

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

А. А. Ходакова¹⁾, Д. В. Мазуренко²⁾

*¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь,
hodakovaA@bsu.by*

*²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь,
mazurenko.fir@gmail.com*

В статье рассматриваются вопросы обеспечения экологической безопасности в таможенной сфере как одного из ключевых направлений государственного регулирования. Подчеркивается актуальность темы в условиях роста международной торговли и усиления глобальных экологических угроз. Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе реализации правовых, организационных и технических мер, направленных на предотвращение трансграничного перемещения экологически опасной продукции, отходов и иных объектов. Анализируются положения Таможенного кодекса ЕАЭС, Национального законодательства Республики Беларусь, а также международных соглашений, таких как Базельская и Стокгольмская конвенции, Монреальский протокол и Конвенция СИТЕС. Отдельное внимание уделяется деятельности таможенных органов по выявлению экологически опасных товаров и их взаимодействию с профильными ведомствами. Сделан вывод о необходимости совершенствования нормативной базы, повышения квалификации сотрудников и внедрения цифровых технологий. Обосновано, что экологическая составляющая таможенного контроля является важным элементом устойчивого развития и частью современной системы экологического управления.

Ключевые слова: экологическая безопасность; таможенное регулирование; внешнеэкономическая деятельность; опасные отходы; охрана окружающей среды; устойчивое развитие; международные соглашения; Базельская конвенция; Монреальский протокол; Таможенный кодекс ЕАЭС.

ENSURING ENVIRONMENTAL SECURITY IN THE CUSTOMS SPHERE

A. A. Khodakova^a , D. V. Mazurenko^b

^a *Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, hodakova@bsu.by*

^b *Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus,
mazurenko.fir@gmail.com*

The article delves upon the issues of ensuring environmental safety within the customs sector as one of the key areas of state regulation. The relevance of the topic is emphasized in the context of growing international trade and increasing global environmental threats. The object of the study is the public relations that arise in the process of implementing legal, organizational and technical measures aimed at preventing the transboundary movement of environmentally hazardous products, waste and other objects. The article analyzes the provisions of the Customs Code of the Eurasian Economic Union, the national legislation of the Republic of Belarus, as well as international agreements such as the Basel and Stockholm Conventions, the Montreal Protocol, and the CITES Convention. Special attention is given to the activities of customs authorities in identifying environmentally hazardous goods and their interaction with relevant agencies. The article concludes on the necessity of improving the regulatory framework, enhancing the qualifications of customs personnel, and implementing digital technologies. It is substantiated that the environmental dimension of customs control constitutes an essential component of sustainable development and a part of the modern system of environmental governance.

Keywords: environmental safety; customs regulation; foreign economic activity; hazardous waste; environmental protection; sustainable development; international agreements; Basel Convention; Montreal Protocol; EAEU Customs Code.

Понятие обеспечения экологической безопасности в таможенной сфере представляет собой совокупность правовых, организационных и технических мер, направлен-

ных на предотвращение экологических угроз, связанных с перемещением товаров, транспортных средств, отходов и других объектов через таможенную границу. На фоне роста международной торговли и обострения глобальных экологических угроз усиливается значение контроля за соблюдением экологических норм при ведении внешнеэкономической деятельности. В связи с этим таможенные органы выступают не только инструментом экономического регулирования, но и важным элементом экологической политики государства.

Современные правовые системы требуют интегрирования экологизации в таможенное законодательство, чтобы своевременно реагировать на возникающие угрозы и ограничивать доступ на территорию государств продукции, способной нанести вред окружающей среде. С этой целью в Таможенный кодекс ЕАЭС были включены положения, напрямую связанные с защитой окружающей среды. В соответствии со статьей 351 Таможенного кодекса ЕАЭС, таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают защиту национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, а также окружающей среды [1]. Подобная формулировка указывает на нормативное закрепление обязанности таможенных органов участвовать в обеспечении экологической безопасности. Однако практическая реализация данной инициативы сталкивается с рядом сложностей, требующих комплексного подхода.

Следует отметить, что связь таможенного и экологического законодательства особенно отчетливо проявляется при регулировании оборота объектов флоры и фауны, включенных в Красную книгу или находящихся под международной охраной. Так, например, в статье 89 Закона «Об охране окружающей среды» регламентируются нормы перемещения редких видов животных и растений, их частей и производных, который осуществляется в строгом соответствии с международными договорами, правом

Евразийского экономического союза и национальными актами о внешнеэкономической деятельности [2]. Аналогичный порядок закреплен в статье 69 упомянутого закона для источников ионизирующего излучения и радиоактивных отходов, обращение которых регулируется как национальным экологическим и радиационным законодательством, так и положениями Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Важнейшую роль в формировании правовых основ экологического контроля в таможенной сфере играют международно-правовые акты, устанавливающие глобальные стандарты и обязательства в области охраны окружающей среды. Одним из таких документов является Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, которая обязывает участников к предварительному уведомлению и согласию при перемещении отходов между странами [3]. Следующим важным документом выступает Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры [4], находящимися под угрозой уничтожения, направленная на охрану дикой фауны и флоры, требует наличия специальных разрешений на ввоз и вывоз охраняемых видов и их производных, а таможенные органы выступают гарантом соблюдения этих требований. Роттердамская [5] и Стокгольмская [6] конвенции регулируют трансграничное перемещение опасных химических веществ и стойких органических загрязнителей, предусматривая обязательства государств по надзору и регулированию международной торговли этими товарами. Монреальский протокол [7] также указывает на принятия мер в отношении оборота озоноразрушающих веществ, что относится к компетенции таможенных органов.

