

УДК 325.14

МИГРАЦИОННАЯ И ЭТНОКУЛЬТУРНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ФАКТОР АДАПТАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБЩНОСТЕЙ

Т. А. ПАРАБ¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь

Аннотация. Рассматриваются миграционная и этнокультурная политика Республики Беларусь в контексте адаптации национальных общинств к межкультурному взаимодействию в поликультурном обществе страны. Анализируются нормативно-правовая база и механизмы регулирования сферы межнациональных отношений, определяются сильные и слабые стороны организации межэтнических отношений, а также ее перспективные направления развития. Отмечается, что важными являются расширение правового поля этнокультурной политики, развитие системы мониторинга и оценки интеграционных механизмов в отношении иммигрантов.

Ключевые слова: аккультурация; миграция; национальное меньшинство; социокультурная адаптация; этнокультурная политика; национальная общность.

MIGRATION AND ETHNOCULTURAL POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS A FACTOR OF NATIONAL COMMUNITIES ADAPTATION

Т. А. ПАРАБ^a

^aBelarusian State University, 4 Nizaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus

Abstract. This article examines the migration and ethnocultural policies of the Republic of Belarus in the context of the adaptation of national communities to intercultural interaction in the country's multicultural society. It analyses the legal framework and mechanisms regulating interethnic relations, identifying the strengths and weaknesses of the organisation of interethnic relations, as well as promising areas for their development. It notes the importance of expanding the legal framework for ethnocultural policy and developing a system for monitoring and evaluating integration mechanisms for immigrants.

Keywords: acculturation; migration; national minority; sociocultural adaptation; ethnocultural policy; national community.

Введение

Республика Беларусь, как поликультурная и многоконфессиональная страна, имеет продолжительную историю и разнообразный опыт регулирования процесса миграции и межэтнических взаимоотно-

шений в пределах ограниченной территории государственного образования. В настоящее время рост глобальных миграционных процессов является одной из главных тенденций мирового развития.

Образец цитирования:

Параб ТА. Миграционная и этнокультурная политика Республики Беларусь как фактор адаптации национальных общностей. *Человек в социокультурном измерении*. 2025;1–2:51–60.
EDN: KAJMFY

For citation:

Parab TA. Migration and ethnocultural policy of the Republic of Belarus as a factor of national communities adaptation. *Human in the Socio-Cultural Dimension*. 2025;1–2: 51–60. Russian.
EDN: KAJMFY

Автор:

Татьяна Анатольевна Параб – аспирантка кафедры культурологии факультета социокультурных коммуникаций. Научный руководитель – кандидат культурологии, доцент Э. А. Усовская.

Author:

Tatiana A. Parab, postgraduate student at the department of cultural studies, faculty of social and cultural communications.
tatsiana.parab@gmail.com

Наша страна, выступая в качестве активного члена международного сообщества, находится в постоянном поиске адекватных и превентивных подходов к организации и обеспечению регулирования миграции, межнациональных и межконфессиональных отношений, основанных на многовековом фундаменте межкультурного взаимодействия и актуальных тенденциях управления культурным многообразием.

Сегодня системообразующим документом, определяющим стратегии развития миграционных процессов на территории Республики Беларусь, является Концепция миграционной политики на 2024–2028 годы. В данной концепции с учетом роста коэффициента депопуляции и естественной убыли населения, уменьшения количества въезжающих в республику иностранных граждан в связи с постпандемической ситуацией, а также оттока трудоспособного населения за пределы страны и существования тенденции к снижению интеллектуального потенциала в условиях конкуренции высокоразвитых и развивающихся государств за квалифицированные компетентные рабочие кадры в качестве одного из приоритетов национальной модели устойчивого развития определено обеспечение положительного сальдо внешней миграции¹. Государственные границы Республики Беларусь открыты для иностранной рабочей силы, студенческой молодежи, переселенцев, ищущих

убежище для себя и своих семей в связи с угрозой жизни и безопасности. Особый геополитический статус страны способствует увеличению количества нелегальных мигрантов.

Принадлежность мигрантов к устойчивым национальным общностям, исторически сформировавшимся в Республике Беларусь, является фактором, содействующим эффективной межкультурной коммуникации. Вместе с тем республика является государством, открытым для разнородных в этнонациональном плане миграционных потоков, что расширяет спектр актуальных политических, юридических, социально-экономических вызовов, требующих эффективного реагирования, и обостряет проблемы, связанные с интеграцией иноэтнического населения в поликультурное общество Республики Беларусь. Целью данного исследования являются анализ и определение перспективных направлений развития миграционной и социокультурной политики Республики Беларусь в контексте адаптации этнокультурных групп к межкультурному взаимодействию на территории страны. Основу источниковедческой базы исследования составили нормативно-правовые акты, определяющие миграционную и этнокультурную политику республики, а также документы, регулирующие организацию межнациональных и межконфессиональных отношений в пределах государства.

