

Выступление
заведующего кафедрой конституционного права
Белорусского государственного университета,
доктора юридических наук, профессора,
заслуженного юриста Республики Беларусь,
член-корреспондента Национальной академии наук Беларуси,
почетного профессора Института законодательства
и сравнительного правоведения при Правительстве
Российской Федерации
Василевича Григория Алексеевича



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ

Аннотация. В статье в кратком виде анализируются подходы ряда государств-участников СНГ по противодействию экстремизму. Обращается внимание на общее и особенное в законодательстве этих стран. Подчеркивается, что экстремизм – явление, имеющее глубокие корни, истребить которые можно только совместными усилиями правоохранительных и иных органов, общественности и граждан, повышением правовой и общей культуры, а в ряде случаев и силовым противодействием со стороны государства.

Ключевые слова: экстремизм, экстремистская деятельность.

Законодательством государств-участников СНГ предусматриваются меры по профилактике, предупреждению и пресечению актов терроризма. Правовую основу для этого составляют конституции, специально принятые для этих целей законы, а также международные договоры.

Международным правом допускается предусматривать в национальном законодательстве ограничение прав и свобод в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. То есть осуществление отдельных прав и свобод может быть сопряжено с определенными ограничениями, предусмотренными законом и объективно необходимыми и соразмерными. Ограничения допустимы в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, прав других лиц. Такого рода возможности базируются на статьях 18, 19 и пункте 2 статьи 29 Всеобщей декларации прав человека, статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах и др.

Угроза экстремизма имеет универсальный характер: причиняется вред здоровью и жизни людей, их мироощущению, подрываются устои демократии, нарушается гражданский мир и согласие в обществе, отвергаются идеи толерантности, мультикультурализма [1] и др. В литературе вполне справедливо подчеркивается, что идеология экстремизма является первым шагом к политике терроризма [2, с. 90–104].

Меры противодействия экстремизму – политические (идеологические), экономические, социальные, юридические. Остановимся на некоторых правовых мерах, которые предусматриваются в законодательстве Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан.

Правовую основу деятельности по противодействию экстремизму составляют конституции, законы этих государств, а также иные акты законодательства. Все названные выше государства приняли законы, направленные на противодействие экстремизму, хотя их названия и несколько различаются.

Правовую основу предупреждения и искоренения экстремизма в Республике Беларусь составляют Конституция и Закон от 4 января 2007 г. «О противодействии экстремизму» (с последующими изменениями и дополнениями). Прежде всего в Основном Законе Беларуси зафиксировано, что любые действия по изменению конституционного строя и до-

стижению государственной власти насильственными методами, а также путем иного нарушения законов Республики Беларусь подлежат наказанию. В Конституции установлен также запрет на создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5). Как позитивную и интегрирующую все общество оцениваем также со держащуюся в ст. 14 Конституции норму, согласно которой государство призвано регулировать отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения прав и интересов. В Республике Беларусь, согласно Конституции, запрещена деятельность религиозных организаций, их органов и представителей, которая направлена против ее конституционного строя и гражданского согласия, препятствует исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или наносит вред их здоровью и нравственности (ст. 16). В законе Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» дано понятие экстремизма (ст. 1).

Во всех законах других государств также дается определение основных понятий, используемых в них.

В частности, определяется, что такое экстремизм, экстремистская деятельность. В законах Российской Федерации и Кыргызской Республики понятие экстремистская деятельность и экстремизм рассматриваются как тождественные, в законе Республики Узбекистан они разграничиваются и даются соответствующие определения.

Можно выделить несколько положений, характеризующих содержание определений экстремистской деятельности. К экстремистской деятельности (экстремизму) в законах всех государств относится насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности государства.

В Казахстане, Кыргызской Республике, Республике Узбекистан к экстремизму отнесены также действия, направленные на захват или присвоение властных полномочий, хотя это охватывается, на наш взгляд, понятием «насильственное изменение конституционного строя». Согласно законам всех государств, за исключением Российской Федерации, к экстремистской деятельности отнесено создание незаконных вооруженных формирований.

Следующий блок касается недопустимости возбуждения социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганды исключительности, превосходства либо неполноценности человека по

признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии (Российская Федерация).

Согласно Закону Республики Казахстан к экстремизму отнесено, помимо разжигания расовой, национальной, также родовой розни, в том числе рознь, связанная с насилием или призывами к насилию.

Казахстанским законом это определено как национальный экстремизм. В этом плане Закон Казахстана отличается еще и тем, что в нем выделен также политический экстремизм: таковым является наряду с насильственным изменением конституционного строя, разжигание социальной, сословной розни. Таким образом в данном Законе находит подтверждение наличие существовавшего в прошлом деления общества на роды и сословия.

В Законе Кыргызской Республики специально выделены в качестве явления экстремизма действия, направленные на унижение национального достоинства.

Если в российском Законе в качестве экстремизма рассматривается возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, то в Законе Республики Таджикистан – это выражение идеологии и экстремистской деятельности, направленное на решение политических, общественных, социальных, национальных, расовых, региональных и религиозных вопросов насильственным путём и другими противозаконными действиями.

