

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ГЕННО-ИНЖЕНЕРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Ж. Ч. Коновалова

заведующий кафедрой права и экономических теорий

Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации,

кандидат юридических наук, доцент

konovalova65@mail.ru

Исследуются правовые основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности. Выявляются субъекты государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Ключевые слова: безопасность; генно-инженерная деятельность; государственное управление; правовые основы.

Генно-инженерная деятельность – это относительно новая для Беларуси область правового регулирования, которая активно развивается последние годы. Однако потребность интеграции в мировое сообщество и стремление занимать лидерские позиции по разным направлениям научной деятельности стало для Беларуси мотивом к началу работы над созданием собственной нормативной правовой базы в данной области.

Генно-инженерная деятельность – деятельность, связанная с созданием генно-инженерных организмов, осуществлением работ с генно-инженерными организмами в замкнутых системах, высвобождением их в окружающую среду для проведения испытаний, использованием в хозяйственных целях, ввозом в Республику Беларусь, вывозом из Республики Беларусь, транзитом через ее территорию генно-инженерных организмов, их транспортировкой, хранением и обезвреживанием. Результатом ее осуществления становятся генно-инженерные организмы (патогенные, непатогенные и условно-патогенные).

Картахенский протокол, принятый Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии 29 января 2000 г. в г. Монреале, создает стимулирующую среду для экологически безопасного применения биотехнологии. Присоединение Республики Беларусь к данному протоколу в 2002 г. обусловило формирование правового регулирования и государственного управления в данной сфере, основой которой стали Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 96-З «О безопасности генно-инженерной деятельности» (далее – Закон № 96-З), Закон Республики Беларусь № 217-З от 29 июня 2003 г. «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» и ряд иных нормативных правовых актов (Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 382 от 12 июня 2019 г. «Об оценке рисков в генно-инженерной деятельности и выдаче разрешительного документа» и др.).

Закон № 96-З устанавливает правовые основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности и направлен на охрану здоровья человека и окружающей среды, регулирует отношения в области обеспечения безопасности при генно-инженерной деятельности с биологическими объектами, за исключением человека, его органов и тканей, обращением с лекарственными средствами, продовольственным сырьем и пищевыми

продуктами, кормами для животных, полученными из генно-инженерных организмов или их компонентов, которые регулируются специальным законодательством.

Государственное управление в области безопасности генно-инженерной деятельности осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь).

Совет Министров Республики Беларусь утвердил перечень организаций, которые уполномочены проводить оценку рисков возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека и окружающую среду: 1) Государственное научное учреждение «Институт генетики и цитологии Национальной академии наук Беларуси»; 2) Государственное научное учреждение «Институт микробиологии Национальной академии наук Беларуси»; 3) Государственное научное учреждение «Институт леса Национальной академии наук Беларуси»; 4) Государственное научное учреждение «Институт биофизики и клеточной инженерии Национальной академии наук Беларуси»; 5) Государственное научное учреждение «Институт физиологии Национальной академии наук Беларуси»; 6) Государственное научно-производственное объединение «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам»; 7) Учреждение образования «Гродненский государственный аграрный университет»; 8) Государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр эпидемиологии и микробиологии»; 9) Республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр гигиены».

Представляется, что деятельность такого круга государственных организаций в сфере обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности должна координироваться специально созданным органом, которые органы с различным наименованием и кругом полномочий создаются в различных странах.

Также назрела необходимость переосмысливания действующего закона о государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности, в котором должно найти отражение расширение перечня установленных руководящих принципов, положенных в основу государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности.

Необходимым представляется закрепление в законодательстве о генно-инженерной деятельности полного, достоверного информирования граждан не только о мерах, принимаемых для обеспечения безопасности, но и о результатах генно-инженерной деятельности, вреде и пользе генетически модифицированной продукции; установление разграничения компетенции государственных органов власти по вопросам регулирования в области генной инженерии; закрепление прав граждан и разработчиков генетически модифицированных организмов, а также соответствующих гарантий при осуществлении ими своей деятельности или в случае причинения вреда; введение положения об ответственности уполномоченных органов за обеспечение прав субъектов общественных отношений в области генной инженерии и прочее.

На сегодня существует потребность в издании единого нормативного правового акта, который бы содержал все нормы правового регулирования в области генно-инженерной деятельности, включая вопросы генно-инженерной деятельности с органами и тканями человека.

Для совершенствования системы контроля в области обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности представляется целесообразным создать единый координационный орган для разработки и реализации государственной политики при осуществлении генно-инженерной деятельности на основе оценки рисков.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь представляется необходимым урегулировать вопросы, связанные с выпуском в окружающую среду генно-модифицированных организмов и поступлением их на рынок генно-модифицированной продукции, в том числе, при необходимости – полный или частичный запрет эксплуатации генно-инженерной установки, а также утилизации соответствующего оборудования.