Результаты и их обсуждение

В настоящее время стратегические подходы правительства Республики Беларусь к управлению внешней миграцией, а также конкретные мероприятия, способствующие решению актуальных задач, находят свое отражение в Государственной программе «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы. Согласно этому документу Министерство внутренних дел Республики Беларусь совместно с другими исполнителями программы в текущий период обязуется обеспечить положительное сальдо внешней миграции. Миграционного прироста населения предлагаются добиться через сокращение эмиграционного оттока научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала страны наряду с популяризацией Республики Беларусь за ее пределами в качестве желаемого места для получения высшего образования, трудоустройства и жизни. Также программой предусмотрена частичная компенсация расходов иностранцев, получивших разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь в качестве работников и специалистов, на переезд и первоначальное обустройство².

Принимая во внимание динамичность миграционных процессов на территории Республики Беларусь, важно рассмотреть механизмы правового регулирования пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в пределах страны, а также определить корреляцию гражданского и этнонационального статуса лиц, входящих в структуру населения государства. Основным нормативно-правовым актом, устанавливающим порядок въезда, выезда и пребывания на территории страны лиц, не являющихся гражданами государства, выступает Закон «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. № 105-З. Законом определены три легальные группы иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющие основания для нахождения в границах страны: 1) временно пребывающие мигранты; 2) временно проживающие мигранты; 3) постоянно проживающие мигранты. Временно пребывающие в Республике Беларусь граждане иных государств и лица без гражданства имеют право оставаться на территории страны в течение

¹Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Беларусь на 2024–2028 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 23 янв. 2024 г., № 48 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. Минск, 2025. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22400048> (дата обращения: 14.03.2025).

²Об утверждении Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14 дек. 2021 г., № 719 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. Минск, 2025. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100719> (дата обращения: 15.11.2024).

срока не более девяноста суток в календарном году. В этом случае пребывание в пределах Республики Беларусь разрешается на основании визы или в определенном законом порядке, не требующем ее получения. Граждане других государств и лица без гражданства, временно проживающие в Республике Беларусь, обязаны иметь подтверждающее их статус разрешение, которое должно быть действительно сроком до одного года и при необходимости может быть повторно оформлено. Иностранные, получившие в установленном законом порядке разрешение на постоянное проживание или вид на жительство в Республике Беларусь, относятся к группе граждан других государств и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории страны⁵. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют возможность пребывать и проживать на территории Республики Беларусь в установленном законом порядке в любом из легальных статусов при отсутствии ограничений, налагаемых нормативно-правовыми актами республиканского и международного уровней.

Ядром населения Республики Беларусь являются граждане государства, обладающие всеми правами, свободами и обязанностями, предусмотренными Основным Законом – Конституцией Республики Беларусь. Иностранные граждане и лица без гражданства по мере смены в установленном законом порядке юридических оснований для нахождения в границах страны расширяют спектр своих социальных, экономических, культурных и иных прав и свобод. Важно отметить, что в соответствии с Законом «О гражданстве Республики Беларусь» от 1 августа 2002 г. № 136-З гражданство Республики Беларусь может быть получено каждым в установленном порядке вне зависимости от этнонационального фактора⁴. Таким образом, можно сделать вывод о том, что Республика Беларусь разграничивает гражданско-правовой статус и этнонациональную принадлежность лиц, входящих в состав населения страны, на нормативно-правовом уровне.

Основным информационным ресурсом, формирующими официальные данные, касающиеся численности и структуры населения страны, является перепись. Регулярный сбор данных, осуществляемый каждые десять лет, позволяет не только увидеть итоговую статистически достоверную демографическую картину на момент исследования, но и отследить магистральные тенденции изменений в структуре населения страны, в том числе тенденции изменений его этнонационального и языкового состава. В контексте вопроса соотношения гражданско-

правового и этнонационального статусов лиц, входящих в состав населения Республики Беларусь, важно обратиться к основным организационным и методологическим положениям проведения переписи. Закон Республики Беларусь «О переписи населения» от 13 июня 2006 г. № 144-З определяет: «Респондентами являются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие либо временно пребывающие в Республике Беларусь, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, но на дату проведения переписи населения временно пребывающие на территории иностранных государств»⁵. Очевидно, что этнонациональная структура белорусского населения, подвергающаяся регулярной оценке в рамках переписей, на момент проведения исследования включает как граждан государства, так и кратковременных и долговременных мигрантов, находящихся в пределах страны сроком до одного года и более соответственно.

Вопросы культурного многообразия, его исторических предпосылок, управления им в настоящем и перспектив его развития в будущем нередко оказываются в центре научной и общественной дискуссии. В то же время сложно выделить некий единый четко озвученный подход к регулированию межэтнической коммуникации в пределах государства. Эксперт Европейского центра по вопросам меньшинств А. Г. Осипов, сопоставляя этнокультурную политику Республики Беларусь с политикой других стран, отмечает: «В стране остается не самым влиятельным и не особенно артикулированным этнонационалистический подход к пониманию нации, доминирующий в большинстве соседних стран, при этом в Беларуси почти отсутствует риторика “многонациональности” по российскому образцу» [1, с. 173].

Говоря о возможных моделях построения культурной коммуникации между национальными общностями на территории Республики Беларусь, важно очертить основные положения этнокультурной политики, указанные в действующем законодательстве. Кодекс Республики Беларусь о культуре от 20 июля 2016 г. № 413-З утверждает приоритет развития белорусской национальной культуры и признает белорусский язык в качестве одного из факторов формирования национального менталитета. Наряду с этим в кодексе провозглашается важность свободного развития культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь,

³О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

⁴О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 1 авг. 2002 г., № 136-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

⁵О переписи населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июня 2006 г., № 144-З // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

уважения к их традициям и языкам как со стороны граждан государства, так и со стороны иностранных граждан и лиц без гражданства⁶.

