

ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАН В ОТНОШЕНИЯХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

В. В. Саскевич

*доцент кафедры экологического и аграрного права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент
veroniksun4@gmail.com*

Статья посвящена правовому закреплению гарантий прав, законных интересов и обязанностей граждан как участников общественных отношений по обеспечению устойчивого развития сельских территорий. Обоснована имеющая теоретическую ценность классификация правовых средств и механизмов, используемых при регулировании данных отношений.

Ключевые слова: юридические гарантии; правовое обеспечение устойчивого развития села; сельские территории; сельская местность; аграрное право.

Особое внимание государства к вопросу обеспечения устойчивого развития сельской местности отчетливо проявляется в правовом закреплении разнообразных гарантий прав и обязанностей граждан, которые там проживают. Имея обеспечительное предназначение, гарантии выступают средством решения задач, стоящих перед государством. Исходя из их нацеленности, можно предложить следующую классификацию.

1. Гарантии, направленные на стимулирование интересов граждан, обусловливающих выбор сельских населенных пунктов как места жительства, а сельскохозяйственных и иных организаций на селе – в качестве места работы.

Это правовые меры, ориентированные на закрепление кадров (Указ Президента Республики Беларусь от 12 августа 2013 г. № 353 «О некоторых мерах по обеспечению организаций агропромышленного комплекса кадрами»), на стимулирование жилищного строительства (реконструкции) или приобретение жилых помещений для проживания в этой местности (Указы Президента Республики Беларусь от 30 августа 2005 г. №405 «О некоторых мерах по строительству жилых домов (квартир) в сельской местности», от 2 сентября 1996 г., №346 «О некоторых мерах по развитию жилищного строительства на селе», от 6 января 2012 г. №13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений» и др.). В данной группе можно выделить блок компенсирующих гарантий, которые предоставляют дополнительные льготы и преимущества в связи с ухудшением условий жизни или работы (Указ Президента Республики Беларусь от 19 июля 2001 г. № 401 «О предоставлении отсрочки от призыва на срочную военную службу, службу в резерве отдельным категориям граждан»).

2. Гарантии, направленные на выравнивание правового положения граждан, проживающих в сельских населенных пунктах. Они сближают возможности реализации прав, интересов и обязанностей граждан не только по сравнению с городскими жителями, но и

жителями агрогородков, в которых создана производственная и социальная инфраструктура для обеспечения государственных минимальных социальных стандартов.

В числе таких гарантий можно назвать нормы, касающиеся нотариального обслуживания сельского населения (постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 8 декабря 2020 г. № 179 «О выездах нотариусов в агрогородки и иные населенные пункты»), обширный нормативно-правовой массив, направленный на обеспечение осуществления торговли и бытового обслуживания в сельских населенных пунктах, стимулирование и поддержку субъектов, которые осуществляют такую деятельность, в том числе развозную торговлю, предполагающую продажу товаров через автомагазины, создание и функционирование сельских комплексных приемных пунктов по приему заказов на оказание бытовых услуг и т.д. (Указы Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания», от 5 августа 2024 г. №309 «О поддержке организаций потребительской кооперации» и др.)

Также сюда можно отнести нормы Кодекса Республики Беларусь об образовании:

– предусматривающие бесплатную перевозку обучающихся, проживающих в сельских населенных пунктах, до учреждения дошкольного, общего среднего, специального образования и обратно при отсутствии автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении транспортом общего пользования или невозможности обеспечения такой перевозки;

– устанавливающие преимущественное право для лиц, получивших общее базовое образование в учреждениях образования, расположенных в сельских населенных пунктах, при равном количестве баллов, набранных на вступительных испытаниях, на прием (зачисление) в лицей, университеты для освоения содержания образовательной программы среднего образования с изучением отдельных учебных предметов, модулей на повышенном уровне в рамках организации профильного обучения в порядке перечисления.

Еще одним примером являются нормы об обеспечении населения сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют аптеки, лекарственными средствами посредством их розничной реализации медицинским работником государственной организации здравоохранения или ее структурного подразделения, расположенных в сельских населенных пунктах, а также таким медицинским работником в ходе выездных медицинских осмотров населения (Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 161-З «Об обращении лекарственных средств»).

3. Гарантии смешанного типа, благодаря которым решаются одновременно обе названные задачи. Указом Президента Республики Беларусь, 27 ноября 2000 г. № 631 «О предоставлении льготных кредитов отдельным категориям граждан» предусмотрено предоставление льготных кредитов на приобретение непродовольственных потребительских товаров белорусского производства гражданам из числа выпускников государственных учреждений образования и учреждений образования потребительской кооперации, приступивших к работе по распределению, трудоустройству в счет брони, направлению на работу, в организациях потребительской кооперации и сельскохозяйственных организациях, расположенных в населенных пунктах не по месту жительства родителей (усыновителей (удочерителей)), в организациях, расположенных в сельских населенных пунктах (либо рабочее место, место службы которых находится в этих населенных пунктах) или в районах, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской

АЭС; в результате самостоятельного трудоустройства в организации потребительской кооперации и сельскохозяйственные организации, расположенные в сельских населенных пунктах (либо рабочее место, место службы которых находится в этих населенных пунктах).

К данной группе гарантий можно отнести и предоставление лицам, не прошедшим по конкурсу на места для получения образования по специальностям направления образования «Сельское хозяйство» на условиях целевой подготовки и участвующим в общем конкурсе, преимущественного права при одинаковом среднем балле документа об образовании, документа об обучении на прием (зачисление) в учреждения образования для получения профессионально-технического образования (Кодекс Республики Беларусь об образовании).