

РОЛЬ АГРАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ АГРОБИОРАЗНООБРАЗИЯ

И. П. Кузьмич

*доцент кафедры экологического и аграрного права
юридического факультета Белорусского государственного университета,
кандидат юридических наук, доцент
i.kuzmich@mail.ru*

В статье представлен анализ норм аграрного законодательства в контексте его влияния на сохранение агробиоразнообразия, обозначены проблемы регулирования аграрных отношений с учетом современных тенденций устойчивого развития сельского хозяйства, определены ключевые направления совершенствования законодательства в области растениеводства и животноводства.

Ключевые слова: агробиоразнообразие; аграрное законодательство; генетические ресурсы; животноводство; растениеводство; сельское хозяйство.

В современном мире агробиоразнообразие ассоциируется, в первую очередь с устойчивым развитием сельского хозяйства и обеспечением продовольственной безопасности, а в стратегическом плане также с продовольственным суверенитетом страны. В этой связи наличие и сохранение собственных генетических ресурсов сельскохозяйственных растений и животных составляет потенциально ценную основу для производства продуктов питания, успешного функционирования отрасли аграрной экономики и благополучия сельских территорий.

В этой связи вполне закономерным и несомненно значимым событием стал факт заключения на территории СНГ в 2016 г. Конвенции «О сохранении агробиоразнообразия» (заключена в Бишкеке 7 июня 2016 г.), в рамках которой содержатся такие понятия как «агробиоразнообразие» и «агроэкосистема», предложена правовая модель для сотрудничества и объединения усилий государств в указанной сфере.

В свою очередь как правовая категория «агробиоразнообразие» на уровне национального законодательства не используется и до настоящего времени не имеет законодательного закрепления. Однако это не означает, что проблема сохранения биологического разнообразия в сельском хозяйстве совершенно ускользает от внимания законодателя. Среди наиболее заметных шагов, нацеленных в том числе на сохранение агробиоразнообразия, можно отметить следующие.

Еще в 1999 г. по поручению Президента Республики Беларусь началась работа по созданию национального генетического фонда хозяйственно полезных растений. Первая Государственная программа для достижения указанной цели была одобрена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 1999 г. № 2063. В дальнейшем в целях создания, систематизации, поддержания и анализа растительных ресурсов для их использования в народном хозяйстве Правительством были утверждены: Государственная программа «Создание национального генетического фонда хозяйственно полезных растений» на 2007–2010 гг. (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2007 г. № 658) и Государственная программа «Создание национального банка

генетических ресурсов растений для выведения новых сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, сохранения и обогащения культурной и природной флоры Беларуси» на 2011–2015 гг. (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 385). В результате к 2015 г. был создан Банк генетических ресурсов растений Республики Беларусь [1], а коллекции семян генетических ресурсов сельскохозяйственных растений включены в Государственный реестр научных объектов, составляющих национальное достояние Республики Беларусь [2, с. 42]. Важно, что созданный в стране коллекционный фонд банка генетических ресурсов растений ежегодно пополняется новыми образцами путем обмена материалом с зарубежными генетическими банками, селекционными центрами и научными учреждениями Беларуси.

В настоящее время изучение, идентификация и рациональное использование коллекций генетических ресурсов растений продолжается в рамках реализации подпрограммы 3 Государственной программы «Научно-инновационная деятельность Национальной академии наук Беларуси» на 2021–2025 гг. (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 22 апреля 2021 г. № 238) и разработанной НАН Беларуси Национальной стратегии по сохранению и использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в Республике Беларусь на 2020–2035 гг. [3]

Закономерным результатом данного процесса стало принятие Закона Республики Беларусь «Об обращении с генетическими ресурсами» от 5 марта 2024 г. № 356-З, нормы которого установили правовые основы государственного регулирования в области обращения с генетическими ресурсами и связанными с ними традиционными знаниями. И здесь следует добавить, что в рамках достижения целей устойчивого развития статистическая информация о важнейших показателях развития сельского хозяйства республики, представленная Национальным статистическим комитетом, показывает нам рост количества генетических ресурсов как растительного (в единицах), так и зоологического происхождения (тысяч доз), предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного хранения за период с 2019 по 2023 гг. [4, с. 9]. Это несомненно положительная тенденция, однако она не характеризует разнообразие этих ресурсов, а только общие запасы, а значит не позволяет оценить наличие и уровень угроз в контексте агробиоразнообразия.

Среди актов аграрного законодательства первостепенную роль в сохранении агробиоразнообразия играют нормы Законов Республики Беларусь «О племенном деле в животноводстве» от 20 мая 2013 г. № 24-З и «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений» от 7 мая 2021 г. № 102-З. При этом степень отражения проблем агробиоразнообразия у названных законов заметно отличается.

Например, в Законе «О племенном деле в животноводстве» предусмотрены меры по сохранению генофондных (малочисленных) пород, которые включают создание генофондных стад, банков спермы и эмбрионов (ст. 30). Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 30 августа 2013 г. № 42 определен перечень генофондных (малочисленных) пород, а также гарантировано их сохранение в соответствии с государственными программами в области племенного дела в животноводстве.

