

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ПРИНЦИПАМ ДЕМОКРАТИИ
В ТРУДАХ ПРОФЕССОРА А. А. ГОЛОВКО
И ИХ СОВРЕМЕННАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ**

Н. М. Кондратович

доцент кафедры конституционного права

юридического факультета Белорусского государственного университета,

кандидат юридических наук, доцент

kondratovichn@mail.ru

Т. С. Масловская

доцент кафедры конституционного права

юридического факультета Белорусского государственного университета,

кандидат юридических наук, доцент

maslovskayat@bsu.by

В статье рассматриваются концептуальные подходы к принципам демократии, разработанные профессором А. А. Головко, и их современная реализация.

Ключевые слова: демократия; принципы демократии; гражданское общество.

Все чаще человечество обращается к народовластию с надеждой найти в таком способе управления государством и обществом справедливость. В своих трудах профессор А. А. Головко ярко и убедительно исследовал демократию в конституционно-правом аспекте, раскрывая ее сущность, социально-правовую значимость, принципы, гарантии.

Осмысливая различные подходы к демократии, А. А. Головко отмечал: «проводятся поиски идеального демократического общества и государства во всем мире с тем, чтобы испить из этого родника живительного эликсира мудрости, добра и блага людского, научиться жить по-новому, распространить подобный уклад правления обществом по миру» [1, с. 3]. Отмечая при этом, «к сожалению, при всем желании нам негде научиться идеальной демократии» [1, с. 3].

Профессор А. А. Головко рассматривал демократию как основной путь сдерживания негативных глобальных общественных процессов. В своей работе «Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект)» [1] автор выделяет двадцать восемь основных принципов демократии: достижение общности, единства политических интересов граждан при реализации власти народом, органами государства, общественными формированиями, гражданами АТЕ; установление равновесия в обществе; сочетание формы и содержания демократии; принцип законности; несовместимость свободы граждан и должностных лиц с попустительством их поведения; гуманизм; интернационализм; справедливость демократии; дисциплина; контроль народа; совмещение воли народа с волей парламента, президента, правительства и их лидеров; совмещение воли граждан с волей местных органов самоуправления, управления и их лидерами; широкая гласность, информированность народа, граждан на определенной тер-

ритории; принцип плюрализма свободы мнений граждан; равноправие граждан; сочетание широких прав, свобод граждан с их обязанностями и ответственностью; реальная защита основных прав и свобод граждан; принцип обеспечения неприкосновенности человека и гражданина; формирование в широком масштабе нового человека – личности, ставящей общественный интерес выше частного; обеспечение положения о разделении государственных властей, их взаимных сдержек и противовесах; добровольность и потребность граждан в организации и функционировании самоуправления; совместимость суверенитета народа, суверенитета нации (народности), суверенитета государства с волей и действием народа, нации; несовместимость демократических процессов с вмешательством внешних властей во внутреннюю и внешнюю политику государства и общества; совместимость торжества реального самоуправления народа, уклада его жизни с сущностью гражданского общества; постоянное поглощение государства обществом; принцип учета большинства и меньшинства при коллективном решении вопросов; несовместимость народовластия с бюрократией, охлократией, плутоократией, демагогией, эгоизмом, тоталитаризмом, субъективизмом, анархией и деспотией; несовместимость демократических процессов развития общества с войной.

Коснемся отдельных из названных принципов демократии в рамках конституционно-правового осмысления. Новой тенденцией правового развития XX-XXI вв. является конституционализация государственной и общественной жизни, когда конституция становится основой национальной правовой системы [2, с. 37]. Именно в ней закрепляются основополагающие принципы демократии.

Основным конституционным принципом является провозглашение власти народа. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией (ст. 3 Конституции). Находит свое конституционное закрепление и принцип партиципации. Участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается согласно Конституции проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами. В своем широком понимании этот принцип включает кроме участия граждан в выборах и референдумах, право на равный доступ к государственной службе и на занятие государственных должностей, право участвовать в управлении правосудия, право на получение объективной информации, право на подачу петиций, право участия в местном самоуправлении. Чаще в конституциях закрепляются конкретные формы проявления этого принципа. Фактор участия граждан в управлении делами общества и государства заключается и в непосредственном участии граждан в принятии самой конституции и во внесении в нее изменений.