Как упоминалось ранее, Государства стремятся защитить окружающую среду в условиях роста международной торговли. Данный факт находит отражение в таможенной сфере. Законодательство предусматривает меры направ-

ленные на недопущение перемещения через границу продукции, способной нанести вред природе, здоровью людей, а также животным и растениям. Одним из приоритетных направлений работы таможенных органов является контроль за перемещением через границу опасных грузов и отходов. Сотрудники таможенных органов проверяют наличие всех необходимых документов и разрешений, а при возникновении спорных ситуаций могут направить груз на экспертизу. Особое внимание уделяется товарам подлежащей обязательной сертификации. Ввоз и вывоз продукции, потенциально опасной для окружающей среды, разрешается только при наличии разрешительной документации. Кроме того, в компетенцию таможенных органов входит предотвращение незаконного перемещения запрещенных веществ – таких как озоноразрушающие соединения, ртутьсодержащие материалы и радиоактивные элементы. Особую роль играют ветеринарно-санитарные, фитосанитарные и санитарно-эпидемиологические меры, проводимые в пунктах пропуска на границе [8]. В этих направлениях таможенные органы выступают в координации с профильными ведомствами. В рамках межведомственного взаимодействия осуществляется обмен данными, согласование процедур и организация совместных мероприятий, что позволяет повысить эффективность контроля.

Предвидится важным отметить, что немаловажную угрозу представляют нарушения, совершаемые участниками внешнеэкономической деятельности. Речь идет как о попытках незаконного перемещения запрещенных товаров, так и о предоставлении недостоверных сведений о характеристиках продукции. Одной из актуальных проблем остается затрудненная идентификация экологически опасной продукции, в особенности в тех случаях, когда она включает сложные химические формулы или не содержит полное описание выраженных признаков экологической угрозы.

В этой связи особое значение приобретает развитие механизмов обеспечения экологической безопасности в таможенной сфере. Среди приоритетных задач – актуализация и унификация нормативно-правовой базы. Существенное значение имеет также повышение профессионального уровня сотрудников таможенных органов, особенно в области экологической экспертизы, международного экологического права и обращения с опасными веществами. Дополнительно, внедрение цифровых технологий и развитие межведомственного информационного обмена способны значительно повысить эффективность, оперативность и прозрачность контрольных процедур. Перспективной инициативой выступает внедрение обязательной экологической маркировки в виде цифрового идентификатора – например, *QR*-кода или уникального трекера, содержащего всю необходимую информацию об экологических характеристиках товара. Такой цифровой элемент может стать обязательным для продукции, относящейся к категории экологического риска – химических веществ, средств, содержащих токсичные материалы, продукции с тяжелыми металлами, озоноразрушающими компонентами или неразлагаемой упаковкой.

Сканирование *QR*-кода или регистрация трекера на любом этапе логистической цепочки, от погрузки до таможенного оформления, позволит оперативно получить информацию о составе товара, разрешительных документах, стране происхождения, производителе и способе утилизации. Информация будет автоматически синхронизироваться с государственной и международной базами данных, что обеспечит прозрачность движения грузов.

Закрепление данного механизма на обязательной законодательной основе затруднит действия недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности. Стремящихся скрыть экологически опасные свойства товаров путем фальсификации документов, недостоверного декларирования. Кроме того, цифровая маркировка соз-

даст условия для автоматизированного контроля и раннего выявления нарушений.

Также следует подчеркнуть необходимость создания специализированного подразделения в структуре таможенных органов, ориентированного на осуществление природоохранного контроля в целях обеспечения национальной экологической безопасности.

Таким образом, развитие экологизации в таможенной сфере представляет собой приоритетное направление государственной политики, обеспечивающее защиту окружающей среды от трансграничных угроз. Современная система таможенного регулирования все теснее связана с задачами охраны природы, а таможенные органы, действуя на пересечении экономических и экологических интересов, выполняют важную барьерную функцию. Для эффективной реализации необходимы четкие правовые механизмы, профессиональная подготовка кадров, создание профильной структуры, применение современных средств контроля, внедрение цифровых решений, нормативное закрепление маркировки, что позволит повысить прозрачность внешнеэкономической деятельности и обеспечить эффективную защиту окружающей среды.

Библиографический список

1. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : [принят в г. Москве 11 апр. 2017 г.] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=F01700314> (дата обращения: 03.06.2025).
2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=V19201982> (дата обращения: 03.06.2025).
3. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.) // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. –

URL: https://rpn.gov.ru/upload/iblock/23c/as9obdqp053eoxo5mul0cgd9x3ik9t2x/Bazel_konvenzia.pdf (дата обращения: 03.06.2025).

4. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения : [подписана в г. Вашингтоне 3 марта 1973 г.] // Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora. – URL: https://cites.org/sites/default/files/common/docs/RU-Text_Convention.pdf (дата обращения: 03.06.2025).

5. Роттердамская конвенция // Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – URL: <https://www.fao.org/plant-production-protection/in-action/governance-and-normative-work/rotterdam-convention/ru> (дата обращения: 03.06.2025).

6. Стокгольмская Конвенция о стойких органических загрязнителях : [принята в г. Стокгольме 22 мая 2002 г.] // Организация Объединенных Наций. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/pollutants.pdf (дата обращения: 03.06.2025).

7. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой : [принят 16 сент. 1987 г.] // Организация Объединенных Наций. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/montreal_prot.shtml (дата обращения: 03.06.2025).

8. Ветеринарно-санитарные, фитосанитарные и санитарно-эпидемиологические меры, меры технического регулирования // Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. – URL: <https://www.gtk.gov.by/participants-ved/zaprety-i-ogranicheniya/veterinarno-sanitarnye-fitosanitarnye-i-sanitarno-epidemiologicheskie-mery-mery-tekhnicheskogo-regul/> (дата обращения: 03.06.2025).