

ПРИНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИМВОЛИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ РЕФЕРЕНДУМЕ 1995 г.

И. С. Турлай

доцент кафедры управления и экономики высшей школы

Республиканского института высшей школы,

кандидат экономических наук, доцент

istur@yandex.by

В статье рассмотрен процесс принятия современных Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь. Обосновано соответствие референдума и принятие по его итогам государственных символов нормам белорусского законодательства.

Ключевые слова: Государственный флаг; Государственный герб; Президент Республики Беларусь; республиканский референдум; Верховный Совет Республики Беларусь.

В 2025 г. исполнилось 30 лет с даты проведения в Республике Беларусь первого в истории суверенного государства республиканского референдума, на котором были приняты современные Государственный флаг Республики Беларусь и Государственный герб Республики Беларусь.

21 марта 1995 г. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на основании многочисленных обращений внес предложение в Верховный Совет Республики Беларусь о назначении на 14 мая того же года республиканского референдума [1]. 13 апреля 1995 г. Верховный Совет принял решение о проведении республиканского референдума по четырем вопросам: «Согласны ли Вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?»; «Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?»; «Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?»; «Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?».

Процесс назначения республиканского референдума проходил согласно нормам белорусского законодательства того времени. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, принятой в 1994 г., на основе внесенного Президентом предложения о назначении референдума Верховный Совет обязан был назначить его проведение. Отклонить инициативу Президента Верховный Совет мог лишь в том случае, если предлагаемые вопросы нельзя было выносить на референдум по законодательству [2, с. 85]. Согласно действовавшему Закону «О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь» от 13 июня 1991 г., на республиканский референдум запрещалось выносить вопросы, нарушающие неотъемлемые права народа Республики Беларусь на суверенную национальную государственность, государственные гарантии существования белорусской национальной культуры и языка; вопросы, которые могут вызвать нарушение территориальной целостности

Республики Беларусь; вопросы о принятии чрезвычайных и неотложных мер по охране общественного порядка, защите здоровья и безопасности населения; вопросы о налогах и бюджете; вопросы об амнистии, помиловании; вопросы, связанные с избранием и освобождением некоторых должностных лиц; вопросы, касающиеся выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Беларусь.

Вопросы, которые выносились Президентом на республиканский референдум, не противоречили положениям действовавшего законодательства. Тем не менее, назначению референдума попыталась противиться небольшая группа настроенных радикально-националистических депутатов Парламента. Эта группа депутатов на волне распада СССР в 1991 г. с помощью ряда манипуляций смогла протолкнуть используемую ею псевдонациональную символику, которая по результатам голосования в Верховном Совете была принята в качестве государственной символики Республики Беларусь. Спустя три с половиной года эти же депутаты стремились сорвать назначение референдума по вопросу государственной символики и другим предложенным А. Г. Лукашенко вопросам. У трибуны зала Парламента ими было устроено пикетирование и объявлена голодовка с целью создания резонанса в обществе и оказания давления на депутатский корпус. Выносимые на референдум вопросы они определили незаконными, якобы нарушавшими право белорусского народа на национальную самобытность, не имеющими юридической точности и не позволявшими гражданам дать однозначный ответ. Стремясь сорвать назначение референдума, радикально-националистическая оппозиция понимала, что их символика не пользовалась популярностью среди населения, а ее принятие в 1991 г. как государственной было случайностью.

Несмотря на устроенную в зале Парламента провокацию, инициатива Президента о проведении республиканского референдума все же была одобрена Верховным Советом, принявшим 13 апреля 1995 г. Постановление «О проведении республиканского референдума по вопросам, предложенным Президентом Республики Беларусь, и мерах по его обеспечению». На основании данного Постановления, а также действовавших положений Конституции и Закона «О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь» три вопроса – о придании русскому языку равного статуса с белорусским, установлении новой государственной символики, поддержке курса на экономическую интеграцию с Россией – выносились на обязательный республиканский референдум; один вопрос – о необходимости внесения изменений в Конституцию, касающихся возможности досрочного прекращения полномочий Верховного Совета, – выносился для принятия консультационного решения, которое носило рекомендательный характер.

Сторонники радикальных политических сил как доказательство якобы нелегитимности назначенного референдума и принятой по его результатам государственной символики делали отсылки к периоду времени, в который принималось Постановление Верховного Совета о проведении референдума: будто бы по Конституции референдум не мог быть назначен в последние шесть месяцев работы Верховного Совета, завершившего свои полномочия. На деле Конституция устанавливала только второе из названных ограничений. С учетом, что формулировки трех вопросов, которые выносились на республиканский референдум, не предусматривали поправок в Конституцию (четвертый вопрос носил рекомендательный характер), нарушений по назначению референ-

дума не имелось. На состоявшемся республиканском референдуме большинство проголосовавших граждан поддержали все вынесенные на него вопросы. В референдуме приняли участие 64,8% избирателей, за установление новых государственных символов высказались 75,1% проголосовавших граждан.