В соответствие с ч. 1 ст. 2 Конституции 1994 г. «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Принцип равноправия граждан выражается в равных правах, равных обязанностях и гарантиях. На первый взгляд, по справедливому замечанию А. А. Головко, «кажущаяся простота реализации настоящего принципа весьма обманчива. Достичь идеального равноправия, наверное, станет возможным лишь при построении гражданского общества, и к этому надо стремиться» [1, с. 56].

Как верно отмечал профессор А. А. Головко, «контроль народа является высшей формой контроля в обществе и государстве» [3, с. 93]. Представительные органы формируются непосредственно народом, в демократическом государстве несут перед ним

ответственность. Существующая правовая конструкция взаимоотношений между депутатами и избирателями, включая отзыв депутата, предполагает наличие ответственности депутатов перед избранными ими гражданами. Это важнейшая составляющая общественного контроля. Отметим, что конституционная реформа 2022 г. расширила круг субъектов инициативы смещения с должности Президента Республики Беларусь: отныне такое право помимо депутатов Палаты представителей принадлежит гражданам Республики Беларусь, обладающим избирательным правом в количестве не менее 150 тысяч человек. Решение вопроса о смещении Президента с должности отныне относится к полномочиям ВНС. Таким образом, сфера контроля народа расширяется.

Конституционной реформой в Конституцию включена норма о гражданском обществе (ст. 89²). Отметим, что в конституциях данная категория встречается крайне редко, хотя в научной литературе дискутируется достаточно давно. Высказываются различные подходы к пониманию гражданского общества [4; 5; 6]. Так, С. А. Авакьян, обобщая имеющиеся научные точки зрения, выделяет несколько подходов. Первый подход – заключается в том, что категория «гражданское общество» фактически полностью тождественно категории «общество». Второй подход заключается в том, что «гражданское общество» – это общество, достигшее определенного качественного уровня развития (с идеологическим многообразием и политическим плюрализмом), как обеспечение определенного уровня экономического, социального, организационного, духовно-нравственного, межличностного и информационного состояния общества. Третий подход напрямую связан с уровнем сознания граждан и их способностями управлять общественными делами. «Гражданское общество – это новое состояние общества, основанное на развитых формах общественной самоорганизации и саморегуляции, на оптимальном сочетании публичных и частных интересов при определяющем значении последних и при безусловном признании в качестве высшей ценности такого общества человека, его прав и свобод» [7, с. 21].

Выявляя сильные и слабые стороны каждого подхода, С. А. Авакьян делает вывод о том, что «гражданское общество» – «это общество сознательных граждан и активных участников общественных процессов; в нем существует внутреннее единство во имя стратегических социальных и политических целей, когда нет условий непримиримой конфликтности различных общественных слоев, групп, сил; предполагается наличие общественных дел и самостоятельных общественных механизмов управления ими; общество не противопоставляется государству, а исходит из потребности в конструктивном взаимодействии с ним; общество проявляет максимальное внимание к человеку, его личным заботам и проблемам, воспитывает граждан в духе сочетания индивидуальных и общественных интересов» [8, с. 488–490].

Этот комплексный подход во многом нашел отражение в Законе Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. «Об основах гражданского общества», не имеющий аналогов на постсоветском пространстве. Согласно ст. 1 названного Закона гражданское общество – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством. Было бы логичным, с нашей точки зрения, расширить формулировку: гражданское общество – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях

и институтах, не запрещенных законодательством, конструктивно взаимодействующих с государством в созидательных целях.

Профессор А. А. Головко, уделяя пристальное внимание принципу совмещение воли народа с волей парламента, президента, правительства и их лидеров, отмечал, что он относится к принципам реальной демократии [3, с. 93]. Особое внимание им было обращено на принцип совмещения воли граждан с волей местных органов самоуправления, управления и их лидерами. Практическое воплощение данные принципы нашли в новой конституционной конструкции ВНС (ст. 89¹ Конституции), по мнению Г. А. Василевича, являющегося «высшим представительным органом народа Республики Беларусь» [9, с. 20]. Данная статусная характеристика определяет особый характер конституционного органа, его правовую природу, место в системе представительных органов. Предназначение данного органа в том, чтобы, с одной стороны, служить связующим звеном между государством и обществом, не допускающим разрыва между ними, укреплять их взаимосвязь, с другой – выступать институциональной опорой государственного механизма. Следует согласиться с О. И. Чуприс в том, что «фактически в Республике Беларусь получила конституционно-правовое закрепление новая форма гражданского участия в осуществлении государственной власти» [10, с. 9].