Программой развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2016–2020 годы была провозглашена определяющая роль православной церкви в историческом становлении Республики Беларусь. Католическая церковь, наряду с Евангелическо-лютеранской, иудаизмом и исламом⁷, являющимися традиционными вероисповеданиями коренных национальных общностей, которые имеют длительную историю проживания на территории республики, признается значимой для духовного и культурного развития белорусского народа. В то же время в соответствии с Конституцией Республики Беларусь каждый вправе самостоятельно определять свои религиозные взгляды, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой⁸.

В целом этнокультурная политика Республики Беларусь может быть охарактеризована в рамках двух основных направлений. Первое направление предполагает наличие четкого видения государством оснований и перспектив развития гетерогенной белорусской культуры, фундаментом для которой выступают традиции и наследие титульной нации. Официально закрепленное Конституцией Республики Беларусь двуязычие также не лишает белорусский язык статуса основополагающего фактора формирования национального менталитета. Республика Беларусь является светским государством, однако в ней признается определяющая роль православной церкви в духовном становлении нации без преуменьшения значимости иных вероисповеданий коренных национальных общностей.

Сохранение и развитие традиционных для Республики Беларусь культур, религий и языков осуществляется параллельно с гибким управлением межэтнической коммуникацией с представителями сообществ, имеющих непродолжительную историю проживания на территории страны и характеризующихся значительной культурной дистанцией в отношении титульной нации. В республике на нормативно-правовом уровне декларируется открытость инокультурному влиянию и соблюдается право граждан государства, иностранных граждан и лиц без

гражданства самостоятельно определять и указывать свою этнонациональную, религиозную и языковую принадлежность.

Гетерогенность белорусского общества в этнокультурном, религиозном и языковом планах отражена в результатах республиканских социологических исследований и закреплена на нормативно-правовом уровне. Межэтнические отношения в государстве регулирует Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» от 11 ноября 1992 г. № 1926–XII (далее – Закон). В соответствии с данным нормативно-правовым актом «под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь и имеющие гражданство Республики Беларусь, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики»⁹. Очевиден ограничительный характер толкования Законом термина «национальное меньшинство». Безусловно, определение гражданства и постоянное проживание в границах государства в качестве основополагающих критериев принадлежности к национальному меньшинству в рамках поликультурного белорусского общества оказывается гораздо шире некоторых других подходов к управлению межэтнической коммуникацией. Признание узкого круга этнонациональных групп, входящих в структуру населения, или создание широкого перечня квалифицирующих признаков, таких как, например, наличие территории постоянного концентрированного расселения или срок давности проживания в пределах страны, гораздо больше ограничивают поле управляемой государством межкультурной коммуникации, нежели избранный Республикой Беларусь подход. В то же время игнорирование нарастающей динамики миграционных процессов и увеличения числа этнонациональных диаспор, состоящих по гражданско-правовому статусу преимущественно из долговременных мигрантов, способно привести к эскалации межкультурных конфликтов в выходящем за пределы регулируемых действующим законодательством межэтнических взаимоотношений поле.

Опыт Республики Беларусь в законодательном осмыслении различных аспектов управления культурным многообразием как на национальном, так и на региональном уровнях, вне сомнения, является

⁶Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб культуры № 413-3 ад 20 ліпеня 2016 г. [Электронны рэсурс] : прыняты Палатай прадстаўнікоў 24 чэрв. 2016 г. : адобранны Саветам Рэспублікі 30 чэрв. 2016 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. Минск, 2025. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&po=Hk1600413> (дата звязтання: 26.02.2025).

⁷Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwjGtdCcucqMAxUXAhAIHaKSCyYQFnoECBQQAQ&url=https%3A%2Fwww.miory.vitebsk-region.gov.by%2Fuploads%2Fdocuments%2Fprogramma.doc&usg=AOvVaw1WGEDQ_JfeAcFU1zt-6zYv&opi=89978449 (дата обращения: 15.11.2024).

⁸Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр законодательства и правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

⁹О национальных меньшинствах в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь 11 нояб. 1992 г. № 1926–XII 719 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. Минск, 2025. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&po=V19201926> (дата обращения: 21.01.2025).

прочным и необходимым фундаментом для развития нормативно-правовой базы этнокультурной политики. В то же время все более очевидной становится необходимость пересмотра действующего законодательства в отношении этнонациональных диаспор с учетом смены социокультурных парадигм, опыта других государств в регулировании миграционных и аккультурационных процессов, современных социально-философских подходов к пониманию основ и механизмов межкультурного взаимодействия. Представление Законом поликультурности белорусского общества в узких границах гражданско-правового подхода в некоторой степени противоречит официальной методологии, применяемой для мониторинга трансформации этнонациональной структуры страны, которая включает как граждан государства, так и кратковременных и долговременных мигрантов, являющихся активно включенными в текущие процессы межкультурного взаимодействия на территории республики. Действующий на данный момент в белорусском нормативно-правовом поле ограничительный подход оставляет слепые зоны в управлении этнонациональным многообразием и сужает возможности социокультурной адаптации существующих и формирующихся диаспор к проживанию на территории Республики Беларусь.

