

РАЗВИТИЕ ЭКОСИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

E. V. Масленкова

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь,
maslenkoff@bsu.by*

Актуализирована проблема развития экосистемы регулирования трудовой миграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Выявлены основные тенденции в сфере привлечения трудящихся мигрантов из стран ЕАЭС на рынок труда Республики Беларусь. Рассмотрены сущность, структура и принципы функционирования экосистемы регулирования трудовой миграции. Определено, что ключевыми направлениями совершенствования системы регулирования процессов внешней трудовой миграции в ЕАЭС выступают углубление цифровизации, гармонизация законодательства и стандартов, стимулирование циркулярной (возвратной) миграции, усиление социальной защиты и интеграции мигрантов. Указывается, что развитие экосистемы регулирования трудовой миграции в ЕАЭС должно основываться на балансе экономической эффективности, социальной справедливости и безопасности.

Ключевые слова: миграция населения; внешняя трудовая миграция; государственное регулирование; экосистема; методы регулирования

DEVELOPMENT OF THE ECOSYSTEM FOR REGULATING LABOR MIGRATION

E. V. Maslenkova

*Belarusian State University,
4 Nizaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, maslenkoff@bsu.by*

The problem of developing the ecosystem for regulating labor migration within the Eurasian Economic Union (EAEU) is updated. The main trends in attracting migrant workers from the EAEU countries to

the labor market of the Republic of Belarus are identified. The essence, structure and principles of functioning of the ecosystem for regulating labor migration are considered. It has been determined that the key areas for improving the system for regulating external labor migration processes in the EAEU are deepening digitalization, harmonizing legislation and standards, stimulating circular (return) migration, strengthening social protection and integration of migrants. It is indicated that the development of the ecosystem for regulating labor migration in the EAEU should be based on a balance of economic efficiency, social justice and security.

Keywords: population migration; external labor migration; state regulation; ecosystem; regulation methods.

В условиях глобальных вызовов и трансформации рынков труда формирование эффективной системы регулирования внешней трудовой миграции становится критически важным. Страны Евразийского экономического союза демонстрируют тесную взаимозависимость в этой сфере: ежегодный рост спроса на иностранную рабочую силу охватывает практически все отрасли экономики. Однако параллельно обостряются риски – неконтролируемые миграционные потоки способствуют развитию теневой экономики, криминализации отдельных секторов и эксплуатации трудящихся-мигрантов.

Современные вызовы требуют оперативного совершенствования миграционной политики ЕАЭС. В этой связи создание прозрачной и сбалансированной экосистемы регулирования трудовой миграции в рамках Союза приобретает стратегическое значение. Такой подход позволит не только удовлетворить потребности экономик стран-участниц, но и минимизировать сопутствующие риски, обеспечив устойчивое развитие общего рынка труда.

Исследование внешней трудовой миграции требует интеграции знаний из экономики, права, политологии, демографии и социологии. Проблематика развития и регулирования данных процессов в рамках ЕАЭС рассматриваются в работах И. В. Ивахнюк [1], Е. С. Красинца,

Л. Е. Тихоновой [2], Т. Н. Юдиной [3], А. С. Гаевой [4], Е. В. Давыденко [5] и др. Однако экосистема регулирования трудовой миграции (совокупность институтов, норм, практик и взаимодействий между ними) остается малоизученной, несмотря на ее критическую важность для устойчивого развития стран-доноров и реципиентов рабочей силы.

В этой связи цель статьи – исследовать развитие экосистемы регулирования трудовой миграции, выявить ключевые тенденции, принципы и направления ее совершенствования в рамках Евразийского экономического союза.

В таблице представим сведения о численности трудящихся – мигрантов, въехавших в Республику Беларусь из государств – членов Евразийского экономического союза в январе–декабре 2024 г. (согласно поступившим уведомлениям нанимателей).

**Сведения о численности трудящихся – мигрантов,
въехавших в Республику Беларусь из государств – членов
ЕАЭС в январе–декабре 2024 г.
(согласно поступившим уведомлениям нанимателей)**

Страна гражданской принадлежности	2023	2024	Темп роста, %
Кыргызская Республика	106	382	360,4
Республика Армения	266	231	86,8
Республика Казахстан	281	479	170,5
Российская Федерация	3243	4136	127,5
Всего	3896	5228	134,2

Источник: [6].

В 2024 г. Беларусь продемонстрировала значительный рост притока трудовых мигрантов из стран ЕАЭС. Общее число работников, прибывших из государств – участников объединения, достигло 5228 человек, что на 34,2 % превышает показатель 2023 г. (3896 человек). Этот рост свидетельствует об усилении экономической привлекатель-

ности Беларуси для граждан ЕАЭС, а также о возможной перестройке миграционных потоков в регионе. Наиболее впечатляющая динамика наблюдается среди трудовых мигрантов из Кыргызской Республики: их число увеличилось в 3,6 раза – со 106 в 2023 г. до 382 в 2024 г. Такой резкий скачок может объясняться переориентацией кыргызских работников с российского рынка труда на белорусский, что, вероятно, связано с ужесточением миграционной политики России, а также с ростом заработных плат и доступностью рабочих мест в Беларуси.

