

Василевич Григорий Алексеевич – д.ю.н., проф., член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского университета, (г. Минск, Республика Беларусь)

РОЛЬ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. Статья посвящена правовым аспектам развития социального партнерства. В современных условиях конструктивное взаимодействие участников трипартизма играет важную роль в деле консолидации общества, повышения социальной ответственности каждого из его субъектов. Подчеркивается весомая роль профессиональных союзов в защите социально-экономических прав граждан. Обращается внимание на необходимость придания более высокой юридической силы нормативным правовым актам, принимаемым совместно органами государственной власти, профсоюзами и объединениями нанимателей.

Ключевые слова: социальное партнерство, трипартизм, профсоюзы, государство, объединение нанимателей.

Современные вызовы и угрозы внешнего порядка актуализируют важность консолидации общества, его сплоченность, поднимают на новый уровень проблему социальной ответственности государства, граждан, бизнеса. При определении содержания социальной ответственности исследователи отмечают три блока. Среди них: корпоративный эгоизм (ответственность бизнеса сводится к уплате налогов, а социальные проблемы – дело государства), корпоративный альтруизм (не только собственное экономическое благополучие, но и решение социальных и экологических проблем), разумный эгоизм (сокращение прибыли за счет социально ориентированных затрат создает благоприятное социальное окружение). В связи с фиксацией в Конституции Республики Беларусь нормы о социальной ответственности каждого, включая необходимость вносить посильный вклад в развитие общества и государства, эти направления нуждаются в адекватной вызовам и угрозам реализации. Ценными являются дополнения Конституции РФ положениями о солидарности граждан.

В связи с этим огромную роль играет оптимально выстроенное социальное партнерство между институтами государственной власти, профсоюзами и объединениями предпринимателей. Именно благодаря их совместным усилиям в Российской Федерации и Беларуси удалось решить проблемы с занятостью, своевременной выплатой заработной платы, созданием здоровых и безопасных условий труда.

В наших государствах создана необходимая правовая основа для свободного функционирования и взаимодействия сторон в рамках социального партнерства. Например, в Беларуси, помимо Конституции, можно, в частности, назвать законы «О профессиональных», «Об объединениях нанимателей», указы Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995 г. № 278 «О развитии социального партнерства в Республике Беларусь» и от 5 мая 1999 г. № 252 «О Национальном совете по трудовым и социальным вопросам» и др.

В Российской Федерации 12 января 1996 года принят Федеральный закон № 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». В нем, как и в аналогичном Законе Республики Беларусь, определены схожие направления правового регулирования: закон устанавливает правовые основы создания профсоюзов, их права и гарантии деятельности, регулирует отношения профсоюзов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, работодателями, их объединениями (союзами, ассоциациями), другими общественными объединениями, юридическими лицами и гражданами, а также определяет правовое положение профессиональных союзов (профсоюзных организаций) и их объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения как видов общественных организаций, ассоциаций и союзов соответственно.

В Российской Федерации и Республике Беларусь действуют акты, которые направлены на регулирование широкого спектра трудовых и связанных с ними отношений. Так, в РФ и Беларуси действуют трудовые кодексы, которые законодательные органы стремятся совершенствовать с учетом новых складывающихся потребностей, в том числе использование новых возможностей, которые предоставляют современные информационные технологии.

Емкое определение права на труд содержится в Конституции Республики Беларусь. Также согласно ч. 3 ст. 41 Конституции Республики Беларусь граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы (профсоюзы).

Профессиональный союз является добровольной общественной организацией, объединяющей граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства (граждане), в том числе получающих профессионально-техническое, среднее специальное, высшее, научно-ориентированное образование, связанных общими интересами по роду деятельности как в производственной, так и непромышленной сферах, для защиты и реализации трудовых, социально-экономических прав и интересов (ст. 1 Закона Республики Беларусь о профсоюзах).

В количественном плане Беларусь занимает лидирующее место по уровню членства в профсоюзах среди работающих в экономическом секторе. По состоянию на окончание 2024 года в экономике Беларуси было занято 4 млн 129,7 тыс. человек [1]. Членами профсоюза являются около 4 миллионов человек. Национальным профцентром является Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ). ФПБ является самой массовой общественной организацией.

