

## **БЮРОКРАТИЗМ КАК НЕГАТИВНЫЙ ФАКТОР В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ**

**Ж. А. Яковук**

*Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина*

Закон от 14 июня 2003 г. № 204-3 «О государственной службе в Республике Беларусь» дает определение государственного органа как «образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности». На практике государственный орган должен представлять собой юридически оформленную, организационно и хозяйственно обособленную часть государственного аппарата, а также характеризоваться определенной экономической и финансовой самостоятельностью, наличием собственной компетенции и властных полномочий. Однако в действительности государственные органы подпадают не под все указанные выше признаки.

Если взять систему органов исполнительной власти на примере министерств и комитетов, то, исследовав их компетенцию, можно сделать вывод, что многие положения зачастую дублируются, переходя из одного нормативного правового акта в другой. Отсюда и берет свои истоки такое явление, как «бюрократизм», т. е. пренебрежительное отношение к сути дела под видом или ради соблюдения формальности. Люди подобный феномен называют «кабинетной политикой», так как для защиты своих прав гражданину приходится ходить от кабинета одного должностного лица к кабинету другого.

Бюрократизм в государственном управлении стремится выдать себя за выражение подлинной государственности, но, во-первых, это извращенная в угоду отдельным лицам или социальным группам государственность, а во-вторых, он может распространяться не только в сфере государственной власти, но и в любой области социального управления, включая руководство экономикой и общественными организациями, что, в свою очередь, является фундаментом для развития коррупционной преступности в нашем государстве, а именно взяточничества среди должностных лиц. В современных условиях бюрократизм является серьезным препятствием широкому участию народных масс в управлении делами

общества. Он не терпит самоорганизации, самоуправления, всячески мешает разворачиванию различных форм демократии, всегда абсолютизирует роль централизации. Вместе с тем реальная тенденция обычно такова, что чем дольше существует государственный орган, тем менее прозрачной становится его деятельность, тем больше нарастают в нем элементы бюрократизма. И если не предпринимать ничего для их нейтрализации, эти элементы разрастаются в практический бюрократизм, который способен погубить данный государственный орган и всю систему в целом. Поскольку он сосредоточивается на самом себе, то делает себя ненужным, а нередко и вредным для государства и общества в целом.

Основным путем преодоления бюрократизма в нашем обществе должна послужить передача части полномочий от государственных органов к органам местного самоуправления. Именно самоуправляющиеся социальные образования могут послужить действенным рычагом в борьбе с бюрократизмом. Не менее важную роль в борьбе с бюрократизмом должна играть и хорошо отлаженная система контроля управляемых за деятельностью управляющих. Действенный контроль «низов» будет ставить заслон различным извращениям и злоупотреблениям со стороны «верхов». Помимо вышеперечисленных мер, на наш взгляд, нелишним будет разработка и принятие антибюрократического законодательства, которое в совокупности с антикоррупционным создало бы преграду проникновению в государственные органы должностных лиц, недобросовестно относящихся к выполнению своих обязанностей.