

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ РАЙОННОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

М. В. Тимошенко

Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина

Проблема определения статуса районного исполнительного комитета является весьма актуальной, так как она до сих пор не получила надлежащего научного исследования. Действующая нормативная база недостаточно полно и конкретно определяет правовой статус рассматриваемого органа. В принятом Законе от 4 января 2010 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» по-прежнему отсутствует определение районного исполнительного комитета.

В соответствии с п. 2 ст. 38 названного Закона районный исполнительный комитет определяется как исполнительный и распорядительный орган на территории района. Из этого определения следует, что исполнительному комитету присущи два признака: во-первых, он является территориальным органом государственного управления, во-вторых – исполнительным и распорядительным.

Термин «территориальный» означает, что районный исполнительный комитет осуществляет государственное управление на территории соответствующего района. Компетенция районного исполнительного комитета охватывает все сферы управления: экономика, природопользование и охрана окружающей среды, социально-культурная сфера, жилищное строительство, благоустройство подведомственной территории, охрана общественного порядка. Таким образом, деятельность районного исполнительного комитета на подведомственной ему территории носит универсальный характер. На территории района могут действовать другие государственные органы, например налоговые органы, министерства статистики и анализа, министерства обороны. Однако они осуществляют иные специфические задачи и функции, возложенные на эти органы, которые не имеют универсального характера.

Отсюда следует еще один признак, присущий районному исполнительному комитету, – он является органом общей компетенции.

Термин «исполнительный и распорядительный» характеризует деятельность, осуществляемую районным исполнительным комитетом как

органом государственного управления на местном уровне, но при этом не раскрывает его сущность. Употребление этого термина определено его прошлым правовым статусом как исполнительного и распорядительного органа, создаваемого районным Советом депутатов.

В части 2 ст. 9 ранее действовавшего Закона Республики Беларусь от 20 февраля 1991 г. «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» устанавливалось, что исполнительные комитеты входят в систему органов исполнительной власти. Основным предназначением районных исполкомов являлось осуществление исполнительной власти. В новом законе указания на принадлежность исполнительных комитетов к органам исполнительной власти отсутствуют, что является упущением.

Районные исполнительные комитеты являются коллегиальными органами государственного управления общей компетенции. Коллегиальность исполнительных комитетов проявляется в их составе, основной форме деятельности, порядке принятия решений.

Таким образом, районный исполнительный комитет следует определить как коллегиальный орган местного управления общей компетенции, осуществляющий исполнительную власть на территории района.

Включение этой нормы в текст указанного Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» позволило бы более четко определить правовой статус районного исполнительного комитета.