

Министерство образования Республики Беларусь  
Белорусский государственный университет  
Юридический факультет  
Кафедра гражданского процесса и трудового права

СОГЛАСОВАНО Заведующий кафедрой _____ О.Н. Романова 25 ноября 2025 г.	СОГЛАСОВАНО И.о. декана факультета _____ О.Е. Побережная 27 ноября 2025 г.
--	---

### Право социального обеспечения

Электронный учебно-методический комплекс для специальностей:  
6-05-0421-01 «Правоведение»,  
6-05-0421-03 «Экономическое право»

Регистрационный № 2.4.3-24 / 699

Авторы:

Гуцко П.А., кандидат юридических наук, доцент;  
Постовалова Т.А., кандидат юридических наук, доцент;  
Бритова Т.К., кандидат юридических наук, доцент.

Рассмотрено и утверждено на заседании Совета юридического факультета.  
Протокол № 3 от 27.11.2025.

Минск 2025

УДК 349.3(075.8)  
Г 977

Утверждено на заседании Научно-методического совета БГУ.  
Протокол № 4 от 27.11.2025 г.

**А в т о р ы :**

Гуцко Полина Александровна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета БГУ подразделы 1.2.; 1.3.; 1.4.; 1.6.);

Постовалова Татьяна Александровна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета БГУ (пояснительная записка, подразделы 1.5.; 1.7.; 1.8.);

Бритова Татьяна Константиновна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса и трудового права юридического факультета БГУ, подраздел 1.1).

**Рецензенты:**

Макарова Т.И., заведующий кафедрой экологического и аграрного права юридического факультета БГУ, доктор юридических наук, профессор;

Ясинская-Казаченко А.В., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин УО «Белорусский государственный экономический университет», кандидат юридических наук, доцент.

Гуцко, П. А. Право социального обеспечения : электронный учебно-методический комплекс для специальностей 6-05-0421-01 «Правоведение», 6-05-0421-03 «Экономическое право» / П. А. Гуцко, Т. А. Постовалова, Т. К. Бритова ; БГУ, Юридический фак., Каф. гражд. процесса и трудового права. – Минск : БГУ, 2025. – 119 с. – Библиогр.: с. 111–119.

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) по учебной дисциплине «Право социального обеспечения» предназначен для студентов специальностей 6-05-0421-01 «Правоведение», 6-05-0421-03 «Экономическое право». ЭУМК включает конспект лекций по вопросам учебной дисциплины, планы семинарских занятий, темы рефератов, примерные темы курсовых и дипломных работ, задания контрольной работы, тестовые задания, а также список литературы.

## Содержание

<b>ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....</b>	<b>4</b>
<b>1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. Понятие, предмет и источники права социального обеспечения .....</b>	<b>7</b>
<b>1.2. Функции и принципы права социального обеспечения.</b>	
<b>Правоотношения в сфере социального обеспечения .....</b>	<b>15</b>
<b>1.3. Понятие и виды стажа работы .....</b>	<b>19</b>
<b>1.4. Пенсионное обеспечение.....</b>	<b>22</b>
<b>1.5. Пособия .....</b>	<b>30</b>
<b>1.6. Социальные льготы. Государственная адресная социальная помощь .....</b>	<b>54</b>
<b>1.7. Социальное обслуживание населения. Медицинская помощь и лечение.....</b>	<b>57</b>
<b>1.8. Международно-правовое регулирование социального обеспечения..</b>	<b>68</b>
<b>2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....</b>	<b>87</b>
<b>2.1. Примерные планы семинарских занятий .....</b>	<b>87</b>
<b>2.2. Сборник задач (юридических казусов) .....</b>	<b>89</b>
<b>3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ .....</b>	<b>95</b>
<b>3.1. Примерная тематика дипломных работ .....</b>	<b>95</b>
<b>3.2. Примерная тематика курсовых работ .....</b>	<b>96</b>
<b>3.3. Примерный перечень тем рефератов (докладов, эссе) .....</b>	<b>98</b>
<b>3.4. Примерный перечень вопросов к зачету .....</b>	<b>100</b>
<b>3.5. Примерные тестовые задания .....</b>	<b>102</b>
<b>3.6. Примерные варианты контрольной работы .....</b>	<b>109</b>
<b>4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....</b>	<b>111</b>
<b>4.1. Рекомендуемая литература.....</b>	<b>111</b>
<b>4.2. Электронные ресурсы .....</b>	<b>119</b>

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

Электронный учебно-методический комплекс (далее – ЭУМК) по дисциплине «Право социального обеспечения» разработан для студентов, обучающихся по специальностям 6 - 05-0421-01 «Правоведение», 6-05-0421-03 «Экономическое право».

Дисциплина «Право социального обеспечения» относится к циклу дисциплин учреждений высшего образования.

Настоящий комплекс подготовлен в соответствии с требованиями Положения об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденного Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 08.11.2022 № 427, а также с образовательными стандартами, структурой и тематикой примерной и учебной программ по дисциплинам «Право социального обеспечения».

### **Цели и задачи ЭУМК**

**Целью** данного ЭУМК является обеспечение комплексного, системного изучения студентами учебных дисциплин «Право социального обеспечения», также формирование у студентов практических навыков применения норм законодательства, регулирующего социальное обеспечение.

Для достижения указанной цели ЭУМК ставит перед собой следующие **задачи**.

- Ознакомить студентов с основополагающими принципами и институтами права социального обеспечения.
- Сформировать у студентов системное понимание сущности правоотношений по социальному обеспечению, их субъектов, содержания и особенностей правового регулирования отношений в сфере социального обеспечения.
- Развить у студентов практические навыки квалификации юридических фактов в сфере отношений по социальному обеспечению, анализа и применения норм права социального обеспечения для разрешения конкретных юридических ситуаций (казусов).
- Научить студентов самостоятельно работать с нормативными правовыми актами, судебной практикой и доктринальными источниками по праву социального обеспечения.
- Способствовать развитию аналитического мышления, критической оценки правовых явлений и формированию правосознания, соответствующего высоким стандартам юридической профессии.

### **Ожидаемые результаты обучения**

В результате изучения учебной дисциплины «Право социального обеспечения с использованием данного ЭУМК студенты должны

#### **знать:**

- сущность, предмет, метод, принципы и систему права социального обеспечения Республики Беларусь, его место в системе отраслей права;
- историю развития законодательства и науки права социального

обеспечения в Республике Беларусь;

- основные институты трудового права: стаж работы, пенсионное обеспечение, пособия, социальные льготы, государственная адресная социальная помощь, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение;

- взаимосвязь права социального обеспечения с иными отраслями права (трудовым, гражданским, административным и др.);

- международные стандарты в сфере социального обеспечения и их влияние на национальное законодательство;

**уметь:**

- осуществлять поиск, анализ и толкование норм права социального обеспечения, содержащихся в нормативных правовых актах различной юридической силы;

- квалифицировать фактические обстоятельства как юридические факты в сфере отношений по социальному обеспечению;

- составлять основные юридические документы, связанные с возникновением, изменением и прекращением отношений в сфере социального обеспечения;

- применять нормы права социального обеспечения для разрешения практических ситуаций, в том числе связанных с судебными спорами;

- обосновывать свою правовую позицию по вопросам права социального обеспечения, используя нормативные правовые акты, судебную практику и научную доктрину;

**владеть:**

- профессиональной юридической терминологией в области права социального обеспечения;

- навыками анализа и систематизации нормативного материала по праву социального обеспечения;

- навыками аргументированного изложения своей позиции и ведения дискуссии по актуальным проблемам права социального обеспечения;

- приемами правотворческой техники применительно к локальным правовым актам организаций;

- навыками самостоятельного изучения и анализа изменений в законодательстве по социальному обеспечению.

**Особенности структурирования и подачи учебного материала**

ЭУМК по праву социального обеспечения разработан с учетом принципов системности, доступности, наглядности и практической направленности. Он призван обеспечить гибкость и вариативность в процессе обучения, адаптируясь под индивидуальные потребности каждого студента.

Структура ЭУМК включает следующие основные разделы:

1. **Теоретический раздел.** Представлен конспектами лекций по всем темам дисциплины. Материал изложен в логической последовательности, с использованием четкой структуры и выделением ключевых понятий. Этот раздел служит основной для глубокого понимания теоретических основ права социального обеспечения и может быть использован для самостоятельной

подготовки к лекциям, семинарским занятиям и контрольным мероприятиям. Законодательство в конспекте лекций приведено по состоянию на 1 ноября 2025 года.

2. **Практический раздел.** Содержит примерные планы семинарских занятий, темы рефератов, а также сборник практических задач. Раздел направлен на формирование навыков применения норм права социального обеспечения к конкретным жизненным ситуациям, развитие аналитических способностей и умения аргументировать свою позицию.

3. **Раздел контроля знаний.** Включает примерные вопросы для подготовки к зачетам, перечень тем курсовых и дипломных работ, рефераты, тестовые задания, контрольные работы.

4. **Вспомогательный раздел.** Представлен списком рекомендуемой литературы (основной, дополнительной), ссылками на актуальные образовательные ресурсы.

# 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

## 1.1. Понятие, предмет и источники права социального обеспечения

Социальная политика белорусского государства основывается на ее действующей Конституции. В Конституции Республики Беларусь (ст. 47) определено, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на **социальное обеспечение** в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных Законом. При этом особую заботу государство проявляет о ветеранах войны, труда, о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

*Право на социальное обеспечение* - одно из естественных прав каждого человека, принадлежит каждому с рождения и является элементом его правового статуса.

Так, каждый гражданин государства имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Государство гарантирует права и свободы граждан Республики Беларусь, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Создание **системы социального обеспечения** - часть международных обязательств Республики Беларусь в области прав человека - происходит с учетом положений, содержащихся в международных правовых актах, ратифицированных Республикой Беларусь. Определение понятия «социальное обеспечение» в законодательстве отсутствует, как и единое понимание его природы, которое возможно только в сочетании взаимодополняющих категорий: экономической, конституционной, правовой.

В свою очередь, право на социальное обеспечение имеет социально-правовую природу, находится во взаимосвязи с правом на жизнь, объемно по содержанию и относится к числу субъективных прав человека. *Право на социальное обеспечение* - признанная международным сообществом и гарантированная государством возможность лица, пострадавшего от социального риска, удовлетворять физиологические, социальные, духовные потребности в необходимом для достойной жизни объеме. К **признакам социального обеспечения** в условиях рыночной экономики относят: социальные риски (объективные основания, вызывающие потребность в социальной защите), государственные средства (источники финансирования); способы удовлетворения потребностей (денежные выплаты, услуги, льготы). Таким образом, социальное обеспечение - это совокупность способов удовлетворения потребностей лиц, пострадавших от социальных рисков, за счет государственных средств.

