

ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВ ГЕРМАНСКИХ ПРАВИТЕЛЕЙ В КОНЦЕ XVIII–XIX ВВ.

К. В. Малофеев

председатель Попечительского совета Института «Царьград»,

кандидат юридических наук

info@tsargrad.institute

Статья посвящена изучению проблеме эволюции и трансформации полномочий и компетенции королей Пруссии, а затем и императора Германии. Указан процесс перехода понимания и содержания статуса короля в условиях упадка феодализма и эволюции государственности Пруссии. Выявлено, что его функции и права были приспособлены к новым условиям и требованиям.

Ключевые слова: Пруссия; Рейх; Германия; король; император; права; обязанности; трансформация; полномочия конституция.

Превращение Пруссии в королевство в 1701 г. стало важной вехой в его истории и стало возможным благодаря ослаблению Речи Посполитой, а также начавшейся конфронтацией между Россией и Швецией [1]. Общий земельный закон для прусских государств (19 тыс. параграфов), впервые опубликованный в 1791 г., был введен в действие в 1794 г. Его разработка была начата еще в 1721 г. по распоряжению короля, однако, по различным причинам, данный процесс был приостановлен и восстановлен распоряжением Фридриха Великого в 1780 г. Проект всестороннее обсуждался, а одним из направлений его всесторонней критики была абсолютная власть короля. Данный акт [2] соответствовал своей эпохе. С одной стороны, он сохранял абсолютную монархию и патримониальное право, с другой – в нем делалась попытка установления гражданских и личных свобод, что отражало политический конфликт между абсолютной монархией и буржуазными отношениями [3].

Начало эпохи наполеоновских войн ускорило процесс дефеодализации Европы [4]. И если Конституция королевства Бавария 1807 г. [5] все еще содержала пережитки феодализма в виде феодальных прав и повинностей, то Конституция королевства Вестфалия 1807 г. [6] была от них свободна и отталкивалась от совершенно иной идеологической базы.

В условиях близящейся конфронтации с наполеоновской Францией руководству германских государств, в том числе и Пруссии, необходимо было заручиться поддержкой широких масс населения, пойдя им на существенные уступки. С 1807 г. началась ликвидация крепостного права в Пруссии, что позволило существенно усилить позиции власти короля [7].

Окончание эпохи наполеоновских войн потребовало не только восстановления правопорядка, существовавшего до начала событий в Франции, но создания коллективных гарантий его сохранения. Результатом данной деятельности стал Венский трактат, в том числе содержащий и многочисленные компромиссы между победителями как залог стабильного и длительного мира. Согласно данному документу, Саксония была уступлена Пруссии (ст. 15). Произошел взаимный отказ от феодальных прав между королями Пруссии и Саксонии (ст. 19). Ст. 20 устанавливалось право перемещения подданных и их имущества в рамках Пруссии и Саксонии. Россия, Англия, Австрия

и Франция гарантировали королю Пруссии, его потомкам и преемникам владение землями, указанными в ст. 15 «как их полная суверенная собственность» (ст. 17). Австрийская империя отказалась от своих прав сузеренитета над Лужицей (ст. 18).

И, наконец, с учетом важной роли Великобритании в борьбе с Наполеоном устанавливалось, что «Король Соединенного Королевства Великобритании и Ирландии» «...принял вместо своего прежнего титула Курфюрста Священной Римской империи титул Короля Ганновера. Поскольку этот титул признан державами Европы, а также князьями и свободными городами Германии, земли, которые ранее составляли курфюршество Брауншвейг-Люнебург, а также их границы, признанные и определенные на будущее следующими статьями, составляют Королевство Ганновер» (ст. 26). Король Пруссии уступил свой титул по Ганноверу королю Великобритании (ст. 27).

Данные события приостановили существенные политические изменения в Европе вообще и в Пруссии в частности. Однако, после «весны народов» в 1848–1949 гг. в Пруссии 5 декабря 1848 г. была принята конституция, которая, не смотря на создание представительных органов объявляла неприкосновенность личности короля (ст. 41), а ответственность возлагалась на министров посредством контрасигнатуры актов короля (ст. 42). Устанавливалось, что лишь король обладает исполнительной властью, что выражалось в назначении и увольнении министров, его праве обнародования законов и издания необходимых для исполнения законов указов (ст. 43). Верховное командование армией королем сохранилось (ст. 44), как и королевское право назначения на все армейские должности и в иных отраслях государственной службы (ст. 45).

