

КОНСТИТУЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОСНОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ЕВРАЗИЙСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Н. С. Минько

*Институт правовых исследований Национального центра
законодательства и правовой информации Республики Беларусь,
ул. Берсона, 1А, 220030, г. Минск, Беларусь,
Natallia.Minko@gmail.com*

В статье раскрывается теоретическая основа проблематики конституционной безопасности как основы экономической безопасности на евразийском пространстве. Отражена суть концепции конституционной безопасности, в том числе анализируются конституционные риски. Указано, что конституционная безопасность представляет собой состояние защищенности конституционных интересов, конституционного строя и правопорядка Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз в целях снижения конституционных рисков и достижения устойчивого развития. Осмыслены особенности экономической безопасности интеграционного образования. Представлено авторское определение экономического суверенитета интеграционного образования как способности государств или региональных объединений, участвующих в интеграционных процессах (например, в рамках союзов), обеспечивать независимость и самостоятельность своих экономических решений, сохраняя баланс между национальными и интеграционными интересами.

Ключевые слова: конституционная безопасность; конституционные риски; экономическая безопасность; экономическая безопасность интеграционного образования; экономический суверенитет интеграционного образования.

CONSTITUTIONAL SECURITY AS A BASIS FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY IN THE EURASIAN SPACE

N. S. Minko

*Institute of Legal Research of the National Center of Legislation
and Legal Information of the Republic of Belarus,
1A Bersona Street, Minsk 220030, Belarus,
Natallia.Minko@gmail.com*

The article reveals the theoretical basis of the problem of constitutional security as the basis of economic security in the Eurasian space. The essence of the concept of constitutional security is reflected, including the analysis of constitutional risks. It is indicated that constitutional security is a state of protection of constitutional interests, constitutional system and law and order of the Republic of Belarus from internal and external threats in order to reduce constitutional risks and achieve sustainable development. The features of economic security of the integration entity are understood. The author's definition of the economic sovereignty of the integration entity is presented as the ability of states or regional associations participating in integration processes (for example, within the framework of unions) to ensure the independence and autonomy of their economic decisions, maintaining a balance between national and integration interests.

Keywords: constitutional security; constitutional risks; economic security; economic security of integration entity; economic sovereignty of integration entity.

Грамотное и последовательное проведение конституционных преобразований в условиях интеграционного развития способствует продуктивной конституционализации правопорядка, в том числе посредством своевременного выявления, минимизации, устранения конституционных рисков в целях обеспечения конституционной стабильности и безопасности. Конституционализация посредством своевременного выявления и минимизации (устранения) конституционных рисков и угроз обусловли-

вает снижение иных правовых рисков, а также рисков и угроз экономического характера. В этой связи актуальной видится дальнейшая разработка доктрины конституционной безопасности с учетом достижения экономической безопасности. Вопросы конституционной (конституционно-правовой) безопасности раскрывались в отдельных доктринальных источниках. Так, Л. М. Рябцев анализирует некоторые сущностно-содержательные аспекты конституционной (конституционно-правовой) безопасности и обозначает, что «в важнейшей части Конституции – преамбуле содержатся исходные принципы формирования конституционно-правовой безопасности белорусского государства, его функционирования и развития» [1, с. 320]. По мнению ученого, «безопасность как конституционная категория является правовой основой всей системы национальной безопасности, основы обеспечения безопасности закреплены в различных конституционно-правовых нормах, нормативный аспект учредительной функции Конституции обусловливает основополагающее значение конституционных положений о безопасности» [1, с. 325].

Ю. Федотова и А. Рогов убедительны в том, что конституционная безопасность выступает «альтернативным, интегрирующим понятием. Содержание данного понятия включает в себя не просто состояние защищенности и обеспечения реализации совокупности основных конституционных начал организации государства, но и предполагает основные руководящие идеи обеспечения безопасности иных видов. Конституционная безопасность определяет основные принципы и содержание иных видов безопасности благодаря всеобъемлющему характеру конституционных норм. При этом детализация содержания иных разновидностей юридической безопасности происходит на подконституционном, законодательном уровне. Так, экологическая, экономическая, общественная и иная безопасность будет направлена на обеспечение реализации основ конституционного строя

и достижение норм-принципов, установленных в конституционных положениях» [2].