Важно знать, что финансирование социального обеспечения производится из двух источников: средств государственного бюджета и средств государственного социального страхования.

Государственное социальное обеспечение занимает основное место при реализации соответствующих прав граждан, в частности, при получении пенсий, пособий, государственной адресной социальной помощи, однако возможно и получение ее из негосударственных источников (например, от благотворительных организаций).

Необходимо помнить, что понятия «социальное обеспечение» и «социальное страхование» не тождественные. *Социальное обеспечение* - это прежде всего деятельность государства, а *социальное страхование* - система по перераспределению рисков между всеми участниками трудовых правоотношений.

Одно из направлений деятельности социального государства - создание условий по социальной защите категорий граждан, находящихся под влиянием негативных жизненных обстоятельств: старости, болезней, утраты трудоспособности, работы, потери кормильца и т. п.

. В этой связи социально ориентированная деятельность государства, направленная на создание условий для нормальной жизнедеятельности человека на достойном уровне, выступает социальной защитой в широком смысле. В процессе подобной деятельности государство разрабатывает и реализует комплекс мер, включающих правовые гарантии предоставления конкретных социальных благ наиболее нуждающимся в них слоям населения. Предоставляя человеку пенсию, пособие, оказывая социальные услуги, государство создает систему социальной защиты; где социальная защита понимается в узком смысле. Таким образом, социальная защита — многозначное понятие, и может пониматься в экономическом, юридическом и политическом аспектах.

Социальная защита включает экономические, правовые и организационные меры в отношении нетрудоспособных граждан и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Такие меры объединяются в систему и направлены на реализацию единой цели - предоставить гражданам достойное социальное обеспечение.

Право социального обеспечения рассматривается и как раздел науки, и как учебная дисциплина, но прежде всего оно является отраслью права.

Продолжительное время право социального обеспечения являлось частью трудового права, так как социальная защита предоставлялась в первую очередь наемным работникам в связи с их трудом. Научные взгляды и убеждения в самостоятельности данной отрасли своим предметом, методом и системой сформировались только в 70-е гг. XX в.

Право социального обеспечения находится во взаимосвязи с другими его отраслями права как элемент единой системы права, и более всего взаимосвязь здесь отмечается с трудовым правом. В частности, институт трудового стажа занимает особое место в обеих отраслях, но имеет разное значение относительно друг друга. Взаимосвязь данных отраслей очевидна, например, когда речь идет об обязательном государственном социальном страховании. Отношения по социальной защите как предмет права социального обеспечения могут быть предусмотрены и в коллективном договоре, заключение, изменение,

расторжение которого регламентируется трудовым правом. В частности, в коллективном договоре на конкретном предприятии могут быть предусмотрены дополнительные выплаты при уходе на пенсию, а само ее назначение регламентируется нормами права социального обеспечения.

Самостоятельность рассматриваемой отрасли прежде всего определяется специфичностью отношений, составляющих ее предмет. Изучением этих отношений, методов их правового регулирования, нормативных правовых актов, практики их применения, а также систематизацией полученных знаний и разработкой предложений по совершенствованию законодательства занимается наука права социального обеспечения.

Также необходимо помнить, что сегодня существенное значение в государственной политике Республики Беларусь отводится именно вопросам социальной защиты граждан.

### **Предмет права социального обеспечения.**

Место в системе права определяется наличием у каждой отрасли права своего предмета.

Право социального обеспечения образуется за счет системной интеграции норм права:

- конституционного (в части установления основополагающих императивов правового регулирования в соответствующей сфере);
- трудового (в части определения трудового стажа и других, связанных с трудовыми отношениями, оснований социального обеспечения);
- административного (в части установления компетенции органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц по реализации прав граждан в сфере социального обеспечения);
- гражданского (в части установления базовых начал регулирования отношений между сторонами договоров социального страхования и других договоров, предметом которых является предоставление услуг по социальному обеспечению);
- финансового, включая налоговое и бюджетное (в части установления механизмов финансирования исполнения обязательств по социальному обеспечению).

В этом контексте, важно помнить, что социально-обеспечительные отношения, составляющие предмет этой отрасли, неоднородны по своей природе. Поэтому необходим поиск объединяющего и квалифицирующего признаков социально-обеспечительных отношений.

Так, основными признаками социальных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, являются следующие:

- индивидуальный характер (например, трудовая пенсия назначается лицу с учетом многих индивидуальных особенностей его жизни, трудового стажа, возраста, трудоспособности и др.);
- длящийся характер (выплаты по социальному обеспечению, как правило, выплачиваются в течение определенного срока или бессрочно до тех

пор, пока гражданину нужна социальная помощь);

- отсутствие между сторонами отношений власти-подчинения; гражданин, обратившийся за социальной помощью, не является подчиненным органа социальной защиты, а имеет право на принятие решения о предоставлении ему помощи на основании норм законодательства.

В качестве критерия при разрешении вопроса об определении видов социальных отношений, входящих в предмет права социального обеспечения, можно использовать понятие «нормированные социальные права», т. е. права на получение установленного объема благ, предоставляемые при наступлении социально значимых обстоятельств.

В предмет права социального обеспечения входят отношения:

- по пенсионному обеспечению;
- социальному обслуживанию;
- выплате пособий;
- дополнительному социальному обеспечению граждан за счет местных средств и средств предприятий всех форм собственности;
- социальному обслуживанию инвалидов и престарелых в домах-интернатах;
- обеспечению инвалидов протезно-ортопедическими изделиями и средствами передвижения;
- содержанию и воспитанию детей в детских дошкольных и внешкольных учреждениях;
- бесплатному медицинскому обслуживанию, санаторно-курортному лечению и отдыху и т. д.

Таким образом, **предмет права социального обеспечения** - комплекс общественных отношений материального и процедурного характера, связанных с реализацией гражданами социальных прав и предоставлением им материальных благ (на основе социального страхования и не страховых форм обеспечения) для предупреждения или смягчения негативных последствий при наступлении социально значимых обстоятельств (в том числе социальных рисков), а также для сохранения приемлемого уровня их материального и социального благополучия.

### **Метод права социального обеспечения.**

Каждая отрасль права имеет свой предмет и отличается от другой своими методами.

Метод права социального обеспечения является особой трансформацией общего метода правового регулирования, представляет собой специфический комплекс основных и дополнительных способов правового регулирования и тесно связан с предметом права социального обеспечения. Метод права социального обеспечения отражает следующие отличительные юридические свойства права социального обеспечения: сочетание императивного и диспозитивного приемов правового регулирования при доминировании первого; сочетание централизованного регулирования с региональным, местным и

локальным.

Характеризуя приемы, специфичные для права социального обеспечения как самостоятельной отрасли, следует отметить их отличительные особенности:

- производный характер метода права социального обеспечения от его предмета;
- зависимость используемых приемов и способов от воли законодателя, которой закрепляется определенный социальный стандарт;
- сочетание нормативного и договорного регулирования;
- сочетание республиканских социальных стандартов и норм, устанавливаемых на местах;
- наличие системы гарантий, определенных Законом, которые носят императивный характер и не могут изменяться по соглашению сторон;
- наличие специфики санкций (в основном они носят правовосстановительный, а не штрафной характер).

Следует особо отметить, что накопленный правовой опыт позволяет обратить внимание на специфику методов правового регулирования, применяемых в социальном законодательстве, и четко различать их использование в отношении к разным сферам жизни и предметам регулирования. Так, в социальной сфере на передний план выдвигаются органические методы «нормативная ориентация», «поддержка» и «стимулирование». Их реализации служат нормы-цели, нормы-принципы, нормы-дефиниции, стимулы и поощрения, предоставляющие возможность для активной деятельности социальных организаций и их локального нормотворчества.

Таким образом, метод права социального обеспечения служит дополнительным юридическим критерием для ограничения данной отрасли права от других отраслей.

*Система права социального обеспечения* включает:

- *правовые нормы* (правила поведения участников соответствующих правоотношений, установленные государством);
- *правовые институты* (где институт - совокупность правовых норм, находящихся внутри круга регулируемых отношений и регламентирующих относительно самостоятельные группы отношений; например институт трудового стажа);
- *подотрасли* (совокупность институтов с общими едиными чертами; например, пенсионное обеспечение).

Следует иметь в виду, что в науке права социального обеспечения можно встретить деление на общую и особенную части, состоящие из соответствующих правовых институтов. *Общая* содержит нормы, значимые для всего права социального обеспечения, в частности - определяющие предмет отрасли, ее субъектов, основания возникновения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению, принципы права социального обеспечения. *Общая* часть данной отрасли права находится в стадии формирования. *Особенная* включает отдельные виды социальной защиты: пенсии, пособия и т. п. Также

продолжает формироваться и общая часть.

### **Государственное социальное страхование в Республике Беларусь.**

Социальное страхование (или система социальной защиты) исторически понимается как организованная взаимопомощь (не просто помочь) нуждающимся, характеризуемая двумя признаками: коллективной ответственностью за индивидуальный риск и предварительным учетом возможных рисков.

*Государственное социальное страхование* - часть государственной системы социальной защиты населения, что включает систему пенсий, пособий и других выплат гражданам Республики Беларусь за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования в случаях, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХП «Об основах государственного социального страхования» (Закон о социальном страховании) (ст.1).

Правовую основу обязательного государственного социального страхования составляют:

Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» (Закон об индивидуальном учете);

Закон Республики Беларусь от 15 февраля 2021 г. № 118-З «О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь.

**К основным субъектам государственного социального страхования относятся:**

- **Застрахованные лица:** граждане, на которых распространяется обязательное социальное страхование, включая работающих по трудовым договорам, а также по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ или оказание услуг.

- **Страхователи:** Работодатели, которые начисляют, удерживают и перечисляют страховые взносы в Фонд социальной защиты населения за себя и за своих работников.

- **Страховщик:** Государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения республики Беларусь. Он аккумулирует средства и осуществляет выплаты пенсий, пособий и других видов социального обеспечения.

Таким образом, согласно государственному социальному страхованию, граждане обеспечиваются: пенсиями по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, за выслугу лет; пособиями и компенсациями в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями; пособиями по беременности и родам, уходом за ребенком в возрасте до трех лет; пособиями по болезни и временной нетрудоспособности, по безработице.

### **Персонифицированный учет.**

Для учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства о государственном социальном страховании, на основе соответствующего Закона создана система индивидуального (персонифицированного) учета, позволяющая учитывать страховой стаж, выплаченные взносы на каждого гражданина.

Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного социального страхования - это сбор и хранение сведений о каждом застрахованном лице для целей государственного социального страхования.