Отдельным аспектом использования термина «национальное меньшинство» в нормативно-правовых документах, политических, научных, общественных публикациях и дискуссиях является его в некоторой степени устаревший характер. Понимание межкультурной коммуникации в гетерогенном социуме в рамках диахотомии титульной нации и меньшинств постепенно обретает статус «пережитка», отсылающего к эволюционистскому содержанию колониального прошлого и несущего в себе скрытый или явный стигматизирующий и дискриминирующий смысл. Мультикультураллистский подход, рассматривающий механизмы взаимодействия меньшинств и доминирующей культуры более вариативно, нежели эволюционизм, на деле также привел к появлению ряда противоречивых социальных и культурных последствий.

Законодательство Республики Беларусь, конечно, можно было бы упрекнуть в отсутствии единой терминологии в отношении диаспор на нормативно-правовом уровне. Однако альтернативный Закону юридический опыт позволяет говорить о постепенном формировании и укреплении иной правовой парадигмы. В Конституции Республики Беларусь утверждается равенство сообществ перед законом, уважение их прав и интересов и используется термин «национальная общность», который расширяет круг лиц, входящих в правовое поле части белорусского законодательства, регулирующей этнокультурную политику. Данная терминология лежит и в основе Кодекса Республики Беларусь о культуре

от 20 июля 2016 г. № 413-З, в соответствии с которым свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих на территории страны, является одним из основополагающих принципов общественных отношений в сфере культуры.

Белорусское законодательство не содержит официального общепринятого юридического толкования термина «национальная общность», используемого в ряде важнейших нормативно-правовых актов. В то же время законодательство свободно от гражданско-правовых ограничений, наложенных на управление культурным многообразием Республики Беларусь с помощью понятий доминирующей культуры и меньшинств. За время, прошедшее с момента принятия Закона, в поле межкультурной коммуникации появились новые установки, коренным образом изменившие подходы к осмыслению и регуляции социокультурных процессов. Правительство Республики Беларусь сделало определенные шаги к переменам на уровне законодательства. Прозрачное и определенное управление социальными процессами основывается на гражданско-правовом подходе. Кроме того, присутствует четкое понимание категориальной несопоставимости понятий гражданской и этнонациональной принадлежности. Пожалуй, решающим шагом для реализации белорусской этнокультурной политики на пути к современным подходам к построению межкультурного диалога может стать полное освобождение этнонациональной самоидентификации от общественных и гражданских детерминаций при сохранении существующей стратегии развития гетерогенной белорусской культуры. Юридическая интерпретация и использование термина «национальная общность» в нормативно-правовой документации при осуществлении этнокультурной политики на уровне государства, в научной и общественной сферах отвечают принципам свободы самоопределения и указания своей этнонациональной принадлежности, развития культуры, языка, традиций, реализации прав и свобод в соответствии с законодательством Республики Беларусь. В то же время ключевым отличием нового подхода является инкорпорированность в правовое поле этнокультурной политики как граждан Республики Беларусь, так и иностранных граждан и лиц без гражданства, включенных в текущие социокультурные процессы на территории государства, без преуменьшения их значимости.

Согласно нормативно-правовой базе, которая регулирует вопросы, связанные с сферой межнациональных отношений, задачи, касающиеся координации деятельности органов государственного управления и осуществления республиканской политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, возложены на аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей. Данная структура является республиканским органом

государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь. По его предложению уполномоченного назначает на должность и освобождает от нее президент¹⁰. Аппарат уполномоченного включает в себя отдел по делам религий и сектор по делам национальностей. В качестве структурных подразделений аппарата на уровне областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета выступают управления идеологической работы и по делам молодежи, на местном уровне координирующие реализацию государственных задач по регулированию сферы межнациональных отношений.

Деятельность аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей определяется соответствующим положением, принятым Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2024 г. № 465. В среднесрочных периодах спектр задач уполномоченного устанавливается государственными программами, регулирующими развитие сферы межнациональных отношений. На период с 2021 по 2025 г. тема поддержки развития культур национальных меньшинств включена в подпрограмму «Культурное наследие» Государственной программы «Культура Беларусь».

В первую очередь одной из важнейших обязанностей, возложенных на аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей, является его сотрудничество от имени государства с религиозными организациями, действующими на территории Республики Беларусь (их государственная регистрация, учет культовых зданий и строений, проведение государственной религиоведческой экспертизы в отношении материалов, используемых для проведения миссионерской и другой внекультовой деятельности). Отдел по делам религий данного аппарата контролирует религиозную деятельность и проверяет ее на соответствие Конституции и законам Республики Беларусь.

В качестве еще одного блока обязанностей аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей выступают коммуникация и кооперация с общественными объединениями национально-культурных общностей, проживающих на территории Республики Беларусь, в целях сохранения межконфессионального и межнационального мира и согласия. Деятельность сектора по делам национальностей включает оказание помощи национально-культурным объединениям в подготовке и проведении просветительских мероприятий, изготовление и безвозмездную передачу сценических костюмов, музыкальных инструментов творческим коллективам и солистам. Данный сектор также ока-

зывает содействие в создании периодических изданий национальных общественных объединений, информационно-аналитических материалов по вопросам этнических меньшинств.

