

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

**Н. В. Пантелеева**

*доцент кафедры хозяйственного права  
юридического факультета Белорусского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент  
natalivik@tut.by*

Исследование посвящено изучению правовых основ осуществления инвестиций и инвестиционной деятельности в сфере промышленности. Рассматриваются аспекты национального зарубежного правового регулирования обеспечения безопасности инвестиций как ресурса развития промышленности.

**Ключевые слова:** промышленность; инвесторы; инвестиционная деятельность; промышленная организация; предприятие; промышленное производство; промышленная политика.

Актуальность темы заключается в том, что осуществление инвестиций в области промышленности имеет ключевое значение для эффективности и безопасности развития национальной экономики страны. Согласно положениям Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях экономической безопасности государства», Закона «Об инвестициях» и др. инвестиции в промышленность воздействуют на обеспечение стабильности и безопасности национальной экономики. При этом сами процесс осуществления инвестиций и содержание отношений инвестиционного характера должны соответствовать требованиям законодательства об обеспечении национальной безопасности (не только национального, но и иностранного права).

Осуществление инвестиций в промышленное производство способствуют реализации ключевых элементов промышленной политики, (которые в отсутствие единого нормативного правового акта, определяющего концепцию промышленной политики представлены в отдельных источниках национального законодательства), направленных на развитие и расширение различных отраслей и экономических комплексов в рамках правовой конструкции промышленности.

Надлежащее функционирование промышленности находится в основе экономической безопасности, поскольку именно промышленное производство находится в основе обеспечения технологического суверенитета Республики Беларусь. Фактически данная идея содержится в положениях Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях экономической безопасности государства», в силу которой «наибольшую актуальность в сфере экономической безопасности Республики Беларусь имеет обеспечение сбалансированного развития организаций и повышение эффективности их работы за счет роста добавленной стоимости, повышения объемов промышленного производства с сокращением объемов уже произведенной продукции, соответственно – увеличением экспорта товаров, прибыльных и эффективных инвестиционных проектов, укрепления рентабельности промышленных организаций в целях обеспечения качественного экономического роста». В соответствии с ч. 1.8 указанной Директивы одной из задач по укреплению экономической безопасности государства является налаженное сотрудничество белорусских производителей с

профильными транснациональными корпорациями для привлечения прямых иностранных инвестиций, обеспечивающих: «возможность использования современных технологий, оборудования, патентов на производство новейших видов продукции; получения доступа к товаропроводящей сети транснациональных корпораций».

В подтверждение этому Приложение к Положению «Об организации мониторинга важнейших показателей экономической безопасности Республики Беларусь» (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2007 г., № 226) важнейшим показателем определяет долю инвестиций в основной капитал в ВВП, тогда как согласно п. 29 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, одной из угроз национальной безопасности является недостаточность объемов и низкое качество инвестиций.

По данным Министерства экономики Республики Беларусь за январь – апрель 2025 г. темп роста инвестиций в основной капитал к аналогичному периоду 2024 г. составил 115,0% [4]. На этой основе, сфера промышленного производства в Республике Беларусь является приоритетной в рамках реализуемой инвестиционной политики. В то же время в данной области наблюдается недостаточный объем привлекаемых инвестиций, что требует совершенствования законодательства, регулирующего отношения инвестиционного характера (причем как инвестиционных отношений, регулируемых Законом «Об инвестициях», так и фискально-инвестиционных отношений). В этой связи интерес представляют аспекты промышленной политики в отношении привлечения инвестиций Республики Казахстан. В частности, Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2021 г. «О промышленной политике» закрепил методику привлечения инвестиций в промышленность государственными органами и организациями.

Процессы по привлечению инвестиций объединяют аспекты инвестиционной и промышленной политики государств. Такая концепция должна содержать в себе условия благоприятного режима для инвестиций, систему преференций, гарантии инвесторам и их защиту.