Каждое застрахованное лицо получает страховое свидетельство государственного социального страхования (выдается), имеет страховой номер (присваивается), пользуется индивидуальным лицевым счетом (открывают органы, осуществляющие персонифицированный учет).

Среди документов, которые обязан потребовать наниматель при приеме на работу, согласно п. 6 ч. 1 ст. 26 Трудового кодекса Республики Беларусь, предусмотрено представление страхового свидетельства. В случае его отсутствия гражданин представляет сведения, необходимые для регистрации в органах, осуществляющих персонифицированный учет (копию паспорта).

#### ***Цели персонифицированного учета:***

- обеспечение достоверности сведений о страховом стаже застрахованного лица, выплатах (доходе), на которые начислены страховые взносы, и страховых взносах;
- создание информационной базы для назначения пенсий и пособий;
- информационное обеспечение процесса прогнозирования расходов на выплату пенсий и пособий по государственному социальному страхованию, определение размеров страховых взносов, расчета макроэкономических показателей, касающихся государственного социального страхования;
- повышение заинтересованности застрахованных лиц и работодателей в уплате страховых взносов;
- упрощение порядка и ускорение процедуры назначения пенсий и пособий застрахованным лицам (ст. 3 Закона об индивидуальном учете).

#### **Понятие источников права социального обеспечения, их классификация и общая характеристика.**

Система права социального обеспечения проявляется в законодательстве о социальном обеспечении, а последнее выступает источником соответствующего права. Понятия «законодательство о социальном обеспечении» и «право социального обеспечения» связаны друг с другом как форма и содержание.

В юридической литературе термин «источники права» исследовался многими авторами в различных отраслях права и используется в материальном и формальном (юридическом) смыслах.

В материальном смысле источник права - материальные условия жизни общества. Так, от экономической системы, способа производства зависит и способ распределения благ, который посредством воли государства в процессе правотворчества и воплощается в соответствующих нормах права. Именно

особенности экономической системы общества, социальные условия жизни порождают необходимость в тех или иных видах социальной защиты населения, диктуют необходимость изменения условий их предоставления, что является основной причиной частых изменений в законодательстве о социальном обеспечении.

Источники права социального обеспечения являются установленные Республикой Беларусь, а также с ее согласия иными национальными субъектами нормотворчества либо международным сообществом внешние формы существования общеобязательных, охраняемых государством правил поведения (норм права), регулирующих общественные отношения в сфере социального обеспечения.

Источники права социального обеспечения классифицируются по четырем составляющим:

- *юридической силе*;
- *сфере и сроку действия*. Нормативные правовые акты о социальном обеспечении обычно издаются на неопределенный срок и действуют на всей территории Республики Беларусь. Однако их действие может быть прекращено отменой или принятием нового акта вместо действовавшего ранее; акты местных органов;
- *кругу субъектов*, которым они адресованы. Нормативные правовые акты о социальном обеспечении могут распространяться на всех граждан (например, Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХП «О пенсионном обеспечении» и др.).
- *органам, принявшим нормативный правовой акт*. Различают Законы Республики Беларусь, Декреты и Указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановления республиканских органов государственного управления, решения органов местного управления и самоуправления и др.;
- *правовым институтам* - нормативные правовые акты о пенсионном обеспечении, о назначении пособий и др.

В зависимости от их юридической силы источники права социального обеспечения имеют определенную иерархию, возглавляемую Конституцией Республики Беларусь. Также источниками права социального обеспечения являются международные правовые акты.

Нормы международных договоров обладают высшей юридической силой по отношению к законам Республики Беларусь. Данное правило в полной мере распространяется и на законы, регламентирующие общественные отношения в сфере социального обеспечения.

К числу источников права социального обеспечения также относятся следующие законы: Закон о пенсионном обеспечении; Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании»; Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» и др. ; Указы Президента Республики Беларусь; постановления Совета Министров Республики Беларусь; локальные нормативные акты и акты органов местного

самоуправления.

## **1.2. Функции и принципы права социального обеспечения. Правоотношения в сфере социального обеспечения**

### ***Функции и принципы права социального обеспечения***

*Функции права социального обеспечения* – это основные направления правового воздействия норм права социального обеспечения на социально-обеспечительные правоотношения.

Среди ученых отсутствует единство взглядов на наименование функций, их видов, значение, степень важности. Большинство ученых выделяет четыре функции права социального обеспечения: экономическую, социальную, демографическую, политическую.

Существует три основных подхода к пониманию *экономической функции*: 1) предоставления материальных благ в целях выравнивания личных доходов граждан путем распределения части валового внутреннего продукта; 2) оказание материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, содействие развитию общественного производства в целом; 3) возмещение заработка или иного трудового дохода, оказание минимальной денежной, натуральной и иной помощи, предоставление бесплатных медицинских и социальных услуг. Обобщая различные подходы, можно отметить, что экономическая функция выражается в социальной поддержке социально уязвимых слоев населения.

*Политическая функция* направлена на установление и поддержание социальной стабильности в обществе, ослабление социальной напряженности в обществе, вызванном чрезмерной дифференциацией в уровне жизни различных слоев населения.

*Демографическая функция права социального обеспечения* направлена на стимулирование роста населения страны, воспроизводство здорового поколения, рост продолжительности жизни граждан и т.д.

Все институты отрасли права социального обеспечения направлены на социальную защиту, тем самым, на выполнение *социальной функции*. Социальную функцию ученые называют по-разному: социально-реабилитационная, социально-адаптационная, социально-интеграционная, защитно-компенсационная. Также отсутствует единство взглядов в ее понимании. Одни ученые полагают, что социальная функция направлена на предупреждение, устранение тяжелой жизненной ситуации. Другие отмечают, что она способствует поддержанию социального статуса граждан при наступлении социальных рисков. Третьи подчеркивают ее связь с удовлетворением специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных. Приведенные трактовки являются узкими и способствуют отождествлению социальной функции с экономической. Полагаем, что социальная функция охватывает собой не только инвалидов, престарелых, малоимущих. Формулируя определение данной функции, считаем правильным базироваться на значении слова «социальный» – общественный и рассматривать

ее в широком значении. По нашему мнению, социальная функция направлена на защиту и достойное развитие каждого индивида и общества в целом.

*Принципы права социального обеспечения* – это основополагающие начала, руководящие идеи, характеризующие его сущность, содержание и назначение в обществе.

К основным отраслевым принципам относятся следующие принципы.

1. *Всеобщность социального обеспечения*. Всеобщность, заключается в том, что в ст. 47 Конституции Республики Беларусь гарантирует каждому гражданину право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Постоянно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства в сфере социального обеспечения имеют те же права, что и граждане, если иное не предусмотрено законодательством и международными договорами.

2. *Осуществление социального обеспечения на уровне, гарантирующем достойную жизнь человека*. Республика Беларусь гарантирует гражданам достаточный уровень жизни и создает условия для достижения достойного уровня жизни. В соответствии с ч. 2 ст. 21 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Достаточный уровень жизни обеспечивает и гарантирует государство в связи с тем, что в любом обществе есть социально-незащищенные слои населения, которые не могут по объективным причинам наполнить свою жизнь достойным содержанием. Государство, признавая себя социальным, разрабатывает минимальные социальные стандарты и гарантирует таким гражданам право на достаточный, необходимый жизненный уровень. В праве социального обеспечения достаточный уровень жизни определяется прожиточным минимумом, это означает, что все виды социального обеспечения, размеры которых превышают бюджет прожиточного минимума, соответствуют достаточному уровню жизни гражданина. Прожиточный минимум используется при формировании и реализации государственной политики регулирования уровня жизни, а также при осуществлении мер социальной защиты населения.

3. *Гарантированность (доступность) социального обеспечения*. Доступность социального обеспечения – это предоставление каждому гражданину равной возможности обратиться за получением вида социального обеспечения и получить его при условии наличия на него права. Принцип реализуется в нескольких аспектах: все условия социального обеспечения реально достижимы, в ряде случаев обеспечение предоставляется без дополнительных условий, государственные несут ответственность за невыполнение обязанностей по обеспечению реализации социальных прав граждан.

4. *Многообразие оснований и видов социального обеспечения*. В соответствии со ст. 9 Закона Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-XII к случаям, при наступлении которых застрахованные граждане приобретают

право на выплаты по государственному социальному страхованию, относятся: временная нетрудоспособность; беременность и роды; рождение ребенка, уход за ребенком в возрасте до трех лет; инвалидность; достижение пенсионного возраста; потеря кормильца; смерть застрахованного или члена его семьи. При возникновении указанных случаев граждане обеспечиваются: пенсиями по возрасту, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, профессиональными пенсиями; пособиями по беременности и родам; пособиями, связанными с рождением ребенка, уходом за ребенком в возрасте до трех лет; пособиями по временной нетрудоспособности, выплатами, связанными с санаторно-курортным лечением и оздоровлением; пособиями на погребение. Кроме того, отдельные виды социального обеспечения предоставляются в натуральной форме (социальные услуги, медицинская помощь и лечение и др.).

5. *Дифференциация видов, условий и уровня социального обеспечения* находит выражение в правовых нормах, которыми устанавливаются виды обеспечения, условия их предоставления и размеры. Критерии дифференциации носят как объективный характер (особые условия труда, особые заслуги), так и субъективный (пол, состояние здоровья, семейное положение).

6. *Осуществление социального обеспечения за счет определенных финансовых источников.* Выплаты по государственному социальному страхованию (пенсии, пособия и др.) осуществляются за счет средств государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения. За счет средств республиканского и местных бюджетов финансируются расходы на предоставление социальных льгот, государственной адресной социальной помощи и др. Смешанный порядок финансирования применяется при назначении пенсии за особые заслуги перед республикой, финансирование расходов в области социального обслуживания осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, средств организаций, оказывающих социальные услуги, в том числе получаемых от платы за оказание социальных услуг, безвозмездной (спонсорской) помощи.

### ***Правоотношения в сфере социального обеспечения***

*Правоотношения в сфере социального обеспечения или социально-обеспечительные правоотношения* – это урегулированные нормами права фактические отношения по поводу предоставления денежных выплат (пенсий, пособий, компенсаций), социальных услуг и льгот, возникающие между государственными органами (учреждениями) и физическими лицами (семьями), имеющими на них право.

К основным признакам социально-обеспечительных правоотношений относятся:

экономическая природа – распределительный характер;

специфический круг субъектов;

объектом указанных отношений всегда является социальное благо;

специфические юридические факты;

объемы и размеры обеспечения, установленные законодательством, не могут быть изменены субъектами.