Аналогичных мер по предотвращению утраты национальных «старинных» сортов растений в Законе «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений» не содержится. В то же время, если мы проанализируем нормы названного Закона в контексте сохранения агробиоразнообразия, то абсолютно по-другому будут выглядеть те правовые инструменты, которые сопровождают обращение на рынке и использование для посева семян. Речь идет о применении механизма регистрации сортов семян сельскохозяйственных растений и включения их в Государственный реестр в качестве разрешительной процедуры. Тем самым с помощью, на первый взгляд, абсолютно прогрессивного механизма, способствующего повышению урожайности в отрасли растениеводства, в результате утрачиваются «старинные» сорта, как правило более устойчивые и хорошо приспособленные к местным условиям. Однако по истечению установленного срока сорта подлежат исключению из реестра. Это означает на практике, что в дальнейшем они не подлежат обращению на рынке. Отрицательные последствия в контексте агробиоразнообразия имеет и исключение физических лиц из состава субъектов правоотношений в области племенного дела и семеноводства сельскохозяйственных растений.

Аналогичным образом под призмой агробиоразнообразия по-разному можно оценить нормы Закона Республики Беларусь «О патентах на сорта растений» от 13 апреля 1995 г. № 3725-ХІІ. С одной стороны, они стимулируют селекцию новых сортов, что способствует расширению ассортимента растений и увеличению устойчивости к болезням и вредителям, а также адаптации к меняющимся климатическим условиям. С другой стороны, патенты могут ограничивать доступ к семенам, что может приводить к сокращению генетического разнообразия, особенно у мелких производителей, которые не могут позволить себе приобретение патентованных семян [5].

И если мы посмотрим на аграрное законодательство именно под таким углом, нам придется очень многое переосмыслить.

Таким образом, на ближайшую перспективу для аграрно-правовой науки можно обозначить целый комплекс проблем в области агробиоразнообразия, обусловленный особенностями правового регулирования аграрных отношений. В данном контексте особо следует отметить, что в должной степени не учитывается влияние законодательства в сфере растениеводства и животноводства на состояние агробиоразнообразия, порождая тем самым негативные последствия; принцип сохранения агробиоразнообразия не закреплен в Законах Республики Беларусь «О ветеринарной деятельности» от 2 июля 2010 г. № 161-З и «О карантине и защите растений» от 25 декабря 2005 г. № 77-З, что усугубляет ветеринарные и фитосанитарные риски в обозначенном контексте; нуждается в совершенствовании правовое регулирование отношений в сфере органического сельского хозяйства, о чем свидетельствует малочисленный круг фактических участников – производителей органической продукции; немаловажно и влияние климатической повестки на сохранение агробиоразнообразия в которую отрасль аграрной экономики до настоящего времени на законодательном уровне не встроена должным образом и др.

С точки зрения права агробиоразнообразие, агроэкосистемы и биоразнообразие – это отличающиеся правовые категории, за каждой из которых стоит свой предмет правового регулирования. Формирование консолидирующей правовой основы, посвященной агробиоразнообразию, позволит посмотреть системно на указанные отношения и закрепить комплекс правовых мер, предназначенных как для отслеживания ситуации и ее улучшения, так и незамедлительного реагирования при ее ухудшении. Сохранение

агробιοразнообразия должно стать одним из ключевых принципов проводимой государственной аграрной политики.

Факты, характеризующие уровень угроз, ведущих к сокращению агробιοразнообразия, дают основания утверждать, что нам не удастся игнорировать или каким-то образом избежать либо устраниться от решения данной проблемы, ибо в результате мы утратим возможности для устойчивого развития сельского хозяйства, а значит в итоге – продовольственную безопасность и независимость страны.

Библиографический список

1. Привалов, Ф. Банк генетических ресурсов / Ф. Привалов, А. Кильчевский, С. Гриб, З. Козловская, А. Ковалевич // Наука и инновации. – 2016. – № 10. – С. 24–27.
2. Состояние биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства в Республике Беларусь: страновой доклад / М-во сел. хоз-ва и прод. Респ. Беларусь, Нац. акад. наук Беларуси. – Минск, 2016. – 137 с.
3. Привалов, Ф. И. Основные направления и приоритеты Национальной стратегии по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений в Республике Беларусь / Ф. И. Привалов, С. И. Гриб, И. С. Матыс, С. А. Дмитриева, А. Авакян // Земледелие и растениеводство. – 2021. – № 2. – С. 6–10.
4. Сельское хозяйство Республики Беларусь. Статистический буклет // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск. 2024. – 36 с.
5. Копылов, М. Н. Доступ к растительным генетическим ресурсам и обеспечение международной продовольственной безопасности / М. Н. Копылов, Н. Н. Емельянова // Моск. журн. междунар. права. – 2012. – № 3. – С. 39–56.