

ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ И ВСЕКИТАЙСКОЕ СОБРАНИЕ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

И. Г. Скороход

*доцент кафедры теории и истории права факультета права
Белорусского государственного экономического университета,
кандидат юридических наук, доцент
skorohod.igor@mail.ru*

Проводится сравнительно-правовой анализ двух конституционных институтов – Всебелорусского народного собрания и Всекитайского собрания народных представителей. Исследование сосредоточено на анализе конституционно-правового статуса, порядка формирования и компетенции этих институтов.

Ключевые слова: Всебелорусское народное собрание; Всекитайское собрание народных представителей; демократия; власть народа; народное представительство.

Современная политическая карта мира характеризуется широким спектром форм государственного устройства и конституционных моделей. Особый интерес представляют институты представительной демократии, функционирующие в условиях, отличающихся от западных либеральных демократий. Их примерами являются Всебелорусское народное собрание в Республике Беларусь и Всекитайское собрание народных представителей в Китайской Народной Республике (далее – КНР).

Краткий исторический обзор. Идеи народного представительства в Беларуси имеет давние корни, уходящие к традициям вечевых собраний в Великом княжестве Литовском, а также к деятельности различных сословных органов, таких как сеймы Речи Посполитой. В период становления независимой Республики Беларусь возникла необходимость в создании органа, который объединил бы различные политические силы и позволил вести диалог о будущем страны. Идея создания Всебелорусского народного собрания была выдвинута Президентом Беларуси А. Г. Лукашенко в середине 1990-х гг. Собрание задумывалось как площадка для обсуждения важнейших вопросов жизни общества и государства.

Первое Всебелорусское народное собрание, состоявшееся в 1996 г., проходило в контексте острого противостояния между Президентом и Верховным Советом и фактически выразило поддержку политике Президента, утвердило Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг., а также одобрило инициативу Президента о проведении республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию.

На последующих собраниях (2001, 2006, 2010, 2016, 2021 и 2024 гг.) обсуждались приоритеты развития страны, утверждались программы социально-экономического развития, формировались основные направления внутренней и внешней политики. До 2022 г. собрание обладало, в основном, совещательными функциями. 27 февраля 2022 г. в Республике Беларусь был проведен референдум, по результатам которого в Конституцию Беларуси были внесены поправки, кардинально изменившие правовое положение

Всебелорусского народного собрания, которое получило статус конституционного органа с расширенными полномочиями.

Формирование и развитие Всекитайского собрания народных представителей проходило в контексте китайской революции и политики реформ. После победы коммунистической партии Китая (КПК) в гражданской войне в 1949 г. была провозглашена КНР. 20 сентября 1954 г. была проведена 1-я сессия 1-го Всекитайского собрания народных представителей. На этом собрании была принята первая Конституция КНР.

В период социалистического строительства (1950–1970-е гг.) и, в особенности, в эпоху «Культурной революции» (1966–1976 гг.) деятельность Всекитайского собрания народных представителей была существенно ограничена. «Культурная революция» оказала негативное воздействие, подорвав престиж органа и разрушив кадровый состав. Этот исторический период стал важным уроком для КНР, продемонстрировав, что эффективность функционирования Собрания напрямую зависит от политической стабильности в стране, а также от приверженности правящей партии принципам законности и правового государства [1, с. 62].

В декабре 1978 г., по инициативе Дэн Сяопина, на третьем пленуме одиннадцатого созыва Центрального комитета КПК было принято решение о проведении реформ, направленных на социалистическую модернизацию КНР. За годы реформ Всекитайское собрание народных представителей приняло обширный комплекс законодательных актов, регулирующих все аспекты экономической, государственной и общественной жизни. Также оно значительно усилило свою роль в контроле за деятельностью правительства и формирования государственной политики, при этом сохранялась ведущая роль КПК. В течение последних десятилетий осуществлялось постоянное совершенствование структуры и механизмов работы Всекитайского собрания народных представителей, включая создание специальных комитетов, развитие системы контроля за деятельностью правительства.