Концепция конституционной безопасности рассматривается как сопоставимая с государственной безопасностью, приобретая статус интегрирующей категории в системе безопасности государства, охватывающей экономическую, политическую, военную и иные сферы. Ядро конституционной безопасности образует комплекс взаимосвязанных политических, правовых, экономических и социокультурных факторов, обеспечивающих прогрессивное развитие общественных отношений. Обеспечение конституционной безопасности возлагается на институты публичной власти. Основу конституционной безопасности закладывают правовые законы, справедливая, обоснованная правовая и социально-экономическая политика. В системе правовых средств обеспечения безопасности главную роль выполняет Конституция, а также принятый в ее развитие ряд конституционных и иных законов и подзаконных актов. Примем во внимание выводы А. Н. Станкина, который утверждает, что «конституционно-правовая безопасность – это состояние защищенности конституционного строя от внутренних и внешних угроз, а также сама система мер его защиты. Основой конституционной безопасности выступает, прежде всего, качественное законодательство и его эффективная реализация различными субъектами общественных отношений, прежде всего властными субъектами, наделенными полномочиями по обеспечению национальной безопасности в целом и конституционной в частности. Она определяет основные принципы и содержание иных видов безопасности, в том числе и правовых; выступает в качестве системообразующей основы для других видов национальной безопасности» [3, с. 55].

Суть концепции конституционной безопасности состоит в эффективном и своевременном противостоянии (противодействии) современным угрозам и рискам в основных сферах правоотношений. Достижение конститу-

ционной безопасности видится возможным посредством сокращения (минимизации) конституционных рисков. Конституционные риски представляют опасность для устойчивого развития государства, стабильности государственного устройства, нормального развития политических и социально-экономических отношений. Т. С. Масловская утверждает, что ключевыми разновидностями рисков в конституционном праве признаются риски в *правотворческой деятельности* («инструментального», «излишнего», «изолированного», нестабильного законотворчества) и риски в *правоприменительной практике* (институциональные риски и риски, относящиеся к юридической безопасности) [4, с. 18–19].

Конституционные риски угрожают устойчивому развитию государства, стабильности государственного устройства, политических и социально-экономических отношений. Снижение конституционных рисков обуславливает снижение иных правовых рисков, включая риски и угрозы правового обеспечения экономической безопасности с предложением выработать и предусмотреть законодательно на конституционном уровне термин «конституционная безопасность» в тесной взаимосвязи с категориями национальная безопасность и экономическая безопасность, расширить научные представления о возможности управления конституционными рисками [5, с. 21].

Вместе с тем глубокого и всестороннего анализа проблематики влияния конституционной безопасности на развитие интеграционных образований в науке предпринято не было. Как отмечалось нами ранее, интеграционная безопасность как комплексная категория может обеспечиваться в том числе путем совершенствования системы конституционной безопасности [6, с. 22].

На основе проведенного доктринального анализа, можно рассматривать конституционную безопасность как *состояние защищенности конституционных интересов, конституционного строя и правопорядка Республики*

лики Беларусь от внутренних и внешних угроз в целях снижения конституционных рисков и устойчивого развития. Компонентами конституционной безопасности являются государственный суверенитет; правовая устойчивость (стабильность), социальная безопасность, экономическая безопасность. Она охватывает меры по защите суверенитета, территориальной целостности, политической стабильности и правового порядка. В свою очередь конституционная безопасность создает правовые и институциональные условия для экономической безопасности.

В числе компонентов экономической безопасности учеными выделяются финансовая безопасность, технологическая безопасность, производственная безопасность, энергетическая безопасность, продовольственная безопасность, социальная безопасность и др. Так, Т. А. Горупа, используя отраслевой подход, разделяет правовые средства обеспечения экономической безопасности на конституционно-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые, гражданско-правовые [7, с. 36]. В рамках настоящей статьи поддержим научную дискуссию в рамках проблематики правового обеспечения экономической безопасности интеграционных образований.

Экономическая безопасность – это состояние защищенности отраслей и сфер экономики от воздействия угроз, препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию Республики Беларусь [8, п. 4]. Экономическая безопасность интеграционного образования может рассматриваться состояние защищенности региональных экономических интересов от воздействия угроз, препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию экономики государств – участников интеграционного объединения при поддержании экономического суверенитета интеграционного образования. Опираясь на устоявшиеся в науке подходы, можно констатировать, что одним из важных факторов обеспечения конституционной безопасности и сокращения конституционных

рисков является обеспечение экономического суверенитета. В юридической науке экономический суверенитет традиционно понимается как способность государства самостоятельно определять и реализовывать свою экономическую политику, контролировать национальные ресурсы и обеспечивать экономическую безопасность.

И. Н. Плотникова указывает на широкое понимание экономического суверенитета как «возможности государства определять направления своей экономической политики и осуществлять ее; независимость государства в экономической сфере, экономическая самодостаточность и экономическая безопасность; сбалансированность, согласованность национальных экономических интересов с экономическими интересами других государств; контроль за всеми экономическими ресурсами, способность национального правительства принимать решения независимо от решений, принимаемых другими правительствами; а также регулировать и контролировать иностранные инвестиции, деятельность транснациональных корпораций (в пределах действия своей юрисдикции), принимать соответствующие меры, чтобы такая деятельность соответствовала экономической и социальной политике государства, участвовать в международном экономическом сотрудничестве, вступать в экономические союзы, реализуя внешнюю и внутреннюю формы экономического суверенитета» [9, с. 43].

