

РАЗВИТИЕ СТРУКТУРНОЙ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В 1918–1991 гг.

В. А. Острога

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, astroha@bsu.by*

В 1918 г. на белорусских землях возродилась таможенная деятельность. К концу 1918 г. действовала 4 таможенных надзора. Новая волна реанимации таможенной системы проходила в 1920-х гг. На 1922 г. на территории БССР работало 9 таможен. Однако с середине 1930-х гг. после реорганизации и до 1939 г. работала только Негореловская таможня. С 1939 г. и до начала Великой Отечественной войны в Беларуси имелась лишь Брест-Литовская таможня. После окончания войны начали работу Брестская, Гродненская, Берестовицкая и Минская таможни. Но, вскоре число таможен вновь сократилось и осталась Брестская. Позднее их количество увеличивается и к 1975 г. достигает трех: Брестская, Гродненская и Минская. В конце 1980-х гг. в ходе реформ на базе Минской создана Белорусская территориальная таможня, а в 1991 г. еще 7 таможен на границе с Польшей, Литвой и Латвией.

Ключевые слова: Беларусь; БССР; история; таможенная служба; таможня; структура; таможенный кодекс; развитие.

DEVELOPMENT OF THE STRUCTURAL SYSTEM OF CUSTOMS AUTHORITIES IN BELARUS IN 1918–1991

V. A. Astroha

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, astroha@bsu.by*

In 1918, customs activity was revived in the Belarusian lands. By the end of 1918, there were 4 customs supervisors. A new wave of resuscitation of the customs system took place in the 1920s. By 1922,

9 customs offices were operating on the territory of the BSSR. However, from the mid-1930s, after the reorganization, and until 1939, only the Negorelovskaya customs office operated. From 1939 until the beginning of the Great Patriotic War, there was only the Brest-Litovsk customs office in Belarus. After the war ended, the Brest, Grodno, Berestovitsa, and Minsk customs offices began operating. However, the number of customs offices was reduced again, and only the Brest customs office remained. Later, the number of customs offices increased, and by 1975, there were three: the Brest, Grodno, and Minsk customs offices. In the late 1980s, the Belarusian Territorial Customs was established on the basis of the Minsk Customs Office, and in 1991, seven more customs offices were established on the borders with Poland, Lithuania, and Latvia.

Keywords: Belarus; BSSR; history; customs service; customs; structure; customs code; development.

После Октябрьской революции 1917 г., весной 1918 г. на белорусских землях после почти семидесятилетнего перерыва, возродилась таможенная деятельность. В последующие десятилетия существования СССР продолжились различные структурные и количественные трансформации таможенных учреждений на территории Беларуси. Эта проблема и является целью настоящего исследования. Но, сама тема не оказалась в центре отечественной историографии. Фактически она отражена только в трудах В. Ю. Саяпина [1]. Поэтому данная работа имеет высокий уровень новизны, особо в акценте анализа материала.

В 1918 г. еще не окончилась Первая мировая война, но после подписания 3 марта Брест-Литовского мирного договора, в условиях стабилизации фронта с апреля 1918 г. все же появились возможности для подготовительных работ по созданию таможенной охраны границы. В качестве временного варианта было предложено сформировать разведывательно-таможенные надзоры. Самым первым 1 мая 1918 г. был создан таможенный надзор № 5 – Дрисса (Верхнедвинск), 11 мая был образован тамнадзор № 6 в Витебске, затем 22 июня № 7 – Орша. В ноябре был создан четвертый в Могилеве [2, с. 74].

Однако ситуация на границе в 1918–1919 гг. была нестабильной. Проходившая борьба с многочисленными внутренними и внешними врагами не позволяла советскому правительству серьезно заниматься таможенными делами, а начавшаяся в 1919 г. советско-польская война, разрушила только что созданную хрупкую таможенную систему.

После окончания войны и подписания в марте 1921 г. Рижского мирного договора с Польшей, учитывая, что Советская Беларусь была поделена на две части – западную и восточную, а города с таможнями, восстановленными в 1918 г. (Витебск и Орша) оказались на территории отошедшей к РСФСР, то создавать таможенную систему молодой республике вновь пришлось с нуля.