Среди принципов демократии А. А. Головко выделял принцип реальной защиты основных прав и свобод граждан. Научные идеи профессора послужили основой для дальнейшего развития гарантий защиты прав и свобод граждан. Так, в результате конституционных преобразований 2022 г. в Республике Беларусь была введена конституционная жалоба, т.е. право прямого обращения гражданина в Конституционный Суд с жалобой на нарушение его конституционных прав и свобод законом, примененном в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты (ст. 116¹ Конституции). Прямой доступ граждан к конституционному правосудию демонстрирует с одной стороны, цель обеспечить защиту их фундаментальных прав и свобод, с другой – утвердить верховенство Конституции во внутреннем правопорядке. Белорусская модель конституционной жалобы носит ограниченный характер, поскольку обращаться в Конституционный Суд возможно за защитой конституционных прав и свобод, нарушенных только законом, а не любым нормативным правовым актом, примененном в конкретном деле; субъектом обращения в Суд, в соответствии с используемой в ст. 116¹ конституционной формулой выступает «гражданин» (без указания на принадлежность к определенному государству), что дает основание для расширительного толкования данного термина посредством включения в эту категорию граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства с учетом ч. 1 ст. 60 Конституции, закрепляющей право каждого на судебную защиту. Вопрос о возможности обращения в Суд юридических лиц остается открытым.

В заключение отметим следующее. «Развитие демократизма зависит не только от народа в целом и от всего государственного аппарата, но прежде всего от поведения каждого человека в обществе. Каждое преступление, неповинование нормам права, их неисполнение, неуважение к людям, проявление высокомерия и бюрократизма руководителями государственных органов, предприятий и организаций подрывают демократические устои, тормозят прогрессивное развитие общества. Без гарантий и защищенности прав и свобод граждан не может быть истинной демократии и правового государства» – убежден профессор А. А. Головко [1, с. 154].

Библиографический список

1. Головко, А. А. Теоретические основы демократии (конституционно-правовой аспект) / А. А. Головко. – Минск : Право и экономика, 2004. – 164 с.
2. Тихомиров, Ю. А. Государство: преемственность и новизна: научное издание / Ю. А. Тихомиров. – М. : ИД «Юриспруденция», 2011. – 80 с.
3. Головко, А. А. Избранные труды / А. А. Головко. – Минск : ЮрСпектр, 218. – 496 с.
4. Дробязко, С. Г. Генезис гражданского общества и основные этапы его развития / С. Г. Дробязко // Экономика. Управление. Право. – 2002. – № 1. – С. 21–23.
5. Гражданское общество как гарантия политического диалога и противодействия экстремизму: ключевые конституционно-правовые проблемы : моногр. / Рук. авт. колл. и отв. редактор – д. ю. н., профессор Авакьян С. А. – М. : Юстицинформ, 2015. – 652 с.
6. Гражданское общество: Учебник / [А. С. Автономов и др.]; под ред. В. Малахова, А. Автономова – М. : МГИМО-Университет, 2016. – 390 с.
7. Богданова, Н. А. Теория гражданского общества в конституционно-правовом измерении / Н. А. Богданова, А. А. Троицкая // Гражданское общество как гарантия политического диалога и противодействия экстремизму: ключевые конституционно-правовые проблемы . моногр. / Рук. авт. колл. и отв. ред. С. А. Авакьян. – М. : Юстицинформ, 2015. – 652 с.
8. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. / С. А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – Т. 1 – М. : Норма: ИНФРА-М, 2014. –863 с.
9. Василевич, Г. А. Новеллы белорусской Конституции как фактор устойчивого развития государства / Г. А. Василевич // Право.ру. – 2022. – № 2(76). – С. 14–23.
10. Чуприс, О. И. Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь: олицетворение самобытности Основного Закона и обновленной государственности / О. И. Чуприс // Право.ру. – 2022. – № 2(76). – С. 5–13.