

# ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИЗАН И ПОДПОЛЬЩИКОВ НА ТЕРРИТОРИИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

К. В. Купченко<sup>1)</sup>, Д. К. Купченко<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup>Смоленская государственная сельскохозяйственная академия,  
ул. Большая Советская, д. 10/2, 214000, г. Смоленск, Российской Федерации,  
konstan1977@yandex.ru

<sup>2)</sup>Санкт-Петербургский имени В. Б. Бобкова филиал государственного казенного  
образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная  
академия», Софийская ул., д. 52, лит. А, 192241, г. Санкт-Петербург,  
Российская Федерация, kupcenko1509@gmail.com

В представляющем докладе на основе материалов региональных и центральных архивов рассмотрены основные положения правовых актов по организации движения партизан и подпольщиков на временно оккупированных территориях СССР на примере Смоленской области. Показаны основные направления деятельности советских государственных и партийных органов по развертыванию партизанского движения, цели партизанского движения. Рассмотрены нормы законодательства, устанавливавшего право участников партизанского и подпольного движения и членов их семей на денежное довольствие в годы Великой Отечественной войны. Отмечено, что в период войны нормативно-правовая база, регулировавшая денежное довольствие участников партизанского движения, соответствовала военным и политическим задачам. Рассмотрена практика награждения партизан и подпольщиков, отмечены меры их социальной поддержки как во время, так и по окончании Великой Отечественной войны.

**Ключевые слова:** Великая Отечественная война; Смоленская область; партизанское движение.

## ORGANIZATIONAL AND LEGAL REGULATION OF THE ACTIVITIES OF PARTISANS AND UNDERGROUND OPERATIVES IN THE TERRITORY OF SMOLENSK REGION DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

К. В. Купченко<sup>1)</sup>, Д. К. Купченко<sup>2)</sup>

<sup>1)</sup>Smolensk State Agricultural Academy, 10/2, Bol'shaya Sovetskaya Street, Smolensk,  
214000, Russian Federation, konstan1977@yandex.ru

<sup>2)</sup>Saint-Petersburg name V. B. Bobkov branch of the state public institution of higher  
education “Russian Customs Academy”, 52, Lit. A, Saint-Petersburg, 192241,  
Russian Federation, kupcenko1509@gmail.com

The present report, based on regional and central archives, reviews the main provisions of legal acts on organization of guerrilla and underground movements in temporarily occupied territories of the USSR, using the example of the Smolensk region. The main directions of activities of Soviet state and party bodies for the deployment of the guerrilla movement,

the objectives of the guerrilla movement are shown. The norms of legislation establishing the right of members of guerrilla and underground movement and their family members to a cash allowance in the years of the Great Patriotic War have been considered. It was noted that during the war, the legal and regulatory framework regulating the salary of members of the guerrilla movement corresponded to military and political objectives. The practice of rewarding guerrillas and underground fighters was considered, their social support measures were noted both during and after the Great Patriotic War.

**Keywords:** Great Patriotic War; Smolensk region; partisan movement.

В годы Великой Отечественной войны партизанское движение, поддерживаемое подпольными организациями, получило широкое распространение. Первые партизанские отряды на Смоленщине начали формироваться к концу лета 1941 г.

Всего на территории Смоленской области в период с 1941 по 1943 гг. действовало 119 партизанских отрядов и более 100 подпольных организаций, 32 подпольных райкома партии, горком партии, 16 подпольных райкомов комсомола.

Они активно работали над созданием партизанских формирований и системы управления ими, опираясь на помощь Военных советов объединений Красной Армии.

Так, начальником Западного (позднее — Смоленского) штаба партизанского движения был первый секретарь Смоленского обкома и горкома ВКП(б) Дмитрий Михайлович Попов. Сотрудник Смоленского обкома ВКП(б) Фёдор Иванович Крылов занимал пост первого секретаря подпольного окружного комитета ВКП(б), действовавшего на территории нескольких районов Смоленской области.

Формировались партизанские соединения как по принципу добровольности из числа попавших в окружение или бежавших из плена бойцов Красной Армии, местных жителей, недовольных действиями оккупантов, так и посредством указаний партийных и советских органов [1, л. 1; 2, л. 14]. В ряде случаев при приближении противника на положение партизанских отрядов переходили истребительные батальоны, созданные в прифронтовых районах органами НКВД для борьбы с диверсантами и шпионами, а также организованные группы из числа партийного и комсомольского актива, оставленные в намеченных районах перед захватом их врагом.