Заметим, что 16 января 1920 г. между ССРБ и Советской Россией был подписан торговый договор, что было равносильно заключению между ними таможенного союза и объединением таможенных систем, а вхождение Советской Беларуси в состав Союза ССР, окончательно юридически закрепило статус белорусских таможенных учреждений как общесоюзных.

21 мая 1920 г., был сформирован Северо-Западный таможенно-пограничный округ с центром в Витебске. На его территории, в состав которого вошли часть Витебской губернии и белорусская территория, началось организация тамнадзоров. В итоге на май 1922 г. в округе дислоцировались следующие таможенные учреждения: управление округа и внутренний тамнадзор в Витебске, пограничный тамнадзор № 4 (Себеж), № 5 (Дрисса), № 6 (Полоцк), № 7 (Койданово), № 8 (Слуцк), № 9 (Житковичи), и № 10 (Изяславль) [2, с. 80].

17 мая 1922 г., на территории Белорусской ССР был образован Западный таможенный округ. Управление округа первоначально находилось в Витебске, но затем переехало в Минск. В его состав входило Управление и 9 таможен – I разряда: Себежская, Дриссненская, Полоцкая, Минская,

Негореловская, II разряда: Слуцкая, Житковичская и III разряда: Лепельская, Изяславская. Также продолжал действовать инспекторский участок в Витебске, переведенный вскоре с в Полоцк. Существовавшая Витебская таможня была ликвидирована [2, с. 82].

В последующие годы структура таможен округа неоднократно менялась. Так, 23 сентября 1922 г., Лепельская таможня была переведена в Вольбаровичи. В период с мая 1922 г. по июнь 1924 г. ликвидированы или вышли из состава округа: Себежская, Дрисненская таможни, но добавились – Вольбаровичская (Лепельская) и Бигосовская. Всего в округе функционировало 8 таможен [2, с. 82].

14 декабря 1924 г. был утвержден первый Таможенный устав СССР. Согласно ему, в союзных республиках в подчинении таможенному ведомству состояли районные таможенные инспекторы. Существовавшие таможни делились на три разряда: 1-го – при железнодорожных станциях и портах с большим товарооборотом, 2-го – на шоссейных дорогах и небольших портах и 3-го – на грунтовых дорогах. Таможням подчинялись таможенные посты [3].

В ноябре 1924 г. в Минске было учреждено Белорусское районное Инспекторское управление. В БССР планировалось создать 5 районных таможен: Бигосовскую, Полоцкую, Минскую, Негореловскую и Житковичскую 1-го разряда, а также Вальбаровичскую и Изяславскую 3-го разряда. Однако в условиях небольшой территории тогдашней Беларуси это было неэффективно и было решено сохранить прежнюю организационную структуру.

В конце 1920-х гг. на дальнейшее развитие таможенного дела стало влиять нарастающая внешняя закрытость СССР, свертывание объемов торговли с зарубежными странами и международного пассажирского сообщения. За этим последовало и сокращение числа таможенных учреждений. В 1927 г. закрыта Полоцкая таможня. На 1 апреля этого года в Беларуси действовало 6 таможен: Бигосовская, Фариновская, Минская, Радашковичская,

Негореловская и Житковичская. 1 марта 1928 г. была закрыта во многих смыслах центральная Минская таможня. Отметим, что в Минске пытались оспорить решение союзного центра о ликвидации таможни. К примеру, представители Белорусского государственного университета заявляли об удобстве получения грузов именно в Минской таможне, а не в Негореловской, куда они должны были постоянно приезжать за ними. Однако доводы не были приняты во внимание и таможня была закрыта «в связи с рационализацией таможенного аппарата» [4, с. 43]. В сентябре 1929 г. ликвидирована Родошковическая (б. Изяславская) таможня.

В 1928 г. вступил в силу новый Таможенный кодекс СССР и закрепил территориальное деление таможенной территории СССР на отделения, таможни и таможенные посты. На территории БССР создано Белорусское отделение Главного таможенного управления Наркомвнешторга СССР (ГТУ) [5].