*Виды социально-обеспечительных правоотношений:*

*материальные (основные)* – это распределительные отношения, в рамках которых граждане получают конкретные социальные блага (пенсионные, по выплате пособий, по социальному обслуживанию и др.);

*процедурные* – это правоотношения, которые обеспечивают реализацию материальных отношений (отношения по установлению юридических фактов; отношения по назначению и предоставлению обеспечения; по изменению и прекращению предоставляемого обеспечения);

*процессуальные* – это правоотношения по разрешению споров о социальном обеспечении, обеспечивают защиту материальных правоотношений (правоотношения гражданина (семьи) с вышестоящим органом социальной защиты, которому обжалуются действия этого органа).

*Субъектами* социально-обеспечительных правоотношений являются: физическое лицо (гражданин) или семья и государственный орган. Основная часть субъектов относится к социально уязвимым категориям граждан: нетрудоспособные, пенсионеры, дети, безработные, многодетные и т.д. Участниками социально-обеспечительных правоотношений выступают также различные государственные органы: органы по труду, занятости и социальной защите; органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь; Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь; организации здравоохранения; учреждения социального обслуживания; санаторно-курортные учреждения; медико-реабилитационные экспертные комиссии и т.д.

*Объектами* материальных правоотношений признаются социальные блага (денежные выплаты, натуральные предоставления). В процедурных правоотношениях объектами рассматриваются установление права на вид социального обеспечения, назначение вида социального обеспечения. В процессуальных правоотношениях объектом выступает оспариваемое гражданином право на вид социального обеспечения.

*Содержание* социально-обеспечительных правоотношений зависит от вида правоотношения. Так, материальные правоотношения являются простыми, поскольку граждане всегда выступают управомоченной стороной; органы, предоставляющие обеспечение, всегда являются обязанными субъектами. Процедурные и процессуальные правоотношения являются сложными, так как в них оба субъекта наделяются и правами, и обязанностями.

К специфическим *юридическим фактам*, так называемым социальным рискам, основаниям возникновения, изменения, прекращения социально-обеспечительных правоотношений относятся: временная нетрудоспособность; беременность и роды; рождение ребенка, уход за ребенком в возрасте до трех лет; инвалидность; достижение пенсионного возраста; потеря кормильца; смерть застрахованного или члена его семьи. Для возникновения социально-обеспечительных правоотношений в большинстве случаев необходимо наличие

не одного юридического факта, а нескольких, что образует сложные юридические составы.

### **1.3. Понятие и виды стажа работы**

**Стаж работы (трудовой стаж)** – это суммарная продолжительность трудовой, иной общественно полезной деятельности и других, указанных в законодательстве периодов, с которыми связано наступление определенных правовых последствий в социальном обеспечении. Стаж работы является важным юридическим фактом необходимым для назначения пенсий. Определение стажа работы в белорусском законодательстве не закреплено. Вместе с тем ст. 51 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. №1596-XII «О пенсионном обеспечении» (далее – Закон №1596-XII) указывает на периоды, которые включаются в стаж работы. В стаж работы включаются периоды трудовой деятельности, общественно полезной деятельности и иные периоды.

К видам стажа работы относятся страховой стаж; специальный стаж; выслуга лет; профессиональный стаж.

**Страховой стаж** – суммарная продолжительность периодов работы (трудовой деятельности, работы по гражданско-правовому договору), иной деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались обязательные страховые взносы, а также периоды, за которые назначались пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам лицам, подлежащим государственному социальному страхованию (ст. 1 Закона Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования»).

Отличительной особенностью формирования этого вида стажа является обязанность работодателя уплачивать обязательные страховые взносы за своих работников, состоящих с ним в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях. По общему правилу требуемый страховой стаж для назначения трудовых пенсий составляет *20 лет*. Вместе с тем определены категории граждан, для которых продолжительность страхового стажа снижена.

Так, страховой стаж составляет *10 лет* для следующих категорий:

- а) мужчины – при стаже работы не менее 40 лет; женщины – не менее 35 лет;
- б) лица, проходившие военную службу – мужчины при стаже работы не менее 25 лет и женщины – не менее 20 лет, включая не менее 10 лет военной службы, и отсутствии права на пенсию за выслугу лет. Продолжительность страхового стажа должна составлять *не менее 5 лет* для инвалидов войны; матерей военнослужащих; женщин, родивших четверых детей и воспитавших их до 8-летнего возраста; родителей детей-инвалидов (инвалидов с детства); лилипутов и карликов; инвалидов с детства. Статьей 24-1 Закон №1596-XII предусмотрена возможность назначения трудовой пенсии по возрасту при неполном страховом стаже.

**Специальный стаж** – это продолжительность работы с особыми условиями труда, дающая право на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет (ст. 1 Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон № 322-З).

Специальный стаж является одним из условий назначения досрочных трудовых пенсий. К досрочным пенсиям относят трудовую пенсию за выслугу лет и трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, так как они предполагают досрочный выход на пенсию (с уменьшением возраста и (или) при сниженной продолжительности стажа работы).

Специальный стаж формируется у отдельных категорий работников, предусмотренных ст. 12–13 Закона №1596-ХII.

В специальный стаж включаются следующие периоды: периоды занятости полный рабочий день работой, дающей право на досрочные пенсии; периоды временной нетрудоспособности; время, в течение которого за работником в установленном законодательством порядке сохранялась средняя заработка плата.

**Выслуга лет** – это вид специального стажа. В законодательстве определение термина «выслуга лет» не сформулировано. Ученые определяют выслугу лет «как время выполнения таких работ, длительная занятость на которых невозможна или затруднительна из-за утраты профессиональной трудоспособности либо пригодности до наступления общеустановленного пенсионного возраста». Выслуга лет формируется у отдельных категорий работников, предусмотренных ст. 47–49-2 Закона №1596-ХII, а также военнослужащих, госслужащих.

**Профессиональный стаж** – продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование (ст. 1 Закон № 322-З). Профессиональный стаж важно отличать от специального стажа. Отличия стоит проводить по следующим критериям: период возникновения; уплата взносов; периоды, включаемые в стаж; категории работников, у которых формируется стаж.

Законодательное определение позволяет установить схожесть профессионального стажа со страховым стажем в том, что периоды включаются как в профессиональный, так и в страховой стаж только при условии уплаты страховых взносов. Периоды работы с особыми условиями труда обуславливают схожесть профессионального стажа со специальным стажем.

Профессиональный стаж отличается от специального стажа тем, что для первого основным условием его формирования является уплата работодателем взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, занятых в особых условиях труда. При соблюдении установленных законодательством необходимых условий, но при отсутствии уплаченных работодателем взносов на профессиональное пенсионное страхование, профессиональный стаж у

работника не формируется, соответственно, такой работник не сможет воспользоваться правом досрочного выхода на пенсию.

*Условия формирования профессионального стажа:* принятие гражданина на работу в должности (профессии), которые включены в списки (перечни), предусмотренные законодательством; проведение оценки условий труда на рабочем месте; включение локальным нормативным правовым актом рабочее место в перечень рабочих мест с особыми условиями труда организации; занятость в течение полного рабочего дня в особых условиях труда на основании трудового договора; уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, занятых в особых условиях труда.

*Особенности профессионального стажа:* а) в него включаются три группы периодов: периоды трудовой деятельности, связанные непосредственно с выполнением работы в особых условиях труда; периоды занятости отдельными видами профессиональной деятельности; иные периоды, установленные законодательством; б) все периоды учитываются при определенных условиях: трудовая деятельность работника, занятость отдельными видами профессиональной деятельности возникают на основании трудового договора; иные периоды непосредственно следуют или предшествуют работе в особых условиях труда; уплачены взносы на профессиональное пенсионное страхование.

Профессиональный стаж формируется у работников, предусмотренных ст. 11 Закона № 322-З.

Особое значение при рассмотрении темы о стаже и его видах приобретают вопросы их **подтверждения и исчисления**.

Используются следующие способы подтверждения стажа работы: документами, свидетельскими показаниями, специальными комиссиями, сведениями персонифицированного учета.

Периоды работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности, протекавшие до 1 января 2003 г. подтверждаются документами, выдаваемыми работодателями, архивными учреждениями и иными организациями, имеющими соответствующие сведения о работе, иной деятельности, в отдельных случаях – свидетельскими показаниями.

Периоды работы, иной деятельности, протекавшие с 1 января 2003 г. подтверждаются на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета.

Основным документом, подтверждающим стаж работы, является трудовая книжка.

При отсутствии документов о работе и невозможности их получения в связи с прекращением деятельности работодателя или по другим причинам и отсутствии архивных данных периоды работы могут устанавливаться на основании **показаний** не менее двух **свидетелей**, знающих заявителя по совместной работе и располагающих документами о своей работе.

Не подтверждаются показаниями свидетелей: периоды работы у отдельных граждан; периоды, условием включения которых в стаж является подтверждение

уплаты взносов; характер работы, дающий право на пенсию за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет.

В случаях, когда в результате чрезвычайных ситуаций у работодателей документы о стаже работы полностью или частично не сохранились, районными (городскими) исполнительными и распорядительными органами создается **специальная комиссия**, устанавливающая периоды работы на основании частично сохранившихся документов и показаний свидетелей.

Выделяют два порядка **исчисления стажа** работы: общий и льготный. Общий порядок предполагает определение стажа по фактической его продолжительности. На льготных условиях в стаж работы засчитываются периоды, указанные в ст. 52–53 Закона №1596-ХII.

Особенности исчисления профессионального стажа определены постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.10.2008 № 1488 «Об утверждении Положения о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию».

#### **1.4. Пенсионное обеспечение**

Правовое регулирование пенсионного обеспечения граждан осуществляется различными нормативными правовыми актами. Основным нормативным правовым актом, устанавливающим основания и условия назначения и выплаты государственных пенсий, является Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. №1596-ХII «О пенсионном обеспечении» (далее – Закон №1596-ХII).

*Пенсия* – это ежемесячная денежная выплата, назначаемая нетрудоспособным гражданам при достижении ими определенного пенсионного возраста, при установлении инвалидности, в случае смерти кормильца, а также в связи с длительной профессиональной деятельностью.

В Республике Беларусь назначаются и выплачиваются следующие виды пенсий: трудовые и социальные. В соответствии с законодательством трудовые пенсии существуют следующих видов:

- пенсии по возрасту;
- пенсии по инвалидности;
- пенсии по случаю потери кормильца;
- пенсии за выслугу лет;
- пенсии за особые заслуги перед республикой.

В 2009 году появился новый вид пенсий – профессиональные пенсии.

Рассмотрим кратко виды пенсий по отдельным параметрам: условия назначения, круг получателей, размеры, надбавки, период назначения.

**Трудовые пенсии по возрасту** имеют следующие признаки:

- назначаются в случаях достижения лицом пенсионного возраста;
- зависят от продолжительности стажа работы;
- зависят от уплаты обязательных страховых взносов;
- выплачиваются ежемесячно;
- назначаются пожизненно.

