

ПАРЛАМЕНТСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ МЮНХЕНСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ

Д. С. Василенко

*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, fsnq@yandex.ru*

Статья посвящена анализу развития парламентского измерения Мюнхенской конференции по безопасности, которая стала ключевой площадкой для обсуждения вопросов региональной стабильности и безопасности. Показано, что статус парламентариев предоставляет дополнительные возможности для международных контактов и выступлений по чувствительным вопросам, выдвижения предложений по актуальным вопросам безопасности. Приведены примеры участия парламентариев в заседаниях Мюнхенской конференции по безопасности из отдельных государств.

Ключевые слова: Мюнхенская конференция по безопасности; парламентаризм; дипломатия; международная безопасность.

THE PARLIAMENTARY DIMENSION OF THE MUNICH SECURITY CONFERENCE

D. S. Vasilenko

*Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, fsnq@yandex.ru*

The article is devoted to the analysis of the development of the parliamentary dimension of the Munich Security Conference, which has become a key platform for discussing issues of regional stability and security. It is shown that the status of parliamentarians provides additional opportunities for international contacts and speeches on sensitive issues, putting forward proposals on topical security issues. Examples of the participation of parliamentarians in the meetings of the Munich Security Conference from individual states are given.

Keywords: Munich Security Conference; parliamentarism; diplomacy; international security.

Мюнхенская конференция по безопасности (МКБ) является важнейшей глобальной площадкой для обсуждения вопросов международной безопасности, которая проводится с 1963 г. На протяжении десятилетий она эволюционировала от форума для диалога между Западной Германией и США до крупнейшего международного мероприятия, где собираются представители правительств, военных структур, бизнеса, гражданского общества и аналитических центров. Парламентская дипломатия играет ключевую роль в международных отношениях, особенно в вопросах, связанных с безопасностью. В отличие от традиционной дипломатии, где переговоры и решения чаще всего осуществляются между правительствами, парламентская дипломатия дает возможность депутатам затрагивать более чувствительные вопросы. Это позволяет создавать более широкие возможности для поиска политических компромиссов, установления межпартийных диалогов и поиска решений по актуальным проблемам.

Парламентарии могут стать ключевыми фигурами в урегулировании конфликтов, предложении новых инициатив в области контроля над вооружениями или обсуждения механизмов снижения глобальных угроз. В этом контексте, парламентская дипломатия на МКБ способствовала созданию устойчивых механизмов диалога и поддержки решений, которые впоследствии внедрялись на уровне правительств.

В Мюнхенской конференции по безопасности традиционно участвуют главы государств, министры обороны и иностранных дел, руководители военных и дипломатических ведомств. Однако с каждым годом на конференции все активнее звучали голоса представителей законодательных органов разных стран. Так, в 2022 г. на конференцию прибыла целая делегация конгрессменов США [1]. Участие парламентариев в обсуждениях на высшем уровне позволяли привносить в диалог новый ракурс – точку зрения гражданского общества и электората.

В ряде случаев в сессиях МКБ принимали участие парламентарии и тех государств, отношения с которыми у стран Запада по ряду вопросов отличаются особой напряженностью. Так, в 2009 г. во время дискуссии о разоружении и нераспространении, бывший иранский переговорщик по ядерной программе на отклонил предложение президента США Обамы о переговорах. Спикер иранского парламента (меджлиса) А. Лариджани обвинил США в применении двойных стандартов, которые терпимо относятся к израильской ядерной программе и ядерным испытаниям, проводимым Пакистаном и Индией и в то же время осуждают его страну за ее ядерную политику. «Старое клише кнута и пряника должно быть отброшено», – заявил А. Лариджани. Тем не менее он приветствовал решение Обамы направить на Ближний Восток специального посланника Дж. Митчелла. «Это позитивный сигнал», – сказал А. Лариджани. Если бы политическое отношение к Тегерану изменилось, Иран был бы готов сотрудничать в разработке новых концепций безопасности, отметил он. В последние годы Соединенные Штаты сожгли множество мостов. «Новый Белый дом может их восстановить», – подчеркнул спикер иранского парламента [2].

Парламентарии играют важную роль в обеспечении контроля за внешней политикой своих стран и оказывают непосредственное влияние на формирование законодательных инициатив, которые касаются вопросов безопасности и обороны, включая бюджетные решения, что позволяет им влиять на оборонные расходы в своих государствах. В этом плане МКБ предоставляет возможность для межпарламентских встреч и дискуссий по различным аспектам международной политики безопасности. На таких мероприятиях парламентарии не только представляли национальные интересы, но и обменивались опытом, лучшими практиками и идеями для решения глобальных проблем.

Особенно важной была роль парламентов в контексте усиления контроля над вооружениями, борьбы с между-

народным терроризмом и в решении вопросов кибербезопасности [3]. Эти темы с каждым годом становились все более актуальными, и парламентарии вносили конкретные предложения по улучшению законодательства, касающегося этих аспектов.

Мюнхенская конференция регулярно организует специальные мероприятия, где обсуждаются конкретные аспекты парламентского взаимодействия в контексте международной безопасности. Одним из таких форматов являются парламентские сессии, в которой принимают участие парламентарии из разных стран для обсуждения политических и законодательных аспектов текущих глобальных вызовов.

На этих сессиях обсуждались вопросы, связанные с законодательными инициативами по противодействию международному терроризму, регулированию оборота оружия, поддержанию мира и стабильности в регионах, а также разработке международных договоров по безопасности. Парламентское сотрудничество в рамках МКБ служило важной площадкой для выработки общих подходов к международной политике безопасности и позволяло наработать новые подходы для решения существующих вызовов. Участие парламентариев в международных встречах способствовало обмену информацией и выработке совместных рекомендаций для правительств.