Управлением НКВД Смоленской области с 10 по 25 июля 1941 г. создано 54 партизанских отряда с общим количеством личного состава 1160 человек. С 1 по 15 августа 1941 г. организовано и направлено в тыл противника 11 вооруженных партизанских отрядов общей численностью 404 человека [3, с. 456].

Так же в ходе войны практиковалась заброска о тыл противника диверсионных групп, на базе которых развертывались партизанские соединения.

Например, Службами и подразделениями УНКВД по Смоленской области оказывалось содействие отряду Особой группы при наркоте госбезопасности СССР, действовавшей в районе Смоленска и Брянска [4, л. 26].

Регламентировалось партизанское движение нормативными правовыми актами уполномоченных органов.

Уже 29 июня 1941 г. СНК СССР и ЦК ВКП(б) издали директиву № П509 «Партийным и советским организациям прифронтовых областей о мобилизации всех сил и средств на разгром фашистских захватчиков» с задачей развертывания в тылу немецких войск партизанской войны, предписывавшей создавать партизанские отряды и диверсионные группы в занятых врагом районах для борьбы с частями вражеской армии, взрыва мостов, дорог, порчи телефонной и телеграфной связи, поджога складов и т. д. Этой же Директивой предписывалось населению при вынужденном отходе Красной Армии «не оставлять врагу ни одного паровоза, ни одного вагона, не оставлять противнику килограмма хлеба, ни литра горючего» [5, с. 38–39].

Постановлением ЦК ВКП(б) от 18 июля 1941 г. «Об организации борьбы в тылу германских войск» были сформулированы требования о проведении необходимых мер для предотвращения захвата советской земли фашистами и строилась работа всех государственных органов, организаций и партийных объединений. На основании Постановления организовывались подпольные коммунистические ячейки, диверсионные группы и партизанские отряды, работа которых была строго законспирирована. Участники этих формирований обеспечивались оружием, боеприпасами, деньгами, материальными ценностями и продовольствием [6, л. 76–78].

29 июля 1941 г. было принято постановление ГКО № 326с «О денежном обеспечении личного состава партизанских отрядов», в соответствии с которым за личным составом партизанских отрядов сохранялась средняя заработка плата, как за добровольцами [7, л. 10].

Денежное содержание партизанам (включая надбавки за выслугу лет, удержания, в т. ч. по аттестатам на семью, пособия в случае гибели) осуществлялось по нормам, предусмотренным для действующей армии [8, л. 21–23]. Период выплат определялся сроком нахождения в партизанском отряде, но не ранее апреля 1942 г.

Летом 1942 г. была введена в действие совместная инструкция Народного комиссариата финансов и НКВД. На основании этой инструкции участникам партизанских отрядов, занимавшим должности начальствующего состава, назначалось пособие в размере среднего заработка по прежнему месту работы или учебы (основных окладов, стипендии) на день вступления в партизанские отряды [9, л. 6].

Постановлением СНК СССР от 19 октября 1943 г. № 1139-348сс был увеличен размер денежного содержания партизан, установлены оклады по новым должностям, появившимся в партизанских отрядах к середине войны [10, л. 176–177]. Это было обусловлено значительным увеличением масштабов партизанской войны, которая приобрела к этому моменту стратегическое значение.

Таким образом, за весь период войны денежное довольствие партизан соответствовало военным и политическим задачам, способствовало достижению победы над врагом.

Дальнейшая нормативная регламентация организации партизанского движения продолжилась.

Постановлением ГКО от 30 мая 1942 г. «в целях объединения руководства партизанским движением в тылу врага» и для дальнейшего развития этого движения и централизации его управления был создан Центральный штаб партизанского движения при Ставке Верховного Главнокомандования [11, л. 235–236] во главе с Главнокомандующим партизанским движением. Затем были учреждены республиканские и областные штабы. Штабы партизанского движения подчинялись также Военным советам фронтов. Смоленск, в частности, относился к Западному (позже — Смоленскому) штабу партизанского движения.

Приказом Народного комиссариата обороны СССР № 00189 от 5 сентября 1942 г. «О задачах партизанского движения» обобщался полученный на начальном этапе войны опыт партизанской борьбы и определялись основные задачи партизанского движения: разрушение тыла противника, уничтожение его штабов и других военных учреждений, разрушение железных дорог и мостов, поджог и взрыв складов и казарм, уничтожение живой силы противника, захват в плен или уничтожение представителей немецких властей [12, л. 48–54].

В 1943 г. партизаны были приравнены к военнослужащим. Командно-политическому составу партизанских сил стали присваиваться офицерские звания.

Отдельно регламентировались вопросы награждения партизан и подпольщиков.

