

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. Э. Крупенина

Белорусский государственный университет

В большинстве стран право законодательной инициативы граждан не получило значительного распространения и применяется довольно редко. Там же, где оно присутствует, законодательная инициатива граждан может осуществляться как на общегосударственном уровне (Италия, Испания, Швейцария, Австрия, Бразилия, Венгрия, Польша, Беларусь, Румыния и др.), так и на уровне субъектов федерации (США, ФРГ и др.). Отдельно выделим Швейцарию как признанное во всем мире государство – центр прямой демократии и гуманитарных традиций. Если учесть практику проведения референдумов и использования предоставленного швейцарцам права инициативы пересмотра отдельных статей Конституции, то следует сделать вывод, что нет другой страны, где граждане проявляли бы такую активность в законотворчестве. Как отмечается в специальной литературе, в среднем только общенациональные референдумы проходят каждые три месяца. Как и выборы, законодательная инициатива граждан является одной из форм непосредственной демократии, которая предполагает участие в управлении делами государства самих граждан.

На постсоветском пространстве данный конституционно-правовой институт закреплен в конституциях Республики Беларусь, Грузии, Кыргызстана, Латвии, Литвы. В 2009 г. произошла конституционная реформа в Азербайджане, где среди прочих внесены изменения в ст. 96 Конституции, в соответствии с которыми граждане в количестве 40 тыс. человек, владеющие избирательным правом, наделены правом законодательной инициативы. Все это свидетельствует о демократических тенденциях в развитии современного законодательства бывших советских республик.

В Российской Федерации до настоящего времени народное правотворчество не получило должного оформления на уровне федерального законодательства и имеет нормативное закрепление только на региональном уровне (в 25 субъектах федерации). В связи с этим институт носит наименование «правотворческая инициатива граждан». Степень его разработанности в субъектах федерации различна. Большинство законов

принято в конце 90-х – начале 2000-х гг. (в том числе – г. Москвы). Последний такой закон был принят в 2007 г. в Смоленской области по инициативе регионального уполномоченного по правам человека.

Тем не менее практика показывает, что в ряде стран законодательная инициатива граждан применяется редко и недостаточно эффективно. Например, со времени принятия Конституции Италии 1947 г. в стране принят лишь один закон, где субъектом права законодательной инициативы являлись граждане. При этом, как отмечают исследователи, такие инициативы встречались довольно часто (около 30 инициатив с 1970 по 1987 г.).

В Республике Беларусь пока не было случаев реализации законодательной инициативы граждан. Такие попытки в нашем государстве предпринимались: с целью внести изменения в Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. «О свободе совести и религиозных организациях» подписи собирали религиозные организации; студенты инициировали сбор подписей для изменения Закона Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» в части льгот на проезд для студентов.

В качестве основной причины, затрудняющей реализацию гражданами своего конституционного права, следует назвать бюрократизованность законодательства в этой сфере, а кроме того, недостаточно высокий уровень правовой культуры граждан. Полагаем, что институт законодательной инициативы граждан представляет собой динамичное явление, которому еще предстоит развиваться и совершенствоваться, а значит, для изучения которого требуется проведение комплексных исследований.