Трудовые пенсии по возрасту выделяют на общих и льготных основаниях.

*Условия назначения трудовой пенсии по возрасту на общих основаниях:*

а) достижение общеустановленного пенсионного возраста: мужчины – 63 года, женщины – 58 лет; б) наличие требуемого трудового стажа: мужчины – 25 лет, женщины – 20 лет; в) наличие соответствующего страхового стажа: 20 лет.

Отдельные категории работников имеют право на трудовую пенсию по возрасту при меньшем стаже и меньшем возрасте, так называемую льготную пенсию по возрасту. В правовой литературе выделяют три вида льготных пенсий по возрасту: льготные пенсии по возрасту в зависимости от особых условий труда; льготные пенсии по возрасту в зависимости от состояния здоровья; льготные пенсии по возрасту в связи с семейным положением.

Право на льготные пенсии по возрасту в связи семейным положением имеют матери погибших военнослужащих; многодетные матери; родители детей-инвалидов. Условия назначения таких пенсий определены в ст. 18, 19, 20 Закона №1596-ХII.

Право на льготные пенсии по возрасту в зависимости от состояния здоровья имеют инвалиды с детства; инвалиды войны; лилипуты и карлики (ст. 17, 17-1, 21, 22 Закона №1596-ХII).

*Условия назначения льготных пенсий по возрасту в связи с особыми условиями труда:* а) достижение требуемого в соответствии с законодательством возраста; б) наличие требуемого специального стажа; в) наличие требуемого стажа работы; г) уплата обязательных страховых взносов.

Право на льготные пенсии по возрасту в связи с особыми условиями труда имеют следующие категории работников, предусмотренные в ст. 12–13 Закона №1596-ХII: работники, занятые по Списку № 1 и Списку №2; работницы текстильного производства; женщины, работающие трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов; трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции; женщины, работающие доярками (операторами машинного доения), телятницами, свинарями-операторами; водители городского пассажирского транспорта; работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах; работники, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах по добыче угля, сланца, руды, гранита и других полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников.

Размер трудовой пенсии по возрасту составляет 55 % среднемесячного откорректированного заработка работника, но не ниже минимального размера пенсии. Пенсия по возрасту, в том числе минимальная, увеличивается за каждый полный год стажа работы сверх требуемого стажа работы для назначения пенсии на 1 % среднемесячного заработка.

*Минимальный размер пенсии по возрасту – 25 % БПМ.*

Для отдельных категорий к трудовым пенсиям по возрасту предусмотрены надбавки на уход (ст. 25 Закона №1596-ХII).

**Трудовая пенсия по инвалидности** – это ежемесячная денежная выплата, назначаемая застрахованным гражданам, признанным в установленном порядке инвалидами и имеющим необходимый трудовой стаж.

*Инвалид* – лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами.

*Инвалидность* – социальная недостаточность, обусловленная нарушением здоровья (заболеванием, в том числе анатомическим дефектом, травмой) со стойким расстройством функций организма, приводящим к ограничению жизнедеятельности человека и необходимости социальной защиты.

*Ограничение жизнедеятельности* – полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью, которая приводит к невозможности выполнять повседневную деятельность способом и в объеме, обычных для человека, воздвигает барьеры в среде его обитания и приводит к социальной недостаточности.

*Причины инвалидности*: общее заболевание; инвалидность с детства; трудовое увечье; профессиональное заболевание; военная травма; инвалидность с детства вследствие трудового увечья; инвалидность с детства вследствие катастрофы на ЧАЭС, других радиационных аварий; заболевание получено в период военной службы; заболевание получено в связи с ликвидацией последствий катастрофы на ЧАЭС и иные.

*Условия назначения* пенсии по инвалидности: инвалидность; стаж работы; лицо застраховано в системе государственного социального страхования.

Причины и группы инвалидности, а также время наступления инвалидности устанавливаются медико-реабилитационными экспертными комиссиями (МРЭК).

Пенсии по инвалидности назначаются в следующих *размерах*:

инвалидам I группы – 75 % среднемесячного заработка;

инвалидам II группы – 65 % среднемесячного заработка;

инвалидам III группы – 40 % среднемесячного заработка.

Если у инвалидов I, II групп имеется стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, в том числе за работу с особыми условиями труда, то пенсия по инвалидности может быть назначена в размере пенсии по возрасту при соответствующем стаже работы.

*Минимальные размеры* пенсий по инвалидности:

I и II группы инвалидности – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

III группа инвалидности – 50 % минимального размера пенсии по возрасту;

матерям-героиням (независимо от группы инвалидности) – 100 % минимального размера пенсии по возрасту.

К пенсии по инвалидности устанавливается *надбавка на уход*:

инвалидам I группы – 100 % минимального размера пенсии по возрасту;

одиноким инвалидам II группы, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной посторонней помощи, а также пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, – 50 % минимального размера пенсии по возрасту.

Пенсия назначается на время инвалидности, установленной МРЭК.

**Трудовая пенсия по случаю потери кормильца.** Под *потерей кормильца* понимается смерть или безвестное отсутствие кормильца, которые устанавливаются на основании решения суда.

Право на пенсию по случаю потери кормильца возникает при наличии таких юридических фактов как:

потеря кормильца;

нетрудоспособность члена семьи умершего или безвестно отсутствующего кормильца;

член семьи умершего или безвестно отсутствующего кормильца состоит на его иждивении. *Иждивение* – это полное содержание или получение от кормильца помощи, которая была постоянным и основным источником средств к существованию;

кормилец ко дню смерти имеет стаж работы, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности.

К *нетрудоспособным членам* семьи относятся:

дети (в том числе усыновленные (удочеренные) (далее – усыновленные), пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет (обучающиеся, не достигшие 23 лет), а также дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки старше 18 лет, если они стали инвалидами до достижения 18 лет;

отец, мать (усыновители (удочерители)), супруги, если они достигли общеустановленного пенсионного возраста либо являются инвалидами;

дед и бабка – при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать;

отчим, мачеха, если они достигли общеустановленного пенсионного возраста либо являются инвалидами, – при условии, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее 5 лет;

один из родителей или супруг (супруга) либо дед, бабка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят (занята) уходом за детьми умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает;

один из родителей или супруг (супруга), в том числе бывший (бывшая) при условии невступления в новый брак, либо дед, бабка, брат или сестра, занятые уходом за детьми, братьями, сестрами либо внуками умершего кормильца, не достигшими 3 лет, в случаях, если они:

а) находятся в отпуске по уходу за умершего кормильца до достижения им возраста 3 лет;

б) являются индивидуальными предпринимателями, нотариусами, адвокатами и приостановили соответствующую деятельность в связи с уходом за ребенком.

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются на каждого нетрудоспособного члена семьи *в размере 40 %* среднемесячного откорректированного заработка кормильца.

Для отдельных категорий граждан к данной пенсии предусмотрена надбавка на уход.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным.

**Трудовая пенсия за выслугу лет.** Условия назначения: а) достижение требуемого возраста; б) наличие специального стажа (выслуги лет) и стажа работы; в) уплата обязательных страховых взносов.

К отдельным категориям работников, имеющих право на пенсию за выслугу лет в соответствии со ст. 47–49-2 Закона №1596-ХII относятся:

отдельные категории работников авиации и летно-испытательного состава;

отдельные категории медицинских и педагогических работников;

отдельные категории артистов;

спортсмены.

Пенсии за выслугу лет (кроме пенсий работникам летного и летно-испытательного состава) назначаются *в размере 55 %* заработка, но не ниже минимального размера пенсии. За каждый полный год выслуги сверх требуемой пенсия, в том числе минимальная, увеличивается на 1 % заработка. Увеличение производится в пределах 20 процентов заработка.

Право на пенсии за выслугу лет имеют также государственные гражданские служащие и военнослужащие, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований.

Условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, а также членов их семей регулируются Законом Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. N 2050-ХII «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований».

Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих осуществляется с учетом условий и норм, предусмотренных Законом Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. N 175-З «О государственной службе» и другими законодательными актами.

**Социальная пенсия** – пенсия, которая назначается гражданам, не получающим трудовую пенсию и (или) пенсию из других государств. Может быть назначена следующим категориям: инвалидам, в том числе инвалидам с детства; лицам, достигшим возраста: мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет; детям

– в случае потери кормильца; детям-инвалидам в возрасте до 18 лет. Размер пенсии зависит от бюджета прожиточного минимума.

**Пенсии за особые заслуги перед республикой** регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.12.2023 № 865 «О пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь».

**Условия назначения:** получение пенсии по возрасту, по инвалидности, за выслугу лет; наличие особых заслуг перед Республикой Беларусь.

Пенсия за особые заслуги устанавливается следующим *категориям*:

Героям Беларуси, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда;

гражданам, награжденным орденами Отечества трех степеней, орденами "За службу Родине" трех степеней, орденами Славы трех степеней, орденами Трудовой Славы трех степеней, орденами "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР" трех степеней;

гражданам, награжденным тремя и более орденами Республики Беларусь и (или) СССР;

женщинам, родившим и воспитавшим девять и более детей и награжденным одной из следующих государственных наград СССР или Республики Беларусь: орденом Матери, медалью "Медаль материнства", орденом "Материнская слава", орденом "Мать-героиня" (далее - многодетные матери);

гражданам, удостоенным почетных званий Республики Беларусь, БССР или СССР (народный, заслуженный);

лауреатам Государственных премий Республики Беларусь, БССР, Ленинской и Государственной премий СССР;

гражданам, занимавшим высшие государственные должности Республики Беларусь, членам Правительства Республики Беларусь, председателям облисполкомов и Минского горисполкома - после прекращения ими работы в должности, по которой они представлены к установлению пенсии (далее - должностные лица);

победителям и призерам Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских игр, чемпионам мира и Европы;

космонавтам Республики Беларусь.

Пенсия за особые заслуги устанавливается *в размере* пенсии по возрасту, по инвалидности или за выслугу лет, назначенной гражданину в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении или о государственной гражданской службе, и повышения за особые заслуги перед Республикой Беларусь.

С появлением в Республике Беларусь 1 января 2009 г. нового вида государственного социального страхования – профессионального пенсионного страхования – возник новый вид пенсий – **профессиональные пенсии**.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы профессионального пенсионного страхования, назначения и выплаты профессиональных пенсий, является Закон Республики Беларусь от 5 января

2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон № 322-З).

*Профессиональное пенсионное страхование* – система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности (далее - особые условия труда), и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда.

*Субъекты профессионального пенсионного страхования* – страховщик, страхователь, застрахованное лицо.

