

АФРИКА КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ИСПАНИИ

С. Ф. Свилас¹⁾, В. А. Певзнер²⁾

¹⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, svilas@bsu.by

²⁾ Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, lerapevzner@yandex.by

В статье на основе анализа правительственных документов «Фокус Африка 2023» и «Стратегия Испании и Африки на 2025–2028 гг.» раскрывается содержание африканского вектора внешней политики Испании в 2020-х гг. как одного из центральных. Определены его предпосылки, причины принятия, цели, задачи, а также особенности и трудности реализации. Показана роль главы правительства Педро Санчеса в иницировании и проведении нового курса. Подчеркнуто значение политического диалога по вопросам миграции, безопасности и изменения климата, подключения Испании к африканской зоне свободной торговли и взаимодействия с Африканским союзом как крупнейшим в мире интеграционным объединением. Несмотря на то, что большинство испанских программ в Африке являются компонентами проектов Европейского союза, они усиливают политическое, институциональное и экономическое влияние Мадрида на африканском континенте, роль Испании в мировой политике в качестве трансконтинентальной державы.

Ключевые слова: Испания; Африканский континент; трансконтинентальная держава; внешнеполитическая стратегия; персональная дипломатия; устойчивое развитие; миграционный кризис; «мягкая сила».

AFRICA AS A STRATEGIC DIRECTION FOR SPAIN'S FOREIGN POLICY

S. Svilas^a, V. Pevzner^b

^a Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, svilas@bsu.by

^b Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, lerapevzner@yandex.by

Based on the analysis of the government documents 'Focus Africa 2023' and 'Spain and Africa Strategy 2025-2028', the article reveals the content of the African vector of Spain's foreign policy in the 2020s as one of the central ones. Its prerequisites, reasons for its adoption, goals, objectives, as well as the peculiarities and difficulties of implementation are defined. The role of the head of the government Pedro Sanchez in the initiation and implementation of the new course is shown. The importance of political dialogue on migration, security and climate change, Spain's accession to the African Free Trade Area and interaction with the African Union as the world's largest integration grouping is highlighted. Although most Spanish programmes in Africa are components of European Union projects, they strengthen Madrid's political, institutional and economic influence on the African continent, Spain's role in world politics as a transcontinental power.

Keywords: Spain; African continent; transcontinental power; foreign policy strategy; personal diplomacy; sustainable development; migration crisis; soft power.

Европу и Африку связывают тесные исторические, экономические и политические связи. Являясь частью одного геополитического пространства, современная Испания («южные ворота Европы») проявляет к африканскому региону стратегический интерес, является его связующим звеном с Европейским союзом. Африка рассматривается Мадридом как перспективный рынок сбыта товаров и услуг, а сотрудничество с государствами этого континента – как условие ослабления миграционного кризиса, усиления влияния на региональном и глобальном уровнях. Развитие испано-африканского взаимодействия осложняется конкуренцией со стороны ряда стран (Китая, России, Франции, США, Италии, Португалии), а также политической нестабильностью, коррупцией и пиратством.

Активное включение Африки во внешнюю политику Испании началось после избрания председателем правительства Королевства Испании Педро Санчеса (июнь 2018 г.), который стал одним из инициаторов политического курса «Фокус Африка 2023», успешно реализованного в 2021–2024 г. [1]. Основными направлениями курса стали мир и безопасность (политический диалог по вопросам миграции, безопасности, изменения климата); устойчивое развитие инклюзивной экономики; торговля и инвестиции (подключение Испании к африканской зоне свободной торговли, строительство возобновляемых источников энергии – солнечных и ветровых электростанций); содействие развитию здравоохранения и водоснабжения; гуманитарная помощь в обеспечении продуктами питания и получении образования. Из 54 стран Африки центральное внимание уделялось Нигерии, Эфиопии, ЮАР. В качестве приоритетных рынков сбыта испанских товаров рассматривались Сенегал, Кот-д’Ивуар, Гана, Кения, Ангола, Мозамбик, Танзания. Интерес для реализации проектов и вложения инвестиций представляли Марокко, Алжир, Египет, Руанда, Уганда [2, с. 7–8]. Программа «Фокус Африка 2023», принятая в марте 2021 г., получила поддержку во время визита П. Санчеса в Анголу и Сенегал месяцем спустя [3].