Существенный прирост зафиксирован и у Казахстана: +70,5 % (с 281 до 479 человек). Это указывает на усиление экономических связей между двумя странами и повышение мобильности казахстанских граждан в поисках возможностей для трудоустройства.

Россия остается крупнейшим поставщиком рабочей силы в Беларусь: в 2024 г. оттуда прибыло 4136 мигрантов (рост на 27,5 %). Однако темпы увеличения оказались ниже, чем у других стран ЕАЭС, что может говорить о насыщении данного миграционного канала или о конкуренции со стороны других направлений для российских работников.

Единственной страной, откуда поток мигрантов в Беларусь сократился, стала Армения: число прибывших уменьшилось на 13,2 % (с 266 до 231 человека). Это может быть связано с охлаждением политических отношений между странами, поиском мигрантами из Армении альтернативных возможностей трудоустройства.

Рост трудовой миграции в Беларусь из стран ЕАЭС в 2024 г. отражает как внутренние экономические факторы (спрос на рабочую силу, уровень зарплат), так и внешние (изменение миграционной политики в регионе). Особенность показателен кратный рост числа кыргызских мигрантов, что может говорить о формировании новых трудовых коридоров в рамках ЕАЭС. В целом, данные подтверждают усиление роли Беларуси как центра притяжения рабочей силы в регионе.

Государственное регулирование внешней трудовой миграции в рамках ЕАЭС – это система мер, институтов и правовых механизмов, с помощью которых государство управляет процессами въезда, трудоустройства, пребывания и возвращения иностранных работников, а также выезда собственных граждан для работы за рубежом. Это регулирование направлено на:

- 1) оптимизацию экономических выгод отдающих и принимающих стран (восполнение дефицита кадров, привлечение квалифицированной рабочей силы, денежные переводы мигрантов);
- 2) защиту прав трудящихся-мигрантов (предотвращение эксплуатации, дискриминации, нелегальной занятости);
- 3) обеспечение национальной безопасности каждой отдельной страны – участницы евразийского интеграционного образования (контроль нелегальной миграции, предотвращение социальной напряженности);
- 4) соблюдение международных обязательств (Договор о ЕАЭС, двусторонние соглашения, нормы МОТ, ООН и других организаций).

Экосистема регулирования трудовой миграции – это динамичная система взаимосвязанных институтов, норм и механизмов, обеспечивающая управление перемещением рабочей силы между странами. Ее ключевая особенность – комплексное взаимодействие всех элементов: от государственных регуляторов до частных посредников и самих мигрантов. В эту систему входят:

- 1) **основные участники** (мигранты, работодатели, профсоюзы);
- 2) **институты регулирования** (государственные органы, международные организации);
- 3) **вспомогательные структуры** (миграционные сети, некоммерческие организации, диаспоры, цифровые платформы).

Главные принципы функционирования экосистемы:

- 1) **взаимозависимость** – ни один участник (включая государство) не может эффективно управлять миграцией в одиночку;
- 2) **саморегуляция** – неформальные сети и рыночные механизмы дополняют официальные институты;
- 3) **адаптивность** – система постоянно трансформируется под влиянием экономических, технологических и социальных факторов.

Такой подход позволяет не просто контролировать миграционные потоки, но и гибко реагировать на новые вызовы, минимизируя риски и максимизируя экономические выгоды для всех сторон.

Цель миграционной политики стран – участниц ЕАЭС состоит в повышении эффективности данной экосистемы, в результате чего все участники будут полностью удовлетворены ею. При этом ключевым системообразующим фактором выступает максимизация всеми участниками получаемой прибыли в краткосрочной перспективе, при обеспечении, по возможности, долгосрочных социально-демографических эффектов [см.: 7].