*Страховщик* – юридическое лицо, осуществляющее в соответствии с настоящим Законом деятельность по профессиональному пенсионному страхованию.

*Страхователь* – работодатель из числа юридических лиц, их представительств и филиалов, которые в соответствии с учетной политикой этих юридических лиц осуществляют ведение бухгалтерского учета с определением финансового результата по их деятельности и которым для совершения операций юридическим лицом открыт текущий (расчетный) банковский счет с предоставлением права распоряжаться денежными средствами на этом счете должностным лицам этих представительств и филиалов, представительств иностранных юридических лиц и иных организаций, зарегистрированных в установленном порядке в иностранном государстве, и филиалов иностранных юридических лиц, предоставляющий работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающий взносы на профессиональное пенсионное страхование.

*Застрахованное лицо* – физическое лицо, за которое уплачиваются (уплачивались) взносы на профессиональное пенсионное страхование в связи с занятостью в особых условиях труда.

*Взносы на профессиональное пенсионное страхование* – обязательные платежи страхователя в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь для формирования средств на профессиональные пенсии.

*Профессиональная пенсия* – ежемесячная денежная выплата за счет пенсионных сбережений в виде досрочной профессиональной пенсии или (и) дополнительной профессиональной пенсии.

К кругу лиц, имеющих право на профессиональные пенсии, относятся следующие категории:

работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей);

работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по списку производств, работ, профессий, должностей и показателей);

работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации (по перечню должностей);

работники, осуществляющие непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (по перечню должностей);

работники инженерно-технического состава гражданской авиации (по перечню должностей и работ);

бортоператоры и бортпроводники воздушных судов гражданской авиации;

работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах (по перечню текстильных производств и профессий);

женщины, работающие трактористами, трактористами-машиnistами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин;

мужчины, работающие трактористами-машиnistами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции;

женщины, работающие животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также работающие доярками (операторами машинного доения);

водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским;

работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах;

отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций, а также коллективов художественного творчества (по перечню);

спортсмены, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта (по перечню видов спорта);

отдельные категории медицинских и педагогических работников (по перечню учреждений, организаций и должностей).

*Досрочная профессиональная пенсия* – профессиональная пенсия, выплачиваемая застрахованному лицу за целые месяцы досрочного пенсионного периода застрахованного лица.

Досрочная профессиональная пенсия назначается и выплачивается застрахованным лицам, постоянно проживающим в Республике Беларусь, при наличии двух условий:

достижение требуемого в соответствии с законодательством возраста;

наличие установленного профессионального стажа и стажа работы (ст. 11 Закона № 322-З).

Досрочная профессиональная пенсия исчисляется путем деления суммы пенсионных сбережений на число месяцев досрочного пенсионного периода застрахованного лица. Если досрочный пенсионный период застрахованного

лица меньше 12 месяцев, досрочная профессиональная пенсия устанавливается в размере, не превышающем двукратной величины бюджета прожиточного минимума.

*Дополнительная профессиональная пенсия* – профессиональная пенсия, выплачиваемая в период после достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста.

*Условия назначения дополнительной профессиональной пенсии:*  
постоянное проживание в Республике Беларусь;  
достижение общеустановленного пенсионного возраста;  
наличие пенсионных сбережений на профессиональной части лицевого счета;

работникам не выплачивалась досрочная профессиональная пенсия, пенсия за работу с особыми условиями труда или за выслугу лет.

Дополнительная профессиональная пенсия устанавливается в пределах суммы пенсионных сбережений, но не более размера бюджета прожиточного минимума.

С 1 октября 2022 г. в Республике Беларусь внедрена система добровольного страхования **дополнительной накопительной пенсии**. Основой правового регулирования такой системы является Указ Президента Республики Беларусь от 27 сентября 2021 г. № 367 «О добровольном страховании дополнительной накопительной пенсии», которым утвержден порядок и условия осуществления добровольного страхования дополнительной накопительной пенсии.

*Дополнительная накопительная пенсия* – выплачиваемое при наступлении страхового случая по договору дополнительного накопительного пенсионного страхования страховое обеспечение, состоящее из суммы фактически уплаченных страховых взносов по договору дополнительного накопительного пенсионного страхования за минусом расходов на ведение дела, увеличенной на величину дохода в соответствии с нормой доходности и дополнительной доходности (страхового бонуса).

## 1.5. Пособия

### **Понятие пособий, их классификация и назначение.**

Пособия по социальному обеспечению являются составной частью системы социального обеспечения граждан, т.к. согласно ст. 47 Конституции Республики Беларусь «Гражданам гарантируется право на социальное обеспечение ... в случае болезни, ... и в других случаях, предусмотренных законом».

*Правовые нормы, регулирующие обеспечение пособиями, представляют самостоятельный институт права социального обеспечения с присущими только им правовыми признаками и особенностями, которые позволяют отграничить их от других видов социального обеспечения.*

В отличие от пенсии – постоянного и основного источника материальных средств к жизни – пособия, как правило, являются помощью, временно

заменяющей утраченный заработок или служащей дополнением к основному источнику средств к существованию (заработка или пенсии).

По источнику финансирования пособия классифицируются на два вида: *пособия, входящие в систему государственного социального страхования и пособия по социальному обеспечению (финансируются из государственного бюджета).*

*По своей конкретной цели пособия делятся на три группы.*

Первую группу составляют пособия, заменяющие временно утраченный по уважительной причине заработок, выплачиваемый в размере, равном или приближающимся к утраченному заработку. К ним относятся пособия по временной нетрудоспособности, которые выплачиваются в таких страховых случаях как утрата трудоспособности вследствие болезни (травмы), пособия по беременности и родам и ряд других.

Эти пособия имеет общую цель – оказать помощь, восполнить заработок, утраченный по причинам, признанным государством уважительными, причем эта помощь предоставляется непродолжительное время, но в сумме равной или приближающейся к размеру утраченного заработка. Условия назначения таких пособий исключают возможность их получения одновременно с оплатой по труду.

Ко второму виду относятся *пособия, дополняющие основной источник средств существования. Эта помощь покрывает дополнительные расходы.*

*Третью группу пособий составляют пособия по безработице. Они выступают основным источником средств существования.*

*Критерием классификации видов пособий выступают нормативно-правовые акты, в названии которых отражен предмет правового регулирования и его основное содержание. В них регламентируется порядок назначения, исчисления и выплаты пособий; указываются фонды, из которых они выплачиваются; круг лиц и целевое назначение. Но основным классификационным критерием являются правовые основания обеспечения: временная нетрудоспособность, несовершеннолетие, деторождение и др.*

### ***Пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и родам.***

Предоставление пособий регламентируется следующим законодательством, а именно

Конституцией Республики Беларусь,

Законом Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования»,

Положением о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам (с изм. и доп.), утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 28 июня 2013г. N 569,

*Пособия по временной нетрудоспособности – это денежные выплаты за счет средств специальных фондов социальной защиты, компенсирующие утраченный заработок при временном освобождении от работы в связи с*

*болезнью и по иным предусмотренным законодательством социально значимым причинам.*

**Право на пособия имеют лица, работающие или осуществляющие иной вид деятельности, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на социальное страхование.**

**Лицам, работающим по трудовым договорам, на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм** (далее – работники), за которых уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании, пособия назначаются по случаям временной нетрудоспособности, беременности и родам, наступившим со дня участия в системе государственного социального страхования.

**Лицам, самостоятельно уплачивающим обязательные страховые взносы** в бюджет фонда на социальное страхование в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании (далее – лица, уплачивающие обязательные страховые взносы самостоятельно), пособия назначаются по случаям временной нетрудоспособности, беременности и родов, наступившим:

в году постановки их на учет в качестве плательщиков в городских, районных, районных в городах отделах (секторах) областных (Минского городского) управлений Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, – если в этом году до наступления указанных случаев ими уплачены обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование;

в текущем календарном году, – если согласно документам персонифицированного учета за отчетный год обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование уплачены ими не менее чем за 183 календарных дня отчетного года либо за весь период со дня постановки на учет до окончания отчетного года.

В соответствии с Положением № 569 назначаются пособия:

1. по временной нетрудоспособности в случаях:

утраты трудоспособности в связи с заболеванием или травмой;

ухода за больным членом семьи, в том числе за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) (далее, если не определено иное, – уход за больным членом семьи);

ухода за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни и (или) нахождения в стационарных условиях в организации здравоохранения матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;

ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации;

протезирования, осуществляемого в рамках оказания медицинской помощи в стационарных условиях протезно-ортопедической организаций;

проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий;

2. по беременности и родам в связи с беременностью и родами, а также с усыновлением (удочерением) ребенка в возрасте до 3 месяцев либо установлением опеки над ребенком в возрасте до 3 месяцев.

Пособие по временной нетрудоспособности, кроме пособия по временной нетрудоспособности лицам, указанным в пункте 18 Положения № 569, назначается лицам, за которых или которыми в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование уплачивались за период с 1 января 2003 г. по квартал, предшествующий кварталу, в котором возникло право на пособие (далее – период уплаты обязательных страховых взносов), в общей сложности:

менее 10 лет – в размере 80 процентов среднедневного заработка;

10 лет и более – в размере 100 процентов среднедневного заработка.

Кроме того, пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 100 процентов среднедневного заработка за календарные дни, удостоверенные листком нетрудоспособности:

1. инвалидам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий на территории других государств, участникам Великой Отечественной войны, а также лицам, указанным в пункте 1 статьи 12 Закона Республики Беларусь «О ветеранах»;

2. гражданам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, указанным в пунктах 1 и 3 статьи 13, пунктах 1 статей 18 и 24–26 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

3. донорам крови, ее компонентов, которым проведено не менее четырех донаций крови, не менее 16 донаций компонентов крови в течение 12 месяцев, предшествующих дню наступления временной нетрудоспособности (независимо от причины ее наступления). При этом в случае сдачи одним и тем же донором крови и ее компонентов одна донация крови приравнивается к четырем донациям компонентов крови;

3.1. донорам крови, ее компонентов за весь период нетрудоспособности, наступившей в связи с выполнением ими донорской функции;

4. живым донорам на период временной нетрудоспособности, наступившей в связи с забором у них органов и (или) тканей человека;

5. лицам, осуществляющим уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях и за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, за ребенком в

в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни и (или) нахождения в стационарных условиях в организации здравоохранения матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере **50 процентов пособия**:

1. заболевания или травмы, причиной которого(ой) явилось потребление алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ. При этом за первые 6 календарных дней временной нетрудоспособности пособие не назначается;
2. нарушения режима, предписанного врачом, – со дня его нарушения на срок, устанавливаемый комиссией по назначению государственных пособий семьям, воспитывающим детей, и пособий по временной нетрудоспособности, создаваемой плательщиком;
3. наступления временной нетрудоспособности в период прогула без уважительной причины.

