

## **ПРАВОВОЙ СТАТУС НАБЛЮДАТЕЛЕЙ КАК ПРОЯВЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ГЛАСНОСТИ ВЫБОРОВ**

***К. А. Кострикова***

*Белорусский государственный университет*

Согласно ч. 2 ст. 65 Конституции Республики Беларусь подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно. Из этой нормы Конституции следует признание гласности одним из принципов избирательного права Беларуси. Гласность означает, что государство должно принимать все меры для максимально полного информирования населения о подготовке и проведении выборов, а также не препятствовать гражданам, политическим партиям, другим общественным объединениям в получении интересующих их сведений об избирательной кампании.

Важным моментом принципа гласности является институт наблюдателей на выборах. Конституция не закрепляет правовой статус наблюдателей, однако ему посвящена ст. 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь. Белорусское законодательство предусматривает правовой статус внутренних (национальных) и иностранных (международных) наблюдателей. Избирательный кодекс закрепил круг субъектов, которые могут наблюдать за проведением выборов. Порядок же получения статуса наблюдателя устанавливается постановлением Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, принимаемым в связи с конкретными выборами. Так, Центральная комиссия приняла постановление от 15 сентября 2010 г. «О порядке применения части третьей статьи 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь при подготовке и проведении выборов Президента Республики Беларусь в 2010 году».

Статья 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь закрепляет довольно много прав наблюдателей, в том числе право находиться в помещениях для голосования с момента начала работы комиссий и до подведения итогов голосования. Наблюдатели в Беларуси имеют больше прав, чем, например, в Узбекистане. Статья 6 Закона от 28 декабря 1993 г. «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» не предусматривает за наблюдателями права присутствовать при досрочном голосовании, голосовании по месту нахождения граждан. В то же время в Избиратель-

ном кодексе Республики Беларусь нет нормы, позволяющей наблюдателям делать фото-, киносъемки, аудио- и видеозаписи. Такая норма есть в ст. 69 Закона от 5 марта 1999 г. «О выборах Президента Украины».

Поскольку Беларусь с 30 января 1992 г. является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (далее – ОБСЕ), то белорусские выборы должны отвечать стандартам ОБСЕ по демократическим выборам. Следует заметить, что ОБСЕ выдвинуло несколько требований к белорусскому избирательному законодательству. Одним из них является закрепление права наблюдателей следить за подсчетом голосов на таком расстоянии, чтобы видеть отметку избирателя в бюллетене для голосования. Такой нормы нет в Избирательном кодексе Республики Беларусь. Наблюдатели присутствуют при подсчете голосов, но перед собой они видят лишь спины членов избирательных комиссий. В законодательстве же некоторых других стран подобная норма предусмотрена. Так, Федеральный закон Российской Федерации от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации» закрепляет право наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих наблюдателю обзорность содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей. В соответствии с п. 1 ч. 7 ст. 69 Закона «О выборах Президента Украины» наблюдатель вправе с любого расстояния наблюдать за действиями членов комиссии.

Правовой статус наблюдателей в нашей стране еще несовершенен, что и дает повод для критики со стороны международных организаций. Необходимо расширять статус наблюдателей, поскольку их деятельность является важной гарантией достоверности результатов выборов.