В соответствии с Законом «О народном голосовании (референдуме) в Республике Беларусь» 25 мая было опубликовано сообщение Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов «Об итогах голосования на республиканском референдуме 14 мая 1995 г.» [3]. Далее требовалось формальное подписание решения республиканского референдума Председателем Верховного Совета. В нарушение Закона последним это сделано не было. На основании решения референдума, 7 июня Президентом были подписаны Указы «Об утверждении эталона Государственного герба Республики Беларусь и Положения о Государственном гербе Республики Беларусь» и «Об утверждении Положения о Государственном флаге Республики Беларусь». Данные Указы были официально опубликованы 13 июня и вступили в силу со дня их опубликования. Решение республиканского референдума по государственной символике и соответствующие Указы Президента не затрагивали действовавших положений Конституции страны, поскольку описание Государственного флага и Государственного герба в ней отсутствовало.

Результаты референдума не устроили сторонников радикально-националистической оппозиции, которые, стремясь обосновать их нелегитимность, стали указывать на недействительность данных подсчета голосов: ведь в один день с республиканским референдумом также проходили и выборы депутатов Верховного Совета Республики Беларусь, которые не состоялись в большинстве избирательных округов из-за низкой явки избирателей; однако проходивший в тех же округах референдум был признан состоявшимся. Ситуация с выборами депутатов Верховного Совета, проходившими в один день с республиканским референдумом 14 мая 1995 г., была следующей: по данным Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов в голосовании по выборам депутатов приняло участие практически такое же количество граждан, сколько и в республиканском референдуме (64,7% избирателей участвовало в выборах, 64,8% – в референдуме), при этом выборы были признаны состоявшимися в подавляющем большинстве округов – 235 из 260. Было избрано только 18 депутатов Верховного Совета. Такой результат обусловлен тем, что в оставшихся избирательных округах (где выборы состоялись) для определения победителей предстояло проведение второго тура голосования [4]. Данные по выборам депутатов Верховного Совета и по голосованию на республиканском референдуме не противоречили друг другу.

Конституционный Суд Республики Беларусь в послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 1995 году» от 9 февраля 1996 г. не отметил нарушений, связанных с проведением республиканского референдума и с изменением государственной символики страны. Формально не были отменены законы о прежней государственной символике, принятые Верховным Советом в 1991 г. Свое решение по данному вопросу Верховный Совет оформил 28 июня 1996 г., приняв Закон «О признании утратившими силу законодательных актов Республики Беларусь по вопросам государственной символики». Впоследствии на смену Указам Президента о государственных символах пришел Закон «О госу-

дарственных символах Республики Беларусь» от 5 июля 2004 г., принятый Палатой представителей, одобренный Советом Республики и вступивший в силу 20 июля 2004 г., который внесенными в него изменениями и дополнениями действует по настоящее время.

В заключении стоит обратить внимание на периодически встречающуюся ошибочную информацию о том, что современные Государственный герб и Государственный флаг Республики Беларусь были утверждены Указами Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995 г. Для недопущения подобных пробелов в рамках проводимой идеологической и воспитательной работы необходимо разъяснить, что Указами Президента Республики Беларусь от 7 июня 1995 г. на основании решения республиканского референдума были утверждены эталон Государственного герба и Положения о Государственном гербе и Государственном флаге, сами же государственные символы были приняты решением республиканского референдума от 14 мая 1995 г.

Библиографический список

1. Лукашэнка, А. Р. ...Мы разам павінны быць адказнымі перад кожным грамадзянінам Беларусі: выступленне на сесіі Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 21 сакавіка 1995 г. / А. Р. Лукашэнка // Народная газета. – 1995. – 23 сак. – С. 1, 2.
2. Василевич, Г. А. Референдумы в Беларуси и ее путь к независимости в конце XX столетия / Г. А. Василевич. – Минск, 2001. – URL: https://law.bsu.by/pub/11/Vasilevich_8.doc (дата обращения: 27.06.2025).
3. Аб выніках галасавання на рэспубліканскім рэферэндуме 14 мая 1995 г.: Паведамленне Цэнтральнай камісіі Рэсп. Беларусь па выбарах і правядзенню рэспубліканскіх рэферэндумаў, 22 мая 1995 г. // Звязда. – 1995. – 25 мая. – С. 1, 3.
4. Аб выніках першага тура выбараў дэпутатаў Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, якія адбыліся 14 мая 1995 г.: Паведамленне Цэнтральнай камісіі Рэсп. Беларусь па выбарах і правядзенню рэспубліканскіх рэферэндумаў, 22 мая 1995 г. // Звязда. – 1995. – 25 мая. – С. 1.