Законодательство об осуществлении инвестиций в пределах гражданского оборота и законодательство о государственных инвестициях (фискально-инвестиционное законодательство) содержит ряд ограничений для осуществления инвестиций, обусловленных содержанием национальной безопасности. Ч. 2 ст. 7 Закона «Об инвестициях» устанавливает, что ограничения вводятся в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав, свобод и интересов других лиц. Подобные ограничения имеют аналогичный характер в иностранных юрисдикциях. Регламент Европейского Парламента и Совета ЕС 2019/452 от 19 марта 2019 г. «Об установлении правовых рамок для прямых иностранных инвестиций в Союз» (далее – Регламент ПИИ) устанавливает факторы безопасности для государств-членов ЕС при оценке прямых иностранных инвестиций с позиции инвесторов, не входящих в ЕС.

Положения Регламента ПИИ были приняты и адаптированы рядом государств-членов ЕС. Например, Министерством промышленности и торговли Чешской Республики предусмотрен механизм контроля за некоторыми иностранными инвестициями. Право Чешской Республики ограничивает или запрещает инвестиции, которые расценены как несущие угрозу. Министерство промышленности и торговли наделено правом отменять и запрещать осуществление инвестиций, признанных подозрительными, включая уже привлеченные на территорию страны [6]. Такой же позиции придерживается и Министерство экономики и энергетики Германии, и др. Подобные национальные механизмы контроля и проверки иностранных инвестиций

предусмотрен во многих других странах ЕС, особенно, если инвестиции осуществляются в отрасли и экономические комплексы национальной экономики, имеющие стратегическое значение. Проверке подлежат преимущественно три фактора: личность иностранного инвестора, содержание иностранных инвестиций, условия их осуществления [3].

Правовое регулирование осуществления инвестиций в промышленности должно развиваться в рамках следующих направлений:

1) надлежащее функционирование национальной промышленности находится в основе национальной экономической безопасности, поскольку именно промышленное производство – основа обеспечения технологического и производственного суверенитета Республики Беларусь.

2) сфера промышленного производства в Республике Беларусь является приоритетной в рамках реализуемой инвестиционной политики. В то же время в данной области наблюдается недостаточный объем привлекаемых инвестиций, что требует совершенствования законодательства: регулирующего инвестиционные отношения.

3) привлечение инвестиций в области промышленности можно обозначить как инвестиционно-промышленная ориентация, объединяющая аспекты инвестиционной и промышленной политики государств. Такая концепция должна содержать четкие условия благоприятного режима для инвестиций, систему преференций, гарантии инвесторам и их защиту.

4) формирование правовой концепции безопасности инвестиции в промышленность как одного из приоритетных направлений промышленной политики, от которого напрямую зависит безопасность национальной экономики;

5) создание правового механизма и организационных условий для увеличения объемов инвестиций в промышленное производство, обеспечивающего национальный технологический и производственный суверенитет.

6) формирование системы легальных барьеров, необходимых для обеспечения национальной экономической безопасности и национальной безопасности в целом при осуществлении инвестиций в промышленность.

7) формирование особого, преференциального и репрессивного правовых режимов для обеспечения национальных интересов в рамках реализации промышленной политики.

#### **Библиографический список**

1. Комитет по иностранным инвестициям в США (CFIUS). – URL: <https://www.congress.gov> (дата обращения: 15.09.2025).
2. Особенности правового регулирования иностранных инвестиций в США . – URL: <https://inter-legal.ru/osobennosti-pravovogo-regulirovaniya-inostrannyh-investitsij-v-ssha> (дата обращения: 15.09.2025).
3. Результаты инвестиционной деятельности: материалы сайта Министерства экономики Республики Беларусь. – URL: <https://economy.gov.by/ru/pezzultat-ru> (дата обращения: 15.09.2025).
4. Экспертиза иностранных инвестиций в ключевых секторах в Чешской Республике. – URL: <https://www.ecovislegal.cz/ru> (дата обращения: 15.09.2025).