За монархом закреплялось право объявлять войну, заключать мир и заключать договоры с иностранными правительствами. Однако, торговые соглашения, а также другие соглашения, которые налагали бремя на государство или обязательства на отдельных граждан, требовали одобрения Палат для того, чтобы быть действительными (ст. 46).

Традиционно король обладал правом помилования и смягчения наказания. Однако, в отношении министра, осужденного за его официальные действия, это право могло быть реализовано только по заявлению Палаты, из которой исходило обвинение. Королю предоставлялось прекратить уже начатые расследования только в силу специального закона (ст. 47). За королем сохранялось право жаловать ордена и другие награды, не связанные с привилегиями, как и право чеканки монет в соответствии с законом (ст. 48).

Королю вверялась высшая власть и контроль над деятельностью высших представительных органов. В частности, он имел право созывать Палаты и откладывать их заседания; распустить обе Палаты одновременно или только одну из них. В таком случае, однако, следовало созвать выборщиков в течение 40 дней с момента роспуска, а Палаты созваны в течение 60 дней с момента роспуска (ст. 49). В тоже время, король получил право объявлять перерывы в работе Палат. Однако, без их согласия эта отсрочка не могла превышать 30 дней и повторяться в течение одной сессии (ст. 50). Без согласия обеих Палат королю не позволялось одновременно быть правителем иностранных королевств (ст. 53) [8].

В 1850 г. Конституция Пруссии была пересмотрена в сторону усиления власти короля, при общем сохранении его прав, в том числе назначения судей, созыва палат, объявления войны, командования армией и т.п. [9]. В следующие два десятилетия позиции Пруссии и ее короля в германском мире существенно усилились. Окончательное объединение Германии в единое государство, во главе с императором, стало окончательно возможно после

Франкфуртского мирного договора 1871 г. [10] и ознаменовалось принятием новой конституции, теперь уже Германского Рейха. Несмотря на участие и упоминание в Конституции 1871 г. иных «земель», а Рейх именовался «Вечным Союзом», по сути создавалось единое государство с предоставлением землям некоторого самоуправления, а высшее руководство оказалось в руках Рейха (ст. 2). Эльзас и Лотарингия перешли под прямое управление императора. Позиции руководство Рейха и, соответственно императора, усиливалось признанием наличия общего коренного народа (ст. 3), члены которого были равны в своих правах на всей территории государства, а заодно и в обязательствах по его защите.

Перечень компетенции вопросов Рейха охватывал все важнейшие отрасли права и экономики, в том числе пути сообщения, армия и флот, полиция и т.п. (п. 4). Не смотря на то, осуществление законодательной власти закреплялось за федеральным советом и Рейхстагом. При этом, места в федеральном совете (58) между членами союза распределялись еще с учетом прежней расстановки сил (ст. 6). Именно этому органу давалось право решать вопросы о внесение законопроектов на рассмотрение Рейхстага, а в его составе создавалось 7 комитетов, в том числе по вопросам сухопутной армии и крепостей, морского сектора (ст. 8). Однако, руководство Федерального совета поручалось канцлеру, которого назначал император (ст. 15).

Императору конституция вручала право исполнения и оглашения законов, осуществление контроля за их исполнением (ст. 17), назначения императорских чиновников (ст. 18). Он назначал и увольнял рейхсканцлера, который председательствовал в Бундесрате и руководил делами правительства империи, без согласия Бундесрата и Рейхстага, контролировал исполнение имперских законов, хотя его протесты против исполнения закона и обретали силу после контрассигнации канцлером.

С разрешения Бундесрата император получил право использовать принудительные меры в отношении государств-членов рейха, которые не исполняли своих конституционных обязанностей. Ст. 41 закрепила право империи выкупа железных дорог у их собственников, по последующее строительство и оборудование данных дорог должно было контролироваться федеральными правительствами. Военно-морской флот империи, в виду его важности (как и железных дорог), оказался под высшим командованием императора, который также отвечал за его состав и организацию, назначал офицеров (ст. 53).

Верховный главнокомандующий контингентом, а также все офицеры, которые командовали войсками более чем одного контингента (т.е. воинские формирования из представителей разных земель), как и все командиры крепостей назначались императором и, соответственно, приносили присягу на верность. Сухопутные вооруженные силы ранее различных государств теперь образовывали единую армию под командованием императора в мирное и военное время (ст. 63). Император получил право выбирать, с целью перемещения, повышения по службе или без такового, любого офицера в прусской армии или иных контингентах (ст. 64). За ним также закреплялось право на строительство крепостей на территории всего рейха (ст. 65) [11].

