании важно не только осмыслить специфику вышеуказанной деятельности в целях правового упорядочения отношений в условиях участия Республики Беларусь в межгосударственных образованиях, трансформации социального государства, выражющуюся в обеспечении приоритетов при осуществлении социально-экономической политики государства, включая повышение «социальной ответственности всех хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности» [1, с 14], но и обнаружить необходимые правовые средства, выработать верные подходы к применению права и предложить теоретические решения, поскольку, как отмечал С. Г. Дробязко, «от этого зависят и правильные установления и правореализация» [2, с. 4]. В действительности, именно теории, являясь базисом практической деятельности, принадлежит служить и ориентировать, чтобы достоверно понимать, на чем должно быть основано правовое регулирование и каким образом воздействовать на отношения субъектов транспортной деятельности. Кроме того, важно на данном этапе убедиться в однозначном подходе о назрев-

шей потребности изменения правового регулирования транспортной деятельности с учетом современных тенденций развития общества, государства, обусловленных поиском механизмов обеспечения стабильности законодательства.

В литературе подчеркивается роль правовой оценки понятийного аппарата транспортного права [3–5], отмечена потребность обеспечения научной основы для регулирования достаточно многообразной транспортной деятельности [6; 7]. Вместе с тем, обратим внимание на существенное значение не только правовых подходов, вносящих неоспоримый вклад при принятии решений органами государственного управления, недостаточный учет которых может привести к серьезным упущениям развития транспортной отрасли. В качестве примера в белорусской науке назовем профессора Д. В. Капского, являющегося, по мнению автора, основоположником развития транспортного права.

Проведение комплексных научных исследований осуществлено в рамках и других правовых отраслевых наук [8; 9], что позволяет выявить направления преобразования механизма правового регулирования транспортной деятельности и сформулировать актуальную повестку транспортной политики. Существенными обстоятельствами трансформации транспортной деятельности выступает потребность в применении системного и комплексного подхода, так как в настоящий период теория транспортного права является перспективным направлением научного познания с учетом нового технологического уклада, которое может способствовать развитию правовой науки, модернизации правовых норм транспортного законодательства в условиях междисциплинарного синтеза, что в свою очередь влияет на динамику правового регулирования общественных отношений, которые развиваются в процессе воздействия политических, социальных и иных факторов, включая идеологические императивы правовой политики (п. 9–18 Концепции правовой политики Республики Беларусь).

Применительно к процессу трансформации транспортного законодательства укажем, что в нормах права в транспортной сфере не всегда учтены разнонаправленные векторы правовой динамики в рамках познания социально-экономических процессов, инновационных достижений. При этом нормы должны соответствовать требованиям нормотворческой техники (полнота правового регулирования, единство терминологии и др.), а также усиливать публично-правовых средств в законодательном обеспечении транспортных отношений в соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 140-З «Об основах транспортной деятельности».

Выявленные проблемы в национальном законодательстве о транспортной деятельности следует связывать с недостаточностью учета современных экономических и социальных процессов. В юридической науке идеи развития конституционно-правовых основ социального государства получают воплощение в контексте исследования феномена социальной справедливости с учетом устойчивого развития государства и защиты прав человека [10]. Ценности, обеспечивающие баланс прав и обязанностей, национальную безопасность государства, экологическое благополучие граждан как приоритетные направления современной политики, должны находить отражение в правовой системе. В связи с этим видится необходимость не только признания в нормативных правовых актах особо значимых правовых институтов, например, касающихся транспортной безопасности, деятельности беспилотного транспорта, интеллектуальной

транспортной системы и внедрения цифровизации, а также включения норм об экологизации транспортной деятельности и иных аспектах, но и систематизации данных явлений и процессов в соответствующих главах законов и подзаконных актов.

