

ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ФРГ: ПОДХОДЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА Ф. МЕРЦА

А. П. Соколов

*МГИМО МИД России,
пр. Вернадского, 76, 119454, г. Москва, Россия,
a.sokolov@inno.mgimo.ru*

Статья посвящена рассмотрению первых шагов правительства Фридриха Мерца в сфере безопасности. Приступившая к работе весной 2025 г. правящая коалиция ХДС/ХСС и СДПГ продолжила секьюритизировать основные направления внешней и внутренней политики Германии. В качестве основного источника угроз для немецкой и европейской безопасности признана Российская Федерация. Значительное внимание в коалиционном соглашении черной-красной коалиции уделено миграционному кризису. Внешние и внутренние угрозы безопасности ФРГ рассматриваются канцлером Ф. Мерцем в рамках единого комплекса, требующего системного реагирования со стороны государства.

Ключевые слова: Германия; безопасность; политика безопасности; Фридрих Мерц; ХДС/ХСС, СДПГ, внешняя политика Германии.

SECURITY POLICY OF THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY: APPROACHES OF THE F. MERZ GOVERNMENT

A. P. Sokolov

*Moscow State Institute of International Relations
(MGIMO University),
76 Vernadsky Avenue, Moscow 119454, Russia,
a.sokolov@inno.mgimo.ru*

The article is devoted to the examination of the first steps of the Friedrich Merz government in the field of security. The ruling coalition of the CDU/CSU and the SPD, which took office in the spring of 2025, continued to securitize the main directions of Germany's foreign and

domestic policy. The Russian Federation is recognized as the main source of threats to German and European security. Significant attention in the coalition agreement of the black-red coalition is given to the migration crisis. Chancellor F. Merz considers external and internal threats to the security of the FRG within the framework of a single complex, requiring a systemic response from the state.

Keywords: Germany; security; security policy; Friedrich Merz; CDU/CSU, SPD, German foreign policy.

По результатам досрочных выборов в бундестаг 23 февраля 2025 г. победу одержал блок ХДС/ХСС, выдвигавший в качестве кандидата на пост федерального канцлера Ф. Мерца. Консерваторы набрали 28,5 % голосов, улучшив результат осени 2021 г. на несколько процентов. Ближайший преследователь – оппозиционная партия «Альтернатива для Германии» – набрала чуть меньше 21 % голосов [1].

Как показывают опросы общественного мнения и исследования немецких экспертов, одним из основных вопросов, волновавших немецких граждан во время электоральной кампании, был вопрос безопасности. В данном случае безопасность понималась и как категория государственной политики, связанная в внутри- и внешнеполитической проблематикой, и в качестве персональной безопасности, ассоциированной с сохранением привычного уровня жизни и озабоченностью относительно ухудшения криминогенной обстановки в ФРГ. Подобная «секьюритизация» общественного сознания в Германии является следствием как системного ухудшения социально-экономических условий, так и приоритезацией вопросов безопасности со стороны немецкого руководства, выраженной в официальной риторике первых лиц и документах стратегического характера.

Блок ХДС/ХСС, как и оппозиционная АдГ, использовал данные настроения избирателей в своей предвыборной кампании, обещая исправить ошибки «светофорной» коалиции. Ф. Мерц и другие христианские демократы ак-

тивно критиковали правительство О. Шольца с трибуны бундестага и СМИ. После вооруженной эскалации украинского кризиса в феврале 2022 г. ХДС призывал к наращиванию поставок немецкого оружия в распоряжение Киева, в том числе танков, тяжелой артиллерии, самолетов и ракет *Taurus*, выступая в позиции необходимости дальнейшей эскалации конфликта. Центральным внутриполитическим сюжетом, вокруг которого формировалась критика правительства со стороны ХДС стал миграционный кризис. На фоне продолжения притока иностранных граждан на территорию ФРГ и резонансных терактов в немецких городах, совершенных людьми с миграционным прошлыми и даже находящимися в Германии незаконно, христианские демократы требовали ужесточить миграционное законодательство.

Примечательно, что значение миграционной проблемы для немецкого общества сделала возможным совместное голосование фракций ХДС/ХСС и АдГ в бундестаге по инициативе Ф. Мерца об изменениях миграционной политики страны. Ситуативный отход от бойкота «Альтернативы для Германии» вызвал шквал критики на левом фланге немецкой политики, однако в конечном счете не помешал ХДС одержать победу на досрочных парламентских выборах.

Сформировав правящую коалицию вместе с СДПГ весной 2025 г. Ф. Мерц приступил к реализации своих установок в политике безопасности. Коалиционное соглашение между ХДС/ХСС и СДПГ, заключенное 9 апреля 2025 г., продолжает секьюритизированный дух официальных документов ФРГ последних лет [2]. В качестве основной угрозы безопасности Германии фактически обозначена Российская Федерация, которая, впрочем, упоминается в самом документе лишь несколько раз.

С точки зрения внутренних угроз безопасности особое место в коалиционном соглашении отводится миграционному кризису. Его разрешение предполагается реали-

зовать за счет введения мер контроля на границах ФРГ и оптимизации процедуры депортации мигрантов, чье нахождение на территории страны незаконно. При этом необходимость продолжить политику по привлечению квалифицированной рабочей силы и ее интеграции в немецкое общество и экономику не ставится под сомнение.