Одной из первых мер стал приказ начальника Центрального штаба партизанского движения от 1 августа 1942 г., который предписывал «немедленно представлять к высшим правительенным наградам» группы партизан за каждый пущенный под откос поезд противника [13, л. 31–32 об.].

В октябре 1942 г. на оперативные центры партизанского движения была возложена функция по представлению командиров партизанских отрядов и групп к присвоению военных званий и наградам [14, с. 150–151].

Особо отличившиеся участники операции «Рельсовая война», проходившей в том числе и на территории Смоленской области, а также командиры и комиссары всех участвовавших в ней партизанских соединений были представлены к правительенным наградам [15, с. 311].

Кроме того, во многих партизанских отрядах вручали самодельные знаки отличия, которые затем могли быть заменены на официальные награды.

В 1943 г. была учреждена медаль «Партизану Отечественной войны» двух степеней, которая фактически приравнивалась к медали «За боевые заслуги».

Впоследствии участники партизанских формирований, подпольщики получили статус участников и ветеранов Великой Отечественной войны.

В заключение отметим, что организованное партизанское движение и работа подпольных организаций и групп явились важным фактором достижения победы над нацистской Германией и её союзниками. Оно охватило всю оккупированную территорию СССР и создало мощный фронт вооруженной борьбы в тылу врага, тесно взаимодействующий с регулярными войсками.

Впервые в истории войн партизанские силы под единым командованием проводили операции в тылу врага в тесном взаимодействии с оперативно-стратегическими объединениями Красной Армии.

### **Библиографические ссылки**

1. Государственный архив новейшей истории Смоленской области (ГАНИСО). Ф. 8. Оп. 1. Д. 209. Л. 1.
2. ГАНИСО. Ф. 8. Оп. 1. Д. 212. Л. 14.
3. Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне. Сборник документов. Т. 2. Кн. 1. М.: Кучково поле, 2000.
4. Рапорт сотрудников Особой группы при наркому госбезопасности СССР Окуния и Бойко-Павлова начальнику Особой группы при наркому госбезопасности СССР П. А. Судоплатову о направлении из Москвы в район действий Брянск–Смоленск отряда под командованием Медведева в составе 30 человек 25 августа 1941 г. // ЦА ФСБ России. Т. 1.
5. Директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29 июня 1941 года № П509 «Партийным и советским организациям прифронтовых областей о мобилизации всех сил и средств на разгром фашистских захватчиков» / Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. 3. М., 1968.
6. Постановление ЦК ВКП(б) от 18 июля 1941 года «Об организации борьбы в тылу германских войск» / Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 166. Д. 662.
7. Постановление ГКО № 326с «О денежном обеспечении личного состава партизанских отрядов» // РГАСПИ. Ф. 644. Оп. 1. Д. 5.

8. Приказ НКО СССР «Об установлении порядка выдачи пособий и полевых денег военнослужащим действующей армии» от 26 июня 1941 г. № 224 // Центральный архив Министерства обороны РФ. Ф. 208. Оп. 2511. Д. 5.

9. Инструкции народного комиссариата финансов и НКВД Союза ССР «О порядке назначения и выплаты пособий и пенсий партизанам и их семьям» // Государственный архив Смоленской области. Ф. 2361. Оп. 5. Св. 5. Д. 40.

10. Постановление СНК СССР «О выплате денежного содержания командному составу партизанских отрядов». 19 октября 1943 г. № 1139-348cc // Архив Президента РФ. Ф. 3. Оп. 50. Д. 192.

11. Постановление Государственного комитета обороны «О создании штабов партизанского движения и их задачах» от 30 мая 1942 г. № ГОКО-1837cc // РГАСПИ. Ф. 644. Оп. 1. Д. 36.

12. Приказ Народного комиссара обороны Союза ССР «О задачах партизанского движения» от 5 сентября 1942 г. № 00189 // РГАСПИ. Ф. 558. Оп. 11. Д. 460.

13. Приказ начальника Центрального штаба партизанского движения П. К. Пономаренко об активизации действий партизанских отрядов в тылу врага, с приложением перечня для рассылки от 1 августа 1942 г. № 0018 // РГАСПИ. Ф. 69. Оп. 1. Д. 4.

14. Положение об оперативных центрах партизанского движения от 5 октября 1942 г. // Партизанское движение в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: документы и материалы. Т. 20(9). М., 1998.

15. Приказ начальника Центрального штаба партизанского движения от 15 октября 1943 г. «Об объявлении благодарности особо отличившимся партизанским соединениям при проведении операции „Рельсовая война“» // Партизанское движение в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: документы и материалы. Т. 20(9). М., 1998.