

СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ (на примере Союза южноамериканских наций)

М. И. Тертель

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь*

Статья посвящена анализу сотрудничества в сфере безопасности в Латинской Америке на примере Союза южноамериканских наций (УНАСУР). Автор исследует особенности развития, основные направления и проблемы сотрудничества в сфере безопасности в рамках УНАСУР. С начала XXI в. наблюдается постепенная смена однополярной модели международных отношений на многополярную, активизация процессов регионализации в Латинской Америке, консолидация усилий по формированию латиноамериканского пространства безопасности. Делается вывод о том, что страны демонстрируют заинтересованность в повышении роли Латинской Америки, в укреплении сотрудничества по вопросам обеспечения мира и стабильности в регионе. Однако различия в подходах и внешние факторы осложняют сотрудничество латиноамериканских стран в сфере безопасности. Это свидетельствует о том, что странам региона необходимо приложить значительные усилия для укрепления позиций Латинской Америки в новой формирующейся системе международных отношений.

Ключевые слова: Латинская Америка; Союза южноамериканских наций; УНАСУР; региональная организация; регионализация; многополярный мир.

COOPERATION IN THE FIELD OF SECURITY IN LATIN AMERICA (Using the Example of the Union of South American Nations)

M. I. Tertel

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus*

This article analyzes security cooperation in Latin America using the example of the Union of South American Nations (UNASUR). The author examines the characteristics of development, main directions, and problems of security cooperation within UNASUR. Since the beginning of the 21st century, there has been a gradual transition from a unipolar model of international relations to a multipolar one, an intensification of regionalization processes in Latin America, and a consolidation of efforts to form a Latin American security space. The conclusion is that countries are showing interest in strengthening the role of the Latin American region, in particular in expanding cooperation on issues of peace and stability in the region. However, differences in approaches and external factors complicate cooperation between Latin American countries in the field of security. This indicates that they need to make significant efforts to establish the region as a pole of the new system of international relations.

Keywords: Latin America; Union of South American Nations; UNASUR; regional organization; regionalization; multipolar world.

Проблема обеспечения безопасности является важным фактором, способствующим сближению государств на региональном уровне. Союз южноамериканских наций (УНАСУР) является региональной организацией, целью которой является содействие экономической, политической и социальной интеграции между государствами-членами. Особое значение приобретает развитие сотрудничества в сфере безопасности, однако данный процесс сталкивается со значительными трудностями, обусловленными различиями в подходах латиноамериканских государств к решению проблем безопасности.

После окончания «холодной войны» Латинская Америка не привлекала серьезного внимания мировой общест-венности с точки зрения безопасности. Однако рост влияния США в межамериканских и межлатиноамериканских отношениях стал вызывать все большую обеспокоенность. В начале XXI в. стала наблюдаться постепенная смена од-нополярной модели международных отношений на мно-гополярную. Этот процесс нашел свое отражение также и в Латинской Америке. В Декларации Куско 2004 г. было заявлено о стремлении к углублению региональной инте-грации и укреплению позиций латиноамериканских госу-дарств как активных участников в контексте становления многополярного миропорядка [1, с. 124].

Союз южноамериканских наций, созданный по иници-ативе Бразилии в 2008 г., объединил 12 государств конти-нента (Аргентину, Боливию, Бразилию, Чили, Колумбию, Эквадор, Гайану, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай и Ве-несуэлу) и претендовал на статус гаранта региональной безопасности.

Сотрудничество в сфере безопасности в рамках УНАСУР охватывало обмен разведывательными дан-ными и передовым опытом в области обороны, а так-же консолидированные меры по противодействию тер-роризму, коррупции, наркоторговле и другим формам транснациональной преступности, включая торговлю людьми и незаконный оборот стрелкового оружия. Осо-бое внимание уделялось предотвращению распростра-нения ядерного оружия и оружия массового уничтоже-ния [2, с. 113]

Подход латиноамериканских стран к проблеме обе-спечения региональной безопасности основывался на укреплении доверия, принципе безопасности развития, диффузии ответственности, а также интегрированной плюралистической безопасности с опорой на челове-ческое измерение [3, с. 67]. При этом безопасность рассма-тривалась в широком спектре измерений, охватывающих

военные, социальные, экологические и энергетические аспекты.

В целях поддержания региональной безопасности в рамках УНАСУР 16 декабря 2008 г. в Сальвадоре (Бразилия) был создан Южноамериканский совет обороны (ЮАСО) – координационный и консультативный орган, направленный на консолидацию Южной Америки как зоны мира, создание основы для демократической стабильности и общего развития стран-членов, построение южноамериканской идентичности в сфере обороны, укрепление доверия и предотвращение конфликтов [2, с. 114].