В целом Уполномоченный по делам религий и национальностей является в Республике Беларусь лицом, ответственным перед государством за перманентный мониторинг этноконфессиональной ситуации в целях предотвращения роста нетерпимости в обществе на почве различий по признаку расы, национальности, религии, языка. В связи с этим в список его задач входят такие превентивные меры, как своевременное совершенствование нормативно-правовой базы этнокультурной политики страны, всеобъемлющая координация стейкхолдеров, участие в подготовке и проведении национальных и религиозных праздников, дней культуры, литературы и искусства, культурно-массовых, благотворительных и спортивных мероприятий, конференций, семинаров, совещаний, выставок, фестивалей, способствующих актуализации в социуме темы межэтнического взаимодействия и формирующих толерантное отношение населения к различиям. Безусловно, одним из важнейших компонентов работы с общественным сознанием является освещение в СМИ сути конфессиональной и этнокультурной политики Республики Беларусь, крупнейших религиозных и национальных событий и праздников¹¹.

При аппарате Уполномоченного по делам религий и национальностей существуют также два важнейших общественных формирования – Консультативный межконфессиональный совет и Консультативный межэтнический совет. Они являются представительными органами, гарантирующими непосредственное участие членов зарегистрированных на территории Республики Беларусь религиозных и национально-культурных объединений в обсуждении и принятии решений относительно реализации и совершенствования государственной конфессиональной и этнокультурной политики. Оба совета наделены правом вносить предложения по улучшению механизмов взаимодействия органов государственного управления с религиозными и национально-культурными организациями. Кроме того, советы являются открытой площадкой для обсуждения проблем и перспектив сотрудничества представителей различных религий и культур.

Пожалуй, важнейшей задачей, стоящей перед консультативными советами, выступает создание надлежащих условий для реализации прав населения Республики Беларусь на свободу совести и вероисповедания, сохранение и популяризацию национальных ценностей через образовательно-просветительскую,

¹⁰ Положение об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате // Уполномоченный по делам религий и национальностей : сайт. URL: <https://belarus21.by/Articles/1417433557> (дата обращения: 16.11.2024).

¹¹ О Государственной программе «Культура Беларусь» на 2021–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 янв. 2021 г., № 53 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. Минск, 2025. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100053> (дата обращения: 15.11.2024).

культурно-творческую и информационную деятельность. Советы инициируют и всячески поддерживают проведение межконфессиональных и межнациональных мероприятий социально значимого характера¹².

На данный момент состав Консультативного межконфессионального совета включает 15 представителей зарегистрированных на территории Республики Беларусь религиозных организаций. В целом в республике насчитывается более 3500 религиозных организаций, относящихся к 25 различным религиозным конфессиям и направлениям. Следует отметить, что сейчас совет состоит из представителей христианских, мусульманских и иудейских религиозных объединений, однако при наличии официальной государственной регистрации конфессиональной организации и гражданства Республики Беларусь или вида на жительство в ней у потенциального члена совета он является открытм для представителей иных религий. Консультативный межэтнический совет, в свою очередь, состоит из 19 членов, адвокатирующих интересы национально-культурных объединений. На 1 января 2025 г. на территории Республики Беларусь насчитывается 130 национально-культурных объединений. В 1994 г. в целях координации деятельности национально-культурных объединений по указанию Совета Министров Республики Беларусь был создан Республиканский центр национальных культур. Его работа направлена на оказание информационно-консультативной и организационно-методической помощи коллектикам художественного творчества, кружкам и другим клубным формированиям, проведение культурно-зрелищных мероприятий с их участием. Академия образования и Республиканский институт высшей школы проводят научно-исследовательскую и методическую работу по новым актуальным и перспективным темам поликультурного воспитания и образования учащихся на разных ступенях.

Безусловно, существование на территории Республики Беларусь отдельного органа государственного управления сферой межнациональных отношений в лице аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей свидетельствует о внимании правительства к теме межэтнической коммуникации в пределах страны. В то же время задачи, связанные с регулированием межнациональных отношений, оказываются возложены на сектор по делам национальностей данного аппарата, представленный одним сотрудником. Решение вопросов, относящихся к сфере межнациональных отношений, на местном уровне, в свою очередь, рискует затеяться среди множества иных задач идеологической или молодежной направленности, поскольку отдельных структурных подразделений, целенаправленно занимающихся вопросами межэтнического регули-

рования в определенной области, районе или населенном пункте, на территории Республики Беларусь не существует.

Отдельного внимания в контексте государственной поддержки развития культур и языков национальных общин заслуживает вопрос мониторинга и оценки динамики этнокультурной ситуации в Республике Беларусь. Основным и единственным целевым показателем реализации задачи программы «Культура Беларусь» на 2021–25 гг., направленной на сохранение и развитие национально-культурных диаспор, является количество культурных мероприятий, проводимых с участием творческих коллективов национально-культурных объединений. Совершенно очевидно, что такой показатель способен осветить лишь единственный, довольно поверхностный процессуальный аспект этнокультурного взаимодействия национальных общин на территории страны. Мониторинг и оценка количества культурных мероприятий, пусть и увеличивающих видимость гетерогенности белорусского общества, на деле не дают никакой информации ни об изменениях поведенческих паттернов национальных сообществ в отношении друг друга, ни об изменениях этнокультурной ситуации в целом. Таким образом, в данной системе оценки становится сложно как судить об эффективности государственной поддержки национально-культурных общин, так и осуществлять перспективное планирование дальнейших необходимых интервенций.