Элементами структуры социальной ответственности, как отмечается в литературе и с чем следует согласиться, являются субъект указанной ответственности (индивид или группа людей), объект социальной ответственности (круг общественных отношений, по поводу развития которых субъект несёт социальную ответственность) и социальная общность, выступающая в роли инстанции, которая дает оценку деятельности субъекта, стимулирует и контролирует его [2].

Например, в трудовом праве это работник и наниматель, трудовые коллективы и профессиональные союзы, органы по охране труда и социальному

партнерству. В конституционном праве к участникам правовых отношений можно отнести народ, нации, органы государственной власти, кандидаты на выборные должности, доверенные лица, депутаты, их помощники, инициативные группы, общественные объединения, политические партии и др.

Лица, облеченные властью, несут в наибольшей степени социальную ответственность. В отношении должностных лиц вполне применима позитивная ответственность, теория которой развивалась такими известными российскими учеными как Н.И. Матузов, Ф.Н. Фаткуллин, Н.В. Витрук. Одной из современных публикаций, посвященных теоретическим аспектам позитивной ответственности, является статья Д.А. Липинского [3, с. 37–51].

В РФ и Республике Беларусь действуют программы социально-экономического развития, в обсуждении содержания которых постоянно участвуют профессиональные союзы. Принимаются генеральные соглашения, тарифные соглашения, местные соглашения с участием профессиональных союзов, представителей работодателей, государственных органов, органов местного самоуправления.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Генеральное соглашение между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов на 2025 – 2027 годы.

Уже в преамбуле Генерального соглашения отражены основные идеи и предопределено содержание Генерального соглашения. Так, подчеркнута важность данного трехстороннего документа для достижения Целей в области устойчивого развития, которые зафиксированы в принятой 25 сентября 2015 года резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Обращено внимание на внедрение принципов достойного труда, сохранения согласия в обществе, обеспечения баланса интересов сторон коллективных трудовых отношений, представительства и защиты прав и законных интересов работников и нанимателей, государственных минимальных социальных стандартов и гарантий для граждан Республики Беларусь, экономических гарантий деятельности нанимателей с учетом их статуса и отраслевой принадлежности, стремление повысить общественный статус и значимость нанимателей и профсоюзов (их объединений) в социально-экономическом развитии страны др. Указанные положения получили развитие в самом тексте Соглашения, ознакомление с которым свидетельствует о значительной роли Федерации профсоюзов Беларуси, объединения предпринимателей в определении основных аспектов социально-экономической сферы, защите трудовых и иных прав работников. Уделяется внимание развитию творческих способностей человека.

В Российской Федерации действует Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2024–2026 годы (далее – Генеральное соглашение). Согласно Генеральному соглашению стороны признают главной целью этого документа рост благосостояния населения, социальной защищенности работников путем повышения эффективности рос-

сийской экономики и стимулирования внутреннего спроса, улучшения делового климата. Это предполагает проведение политики, способствующей развитию человеческого потенциала, внедрению принципов достойного труда, социальной справедливости, ответственности, повышению эффективности государственного управления и расширению на всех уровнях практики социального партнерства в сфере труда. В Генеральном соглашении подчеркнута стремление объединить усилия для создания в социально-трудовой сфере условий, обеспечивающих динамичное развитие Российской Федерации, преодоления препятствий, обусловленных недружественным воздействием зарубежных стран на экономику и граждан Российской Федерации. На основе важности социального партнерства, получившего отражение в конституционном тексте, Стороны приняли на себя обязательство развивать взаимоотношения на основе принципов социального партнерства, коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, необходимости соблюдать зафиксированные в Соглашении обязательства и договоренности.

В случае возникновения необходимости принятия неотложных решений в условиях новых вызовов, санкционных ограничений, пандемии и иных масштабных событий, оказывающих существенное влияние на развитие Российской Федерации, Стороны договорились осуществлять оперативное взаимодействие с учетом требований законодательства о социальном партнерстве для минимизации влияния вышеуказанных событий на экономику страны и реализации соответствующих мер по защите прав работников и обеспечения деятельности организаций.