Конституционно-правовой статус органов. Всебелорусское народное собрание формируется из делегатов, представляющих различные социальные слои и группы общества. В него входят Президент; Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества. Предельная численность делегатов составляет 1200 человек. Срок полномочий – 5 лет. Постоянно действующим органом Всебелорусского народного собрания является Президиум, предельная численность которого составляет 15 человек. Рабочим органом является Секретариат.

Президиум Всебелорусского народного собрания 11 февраля 2025 г. принял организационную структуру собрания. Общая численность из 1189 человек распределена на 10 делегаций: от законодательной, судебной, исполнительной власти и 7 делегаций от регионов. Средняя численность каждой порядка 70 человек. Самая массовая – от Минска, 192 человека.

В соответствии с Законом КНР от 3 апреля 1992 г. «О депутатах Всекитайского собрания народных представителей и местных собраний народных представителей различных уровней», депутаты Всекитайского собрания народных представителей избираются на уровне провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и специальных административных районов, а также Народно-освободительной армии. Распределение

депутатских мест осуществляется пропорционально численности населения с учетом представительства этнических меньшинств и других факторов. Выборы депутатов проводятся посредством косвенного избрания через нижестоящие собрания народных представителей.

Число депутатов не должно превышать 3000 человек, что делает его крупнейшим представительным и законодательным органом в мире. Срок полномочий – 5 лет.

Состав включает представителей КПК, других партий, общественных организаций, разных этнических групп, профессий и социальных слоев. Депутаты не являются постоянными профессиональными парламентариями и совмещают депутатскую деятельность с основной работой. В структуру Всекитайского собрания народных представителей входит Постоянный комитет, который является постоянно действующим органом, осуществляющим его функции в период между сессиями. Он выполняет важную роль в законотворческом процессе, осуществляет контроль за исполнением законов, назначает и освобождает высших должностных лиц государства. Также действуют несколько специальных комитетов, занимающихся конкретными вопросами (например, по делам законодательства, финансов, внешней политике и т.д.).

Полномочия. Всебелорусское народное собрание принимает решения стратегического и программного характера (утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития); инициирует изменения и дополнения в Конституцию, проведение республиканских референдумов; обладает правом законодательной инициативы; рассматривает вопрос о легитимности выборов; вводит на территории страны чрезвычайное или военное положение; избирает Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного и Верховного Судов и осуществляет иные полномочия.

Всекитайское собрание народных представителей осуществляет законодательную власть; вносит изменения в Конституцию; осуществляет контроль за исполнением Конституции; избирает и освобождает от должности Председателя и заместителя Председателя КНР; утверждает кандидатуру Премьера Государственного совета и иных должностных лиц; избирает председателя Верховного народного суда; избирает Генерального прокурора; рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития, отчеты об их выполнении, государственный бюджет и отчет о его исполнении; решает вопросы войны и мира; освобождает от должности Премьера, заместителя Премьера Государственного совета и иных должностных лиц и осуществляет другие полномочия.

Всебелорусское народное собрание и Всекитайское собрание народных представителей, несмотря на наличие некоторых общих черт, имеют существенные различия в своем конституционно-правовом статусе, структуре, порядке формирования и, соответственно, в своей роли в системе государственных органов. Их функциональные характеристики и воздействие на политические и правовые процессы обладают спецификой, которая определяется историческими, социальными, экономическими факторами, а также конституционно-правовым устройством государств.

Библиографический список

1. Бородич, В. Ф. Системы государственного администрирования КНР в активной фазе «культурной революции» (1966–1969 гг.) / В. Ф. Бородич // Восточная Азия: факты и аналитика. – 2021. – № 2. – С. 58–64.
2. Регзенова, Д. Б.-О. Основные принципы и сущность реформ Дэн Сяопина / Д.Б.-О. Регзенова // Вестн. Бурятского гос. ун-та. – 2010. – № 6. – С. 189–193.