В этой ситуации, очевидно, основополагающая доля ответственности за инициирование и претворение в жизнь действительно необходимых для достижения межнационального согласия в Республике Беларусь мероприятий лежит на представителях национально-культурных сообществ, представляющих интересы более широкого круга соотечественников в общественных объединениях, консультативных органах, СМИ, культурных, образовательных учреждениях и т. д. Ведь, как верно отмечает А. Г. Осипов, «важен и в настоящее время недостаточно осмыслен вопрос о том, какое реальное влияние и на какие аудитории оказывают культурно-просветительские и фольклорные проекты, а также все мероприятия в духе “межэтнического диалога” при том, что они не имеют прямого отношения к повседневной жизни людей» [1, с. 197]. Несмотря на общую полемику, основанную на принципах мирного межнационального сожительства, демонстрацию этнического и конфессионального многообразия на территории Республики Беларусь, празднование и чествование успешной культурной политики, масса злободневных вопросов (ксенофобия, стигматизация, употребление «языка вражды» в отношении представителей иных национальностей, этнопрофессионализм,

¹²Положение о Консультативном межконфессиональном совете : утв. приказом Уполномоч. по делам религий и национальностей, 30 дек. 2008 г., № 53 // Уполномоченный по делам религий и национальностей : сайт. URL: https://www.belarus21.by/Articles/kon_kos_pol (дата обращения: 16.11.2024) ; Положение о Консультативном межэтническом совете при Уполномоченном по делам религий и национальностей : утв. приказом Уполномоч. по делам религий и национальностей, 23 янв. 2010 г., № 7 // Там же. URL: https://belarus21.by/Articles/nac_pol (дата обращения: 16.11.2024).

явные и скрытые ограничения в освоении общеупотребляемых языков, поиске жилья, работы, интеграции в общественную жизнь и др.) остаются в тени.

Крайне важной в организации регулирования сферы межнациональных отношений видится актуализация реальных проблем и жизненных вызовов как краткосрочных и долгосрочных мигрантов, так и коренных национальных общностей. Участие мигрантов в принятии решений, затрагивающих их самих и то общество, частью которого они являются, представляет собой фундаментальное право, основание для межкультурного мира и согласия. Сформулированная еще в 1969 г. специалистом по политическому и социальному участию Ш. Арнштейн концепция лестницы гражданского участия остается актуальной по сей день для самых разных сообществ, стремящихся к открытому полilogу всех сторон, которые их составляют. Путь от неучастия к ощущенному гражданскому контролю и влиянию проходит через восемь ступеней. Если на первых двух ступенях то или иное сообщество выступает в роли пассивного субъекта воздействия, принимает участие в организуемых процессах, демонстрирует требуемое организаторами процессов, но слабо представляет истинные цели мероприятий, то на более высоких ступенях оно уже получает информацию о ситуации, но не имеет возможности для реализации обратной связи. На третьей, четвертой и пятой ступенях используются различные способы формального вовлечения социальных групп в существующие активности. Мнение социальных групп учитывается, но решение о том, как действовать в отношении поставленной задачи, все равно принимают иные заинтересованные лица. Реальное участие тех или иных общностей в социальной жизни начинается с партнерства, объединения усилий с населением страны. Через делегирование деятельности собственно целевым группам население приходит к тому, что именно оно актуализирует проблемы, планирует необходимые трансформации и имеет возможность претворить их в жизнь [2].

В этом смысле Республика Беларусь имеет потенциал государства, в котором сфера межнациональных и межконфессиональных отношений в равной мере регулируется властями и остается открытой для активного гражданского участия этнических сообществ. В то же время на данный момент преимущественная часть активностей, к сожалению, направлена на информационно-методическую, научную, организационно-инструктивную поддержку развития культуры и языков меньшинств, что, скорее всего, является лишь вершиной «айсберга» межкультурной коммуникации в пределах страны.

Метафора «айсберга» оказывается уместной и для преимущественного большинства мероприятий, проводимых с участием представителей национально-культурных объединений. Видимые и осозаемые проявления культуры, такие как фольклорное творчество, национальные костюмы, кухня и обряды, без сомнения дают некое представление о том, чем

живет и как позиционирует себя та или иная национальная общность. Вместе с тем один из теоретиков концепции «айсберга» культуры Э. Шейн справедливо отмечает: «...наблюдатели могут описать, что они видят и чувствуют, но только исходя из этого не могут реконструировать, что эти вещи значат для данной группы» (перевод наш. – Т. П.) [3, р. 18]. Скрытыми от членов иных этнонациональных групп остаются ценности и базовые предпосылки поведенческих паттернов представителей культуры. Отношение к природе, здоровью, личному пространству, правосудию, подходы к воспитанию детей, понятия чистоты, красоты, скромности и многое другое являются, как правило, неосознаваемыми и принимаются людьми как данность, заложенный поколениями предков способ мировидения. С помощью культурно-зрелищных, информационных мероприятий исторического или развлекательного характера невозможно полностью ознакомить представителей одних наций с особенностями чужой культуры, поскольку эти мероприятия чаще раскрывают лишь ее внешне-атрибутивные аспекты. А ведь именно на этом уровне в повседневной реальной жизни и происходят большинство столкновений между людьми, имеющими разный национально-культурный бэкграунд.