В Республике Беларусь действует закон «О нормативных правовых актах», согласно которому во взаимосвязи с конституционными нормами можно выстроить иерархию нормативных правовых актов. К сожалению, в нем не подчеркнута место в правовой пирамиде совместных актов, принятых органами государственного управления, профсоюзными органами и объединениями предпринимателей. Полагаем, что такого рода акты должны обладать более высокой юридической силой, чем одноуровневые акты, издаваемые, например, Правительством, министерствами, государственными комитетами. Согласно белорусскому Закону новый акт обладает более высокой юридической силой, чем ранее принятый. Нами имеется в виду, что такое правило не должно действовать, когда после совместного трехстороннего акта либо двухстороннего акта (Правительство и министерство, а также соответствующие профсоюзные инстанции) издается по тому же вопросу акт органа государственного управления до отмены совместного акта либо внесения в него изменений.

В зависимости от характера и степени участия государства в социальном партнерстве выделяют бипартизм и трипартизма. При обеих формах участниками социального партнерства являются работодатели и работники, представителями которых обычно являются профессиональные союзы.

Идея трипартизма более продуктивна, так как участие государства в социальном партнерстве нивелирует соперничество между субъектами, превращая его в социальный диалог, обеспечивает максимальную общественную полезность. Именно социальный диалог, предполагающий постоянные консуль-

тации при активном участии в нем государства, работодателей и профсоюзов, позволил в последние десятилетия решить множество острых социальных проблем, к которым индифферентно относились ранее организации МОТ, не замечая безработицу, задержки с выплатой заработной платы, пенсий и др. Сейчас, когда ситуация стала стабильной, ясны направления развития, стремление активизировать человеческий потенциал.

Список источников и литературы:

1. См.: В Беларуси продолжает расти число занятых в экономике [Электронный ресурс]. – URL: <https://1prof.by/news/ekonomika-i-biznes/v-belarusi-prodolzhaet-rasti-chislo-zanyatyh-v-ekonomike/?ysclid=mb2b7ul89h487949946> (дата обращения: 11.08.2025).

2. Баранова Ю.А. Социальная ответственность бизнеса: теоретический аспект [Электронный ресурс]. – URL: <3Kofile:///Downloads/sotsialnaya-otvetstvennost-biznesa-teoreticheskiy-aspekt.pdf> (дата обращения: 20.08.2025).

3. Липинский Д.А. Концепции позитивной юридической ответственности в отечественной юриспруденции. Журнал российского права. 2014. № 6. С. 37–51.

Василевич Сергей Григорьевич – к.ю.н., доц., профессор кафедры управления, экономики и права Международного университета управления и предпринимательства, (Республика Беларусь, г. Минск)

ПРИНЦИП АНАЛОГИИ ЗАКОНА И АНАЛОГИИ ПРАВА В УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ И АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

Аннотация. В статье анализируется принцип аналогии закона и аналогии права. Акцентируется внимание на доминирующем подходе, согласно которому запрещается применение аналогии закона и аналогии права в уголовном и административно-деликтном законодательстве, который подвергается сомнению со стороны автора статьи. Утверждается, что по отношению к нормам бланкетного характера принцип аналогии возможен при условии, когда смягчается или устраняется ответственность, улучшается положение участников правовых отношений.

Ключевые слова: аналогия закона, аналогия права.

Применение аналогии закона и аналогии права в уголовных и административно-деликтных правоотношениях имеет неоднозначную оценку в доктрине. Более того, в уголовных кодексах Российской Федерации и Республики Беларусь, а также в законах, посвященных административной ответственности, аналогия как средство восполнения пробелов, а также устранения иных дефектов в законодательстве запрещена.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь (УК) установлен запрет на применение аналогии закона: согласно части второй ст. 3 УК Республики Беларусь: никто не может быть признан виновным в совершении преступления и подвергнут уголовной ответственности иначе как по приговору суда и в соответствии с законом. Преступность деяния, его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только названным Кодексом. Нормы Кодекса подлежат строгому толкованию. Применение уголовного закона по ана-