Пособие по временной нетрудоспособности не назначается:

1. в случае умышленного причинения вреда своему здоровью в целях уклонения от работы или от других обязанностей;
2. в случае, если временная нетрудоспособность наступила в связи с травмой, полученной при совершении преступления;
3. за время принудительного лечения по решению суда (кроме лиц, страдающих психическими расстройствами (заболеваниями), находящихся граждан в лечебно-трудовых профилакториях);
4. за период содержания под стражей, отбывания ареста, за время судебно-медицинской экспертизы, за время отстранения от работы в случаях, предусмотренных статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь (кроме случаев отстранения от работы органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, лиц, являющихся бактерионосителями, и в связи с проведением санитарно-противоэпидемических мероприятий), а также за период временного отстранения работника от должности в соответствии со статьей 131 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь;
5. за период, за который начислялась заработка плата, а также сохранялся средний заработок полностью или частично в соответствии с законодательством, кроме периодовостоя, оплачиваемых в соответствии со статьей 71 Трудового кодекса Республики Беларусь, трудового отпуска и служебной командировки;
6. за период отпуска без сохранения заработной платы;
7. за период после прекращения работы по трудовому договору, на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм, выполнения работ по гражданско-правовому договору, предметом которого являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор), а

также иной деятельности в случаях, указанных в абзацах третьем–пятым, седьмом подпункта 2.1 пункта 2 Положения № 569;

8. за период со дня, следующего за днем увольнения, до дня вынесения решения о восстановлении на работе (в случае спора о законности увольнения).

### ***Государственные пособия семьям, воспитывающим детей.***

Предоставление пособий регламентируется следующим законодательством, а именно:

Закон Республики Беларусь от 31.01.1995 № 3563-XII «Об основах государственного социального страхования»;

Закон Республики Беларусь от 29.12.2012 № 7-З «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»;

Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан»;

Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569.

Право на государственные пособия семьям, воспитывающим детей, имеют:

1.1. постоянно проживающие в Республике Беларусь граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства;

1.2. временно проживающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь на социальное страхование;

1.3. временно пребывающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование.

Государственные пособия, предусмотренные настоящим Законом, назначаются на детей, зарегистрированных по месту жительства (месту пребывания) в Республике Беларусь (получивших разрешение на временное проживание в Республике Беларусь) на день обращения за назначением государственных пособий, при условии их фактического проживания в Республике Беларусь.

Виды государственных пособий

К пособиям по материнству относятся:

1. пособие по беременности и родам;

2. пособие женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности.

К семейным пособиям относятся:

1. пособие в связи с рождением ребенка;
2. пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет;
3. пособие семьям на детей в возрасте от 3 до 18 лет в период воспитания ребенка в возрасте до 3 лет (далее – пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет);
4. пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, определяемых настоящим Законом (далее – пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей);
5. пособие на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека;
6. пособие по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

К пособиям по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком относятся:

1. пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет);
2. пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни и (или) нахождения в стационарных условиях в организации здравоохранения матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком;
3. пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации.

### **Пособия по материнству**

#### **Пособие по беременности и родам**

Пособие по беременности и родам назначается в связи с беременностью и родами, а также с усыновлением (удочерением) ребенка в возрасте до 3 месяцев либо установлением опеки над ребенком в возрасте до 3 месяцев.

Право на пособие по беременности и родам имеют женщины:

1. работающие или осуществляющие иной вид деятельности, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование;
2. из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;
3. получающие профессионально-техническое, среднее специальное, высшее или научно-ориентированное образование в дневной форме получения образования, а также получившие такое образование, – в течение двух месяцев после его получения;

4. проходящие подготовку в клинической ординатуре в очной форме;
5. зарегистрированные в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлениях (отделах) по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов (далее – органы занятости) безработными либо проходящие подготовку, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации в рамках образовательных программ дополнительного образования взрослых или осваивающие содержание образовательной программы обучающих курсов (лекtorиев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов) (далее, если не указано иное, – обучение) по направлению этих органов, – если они зарегистрированы безработными либо направлены на обучение не позднее шести месяцев со дня окончания работы (службы), учебы (при получении профессионально-технического, среднего специального, высшего или научно-ориентированного образования), прохождения подготовки в клинической ординатуре;
6. находящиеся на день предоставления отпуска по беременности и родам в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (социальном отпуске по уходу за детьми, предоставляемом военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям (далее – отпуск по уходу за детьми, предоставляемый по месту службы)).

При суррогатном материнстве пособие по беременности и родам назначается суррогатной матери. Женщине, заключившей с суррогатной матерью договор суррогатного материнства, пособие по беременности и родам не назначается.

**Период, на который назначается пособие по беременности и родам**

Пособие по беременности и родам назначается с 30 недель беременности на 126 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 140 календарных дней.

Женщинам, постоянно (преимущественно) проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения, пособие по беременности и родам назначается с 27 недель беременности на 146 календарных дней, в случае осложненных родов, в том числе рождения двоих и более детей, – на 160 календарных дней.

В случае родов, наступивших до 30 недель беременности (до 27 недель беременности у женщин, постоянно (преимущественно) проживающих и (или) работающих на территории радиоактивного загрязнения), пособие по беременности и родам назначается на 140 календарных дней (женщинам, постоянно (преимущественно) проживающим и (или) работающим на территории радиоактивного загрязнения, – на 160 календарных дней), а в случае рождения мертвого ребенка – на 70 календарных дней.

Лицу, усыновившему (удочерившему) ребенка в возрасте до 3 месяцев либо назначенному опекуном ребенка в возрасте до 3 месяцев, пособие по беременности и родам назначается на 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки.

#### **Пособие женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности**

Право на пособие имеют женщины, в том числе суррогатные матери, ставшие на учет в организациях здравоохранения Республики Беларусь до 12-недельного срока беременности, регулярно посещавшие эти организации и выполнявшие предписания врачей-специалистов в течение всего срока беременности.

Женщине, заключившей с суррогатной матерью договор суррогатного материнства, такое государственное пособие не назначается.

Пособие женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, назначается и выплачивается единовременно в размере 100 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка (детей), независимо от количества родившихся детей.

В случае рождения мертвого ребенка пособие женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, назначается и выплачивается.

#### **Семейные пособия**

##### **Пособие в связи с рождением ребенка**

Право на пособие в связи с рождением ребенка имеют мать или отец в полной семье, родитель в неполной семье, лицо, усыновившее (удочерившее) ребенка в возрасте до 6 месяцев либо назначенное опекуном ребенка в возрасте до 6 месяцев.

При этом пособие в связи с рождением ребенка назначается:

на ребенка, родившегося за пределами Республики Беларусь, который зарегистрирован по месту жительства в Республике Беларусь, – при условии, если в пределах 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу рождения ребенка, один из родителей в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун ребенка были зарегистрированы по месту жительства (имели разрешение на временное проживание в Республике Беларусь) и фактически проживали в Республике Беларусь не менее шести месяцев в общей сложности (за исключением лиц, направленных на работу и работающих в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Республики Беларусь);

временно проживающим в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства – при условии, если за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование уплачивались не менее шести месяцев в общей сложности до дня возникновения права на пособие в связи с рождением ребенка.

Пособие в связи с рождением ребенка назначается и выплачивается на каждого ребенка единовременно при рождении, усыновлении (удочерении) в следующих размерах:

1. на первого ребенка – в размере десятикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка;
2. на второго и последующих детей – в размере четырнадцатикратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка.

При определении размера пособия в связи с рождением ребенка учитываются дети, в том числе усыновленные (удочеренные), а также воспитываемые в семье пасынки и падчерицы в возрасте до 18 лет и не учитываются дети:

1. в отношении которых родители (единственный родитель) лишены родительских прав;
2. отобранные из семьи;
3. рожденные мертвыми;
4. воспитываемые в приемных семьях, детских домах семейного типа.

При назначении пособия в связи с рождением ребенка опекуну на подопечного ребенка размер такого пособия определяется в зависимости от количества детей, над которыми установлена опека (попечительство).

Пособие в связи с рождением ребенка не назначается в случаях оставления ребенка в организации здравоохранения, отказа от ребенка, отборания ребенка, рождения мертвого ребенка, а также суррогатным матерям.

### **Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет**

Право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет имеют мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун ребенка, фактически осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет.

Отец (отчим) в полной семье, другой родственник или член семьи ребенка в возрасте до 3 лет, фактически осуществляющие уход за этим ребенком, имеют право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет в случае, если они:

1. находятся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет (отпуске по уходу за детьми, предоставляемом по месту службы);
2. являются нотариусами, адвокатами, индивидуальными предпринимателями, лицами, осуществляющими ремесленную деятельность в порядке и на условиях, определенных Президентом Республики Беларусь (далее – ремесленная деятельность), деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма в порядке и на условиях, определенных Президентом Республики Беларусь (далее – деятельность в сфере агротуризма), и соответствующая деятельность приостановлена в связи с уходом за ребенком в возрасте до 3 лет в порядке, установленном законодательством, а мать (мачеха) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) ребенка:

вышли на работу (службу), учебу (при получении профессионально-технического, среднего специального, высшего или научно-ориентированного образования в дневной форме получения образования);

проходят подготовку в клинической ординатуре в очной форме;

являются нотариусами, адвокатами, индивидуальными предпринимателями, лицами, осуществляющими ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма (за исключением случаев приостановления соответствующей деятельности в порядке, установленном законодательством, не осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности в связи с нахождением в процессе прекращения деятельности).

Отец (отчим) в полной семье, фактически осуществляющий уход за ребенком в возрасте до 3 лет, имеет право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет также в случаях, если он не работает (не служит), не обучается в дневной форме получения образования, не проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме, не выполняет работу по гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности, не является нотариусом, адвокатом, индивидуальным предпринимателем, лицом, осуществляющим ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма, а мать (мачеха) ребенка:

1. вышла на работу на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, неполного рабочего времени (более половины нормальной продолжительности рабочего времени) у одного или нескольких нанимателей, службу, учебу (при получении профессионально-технического, среднего специального, высшего или научно-ориентированного образования в дневной форме получения образования);

2. вышла на работу на условиях неполного рабочего времени (не более половины нормальной продолжительности рабочего времени) и одновременно выполняет работу на дому по трудовому договору у одного или нескольких нанимателей;

3. выполняет работу на дому по трудовому договору более чем у одного нанимателя;

4. проходит подготовку в клинической ординатуре в очной форме;

5. выполняет работу по гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности;

6. является нотариусом, адвокатом, индивидуальным предпринимателем, лицом, осуществляющим ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма (за исключением случаев приостановления соответствующей деятельности в порядке, установленном законодательством, не осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности в связи с нахождением в процессе прекращения деятельности).