Парламентское измерение в Мюнхенской конференции играет значительную роль в принятии решений на национальном и международном уровне. Парламентарии являются мостом между гражданами своих стран и международными институтами. Они отражали интересы избирателей в процессе обсуждения важнейших вопросов безопасности и представляли их на международной арене. Кроме того, парламентарии усиливали международное сотрудничество посредством парламентских слушаний, в ходе которых на национальном уровне обсуждались темы, поднятые на МКБ. Эти слушания позволяли адаптировать

международные рекомендации и инициативы в рамках национальных законодательных процессов.

Отдельно стоит отметить растущую роль женщин-парламентариев, которые играют активную роль в обсуждении вопросов безопасности, мира и предотвращения конфликтов. Например, на Мюнхенской конференции по безопасности 2024 г. участники Программы женщин-парламентариев (*WPP*) встретились с высокопоставленными политиками, такими, как премьер-министр Эстонии К. Каллас и бывший госсекретарь США Хиллари Клинтон, что подчеркивает их значение в международном диалоге. В последние годы гендерное измерение безопасности стало одной из ключевых тем на МКБ, и женщины-парламентарии стали важной частью этого процесса. Программа *WPP* создает пространство для молодых женщин, позволяя им вести диалог по внешней политике и безопасности. В этом году в программу вступили 20 недавно избранных женщин-парламентариев из разных стран мира [4].

Предметом выступления парламентариев на Мюнхенской конференции по безопасности является разработка программ по борьбе с транснациональными угрозами, такими, как торговля оружием, наркотрафик и киберпреступность. Парламентарии играли ключевую роль в разработке и утверждении законодательных рамок, которые обеспечивают международное сотрудничество и обмен данными в борьбе с этими угрозами. Другой важный аспект – это поддержка инициатив по ядерному разоружению. Парламентарии активно вовлечены в продвижение договоров и инициатив по сокращению арсеналов ядерного оружия и предотвращению его распространения. В этом контексте парламентская дипломатия способствовала созданию международных соглашений, которые обеспечивали контроль над вооружениями и укрепляли глобальную стабильность.

В 2021 г. заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации К. Косачев

выступил в рамках специальной сессии Мюнхенской конференции по безопасности, которую организаторы рассматривали в качестве продолжения особого формата МКБ, начатого в феврале с участием президентов США и Франции, а также федерального канцлера Германии. Разговор был полностью посвящен отношениям России и Запада. К. Косачев отметил, что Россия считает одной из причин сложившегося кризиса в отношениях опасную заикленность Запада на монополярности мироустройства. «Выступая за партийный плюрализм во внутренней политике, в международных отношениях Запад парадоксальным образом пытается установить своего рода «однопартийную» модель. Десятилетиями Запад сужал пространство применения принципов демократии в мире, оставляя их только для внутреннего потребления», – отметил сенатор [5].

Белорусские парламентарии (включая председателей постоянных комиссий Палаты представителей и Совета Республики) не принимали участия в работе МКБ. Однако парламентарии Республики Беларусь привлекались в качестве слушателей на встрече Основной группы МКБ в Минске осенью 2018 г. [6].

В заключение стоит отметить, что парламентское измерение Мюнхенской конференции по безопасности становилось все более важным в условиях глобальных вызовов и угроз. Парламентарии играли ключевую роль в формировании международной политики безопасности, оказывая влияние на принятие решений, представляя интересы своих избирателей и способствуя созданию международных правовых норм и инициатив. Можно предположить, что в условиях роста международных кризисов и нестабильности роль парламентариев в диалоге о безопасности будет только возрастать. Мюнхенская конференция по безопасности являлась важнейшей площадкой для обсуждения этих вопросов, а парламентская дипломатия на любом уровне – оставалась незаменимым инструментом в поиске решений для обеспечения мира и стабильности.

Вместе с тем, опыт последних трех конференций МКБ с 2022 г., в которых не участвовали представители Беларуси и России, дают нам понять, что без учета мнения Минска и Москвы не может быть предметного обсуждения безопасности и развития мира в регионе.

Библиографический список

1. Transcript of U.S. Congressional Delegation Press Conference at the Munich Security Conference // Congresswoman Nancy Pelosi. – 19.02.2022. – URL: <https://pelosi.house.gov/news/press-releases/transcript-of-us-congressional-delegation-press-conference-at-the-munich> (date of access: 28.05.2025).

2. Thaw in International Relations // The Munich Security Conference. – 09.02.2009. – URL: <https://securityconference.org/en/news/full/thaw-in-international-relations/> (date of access: 28.05.2025).

3. Food for Thought: «Rules, Resources and Expertise: Gearing Up for the Digital Age» // The Munich Security Conference – 28.09.2016. – URL: <https://securityconference.org/en/news/full/food-for-thought-rules-resources-and-expertise-gearing-up-for-the-digital-age/> (date of access: 28.05.2025).

4. MSC Women Parliamentarians Program // The Munich Security Conference. – URL: <https://securityconference.org/en/msc-women-parliamentarians-program/> (date of access: 28.05.2025).

5. К. Косачев выступил в рамках специальной сессии Мюнхенской конференции по безопасности // Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации. – 26.09.2021. – URL: <http://council.gov.ru/events/news/127141/> (дата обращения: 28.05.2025).

6. Бакун, К. Беларусь всегда открыта для диалога – эксперт / К. Бакун // СБ – Беларусь сегодня. – 31.10.2018. – URL: <https://www.sb.by/articles/belarus-vsegda-otkryta-dlya-dialoga-ekspert.html> (дата обращения: 28.05.2025).