В ситуации, когда этнокультурный состав населения, проживающего на территории Республики Беларусь, претерпевает трансформации в сторону уменьшения количества коренных национальных общностей в пользу некоренных, мигрантских общностей, а культурно дистанцированные общины стабильно растут, приобретает актуальность использование новых подходов к организации сферы межнациональных отношений. Безусловно, необходимыми становятся предвидение и предупреждение новых вызовов, с которыми в краткосрочной или долгосрочной перспективе может столкнуться белорусское общество. Важным направлением исследовательской и организационно-методической работы является разработка механизмов дифференцирования интеграционного потенциала мигрантов, прибывающих в Республику Беларусь, и выявления их истинных потребностей в процессе социокультурной и психологической адаптации к проживанию в белорусском социуме. Некоторым категориям мигрантов оказывается достаточно базовой инструментальной поддержки по прибытии в страну. Другие же группы нуждаются в принятии государством тщательных интеграционных мер по подготовке разных областей их жизни к проживанию в республике.

Упрощенно можно выделить три этапа возможных интеграционных мер, которые применяются в отношении людей, планирующих длительное пребывание на территории Республики Беларусь. Первым является предварительный этап. Этот период содержит потенциал подготовки к получению кросскультурного опыта. На стадии подготовки к переезду либо на его самых ранних этапах наиболее актуальными являются активное накопление культуро специфичных знаний и формирование эффективных

и уместных кросс-культурных компетенций, что может быть достигнуто с помощью реализации образовательных программ и проектов как академического, так и интерактивного характера.

Следующим этапом интеграционных мер является организация собственно аккультурационного контакта, в ходе которого мигранты так или иначе сталкиваются с симптомами аккультурационного стресса, вызванными как проблемами с коммуникацией, так и сложностями в решении повседневных задач бытового, профессионального и учебного характера. В такой ситуации уместной становится не только инструментальная, но и профессиональная психологическая помощь тем, кто не в состоянии самостоятельно преодолеть трудности адаптации. Безразличное отношение к процессам, происходящим вокруг, и закрытость иностранца часто могут быть не стремлением к сепарированности, а лишь реакцией на невозможность справиться с бременем повседневных вызовов.

Одним из факторов, позитивно влияющих на успешность преодоления сложностей аккультурации, является знание языков общения, применяемых в государстве длительного проживания. В случае с Республикой Беларусь определяющим становится знание более широко распространенного в регионе и активно используемого местным населением в повседневном общении русского языка. Следует отметить важность наличия доступного для дистанцированных в языковом плане мигрантов учебного пособия по русскому языку (например, учебно-методическое пособие, разработанное специалистами Республиканского института высшей школы А. И. Лазовской и Е. В. Тихоненко). Пособие по русскому языку как иностранному «не ориентировано национально, поэтому может быть использовано в любой национальной аудитории»¹³. Данное пособие не ограничено профессиональными рамками, оно помогает изу-

чающим язык мигрантам ориентироваться в окружающей действительности.

В то же время материалы учебника разработаны для иностранных студентов учреждений высшего образования, которые проходят интенсивные подготовительные в отношении основного обучения языковые курсы. Другие категории иностранных мигрантов вынуждены либо осваивать язык самостоятельно, либо обращаться к преподавателям, дающим индивидуальные занятия, либо посещать коммерческие занятия, которые, к сожалению, не всегда могут предоставить качественный образовательный процесс за запрашиваемую плату. Таким образом, повышение доступности изучения русского языка как иностранного для мигрантов, планирующих долгосрочное проживание на территории Республики Беларусь, является одной из актуальнейших задач организации межнациональных отношений, упрощающих решение многогранных повседневных задач для всех сторон.

Наконец, третьим этапом интеграционных мер, применяемых государством, является собственно сожительство представителей разных культур на территории одной страны. Здесь приоритетными становятся максимально прозрачные и понятные регулирование социальных процессов, государственная политика, а также свобода национально-культурной самоидентификации. Оказание необходимой и уместной социальной поддержки также является одним из способов сохранения межнационального мира и согласия. Новые мигранты, лишенные содействия в адаптации со стороны принимающего государства, склонны концентрировать свои межличностные отношения в среде соотечественников, предоставляющих необходимый социальный капитал, трудовые возможности, доступное жилье и др., что, в свою очередь, способно привести к этнической анклавизации в обществе.

Заключение

Внимательный анализ действующего законодательства Республики Беларусь в области управления миграционными процессами и проведения этнокультурной политики в отношении граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства позволяет прийти к ряду выводов, служащих основанием для осмыслиения существующих на данный момент и возможных в будущем механизмов социокультурной адаптации мигрантов. В первую очередь необходимо подчеркнуть, что привлечение внешних мигрантов, в том числе дистанцированных от белорусской культуры в этнонациональном плане, является официальным государственным приоритетом в целях нейтрализации демографических рисков и обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

В Республике Беларусь на законодательном уровне общественные отношения регулируются посред-

ством гражданско-правового подхода. Население республики составляют следующие основные группы лиц: граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства. Закон определяет три категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих легальные основания для нахождения в пределах страны: 1) временно пребывающие мигранты; 2) временно проживающие, или кратковременные, мигранты; 3) постоянно проживающие, или длительные, мигранты. В то же время гражданство Республики Беларусь может быть получено каждым в установленном законом порядке.

