

ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТА ВО ФРАНЦИИ – 52 ГОДА СПУСТЯ

Н. В. Королева

Белорусский государственный университет

28 сентября 2010 г. во Франции праздновали 52-летие Конституции V Французской Республики. Оригинальный текст Конституции 1958 г. далек от действующего на данный момент. Конституционно-правовой институт Президента подвергнут значительным изменениям. 1962 г. следует считать отправной точкой для всех дальнейших реформ в этой сфере.

В 1958 г. Президент был избран специальной комиссией в количестве 80 тыс. человек, включавшей членов Парламента, генеральных и муниципальных советников, депутатов заморских территорий. Поправкой 1962 г. введены прямые выборы Президента. Такой порядок выборов придает главе государства больше авторитета и легитимности, усиливает его позиции, увеличивает независимость от Парламента. Поправка была одобрена 60 % французов на референдуме. В 1976 г. было введено «поручительство» со стороны политических деятелей, т. е. кандидат должен получить не менее 500 подписей национальных или местных выборных лиц, представляющих 30 различных департаментов, причем число подписей от одного и того же департамента не должно превышать 10 %. Цель данной поправки – устранение кандидатов, не имеющих политического веса в национальном масштабе. В 1976 г. были введены следующие правила: если лицо, решившее участвовать в выборах и сообщившее об этом за 30 дней до окончания подачи заявлений, внезапно умирает или не может исполнять свои функции за 7 дней до истечения этого срока, то Конституционный Совет может принять решение о переносе выборов. Совет оценивает ситуацию как в отношении случайного кандидата, так и в отношении серьезного политического деятеля. Если же данные события произошли после окончания срока представления кандидатов, выборы должны быть отсрочены. По поправке 1976 г., если один из лидирующих кандидатов снимает свою кандидатуру, то его заменяет тот, кто занимает 3-е место. Когда же один из оставшихся для баллотирования кандидатов между двумя турами умирает или не может исполнять свои обязанности, процедура выборов полностью возобновляется с самого начала.

После 1993 г. Президент лишен права назначать членов Высшего Совета Магистратуры, а в связи с июльской конституционной реформой 2008 г. – права председательствовать на его заседаниях. В 2000 г. французы изменили продолжительность мандата Президента с 7 до 5 лет. Это направлено на «сглаживание» отношений между Президентом и Национальным собранием.

Следует отметить, что июль 2008 г. стал насыщенным для конституционных реформ: закреплена норма, согласно которой одно и то же лицо не может находиться на посту президента более 2 сроков подряд. Вместе с тем данная реформа направлена на смягчение в сторону парламентаризма. Президенту предоставлено право выступать перед Парламентом, объединенным для этого случая в Конгресс, но его речь является предметом обсуждения. Ряд президентских полномочий были ограничены. Так, за осуществлением исключительных полномочий, предоставленных Президенту Конституцией (ст. 16), вводится контроль Конституционного Совета, результатом чего является издание публичного заключения, что может оказать давление на президентское решение о продлении или неприменении чрезвычайных полномочий. Президент может назначать на некоторые важные посты только после заключения специальных комиссий палат Парламента. При этом они обладают правом вето, если общее число голосов «против» составляет не менее 3/5 поданных голосов. Однако эта же реформа предоставила Президенту право назначать омбудсмена.

Таким образом, институт президента во Франции претерпел определенную эволюцию. Это связано с тем, что во французском обществе постоянно происходит переоценка политической системы, задач и функций, которые должен выполнять тот или иной орган власти.