В настоящее время современная экосистема регулирования трудовой миграции в ЕАЭС демонстрирует устойчивую динамику, однако дальнейшее ее развитие требует системных изменений, направленных на повышение эффективности, снижение рисков и максимизацию взаимных выгод для всех участников. В условиях глобальных экономических вызовов, цифровизации и изменяющихся миграционных трендов ключевыми направлениями совершенствования системы регулирования процессов внешней трудовой миграции должны стать:

- 1) углубление цифровизации в сфере регулирования миграционных процессов. Внедрение единой цифровой платформы ЕАЭС для управления трудовой миграцией позволит:

— автоматизировать процессы трудоустройства (внедрить электронные трудовые договоры, вакансии, проверка квалификации);

— минимизировать бюрократические барьеры (упростить получение разрешений, организовать электронный обмен данными между странами);

— усилить контроль за легальностью миграции при помощи биометрической идентификации и блокчейн-верификации трудовых отношений;

2) гармонизация законодательства и стандартов. Необходимо продолжать работу по унификации требований к признанию квалификаций (создание общего реестра профессий и системы сертификации), сближению миграционного и трудового законодательства (единые правила найма, социальных гарантий, налогообложения); разработке общих механизмов противодействия нелегальной занятости (санкции для работодателей, система взаимного информирования);

3) стимулирование циркулярной (возвратной) миграции включает такие направления как развитие программ трудовой ротации (краткосрочные контракты с гарантией возврата); поддержка профессиональной мобильности (обучение мигрантов перед трудоустройством, программы реинтеграции);

4) усиление социальной защиты и интеграции мигрантов:

— введение единых стандартов медицинского страхования и пенсионных отчислений;

— развитие культурно-адаптационных программ (языковые курсы, правовая поддержка);

— создание механизмов обратной связи (горячие линии, цифровые сервисы для защиты прав мигрантов).

Выводы.

1. Экосистема государственного регулирования внешней трудовой миграции – сложная, динамичная и взаимосвязанная система институтов, норм, процессов и акторов,

которые совместно участвуют в формировании, реализации и контроле миграционной политики государства в сфере привлечения иностранной рабочей силы и трудоустройства граждан за рубежом.

Данная экосистема включает в себя не только формальные государственные механизмы, но и неформальные практики, международные соглашения, цифровые платформы, бизнес-структуры и общественные организации, которые прямо или косвенно влияют на миграционные потоки.

2. Развитие экосистемы регулирования трудовой миграции в ЕАЭС должно основываться на **балансе экономической эффективности, социальной справедливости и безопасности**. Реализация предложенных направлений позволит **повысить прозрачность и управляемость** миграционных процессов, **усилить взаимовыгодное сотрудничество** между странами-участницами, **создать устойчивую модель**, адаптивную к будущим вызовам. Дальнейшая интеграция в этой сфере не только укрепит экономики стран ЕАЭС, но и повысит качество жизни миллионов трудовых мигрантов, превратив временные трудовые потоки в инструмент долгосрочного развития всего региона.

Библиографический список

1. Ивахнюк, И. В. Евразийская миграционная система: от экономического прагматизма к возрождению цивилизационного единства / И. В. Ивахнюк // Центр Льва Гумилёва. – 23.01.2012. – URL: <https://www.gumilev-center.ru/evgazijskaya-migracionnaya-sistema-ot-ehkonomicheskogo-pragmatizma-k-vozrozhdeniyu-civilizacionnogo-edinstva/> (дата обращения: 04.06.2025).
2. Красинец, Е. С. Трудовая миграция и миграционная политика Республики Беларусь в рамках интеграции в Евразийский экономический союз / Е. С. Красинец, Л. Е Тихонова // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2015. – № 2. – С. 65–71. – URL: <https://evolutio.info/ru/journal-menu/2015-2/2015-2-tikhonovakrasinets> (дата обращения: 09.04.2024).

3. Юдина, Т. Н. Динамика развития миграционных взаимосвязей между странами ЕАЭС: итоги десятилетия / Т. Н. Юдина // Интеграционные процессы в Евразии: состояние, вызовы, перспективы : материалы II Междунар. науч.-практ. конф., Респ. Беларусь, Минск, 16 апр. 2024 г. – Минск : БГУ, 2024. – С. 312–321. – URL: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/322205> (дата обращения: 09.04.2024).
4. Гаева, А. С. Миграционные процессы на Евразийском пространстве / А. С. Гаева // Россия и современный мир. – 2019. – № 1 (102). – С. 207–221. – URL: <http://rossovmir.ru/article.php?id=384> (дата обращения: 09.04.2024).
5. Давыденко, Е. В. Трудовая миграция в Евразийском экономическом союзе: проблемы, вызовы и решения / Е. В. Давыденко // Экономические отношения. – 2025. – Т. 15, № 1. – С. 157–168. – URL: <https://doi.org/10.18334/eo.15.1.122449> (дата обращения: 09.04.2024).
6. Учет трудящихся мигрантов // Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. – URL: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/uchet-trudyashihsya-emigrantov-i-trudyashihsya-migrantov> (дата обращения 05.06.2025).
7. Целостная оценка текущих стратегий экономического развития, трудовой миграции и денежных переводов в Республике Беларусь. – Женева: МОМ, 2021. – 64, vi с. – URL: <https://publications.iom.int/system/files/pdf/Holistic-Assessment-Belarus-RUS.pdf> (дата обращения 05.06.2025).