Этнонациональная структура населения Республики Беларусь включает как граждан государства, так и долговременных и кратковременных мигрантов. Определение и указание своей этнонациональной принадлежности является вопросом индивидуального

¹³Лазовская А. И., Тихоненко Е. В. Русский язык как иностранный (начальный курс) : учеб.-метод. пособие. В 2 ч. Минск : Республиканский институт высшей школы, 2010. Ч. 1. С. 3.

выбора и находится вне зависимости от гражданского-правового статуса лица. В Республике Беларусь в качестве одного из государственных приоритетов определяются сохранение и развитие белорусской национальной культуры, признается значимость традиций, религий и языков коренных национальных общностей для духовного становления страны. В то же время согласно нормативно-правовой базе этнокультурной политики государства декларируется свобода самоидентификации, вероисповедания и использования языков для всех лиц, находящихся на территории страны.

Несмотря на гибкость политики в отношении культурного многообразия, данная тема является фоновой для белорусского законодательства. Нормативно-правовые документы содержат скорее общие декларативные положения, нежели конкретные механизмы регулирования межэтнической коммуникации. Периферийность этого вопроса для общественной и политической дискуссии подтверждает и отсутствие на государственном уровне какой-либо единой концепции. Пожалуй, единственным законодательным актом, посвященным вопросам межкультурных отношений в государстве, является Закон. Однако все более очевидной становится необходимость в пересмотре данного документа с учетом смены социально-философских подходов к осмыслению и регуляции миграционных и аккультурационных процессов. Его ограничительный характер в отношении гражданского-правового статуса представителей национальных меньшинств не позволяет полноценно управлять этнонациональным многообразием и не допускает в правовое поле этнокультурной политики ряд существующих и формирующихся диаспор.

Законодательство Республики Беларусь постепенно формирует новую правовую парадигму, находящую выражение в иных нормативных актах. Тем не менее понятие национальной общности (в более широком смысле этнонациональной общности) на данный момент не имеет официального юридического толкования и недостаточно широко используется при реализации этнокультурной политики. Вместе с тем новый подход, основанный на применении более актуальной терминологии и инкорпорирующий в правовое поле как граждан Республики Беларусь, так и иностранных граждан и лиц без гражданства, видится своевременным шагом белорусского государства в сторону развития нормативно-правовой базы миграционной и этнокультурной политики.

Ключевым государственным органом, отвечающим за организацию и обеспечение регулирования сферы межнациональных отношений, является аппарат Уполномоченного по делам религий и нацио-

нальностей. При нем функционируют Консультативный межконфессиональный совет и Консультативный межэтнический совет, гарантирующие прямое участие официально зарегистрированных в Республике Беларусь религиозных и национально-культурных объединений в решении вопросов, обеспечивающих межкультурный мир и согласие на территории страны. Республиканский центр национальных культур, в свою очередь, призван оказывать информационно-консультативную и организационно-методическую поддержку деятельности национально-культурных общественных объединений. В системе образования приобретает актуальность тема поликультурного воспитания и образования учащихся разных возрастов. Вместе с тем в качестве рисков для существующей в настоящее время системы управления сферой межнациональных отношений можно выделить возможный недостаток кадров, мало разветвленную структуру органов государственного управления, занимающихся межнациональными вопросами, а также отсутствие релевантной системы мониторинга и оценки этнокультурной ситуации в стране. Эти риски могут помешать предвидеть новые вызовы, связанные с усилением миграционных процессов и ростом гетерогенности белорусского общества, а также не позволить своевременно и эффективно отреагировать на них.

Безусловно, при определяющей и направляющей роли белорусского государства в регулировании сферы межнациональных отношений большая часть ответственности за предложение и продвижение действительно значимых инициатив и претворение их в жизнь лежит на представителях собственно национальных общностей, активно включенных в аккультурационные процессы. Также все более актуальной становится исследовательская и организационно-методическая работа, направленная на создание действенных интеграционных механизмов в отношении растущего числа мигрантов, прибывающих в Республику Беларусь. Эффективными в этом отношении могут стать меры, направленные на расширение доступа мигрантов к образовательным программам культурообразующего и кросс-культурного характера, профессиональной психологической помощи в целях преодоления значимых последствий аккультурационного стресса, курсам изучения русского языка как иностранного. В долгосрочной перспективе приоритетными мерами в отношении интеграции мигрантов является обеспечение свободы культурной самоидентификации и прозрачности государственной политики в социальной сфере.

Библиографические ссылки

1. Осипов А. Этнокультурная политика в Беларусь: сопоставление с международным контекстом. В: Европейский центр по вопросам меньшинств. *Вопросы меньшинств в Республике Беларусь, Европе и мире*. Минск: Медисонт; 2012. с. 171–198.
2. Arnstein ShR. A ladder of citizen participation. *Journal of the American Planning Association*. 1969;35(4):216–224.
3. Schein EH. *Organizational culture and leadership*. New Jersey: John Wiley & Sons; 2016. 416 p.