

ИНСТРУМЕНТЫ И ФАКТОРЫ ЭВОЛЮЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Д. В. Белявцева

*доцент кафедры политологии
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат политических наук, доцент
belyavtseva@mail.ru*

В статье рассматриваются особенности национального строительства на современном этапе. Выделяются инструменты и факторы эволюции территориальной организации. Анализируются изменения в механизмах взаимодействия центральных и местных органов власти Республики Беларусь.

Ключевые слова: государственное строительство; территориальная организация государства; территориальное устройство государства; отношения центр–регионы.

Одним из важнейших вопросов государственного строительства является вопрос территориальной организации государства. Государственное строительство как стратегический уровень государственного управления всегда отражает сущность государственной власти, расстановку политических сил, уровень развития экономики, особенности внешнего окружения. Оно определяется не только политической волей правящих элит, но и историческими, социокультурными особенностями населения, проживающего на территории данного государства.

Модели территориальной организации государства, в первую очередь, нацелены на обеспечение его безопасности, суверенитета и управляемости и являются устойчивыми характеристиками государства. Тем не менее, в условиях активных изменений параметров внешнего и внутреннего развития государственных образований вопросы стратегического уровня государственного строительства приобретают особую актуальность и заставляют субъектов территориально–властных отношений корректировать модель территориальной организации государства. Современность демонстрирует существенные сдвиги в геополитических и экономических процессах и отношениях и выдвигает проблематику территориальной организации государства на авансцену государственного строительства в Республике Беларусь.

Государственное строительство как результат есть территориальное устройство государства или государственное устройство, система взаимоотношений между государством в целом, его центральной властью и территориальными составными частями, точнее населением территориальных частей и действующими там органами публичной власти.

В XX–XXI вв. в отечественном дискурсе доминировало стремление к отражению вопросов государственного строительства с позиций правового (нормативного) и политико-правового (политико-нормативного) подходов. В частности, термин «административно–хозяйственное деление» подчеркивал активную роль государства в области экономики, соответствовал этапам существенных экономических преобразований и отражал функциональные аспекты строительства. Сегодня он, по сути, закреплён в нормативных

документах и доминирует при изучении унитарных образований. Например, в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-З «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь» вышеуказанный термин определяется как деление территории Республики Беларусь на определенные части в целях эффективной организации государственного управления и местного самоуправления, обеспечения законности и правопорядка, реализации прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь.

Государственное строительство как процесс есть целенаправленное формирование отношений между центром и регионами. Субъектами этого процесса являются, в первую очередь, органы государственной власти, а также иные политические институты, которые могут действовать опосредованно, пытаясь влиять на органы государственной власти.

Модель государственного строительства подвержена корректировке с учетом исторического и геополитического контекста. Динамика в рамках указанных процессов может быть обозначена как «маятник государственного строительства». Выбор направления эволюции модели территориального устройства отражает баланс отношений между центральной и местной властью с учетом цивилизационных и ценностных оснований государственности.

Сегодня в научном дискурсе и политической практике наблюдается обращение к процессуальным вопросам территориально-властного обустройства в контексте децентрализации процессов управления, что есть отражение политической воли правящих элит и их стремления выстраивать новые отношения между центром и регионами. А. Г. Лукашенко, анализируя процессы региональной интеграции, в частности отмечал, что «ЕАЭС, СНГ и Союзное государство – это разные форматы сложившейся многоуровневой интеграции... Но это воля глав государств, правительств, элиты этих государств» [1].

Процессы территориальной организации государства также определяются политико-идеологическими особенностями и традициями политического пространства. Так, в преамбуле Конституции Республики Беларусь обозначается значимость многовековой истории развития белорусской государственности, культурных и духовных традиций народа Беларуси, а в ст. 4 – идеологии белорусского государства – для функционирования и развития государства. Актуализация цивилизационных, ценностных и идеологических составляющих в государственном строительстве Республики Беларусь подчеркивает тот факт, что в основе понятия «территориальная организация государства» лежит трактовка последнего не только как географического, но и политического явления.

Важнейшим фактором положительной национальной динамики во всех сферах жизни общества сегодня становится формирование модели территориального устройства, предполагающей расширение полномочий территориальных субъектов власти и обеспечение потребностей субъектов территориальных сообществ. Ключевыми инструментами эволюции модели территориальной организации власти становятся политико-правовые решения по изменению механизмов взаимодействия общенациональных и региональных органов управления, позволяющие сохранить суверенитет, адаптироваться к новым вызовам и создать институты и каналы связи с внутренней и внешней средой. Изменения во взаимоотношениях центральных и местных властей должны учитывать цивилизационные и ценностные основания государственности, а также потенциал, потребности и самобытность территорий.

Политическая воля в данном вопросе реализована в ряде нормативных правовых актов Главы государства. Указ Президента Республики Беларусь № 74 от 21 февраля 2025 г. «Об усилении роли председателей исполнительных комитетов базового уровня в развитии регионов» определил новые инструменты для повышения благосостояния регионов и благополучия граждан через усиление статуса местных исполкомов и их председателей, более эффективное местное управление. В частности, расширены финансовые возможности исполкомов базового уровня для развития территорий и удовлетворения потребностей граждан. Существенно расширены кадровые полномочия местных исполкомов и их председателей в отношении государственных органов и иных организаций, действующих на соответствующей территории. Председатели рай-, горисполкомов получили право наряду с изданием распоряжений выносить письменные требования (предписания) об устранении нарушений законодательства и о привлечении к дисциплинарной ответственности работников. Требования (предписания) могут быть адресованы руководителям нижестоящих исполкомов и иных расположенных на соответствующей территории организаций. Эти меры позволят укрепить влияние местных органов власти на ситуацию в регионе, повысить эффективность их работы.

Директива Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2025 г. № 11 предполагает оптимизацию структуры и численности местных органов власти, привлечение на государственную службу лиц, способных по своим знаниям, навыкам и деловым качествам работать с учетом современных политических и социально-экономических вызовов. Местные исполнительные и распорядительные органы совместно с Правительством обязаны принимать меры по мотивации участия граждан в экономике страны, стимулированию их трудоустройства.

В соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь от 9 апреля 2025 г. № 12 местные Советы местные исполнительные и распорядительные органы власти определены как субъекты реализации идеологии белорусского государства. Формами коммуникации власти и общества, в том числе на региональном уровне определены отчеты власти перед населением, встречи с трудовыми коллективами, общественные обсуждения. Координация идеологической работы на определенной территории с учетом комплексного подхода осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами.

Таким образом, территориальная организация государства определяется конфигурацией политического пространства и может подвергаться динамике с учетом необходимости обеспечения безопасности, территориальной целостности и устойчивого развития государства в условиях внутренних и внешних вызовов. Ключевыми инструментами эволюции модели территориальной организации государства являются политическая воля правящей элиты, нормативные правовые документы и потенциал, потребности и самобытность территорий. Выбор направления эволюции модели территориального устройства отражает баланс отношений между центральной и местной властью с учетом цивилизационных и ценностных оснований государственности.

Библиографический список

1. Встреча с Председателем Коллегии Евразийской экономической комиссии Бакытжаном Сагинтаевым, 26 февраля 2024 г. // Президент Республики Беларусь. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/vstrecha-s-predsdatelem-kollegii-evraziyskoy-ekonomicheskoy-komissii-bakytzhanom-sagintaevym?openVideo=true> (дата обращения: 27.06.2025).