Полагаем, что более точной является позиция российского законодателя, которая охватывает такие представляющие угрозу государства деяния как насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности страны, публичное оправдание терроризма, возбуждение социальной и иной розни, пропаганда исключительности или неполноценности человека, воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения, и др.

В законе Республики Казахстан разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан, квалифицируется как религиозный экстремизм.

К экстремистской деятельности в российском Законе отнесено нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина

по дискриминационным признакам; воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения.

Российский и кыргызский законы оценивают как экстремизм незаконное использование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций.

В законах других государств речь идет о том, что экстремистской рассматривается деятельность по изготовлению, хранению, распространению или демонстрации атрибутики или символики экстремистских организаций.

Практически полностью схожими являются данные в законах определения экстремистской организации: в российском, кыргызском, узбекском, таджикском законах акцентируется на том, что это общественное объединение, включая религиозное, а также любая организация (группа лиц), в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим законом судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

В Законе Республики Казахстан указано в качестве таковой юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, осуществляющие экстремизм и признанные судом экстремистскими. В определении не подчеркивается факт решения о ликвидации или запрете деятельности, как это сделано в законах иных государств, однако указание на это содержится в другой статье Закона (ст. 3).

Явно выделяется в позитивную сторону текст Закона Российской Федерации, в котором предусмотрены особенности применения законодательства Российской Федерации о противодействии экстремистской деятельности в отношении религиозных текстов, а именно: Библия, Коран, Танах и Ганджур, их содержание и цитаты из них не могут быть признаны экстремистскими материалами. Это очень важно для российского государства как многонационального и многоконфессионального государства.

В качестве основных направлений противодействия экстремистской деятельности в законах называется два:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и по-

следующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Законы выделяют субъектов противодействия экстремистской деятельности. Таковыми указываются органы государственной власти, органы местного самоуправления, которые участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

Во всех законах уделяется внимание мерам профилактики экстремистской деятельности. Детально определены основные направления в этой сфере в Законе Республики Казахстан.

Более обще сказано в Законе Кыргызской Республики: в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (ст.5). Подобное требование содержится и в Законе Российской Федерации: подчеркнуто, что профилактические включают в том числе воспитательные и пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В Республике Узбекистан в качестве мер по предупреждению экстремизма предусмотрено повышение правового сознания и правовой культуры населения, формирование в обществе нетерпимого отношения к экстремизму; вынесение официального предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности; внесение представления уполномоченным органом о недопустимости осуществления экстремистской деятельности юридическим лицом и др.

Согласно российскому Закону при наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки экстремистской деятельности, и при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместитель либо подчиненный ему соответствующий прокурор или его заместитель направляет руководителю общественного или религиозного объединения либо руководителю иной организации, а также другим соответствующим лицам предостережение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований объявления предостережения.

В случае невыполнения требований, изложенных в предостережении, лицо, которому было объявлено данное предостережение, может

быть привлечено к ответственности в установленном порядке. Предостережение может быть обжаловано в суд в установленном порядке (ст.6).

Все государства предусматривают меры по недопущению распространения экстремистской информации.

В законах о противодействии экстремистской деятельности уделено внимание вопросу о недопущении осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций, как одной из угроз стабильного развития государства.

С точки зрения анализа законов можно отметить определенную дифференциацию мер, касающихся ответственности. Имеются бланкетные нормы, то есть нормы, отсылающие к иным актам законодательства, когда идет речь об административной ответственности. Это обусловлено сложившейся практикой, в соответствии с которой кодексы об административной и уголовной ответственности являются единственными источниками, которыми может быть предусмотрена ответственность.

Согласно Закону Республики Казахстан лица, признанные судом участниками экстремистских организаций или совершившими экстремистские действия, могут быть ограничены в допуске к государственной службе, воинской службе

Более мягкая редакция с точки конкретизации срока запрета предусмотрена в Законе Республики Таджикистан: в целях обеспечения государственной и общественной безопасности в порядке и по основаниям, предусмотренным законом, лицу, участвовавшему в осуществлении экстремистской деятельности, по решению суда может быть ограничен доступ к государственной службе, военной службе и службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и занятию частной юридической практикой. То есть данный Закон не определяет срок запрета на такую деятельность.

Таким образом, законодательство государств, посвященных противодействию экстремизму (экстремистской деятельности), является важным фактором, обеспечивающим устойчивое развитие общества. В целом, как показывает опыт, экстремизм – явление, имеющее глубокие корни, истребить которые можно только совместными усилиями правоохранительных и иных органов, общественности и граждан, повышением правовой и общей культуры, а в ряде случаев и силовым противодействием со стороны государства.

Библиографический список

1. Василевич Г.А. Актуальные направления противодействия коррупции в Республике Беларусь на современном этапе / Г.А. Василевич. – Минск: Беларуская навука, 2018. – 202 с.

2. Экстремизм в современном мире: монография / под общ. ред. А.И. Бастрыкина, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова. – СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. – 444 с.