В декабре 2024 г. П. Санчес представил «Стратегию Испании и Африки на 2025–2028 гг.». Она основана на принципе ассоциации, уважении и взаимной выгоде, учете позиций африканских стран, акценте на многостороннем взаимодействии. По оценке главы правительства, документ представляет «обновленный взгляд на африканский континент», который начинается с признания равенства африканских партнеров. Документ ориентирован на достижение «взаимовыгодной синергии», стратегического уровня партнерства, раскрытие лидерского потенциала и «протагонизма» стран Африки [4].

В ближайшие годы Испанию и Африку объединяют пять стратегических целей: 1) укрепление отношений, которые будут способствовать активным совместным действиям; 2) содействие устойчивому развитию Африки посредством вовлечения, прежде всего, молодежи; 3) построение тесных экономических и общественных связей на межрегиональном и глобальном уровнях; 4) повышение безопасности населения; 5) сосуществование в открытых обществах с прочными инклюзивными институтами [5].

Эта Стратегия охватывает весь континент, без деления африканских стран на категории или выделения приоритетных партнеров. Вместе с тем, особое внимание уделяется непосредственному соседству: странам Северной и Западной Африки, а также пяти странам региона Сахель [6, p. 13].

В рамках первой цели Испания сосредоточена на укреплении политического и дипломатического диалога через усиление взаимодействия на высоком уровне с африканскими партнерами. Встречи будут включать обсуждение вопросов политики, экономики, устойчивого развития, миграции и безопасности. Мадрид активизирует политический диалог с региональными организациями, в частности с Африканским Союзом и Экономическим сообществом стран Западной Африки посредством проведения раз в два года совещаний на высоком уровне. Кроме того, он расширяет свое дипломатическое присутствие на континенте, открывая новые посольства и отраслевые офисы (в частности, в Нигерии и Ливии). Предполагается укрепить испанские офисы по сотрудничеству в Западной Африке и Сахеле (для расширения деятельности в Гвинее-Бисау и Гамбии) [6, ср. 65–69]. Активизация политической и дипломатической деятельности не только укрепляет двусторонние отношения, но и позиционирует Испанию в африканских странах как их ключевого партнера на европейском и глобальном уровнях.

Экономическое и социальное развитие имеет большое значение для любой стратегии международного сотрудничества, поэтому Испания стремится внести свой вклад в повышение инклюзивности в Африке, способствуя развитию образования, трудоустройства молодежи и инвестициям. Среди приоритетов выделяются такие инициативы, как увеличение количества стипендий для африканской молодежи с возможностью обучения в Испании – *ÁFRICA-MED* и *ASALE* от *AECID* (испанское агентство международного сотрудничества в сфере развития), *Learn Africa* (от Фонда «Женщины для Африки») и *ERASMUS+* (от Европейского союза). Кроме того, будет стимулироваться участие испанских инвесторов в «*Global Gateway*» (Глобальный экономический портал ЕС) для разработки и реализации проектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии, водоснабжением и др. [6, p. 69–70].

Помимо экономических связей, Испания активно продвигает изучение испанского языка и культуры через Институты Сервантеса – главные центры по продвижению культурной дипломатии этой страны за рубежом. На данный момент в Африке насчитывается 44 таких учреждения, а до 2028 г. запланировано открытие Института в Анголе, что является показателем заинтересованности в изучении испанского языка населением африканских стран [6, p. 52].

Миграционный кризис – одна из главных проблем Испании, угроза для национальной безопасности страны. Канарские острова, а также испанские анклавы Сеута и Мелилья являются основными точками притяжения мигрантов из-за их близкого расположения по отношению к Марокко и Сенегалу; сотрудничеству в указанной области уделяется при-

оритетное внимание со стороны испанских властей. Мадрид предпринимает значительные усилия по обеспечению безопасной и упорядоченной миграции через укрепление консульских служб и расширение соглашений о сотрудничестве с Марокко и Сенегалом. Планируется охватить такими программами также Гамбию и Мавританию [6, p. 74–75].

Стратегия Испании в Африке включает также конкретные действия по поддержке стран этого континента в решении таких задач, как предотвращение и разрешение конфликтов, борьба с терроризмом, укрепление морской безопасности. Так, в июле 2024 г. министр иностранных дел Испании Хосе Альварес подписал соглашение о внесении взноса в размере 2 млн евро в Фонд помощи жертвам при Международном уголовном суде, 1 млн из которых пойдет на помощь детям-солдатам, завербованным военным преступником Томасом Лубангой [7].