Экономический суверенитет предполагает наличие у государства инструментов для защиты внутреннего рынка, стимулирования национального производства и привлечения инвестиций. Он также включает право на установление торговых барьеров, регулирование финансовых потоков и контроль над ключевыми отраслями экономики. Важным аспектом является обеспечение энергетической независимости. В свою очередь экономический суверенитет интеграционных образований предполагает возможность самостоятельно определять направления экономического

развития в интеграционных союзах, устанавливать торговые режимы и проводить согласованную макроэкономическую политику. Он проявляется в способности интеграционного союза защищать рынок от недобросовестной конкуренции, поддерживать производителей и обеспечивать экономическую безопасность. Важным аспектом является гармонизация законодательства и стандартов, что создает равные условия для осуществления экономической деятельности и устраняет барьеры для торговли.

Итак, в условиях интеграционных преобразований можно говорить о важности формирования экономического суверенитета интеграционного образования, являющегося неотъемлемой частью его консолидированного (интеграционного) суверенитета. Он должен быть основан на стратегии экономической безопасности интеграционного образования. Экономический суверенитет интеграционного образования можно рассматривать как способность государств или региональных объединений, участвующих в интеграционных процессах (например, в рамках союзов), обеспечивать независимость и самостоятельность своих экономических решений, сохраняя баланс между национальными и интеграционными интересами. Он включает в себя такие аспекты, как защита внутренних рынков, регулирование внешней торговли, инвестиции, а также развитие совместных программ и проектов. При этом бюджетное политика и развитие бюджетного права интеграционного образования могут предусматривать в том числе развитие банковских отношений.

Библиографический список

1. Рябцев, Л. М. Некоторые аспекты конституционной безопасности / Л. М. Рябцев // Современная государственность и право: теоретические и практические проблемы формирования и успешного функционирования : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 80-летию со дня рождения заслуж. юриста Респ. Беларусь д-ра юрид. наук, проф. А. М. Абрамовича, Минск, 24–25 мая

2024 г. – Минск : БГУ, 2024. – С. 319–325. – URL: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/322442> (дата обращения: 20.05.2025).

2. Федотова, Ю. О категориях «конституционная безопасность» и «национальная безопасность»: терминологический анализ / Ю. Федотова, А. Рогов // Государственная служба. – 2014. – № 3 (89). – URL: <https://pa-journal.igsu.ru/articles/r36/1852/> (дата обращения: 20.05.2025).

3. Станкин, А. Н. Конституционно-правовая безопасность: понятие, признаки и соотношение с национальной безопасностью / А. Н. Станкин // Юридическая наука и практика: Вестн. Нижегород. акад. МВД России. – 2019. – № 3 (47). – С. 51–56. – URL: <https://namvd.editorum.ru/ru/nauka/article/30804/view> (дата обращения: 20.05.2025).

4. Масловская, Т. С. Риски в конституционном праве / Т. С. Масловская // Журнал российского права. – 2016. – № 12. – С. 17–26. – URL: <https://izak.ru/upload/iblock/2ac/2ac8129f875595e0541e59bcc6d8ad2e.pdf> (дата обращения: 20.05.2025).

5. Минько, Н. С. Конституционно-правовые основания обеспечения экономической безопасности: теоретико-методологические аспекты / Н. С. Минько // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 10. – С. 18–21. (дата обращения: 20.05.2025).

6. Минько, Н. С. Конституционно-правовые основы интеграционного развития в современных условиях / Н. С. Минько // Теоретико-методологические основы совершенствования правового обеспечения экономической безопасности / Н. С. Минько, Е. Н. Гладкая, Т. А. Горупа [и др.] ; под ред. Н. С. Минько. – Минск : Беларус. наука, 2023. – С. 6–25. (дата обращения: 20.05.2025).

7. Горупа, Т. А. Теоретико-методологические основы механизма правового обеспечения экономической безопасности государства, общества, человека и политика защиты прав потребителей // Теоретико-методологические основы совершенствования правового обеспечения экономической безопасности / Н. С. Минько, Е. Н. Гладкая, Т. А. Горупа [и др.] ; под ред. Н. С. Минько. – Минск : Беларус. наука, 2023. – С. 25–50.

8. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апр. 2024 г. № 5 // Национальный правовой интернет портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P924v0005> (дата обращения: 20.05.2025).

9. Плотникова, И. Н. Конституционные основы экономического суверенитета Российского государства / И. Н. Плотникова // Вестн. Саратов. гос. юрид. акад. – 2024. – № 3 (158). – С. 42–48. – URL: https://sgjoa.rpf/documents/vestnik/03_2024.pdf (дата обращения: 20.05.2025).