

ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Н. М. Кондратович

доцент кафедры конституционного права

юридического факультета Белорусского государственного университета,

кандидат юридических наук, доцент

kondratovichn@mail.ru

Рассматриваются вопросы правового регулирования и практика применения информационных технологий при проведении выборов в зарубежных странах. Дано характеристика процедурным особенностям использования информационных технологий в практике проведения выборов в отдельных странах мира.

Ключевые слова: избирательный процесс; цифровизация выборов; кибербезопасность; электронное голосование; блокчейн-технологии; искусственный интеллект.

Правовое регулирование ИКТ в избирательном процессе является краеугольным камнем, обеспечивающим прозрачность, безопасность, доверие граждан к выборам.

Опыт зарубежных стран демонстрирует разнообразие подходов к цифровизации избирательной системы, продиктованной уровнем технологического развития каждой страны, обеспечением ее безопасности, политической конъюнктуры. Государства, успешно внедрившие электронное голосование, как правило, делали это поэтапно, сопровождая процесс широкой общественной дискуссией и внедрением технических и юридических гарантий.

Как показывает зарубежный опыт, цифровизация выборов возможна при наличии прозрачного законодательного регулирования, независимых механизмов контроля, высоким уровнем цифровой грамотности, доверия к государственным и избирательным институтам. Цифровизация выборов – это не только вопрос технических инноваций, но и глубокой юридической работы, направленной на защиту основных демократических принципов.

Так, Эстония считается одной из самых успешных и безопасных в мире государств, внедривших интернет-голосование. Эстония выстроила правовую базу, которая регулирует все этапы электронного голосования: Закон о выборах в Рийгикогу от 12 июня 2002 г. (в редакции 13.01.2020 г.) в главе 7¹ «Электронное голосование» закрепляет общие принципы электронного голосования, процедуру электронного голосования; Закон об электронной идентификации и доверительных услугах (eIDAS) устанавливает требования к удостоверению личности через электронные ID-карты и мобильные устройства; Закон от защиты персональных данных (Isikuandmete kaitse seadus) от 15 февраля 2007 RT I (в редакции 14 января 2019 г.) обеспечивает охрану данных избирателей. Правовое регулирование в Эстонии предусматривает жесткие требования к защите систем от киберугроз. Среди ключевых особенностей эстонской модели можно выделить обязательную идентификацию избирателя с помощью персонального электронного удостоверения лич-

ности, возможности проверки правильности отправления голоса, высокие стандарты кибербезопасности, обязательный отчет о безопасности перед каждыми выборами, а также функцию повторного голосования, при этом учитывается только последний голос. Центральная избирательная комиссия Эстонии публикует протоколы, исходные коды и отчеты экспертов, обеспечивая максимальную прозрачность.

Вопросы киберугроз и манипуляций результатами голосования требуют постоянного мониторинга и усовершенствования законодательных норм, направленных на защиту данных, а также создания эффективных механизмов для предотвращения фальсификаций. Даже при высоких стандартах защиты угрозы остаются актуальными, требуя постоянного совершенствования системы. В связи с этим государства разрабатывают меры правового регулирования, направленные на установление стандартов хранения и обработки информации, а также механизм контроля за соблюдением этих норм.

В ряде стран перед внедрением электронного голосования проводят пилотные проекты, позволяющие оценить надежность технологий и выявить возможные слабые места. Так, один из первых экспериментов в Российской Федерации был осуществлен 8 сентября 2019 г., когда дистанционное электронное голосование проводилось в трех избирательных округах на выборах депутатов в Московскую городскую Думу, а также дистанционное электронное голосование в Москве и Нижегородской области по поправкам в Конституцию РФ с 25 июня по 30 июня 2020 г. Эксперты оценили эксперимент преимущественно положительно. Однако несмотря на перспективы цифровизации, остаются значительные риски, связанные с информационной безопасностью, идентификацией личности избирателя и сохранением тайны голосования [1, с. 41]. В РФ приняли Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 14 марта 2022 г. № 60-ФЗ о том, что электронное голосование в дистанционном виде, возможно проводить при помощи системы ГАС «Выборы» и иных электронных систем государства, обладающих лицензиями. Для того, чтобы отдать свой голос в пользу того или иного кандидата, необходимо будет пройти идентификацию, аутентификацию и подтвердить свою личность. Согласно закону, голосование проходит полностью анонимно, голоса подвергаются шифрованию. После окончания голосования, все голоса расшифровывают. Система также не позволяет голосовать одному гражданину несколько раз. На данный момент электронное голосование рассматривается лишь как альтернативный способ волеизъявления, предоставляющий гражданам возможность выбрать наиболее удобный для них формат голосования – традиционный на избирательном участке или дистанционный посредством цифровых технологий.

По данным социологического опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в целом, хотя результаты приведенных данных демонстрируют отсутствие безусловного доверия россиян к электронному голосованию, запрос на качественное развитие данного формата существует и актуализирован в наиболее перспективной социальной группе – молодежи. Причем актуальность эта определяется не только желанием быть вовлеченным в новый формат голосования, но и запросом на безопасную и корректно работающую электронную избирательную систему [2]. В РФ предпринимаются меры по усилению безопасности, включая использование блокчейн-технологий и методов криптографической защиты, но уровень доверия общества к онлайн-голосованию остается предметом обсуждений.

Безопасность избирательного процесса является одной из ключевых задач, решаемых с помощью компьютерных технологий. Криптографические методы используются для защиты данных о голосовании от несанкционированного доступа и изменений, особенно при проведении электронного голосования, где данные передаются через Интернет. Блокчейн-технологии позволяют создать децентрализованные и неизменяемые реестры голосов, что исключает возможность фальсификации и обеспечивает доверие к результатам выборов. Биометрическая аутентификация, такая как сканеры отпечатков пальцев, используется для подтверждения личности избирателя, предотвращая повторное голосование и обеспечивая точность идентификации, особенно при электронном голосовании [3].

Будущее цифровизации выборов связано с дальнейшим развитием инновационных технологий, таких как ИИ и машинное обучение, которые позволяют проводить более точный анализ данных, выявлять закономерности и прогнозировать результаты выборов. Развитие системы электронного голосования будет включать повышение уровня безопасности, удобства использования и доступности для всех категорий избирателей, например, через мобильные устройства с биометрической аутентификацией. Интеграция избирательных систем с умными устройствами, такими как голосовые помощники и умные часы, позволит избирателям получать информацию о выборах и участвовать в голосовании более удобным и привычным для них способом, что способствует повышению вовлеченности избирателей и улучшению их информированности [4].

Как свидетельствует зарубежный опыт развитие и использование информационных технологий в избирательном процессе является неизбежным и перспективным направлением.

Библиографический список

1. Гриценко, Е. В. Обеспечение основных гарантий избирательных прав в условиях информатизации избирательного процесса / Е. В. Гриценко // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – №5. – С. 41–49.
2. ВЦИОМ: больше половины опрошенных россиян выступили за онлайн-голосование на выборах / ВЦИОМ. – Текст: электронный // ТАСС: [сайт]. – URL:<https://tass.ru/obschestvo/7099353> (дата обращения: 24.06. 2025).
3. Голосов, К. А. Цифровые избирательные технологии: блокчейн, биометрия и искусственный интеллект / К. А. Голосов. – М. : Инфра-Инженерия, 2023. – 312 с.
4. Козлов, Д. В. Правовое регулирование цифровых избирательных технологий: сравнительно-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук / Д. В. Козлов. – М., 2022. – 210 с.