В. В. Лазарев, рассматривая конкретные приемы установления пробелов в праве, поясняет, что означает неурегулированность: либо это пробел в праве либо «законодатель молчаливо отвергает признание за данными обстоятельствами наступления (ненаступления) определенных юридических последствий» [11, с. 34]. О необходимости подготовки соответствующих (недостающих) норм свидетельствуют специальные средства и приемы регулирования транспортных отношений, позволяющие определить подлежащие устранению проблемы в правовом обеспечении соответствующих отношений (формально-юридический, логический, систематический, грамматический методы, метод правового моделирования и т.д.).

Общеметодологической основой правового регулирования транспортных отношений является доктрина устойчивого развития. При этом в целях обеспечения баланса интересов участников транспортной деятельности и экологизации соответствующей сферы, гармонизации законодательства государств-членов интеграционных объединений с участием Республики Беларусь при внедрении принципов «зеленой» экономики должны быть учтены соответствующие методы с учетом организационных подходов межгосударственного характера в соответствующей сфере.

В итоге отметим следующее. Соглашаясь с непосредственной связью государства и права, подчеркнем: право всегда регулирует отношения, которые имеют значение для развития государства. Задачей транспортного права выступает своевременное регулирование сложившихся отношений в данной сфере, а также требующих модернизации в связи с недостаточностью отражения в нормах права инновационных достижений. Таким образом, нормы транспортного законодательства должны составлять прочную основу осуществления транспортной деятельности, формировать благоприятные условия для сотрудничества заинтересованных субъектов и быть реализованы с учетом методологии правового обеспечения данной области общественных отношений, динамики условий развития общества, идеологических императивов правовой политики, противостояния угрозам безопасности, в том числе при функционировании региональных интеграций с участием Республики Беларусь.

### **Библиографический список**

1. Конституция Республики Беларусь : науч. -практ. комментарий / Под общ. ред. П. П. Микашевича, О. И. Чуприс, Г. А. Василевича. – Минск : Наци. центр правовой информации Респ. Беларусь. – 2024. – 544 с.
2. Дробязко, С. Г. Что и как регулирует право в контексте формирования социального государства и гражданского общества / С. Г. Дробязко // Право и демократия : сб. науч. тр. / Ред-кол. : В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2007. – Вып. 18. – С. 3–11.
3. Бажина, М. А. Транспортное право России: роль понятийного аппарата в развитии правового регулирования / М. А. Бажина. – М. : Проспект, 2023. – 304 с.
4. Морозов, С. Ю. Понятийные ряды как методологическая категория / С. Ю. Морозов, М. А. Бажина // Актуальные проблемы транспортного права / под ред. А. В. Габова, С. Ю. Морозова. – М. : Проспект, 2023. – С. 8–23.
5. Вавилин, Е. В. Беспилотные транспортные средства: от терминологии к новым правовым режимам / Е. В. Вавилин // Хозяйство и право. – 2023. – № 8. – С. 3–21.

6. Хотько, О. А. Перспективные направления транспортного права и обеспечение научной основы для правового регулирования транспортной деятельности / О. А. Хотько // Право в современном белорусском обществе / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; редкол. : Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колорград, 2024. – Вып. 19. – С. 435–448.
7. Хотько, О. А. Доктринальные подходы к регулированию отношений в сфере правового обеспечения транспортной безопасности в защиту интересов Российской Федерации и Республики Беларусь / О. А. Хотько // Трансп. право. – 2025. – № 1. – С. 6–11.
8. Карпович, Н. А. Экологическая функция государства: в 2-х ч. Ч. 1. / Н. А. Карпович. Минск : РИВШ, 2011. – 294 с.
9. Бондаренко, Н. Л. Совершенствование понятийно-категориального аппарата хозяйственно-правовой науки / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // Актуальные проблемы гражданского права : сб. науч. тр. / гл. ред. Н. Л. Бондаренко. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2023. – С. 9–26.
10. Шидловский, А. В. Восстановление социальной справедливости как основа уголовной политики Республики Беларусь / А. В. Шидловский // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. – 2024. – № 3. – С. 56–65.
11. Лазарев, В. В. Пробелы в праве и пути их устранения / В. В. Лазарев. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2019. – 184 с.