Мадрид относит к важным направлениям сотрудничество и по такой проблеме, как укрепление устойчивости к климатическим и экологическим угрозам. Разработаны меры по повышению осведомленности о возможных экологических преступлениях и борьбе с ними. До 2028 г. планируется создание африканской сети *Red Jaguar* по борьбе с экологическими преступлениями, аналогично той, что существует в Латинской Америке. В Африке будет создан Международный альянс по повышению устойчивости к засухе, инициированный совместно с Сенегалом при поддержке ООН [6, p. 79–81].

Испания поддерживает инициативы, направленные на укрепление верховенства закона, борьбу с коррупцией, расширение прав и возможностей африканских женщин и девушек. В рамках сотрудничества будет оказана поддержка по укреплению демократического управления и процессов децентрализации с помощью таких инициатив, как Глобальное соглашение мэров по климату и энергетике (*el Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía*), проект *PASCAL* в Анголе в поддержку децентрализации и участия гражданского общества в местном самоуправлении, программа *ARAP* в Гане по борьбе с коррупцией. Расширение политических, экономических, социальных прав и возможностей женщин будет осуществляться путем укрепления программ сотрудничества с такими региональными африканскими организациями, как *AUDA NEPAD* («Новое партнерство в интересах развития Африки»), и площадками ООН: Фондом ООН в области народонаселения, Программой развития Организации Объединенных Наций, структурой «ООН-женщины» [6, p. 81–82].

Африка представляет собой регион, переживающий масштабные трансформации, которые оказывают непосредственное влияние на настоящее и будущее европейского континента. Испания как страна, исторически и геополитически связанная с Африкой, занимает стратегически важное место в развитии межконтинентального сотрудничества. Осознание важности африканских стран и континента в целом как партнера привело к обновлению испанского внешнеполитического курса,

направленного на активизацию дипломатических, экономических и социальных связей.

Реализация стратегии «Фокус Африка 2023» (2021–2024 гг.) продемонстрировала высокую эффективность комплексного подхода к сотрудничеству, что стало основой для разработки еще одного правительственного документа – «Стратегия Испании и Африки (2025–2028 гг.)». Он впервые охватывает весь африканский континент, исключает иерархию партнеров и делает акцент на многосторонности, уважении и взаимной выгоде.

Внешнеполитическая стратегия Испании на африканском континенте ориентирована на долгосрочное партнерство, построенное на взаимном уважении и устойчивом развитии, а ее реализация позволит создать прочную основу для перспективного сотрудничества на многосторонней и двухсторонней основе во всех сферах общественной жизни.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Sánchez: «Esta será la década de España en África» // La Moncloa. – 29.03.2021. – URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/2021/290331-sanchez-foco-africa1.aspx> (fecha de acceso: 17.03.2025).
2. Foco África 2023 // Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. – URL: <https://www.exteriores.gob.es/es/Comunicacion/Noticias/Paginas/Noticias/MICROSITE-FOCO-AFRICA.aspx/> (fecha de acceso: 17.03.2025).
3. Sánchez viaja a Angola y Senegal en un nuevo plan de acción para África // La Vanguardia. – 08.04.2021. – URL: <https://www.lavanguardia.com/politica/20210408/6635040/pedro-sanchez-viaje-africa-angola-senegal-plan-pandemia.html/> (fecha de acceso: 17.03.2025).
4. Pedro Sánchez: «Hoy damos un nuevo paso para consolidar la alianza entre África y España en busca de un futuro más rico, sostenible y justo» // La Moncloa. – 05.12.2024. – URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/paginas/2024/051224-sanchez-estrategia-espana-africa.aspx> (fecha de acceso: 17.03.2025).
5. África // Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y cooperación. – URL: <https://www.exteriores.gob.es/es/PoliticaExterior/Paginas/Africa.aspx> (fecha de acceso: 18.03.2025).
6. Estrategia España-África 2025–2028 // Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. – 13.12.2024 – URL: <https://www.exteriores.gob.es/es/Comunicacion/Noticias/Paginas/Noticias/Estrategia-Espana-África-2025-2028-relación-estratégica.aspx/> (fecha de acceso: 18.03.2025).
7. España contribuye con dos millones de euros al Fondo Fiduciario en Beneficio de las Víctimas de la Corte Penal Internacional // La Moncloa. – 05.07.2024. – URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/exteriores/paginas/2024/050724-espana-contribucion-fondo-victimas.aspx/> (fecha de acceso: 19.03.2025).