УНАСУР сыграл важную роль в снижении напряженности между отдельными странами-членами, в урегулировании политических кризисов в Боливии в 2008 г., Эквадоре 2010 г. и Парагвае в 2012 г., а также в разрешении межгосударственного конфликта между Колумбией и Венесуэлой в 2010 г. [4]

В период с 2017 по 2019 гг., в условиях резкого изменения политической ситуации в регионе, связанной с приходом к власти правых правительств, таких как Маурисио Макри в Аргентине и Жаир Болсонару в Бразилии, поддержкой политики президента США Дональда Трампа по изоляции Венесуэлы [5] восемь из двенадцати членов УНАСУР (Аргентина, Бразилия, Чили, Колумбия, Эквадор, Парагвай, Перу и Уругвай) вышли или приостановили свое членство в блоке из-за институциональной несостоятельности организации.

Кризис УНАСУР привел к ограничению функционирования Южноамериканского совета обороны вследствие разного восприятия вызовов и угроз, сохраняющейся зависимости ВПК стран от внерегиональных акторов и капиталов. Страны Латинской Америки, стремясь к роли одного из полюсов многополярного мира, осознавали необходимость уделять больше внимания вопросам обороны. В то же время, в связи с кризисными явлениями в существующих институтах региональной безопасности наблюдалась

фрагментация латиноамериканского пространства безопасности, что являлось отражением общемировой тенденции на одновременное усиление интеграционных и дезинтеграционных трендов [6, с. 57].

С приходом к власти левых правительств в странах Латинской Америки и ослаблением позиций США в крупнейших латиноамериканских странах, Бразилии и Аргентине, вновь стали предприниматься усилия к возобновлению взаимодействия в рамках УНАСУР, к укреплению регионального сотрудничества и усилению позиций региона в мире. В апреле 2023 г. сначала Аргентина, а затем и Бразилия объявили о возвращении в УНАСУР и о своей приверженности консолидации стран Латинской Америки как зоны мира и сотрудничества и о содействии региональной интеграции. Аргентинской стороной на повестку дня также был поднят вопрос о создании новой системы обороны стран Латинской Америки [7]. В июне 2023 г. в УНАСУР вернулась также Колумбия.

Таким образом, в начале XXI в. в странах Латинской Америки активизировались процессы регионализации. Создание Союза южноамериканских наций должно было консолидировать сотрудничество в политической, экономической, социальной сферах. Была предпринята попытка выстроить эффективное сотрудничество в сфере региональной безопасности без вмешательства внешних акторов. Для латиноамериканских стран обеспечение безопасности в регионе предполагало комплексный подход, включающий в себя акцент на мерах доверия, принцип взаимной обусловленности безопасности и развития, распределение ответственности между участниками, а также интегрированную и плюралистическую систему безопасности, в которой приоритет отдается человеческому измерению. Однако, в конце 2010-х гг. политические разногласия привели к институциональному кризису УНАСУР и заявлению восьми стран о выходе. Смена политических элит и ослабление влияния США способствовали возвра-

щению Аргентины, Бразилии и Колумбии в региональную организацию в целях усиления сотрудничества в сфере безопасности и повышения роли Латинской Америки на международной арене.

Библиографический список

1. От биполярного к многополярному миру: латиноамериканский вектор международных отношений / отв. ред. В. Л. Хейфец. – М. : Полит. энциклопедия, 2018. – 494 с.

2. Березина, Е. К. Роль УНАСУР в конструировании системы региональной безопасности Латинской Америки / Е. К. Березина // Науч. труды Северо-Западного ин-та управления. – 2017. – Т. 8, № 2 (29). – С. 112–119. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30108247> (дата обращения: 27.05.2025).

3. Кузнецов, Д. А. Латиноамериканская интеграция и субрегионализация на современном этапе: политико-идеологическое измерение / Д. А. Кузнецов // Сравнит. политика. – 2015. – Т. 6, № 3 (20). – С. 65–84. – URL: [https://doi.org/10.18611/2221-3279-2015-6-3\(20\)-65-84](https://doi.org/10.18611/2221-3279-2015-6-3(20)-65-84) (дата обращения: 27.05.2025).

4. Bullard, E. Union of South American Nations (UNASUR) / E. Bullard // EBSCO. – URL: <https://www.ebsco.com/research-starters/politics-and-government/union-south-american-nations-unasur> (date of access: 27.05.2025).

5. Alberto Fernández: «Unasur no es un espacio ideológico, sino de intereses comunes» – 30.05.2023. - URL: <https://www.pagina12.com.ar/553959-alberto-fernandez-unasur-no-es-un-espacio-ideologico-sino-de> (date of access: 27.05.2025).

6. Хейфец, В. Л. Место Латинской Америки в многополярном мире: взгляды и подходы российских ученых / В. Л. Хейфец // Латинская Америка. – 2021. – № 5. – С. 50–68. – URL: <https://latamericas.ru/s0044748x0014504-3-1/> (дата обращения: 27.05.2025).

7. Lopes, L. A. UNASUR, integración regional y el papel de Argentina / L. A. Lopes // POLITIZE. – 08.05.2025. - URL: <https://politize.org.ar/unasur-integracion-regional-y-el-papel-de-argentina/> (date of access: 27.05.2025).