С 15 февраля 1930 г. в таможенной службе СССР началась «рационализация» – своеобразная реформа в таможенном деле. Таможни теперь стали только контролирующими органами. Это привело к сокращению штатов в среднем до 50 %. В результате, на 1 октября 1930 г. в Белотделении имелось 4 таможни: Негореловская, Фариновская, Бигосовская и Житковичская. К 1932 г. общая численность их работников достигла 33 человек [2, с. 88]. С 1 июля 1933 г. Белотделение расформировывается и создается аппарат Уполномоченного по борьбе с контрабандой (УБКБ) в г. Минске. С этого времени все белорусские таможни стали подчиняться непосредственно ГТУ [2, с. 89].

Во второй половине 1930-х гг. были ликвидированы практически все оставшиеся таможенные учреждения на территории БССР. В 1936 г. упразднена Житковичская таможня, в 1937 г. Бигосовская, в 1938 г. ликвидировался и аппарат уполномоченного по борьбе с контрабандой в

г. Минске. В итоге на территории республики действовала единственная Негореловская таможня. Но в 1939 г., после присоединения Западной Беларуси к БССР, она была расформирована и 20 ноября 1939 г. создается новая также единственная в Советской Беларуси – Брест-Литовская таможня [6, с. 40].

Нападение фашистской Германии 22 июня 1941 г. на СССР нанесло колоссальный ущерб советской таможенной системе. Все 24 таможни, расположенные на западных границах, были уничтоженные гитлеровцами, в том числе таможня в Брест-Литовске.

Освобождение в 1944 г. Беларуси от немецко-фашистской оккупации, поставило вопрос о возрождении таможенной охраны государственной границы Советского Союза. И уже 27 октября 1944 г. восстанавливается Брестская таможня 1-го класса. Осенью того же года на станции Лососно близ Гродно был открыт таможенный пост (с 1945 г. таможня 2-го класса Гродно), а в декабре начала свою работу таможня 2-го класса в Берестовице. В июне 1945 г. на территории аэропорта «Лошица» в Минске также была открыта таможня 3-го класса [4, с. 51].

Однако, в начале 1950-е гг. вследствие значительного уменьшения объемов перевозок и поездок граждан число белорусских таможен вновь начинает сокращаться. В итоге, в 1951 г. Гродненская таможня была преобразована в таможенный пост Берестовицкой таможни, упраздненный в 1954 г. С 1954 г. и сама Берестовицкая таможня преобразуется в таможенный пост Минской таможни, которая в 1955 г. была реорганизована в таможенный пост Вильнюсской таможни 3-го класса, в тоже время Берестовицкий таможенный пост был закрыт. В результате к середине 1950-х гг. в БССР, как и до войны, функционировала лишь одна Брестская таможня [2, с. 124].

Новая волна восстановления таможенной системы наблюдается лишь со второй половины 1950-х гг., в связи с расширением контактов СССР со странами – участниками

ми Совета Экономической Взаимопомощи, активизацией трансграничного товаро- и пассажиропотока. Период середины 1950-х – первой половины 1970-х гг. характеризуется созданием на территории БССР таможен. После открытия пассажирского движения Ленинград – Варшава и грузового Гродно – Польша, в 1957 г. на станции Гродно был открыт таможенный пост, подчиненный Вильнюсской таможне. В 1959 г. он был реорганизован в таможню, которой в том же году был подчинен Минский тампост (с 1965 г. он в составе Брестской таможни). Минский тампост был преобразован в самостоятельную таможню уже в 1975 г. и в столице Советской Беларуси вновь была возрождена третья по счету таможня в республике [4, с. 57].

Таможенный кодекс СССР 1964 г. закрепил имеющуюся ситуацию нормой, что управление таможенным делом осуществляется ГТУ Министерства внешней торговли СССР, а на местах ему подчиняются таможни и таможенные посты [7, с. 4]. В 1980-х гг. продолжилось организационное развитие системы таможенных органов на территории БССР. Отметим, что к середине 1980-х гг. Брестская таможня становится самой крупной из сухопутных в СССР, лидируя по объему пассажиро- и автопотока.

Период конца 1980-х – 1991 гг. характеризуется кардинальными изменениями в сфере внешнеэкономической деятельности СССР и ее таможенного регулирования, модернизацией таможенной службы – Главного управления государственного таможенного контроля (ГУ ГТК) при Совете Министров СССР. Происходившие изменения затронули и таможенные учреждения в союзных республиках. Так, 6 апреля 1987 г. Минская таможня преобразования в Белорусскую территориальную таможню (БТТ), распространив зону ее деятельности на всю БССР, кроме Гродненской и Брестской областей [4, с. 65].