В случае военного нападения император имел право объявить войну, с контрассигнацией канцлера, но акты командования, как и акты командования императора уже не требовали контрассигнатуры со стороны императора. Имея право осмотра войск и определения структуры армии, он не мог самостоятельно устанавливать численно армии в мирное время или регулировать военные расходы. Лишь контрассигнации канцлера было достаточно для объявления императором осадного положения.

Таким образом, эволюция прав прусских королей, а затем и императоров Германии, отражает сложный, процесс, во многом основанный на эволюции общественных отношений на германских землях и на осмыслиении монаршой власти. Конституционное и законодательное признание за различными сословиями Германии некоторых политических прав, в том числе и создание представительных органов, лишь отчасти ограничивало права монарха, сохранявшего в своих руках контроль над правительством, судами, полицией, отчасти нормотворчеством, вооруженными силами, с опорой на широкие слои населения. Смена правящих элит к концу XIX в. нисколько не ослабила данной власти, т.к. как прежние, так и новые элиты были заинтересованы в сильной королевской власти, военной, политической и экономической экспансии Германии.

Библиографический список

1. Вахминцев, М. Пруссия. Королевство Гогенцоллернов. – URL: <https://clck.ru/3PASkc> (дата обращения: 14.06.2025).
2. Allgemeines Landrecht für die Preußischen Staaten. – URL: <https://opiniojuris.de/quelle/1622>; Allgemeines Landrecht für die Pruschen Staaten. – Berlin, 1870. – Berlag von J. Guttentag. – URL: <https://www.digitale-sammlungen.de/de/view/bsb10551855?page=7> (дата обращения: 14.06.2025).
3. Rath, M. Fremd und modern zugleich. – URL: <https://www.lto.de/recht/feuilleton/f/verwaltungsrecht-preussen-verwaltung-deutscher-bund-koenig-friedrich-wilhelm-rechtsgeschichte> (дата обращения: 14.06.2025).
4. Dubler, Anne-Marie: «Herrschartsrechte», in: Historisches Lexikon der Schweiz (HLS), версия от 09.11.2006. URL: <https://hls-dhs-dss.ch/de/articles/008979/2006-11-09> (дата обращения: 14.06.2025).
5. Konstitution des Königreichs Bayern, erlassen von König Maximilian I., mitunterzeichnet von den Ministern Montgelas, Hompesch und Morawitzky (25. Mai 1808). – URL: <https://germanhistorydocs.org/de/das-heilige-roemische-reich-1648-1815/konstitution-des-koenigreichs-bayern-erlassen-von-koenig-maximilian-i-mitunterzeichnet-von-den-ministern-montgelas-hompesch-und-morawitzky-25-mai-1808> (дата обращения: 14.06.2025).
6. Konstitution des Königreichs Westfalen, proklamiert von Napoleon Bonaparte zu Fontainebleau (15. November 1807). – URL: <https://germanhistorydocs.org/de/das-heilige-roemische-reich-1648-1815/konstitution-des-koenigreichs-westfalen-proklamiert-von-napoleon-bonaparte-zu-fontainebleau-15-november-1807> (дата обращения: 14.06.2025).
7. Bearbeitet von Peter Weidel. Leibeigenschaft, Bauernbefreiung und das Ende der Leibeigenschaft. – URL: <https://www.landarbeiter.eu/leibeigenschaft-bauernbefreiung-und-das-endе-der-leibeigenschaft> (дата обращения: 14.06.2025).
8. Verfassungsurkunde für den preußischen Staat vom 5. Dezember 1848. – URL: <https://verfassungen.de/preussen/preussen48-index.htm> (дата обращения: 14.06.2025).
9. Verfassungsurkunde für den Preußischen Staat 31. Januar 1850 (Preußische Gesetz-Sammlung 1850, S. 17 ff.). – URL: <https://www.jura.uni-wuerzburg.de/professoren/professoren-im-ruhestand/dreier-horst/verfassungsdokumente-von-der-magna-carta-bis-ins-20-jahrhundert/revidierte-preussische-verfassung-1850/> (дата обращения: 14.06.2025).
10. Франкфуртский мирный договор 1871. – URL: <https://bigenc.ru/c/frankfurtskii-mirnyi-dogovor-1871-7de253> (дата обращения: 14.06.2025).
11. Gesetz betreffend die Verfassung des Deutschen Reiches vom 16. April 1871 (Reichsgesetzblatt 1871 S. 63). – URL: <https://www.jura.uni-wuerzburg.de/professoren/professoren-im-ruhestand/dreier-horst/verfassungsdokumente-von-der-magna-carta-bis-ins-20-jahrhundert/bis-marck-verfassung-1871/> (дата обращения: 14.06.2025).