Подтверждением высокого приоритета вопросов безопасности для канцлера Ф. Мерца является продолжение и расширение военной реформы, начатой в 2022 г. Расходы на оборону были выведены из-под действия «долгового тормоза». Практика создания специального фонда для трат на нужды безопасности получила дальнейшее развитие в виде создания особого фонда в размере 500 млрд евро. Часть средств предполагается направить на модернизацию транспортной инфраструктуры, что позволит решать задачи по ее модернизации как для гражданских, так и для военных целей.

Одним из наиболее важных вопросов военной реформы, который предстоит решить правительству Ф. Мерца, является возобновление комплектования бундесвера на основе всеобщей воинской повинности, отмененной в ФРГ в 2011 г. Задача по увеличению численности немецкой армии до 203 тыс. человек и созданию крупного контингента резервистов не может быть решена при сохранении контрактного принципа комплектования вооруженных сил. Однако данный вопрос требует предметного обсуждения в бундестаге и широкой поддержки в немецком обществе, которое должно переосмыслить свой «постгероический» статус [3].

Первые шаги правительства Ф. Мерца в рамках реализации политики безопасности отчасти возвращают ФРГ к исторической норме «эры Эденауэра», когда молодое западногерманское государство укрепляло свои позиции за счет динамики «холодной войны». Залогом успешного развития Западной Германии ее первые руководители видели в укреплении собственного оборонного потенци-

ала и укреплению союзнических отношений с США. Как отмечал в своих воспоминаниях министр обороны ФРГ Ф.-Й. Штраус: «Решающим мотивом осуществления политики безопасности Конрада Аденауэра было всеобщее, повсеместное ощущение угрозы. Боялись нападения русских, нападения совершенно конкретного, с использованием танков, артиллерии, пехоты. Русские, как рассуждали у нас, не нападут только в том случае, если они так или иначе окажутся вовлеченными в войну с Америкой. Лишь в этом контексте вообще можно понять, почему К. Аденауэр придавал такое большое значение американской гарантии безопасности. Гарантии французов и англичан по сравнению с этим имели меньшее значение; по широко распространенному мнению, их русские совершенно не боялись» [4, с. 249].

Однако немецкие эксперты из Германского общества внешней политики (*DGAP*) (признан нежелательной организацией на территории Российской Федерации) предостерегают от буквального распределения финансового времени на нужды обороны между США и европейскими союзниками по НАТО в равной пропорции [5]. Вместо этого, ЕС необходимо сосредоточиться на развитии тех направлений, где его вклад будет наиболее действенным как для самих европейцев, так и для западного сообщества в целом. Среди таковых выделяют усиление присутствия представителей ЕС на командных позициях в НАТО, развитие средств ПВО, развитие технологий и инфраструктуры получения разведывательных данных, обеспечение возможности ударов по тыловым районам противника, производство дронов и изучение опыта их применения в ходе украинского конфликта.

Секьюритизация внешней и внутренней политики ФРГ на основе противодействия «российской угрозе» будет использоваться правительством Ф. Мерца в качестве объяснительной модели для немецких избирателей, в значительной степени недовольных действиями политиков в

Берлине. С учетом турбулентности в американско-германских отношениях при президенте Д. Трампе, политика безопасности с опорой на трансатлантическое единство позволит немецкому руководству поддерживать отношения с традиционно лояльными ФРГ группами в американской политической элите. Дальнейшая деградация российско-германских отношений с перспективой резонансных провокаций будет дестабилизирующим фактором европейской безопасности.

Библиографический список

1. Bundestagswahl 2025: Endgültiges Ergebnis: Pressemitteilung N 29/25 // Die Bundeswahlleiterin. – 14.03.2025. – URL: https://www.bundeswahlleiterin.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2025/29_25_endgueltiges-ergebnis.html (date of access: 08.06.2025).
2. Verantwortung für Deutschland. Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD. 21. Legislaturperiode // Der Koalitionsvertrag. – URL: https://www.koalitionsvertrag2025.de/sites/www.koalitionsvertrag2025.de/files/koav_2025.pdf (date of access: 07.06.2025).
3. Тешендорф, П. Просто надеть униформу недостаточно / П. Тешендорф // IPG-Journal: Журнал о международной политике и обществе. – 18.03.2025. – URL: <https://www.ipg-journal.io/ru/regiony/evropa/prosto-nadet-formu-ne-dostatochno-2477/> (дата обращения: 07.06.2025).
4. Штраус, Ф.-Й. Воспоминания / Ф.-Й. Штраус. – М.: Междунар. отношения, 1991. – 560 с.
5. Raik, K. Beyond Burden Sharing: Conceptualizing the European Pillar of NATO: DGAP Policy Brief 14 (2025) / K. Raik, M. Terlikowski, M. Baumann // German Council on Foreign Relations. – 17.06.2025. – URL: <https://doi.org/10.60823/DGAP-25-42323-en> (date of access: 18.06.2025).

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 24-48-10015, <https://rscf.ru/project/24-48-10015/>