Следующим шагом в сторону тенденции передачи большей самостоятельности республиканским таможням стало создание Белорусского управления ГУ ТК. Почти через

60 лет после ликвидации Белорусского отделения ГТУ, на территории Беларуси вновь было сформировано территориальная таможенная структура. В этой связи, 15 июня 1990 г. БТГ преобразовывается обратно в Минскую таможню. В последний 1991 г. существования СССР активно происходило расширение таможенной инфраструктуры. Так, 15 мая 1991 г. на базе ПТО «Варшавский мост» и «Козловичи» была создана таможня «Западный Буг». 18 ноября 1991 г. приказом еще существовавшего Таможенного комитета СССР на белорусском участке госграницы с объявившими свою независимость от СССР Литвой и Латвией были созданы Браславская, Верхнедвинская, Вороновская, Островецкая, Ошмянская и Поставская таможни [1, с. 332].

Эти кардинальные изменения в устройстве таможенной службы закрепил новый Таможенный кодекс СССР 1991 г. Так, создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений и таможен в союзных республиках производилась Таможенным комитетом СССР, но с согласия их руководства [8, с. 22].

В 1991 г. уже в новых социально-экономических условиях государственной независимости Беларуси Верховный Совет Республики Беларусь Постановлением «О таможенной службе Республики Беларусь» от 20 сентября 1991 г. указал «Преобразовать Белорусское управление государственного таможенного контроля СССР в Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, подчинив ему таможенные органы СССР, расположенные на территории республики» [5, с. 150]. 13 марта 1992 г. белорусским парламентом было одобрено подготовленное правительством постановление «О концепции таможенной политики Республики Беларусь». Концепция имела целью заложить организационную и правовую основы развития таможенного дела в республике. В частности, была предложена существующая и поныне структура таможенных органов: ГТК Республики Беларусь; региональные таможни; таможни; таможенные посты [2, с. 152].

Сегодня Государственная таможенная служба Республики Беларусь структурно состоит из Государственного таможенного комитета, 8 таможен: Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской региональной, Минской региональной, Минской центральной, Могилевской и Оперативной, а также учреждения образования «Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь» и представляет собой одну из передовых, высокотехнологичных и интеллектуальных в ЕАЭС и СНГ.

Таким образом, богатый разносторонний исторический опыт структурного развития таможенных органов на территории БССР представляет сегодня не только академический интерес, но и практический для создания оптимальной модели современной организационной структуры таможенной службы нашей Беларуси.

Библиографический список

1. Саяпин, В. Ю. Таможенная служба : в 2 кн. / В. Ю. Саяпин. – Кн. 2: Борьба с контрабандой. – Гродно : Грод. тип., 2005. – 616 с.
2. Острога, В. А. История таможенного дела и таможенной политики Беларуси : учеб. пособие / В. А. Острога. – Минск : БГУ, 2019. – 243 с.
3. Таможенный устав Союза ССР : утвержден ЦИК Союза ССР 12 дек. 1924 г. // Е-ДОСЬЕ. – URL: https://e-ecolog.ru/docs/BHrv4M4oHFv0D4etB_k9?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.by%2F (дата обращения: 10.05.2025 г.).
4. Острога, В. А. История Минской региональной таможни / В. А. Острога, С. В. Иванов. – Минск : РИВШ, 2022. – 172 с.
5. Таможенный кодекс Союза ССР, 19 дек. 1928 г. // Электронная библиотека исторических документов. – URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/385091#mode/inspect/page/4/zoom/4> (дата обращения: 10.05.2025 г.).
6. Острога, В. А. История таможенного дела и таможенной политики Беларуси : учеб. пособие / В. А. Острога. – Минск : БГУ, 2019. – 243 с.
7. Таможенный кодекс Союза ССР. – М. : Юрид. лит., 1973. – 32 с.
8. Таможенное законодательство СССР : сборник. – М.: Внештерминал Комплекс, 1991. – 80 с.