**Размеры и условия выплаты пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет**

Размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет определяется:

за январь текущего года – исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике за II квартал предшествующего года;

за период с 1 февраля по 31 июля текущего года – исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике за IV квартал предшествующего года;

за период с 1 августа по 31 декабря текущего года – исходя из среднемесячной заработной платы работников в республике за II квартал текущего года.

В случае уменьшения среднемесячной заработной платы работников в республике, из которой определяется размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, такое пособие назначается и выплачивается в размере, исчисленном до ее уменьшения.

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается на каждого ребенка в следующих размерах:

на первого ребенка – 35 процентов среднемесячной заработной платы работников в республике, применяемой для исчисления такого пособия;

на второго и последующих детей – 40 процентов среднемесячной заработной платы.

На ребенка-инвалида в возрасте до 3 лет пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет назначается и выплачивается в размере 45 процентов среднемесячной заработной платы.

#### **Пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет**

Право на пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель), воспитывающие одновременно детей в возрасте до 3 лет и от 3 до 18 лет.

При этом опекун (попечитель) имеет право на такое пособие, если опека (попечительство) установлена над ребенком (детьми) в возрасте до 3 лет и ребенком (детьми) в возрасте от 3 до 18 лет при условии, если ребенку (детям) в возрасте от 3 до 18 лет не предоставляется государственное обеспечение в связи с нахождением в опекунской семье.

Пособие на детей в возрасте от 3 до 18 лет назначается в размере 50 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

#### **Пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей**

Право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей имеют мать (мачеха) или отец (отчим) в полной семье, родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель) при воспитании ими ребенка (детей) старше 3 лет, если в семье:

1. воспитывается ребенок-инвалид в возрасте до 18 лет;
2. воспитывается ребенок в возрасте до 18 лет, инфицированный вирусом иммунодефицита человека;
3. отец (отчим) или усыновитель (удочеритель) проходят срочную военную службу, альтернативную службу.

Право на пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей также предоставляется на детей старше 3 лет, воспитываемых в семье матери, у которых отец, усыновитель (удочеритель), уплачивающие алименты, проходят срочную военную службу, альтернативную службу;

4. оба родителя (мать (мачеха), отец (отчим)) в полной семье либо родитель в неполной семье, усыновитель (удочеритель) являются инвалидами I или II группы, а также если один из родителей (мать (мачеха) или отец (отчим)) в полной семье является инвалидом I группы, а второй осуществляет уход за ним и получает пособие, предусмотренное законодательством;

1.5. один из родителей (мать (мачеха), отец (отчим)) в полной семье либо родитель в неполной семье осуществляют уход за инвалидом с детства I группы и получают пособие, предусмотренное законодательством, если инвалид с детства I группы приходится этому родителю сыном (дочерью), пасынком (падчерицей), усыновленным (удочеренным) лицом.

Пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей назначается на каждого ребенка старше 3 лет в следующих размерах:

1. на ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет – 70 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума;

2. на других детей – 50 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума.

Ребенок старше 3 лет, которому предоставляется государственное обеспечение в связи с нахождением в опекунской семье, в такой семье не учитывается, и пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей на него не назначается и не выплачивается.

### **Пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком**

Право на пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком

Право на пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком имеют лица, на которых распространяется государственное социальное страхование и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачиваются обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование.

Право на пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком имеют:

1. лица, фактически осуществляющие уход за:

больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет);

ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни и (или) нахождения в стационарных условиях в организации здравоохранения матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком с получением государственного пособия;

2. мать (мачеха) или отец (отчим), усыновитель (удочеритель), опекун (попечитель), другой родственник, член семьи ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет в случае нуждаемости ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет в уходе в

период его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации и при условии, если уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет не осуществляется другим лицом, в том числе другим родителем, с получением пособия по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет либо если это лицо (другой родитель) по состоянию здоровья или в связи с уходом за ребенком в возрасте до 3 лет, другим ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, больным ребенком в возрасте до 14 лет не имеет возможности осуществлять уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в период его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации.

Другой родственник, член семьи ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет имеют право на пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в случае нуждаемости ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет в уходе в период его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации при условии занятости матери (мачехи) и отца (отчима) в полной семье, родителя в неполной семье, усыновителя (удочерителя).

Пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком назначаются и выплачиваются на основании листков нетрудоспособности, выдаваемых в порядке, установленном Министерством здравоохранения совместно с Министерством труда и социальной защиты, по результатам проведения экспертизы временной нетрудоспособности.

#### **Размеры, период и условия назначения пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком**

Пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком назначаются за календарные дни, удостоверенные листком нетрудоспособности, в размере 100 процентов среднедневного заработка (дохода, вознаграждения), определяемого в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Для лиц, работающих по трудовым договорам, на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм, лиц, являющихся собственниками имущества (участниками, членами, учредителями) юридических лиц и выполняющих функции руководителей этих юридических лиц, лиц, проходящих государственную гражданскую службу без заключения трудового договора в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе», минимальный размер пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком за календарный месяц устанавливается в размере месячной минимальной заработной платы с учетом ее индексации за месяц, предшествующий месяцу возникновения права на пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком.

При этом право на минимальный размер пособий по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком не распространяется на лиц, за которых в периоде определения среднедневного заработка (дохода) при условии их занятости (за исключением периодов нахождения в отпуске по уходу за

ребенком до достижения им возраста 3 лет) не уплачивались обязательные страховые взносы в бюджет фонда на социальное страхование в размере, исчисленном из размера месячной минимальной заработной платы с учетом ее индексации.

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет (ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет) назначается:

1. при оказании ребенку в возрасте до 14 лет медицинской помощи в амбулаторных условиях – на период, в течение которого ребенок по заключению врача-специалиста нуждается в уходе, но не ранее дня, с которого лица, фактически осуществляющему уход за больным ребенком в возрасте до 14 лет, необходимо освобождение от работы или от иной деятельности, и не более чем на 14 календарных дней по одному случаю заболевания (травмы);

2. при оказании медицинской помощи в стационарных условиях:

ребенку в возрасте до 5 лет – на весь период нахождения с ребенком в организации здравоохранения;

ребенку в возрасте от 5 до 14 лет, ребенку-инвалиду в возрасте до 18 лет, нуждающимся по заключению врача-специалиста в дополнительном уходе, – на весь период нахождения с ребенком в организации здравоохранения, в течение которого он нуждается в дополнительном уходе.

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни и (или) нахождения в стационарных условиях в организации здравоохранения матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком, назначается на весь период, в течение которого указанные лица не могут осуществлять уход за ребенком по заключению врача-специалиста и (или) врачебно-консультационной комиссии организации здравоохранения.

Пособие по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае его санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации назначается на весь период (с учетом времени на проезд туда и обратно) ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в санаторно-курортных организациях Республики Беларусь по перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь, или медицинской реабилитации, медицинской абилитации в центрах медицинской или медико-социальной реабилитации Республики Беларусь, но не более чем на один срок санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации, медицинской абилитации в календарном году.

Необходимость ухода за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в указанных организациях устанавливается врачебно-консультационной комиссией организации здравоохранения по месту жительства (месту пребывания) ребенка при проведении экспертизы временной нетрудоспособности исходя из степени утраты здоровья ребенка и его возраста.

## **Пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста.**

Положение о порядке назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2006 г. № 1149, определяет условия и порядок назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста.

Для целей Положения № 1149 используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур», а также следующие термины и их определения:

**инвалид I группы либо лицо, достигшее 80-летнего возраста, нуждающиеся в постоянном уходе**, – постоянно проживающие на территории Республики Беларусь гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, которым установлена I группа инвалидности либо которые достигли возраста 80 лет и старше, и их нуждаемость в постоянном уходе подтверждена заключением медико-реабилитационной экспертной комиссии, индивидуальной программой реабилитации, абилитации инвалида, врачебно-консультационной комиссии организации здравоохранения (далее, если не указано иное, – гражданин, нуждающийся в постоянном уходе);

**лицо, осуществляющее уход**, – постоянно проживающие на территории Республики Беларусь гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшие 16 лет, но не старше 70 лет, осуществляющие постоянный уход за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста;

**орган, выплачивающий пособие по уходу**, – управление (отдел) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета, управление (отдел) социальной защиты местной администрации района в городе (далее – орган по труду, занятости и социальной защите);

**получатель пособия по уходу** – лицо, осуществляющее уход, которому назначено и выплачивается пособие по уходу;

**постоянный уход** – совокупность действий по оказанию ежедневной помощи, направленной на удовлетворение потребностей, обеспечивающих жизнедеятельность гражданина, нуждающегося в постоянном уходе, возникающих более одного раза в сутки (личная гигиена, одевание, прием пищи и другое), поддержание оптимального уровня его физического, психического и эмоционального благополучия, обеспечение безопасных условий проживания.

**Размер пособия по уходу** исчисляется из **наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты**, за два последних квартала (далее – бюджет прожиточного минимума) в следующих размерах:

при осуществлении постоянного ухода за одним инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, – в размере 100 процентов бюджета прожиточного минимума;

при осуществлении постоянного ухода одновременно за двумя и более инвалидами I группы и (или) лицами, достигшими 80-летнего возраста, – в размере 120 процентов бюджета прожиточного минимума.

Лицам, осуществляющим уход за гражданами, нуждающимися в постоянном уходе, пособие по уходу назначается и выплачивается в случаях, если они не являются занятыми.

**Под занятыми лицами понимаются** граждане, которые:

работают по трудовым договорам, за исключением лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;

выполняют работы по гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности (далее, если не указано иное, – гражданско-правовой договор);

зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей;

имеют свидетельство на осуществление нотариальной деятельности;

являются адвокатами;

являются собственниками имущества (учредителями, участниками) юридического лица и выполняют функции руководителя этого юридического лица;

проходят военную или альтернативную службу, а также службу в органах внутренних дел, Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, за исключением лиц, находящихся в социальном отпуске по уходу за детьми, предоставляемом военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, по месту военной службы, службы;

обучаются в дневной форме получения образования в учреждениях образования, организациях, реализующих образовательные программы научно-ориентированного образования, иных организациях, у индивидуальных предпринимателей, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;

проходят подготовку в клинической ординатуре в очной форме;

зарегистрированы в органах по труду, занятости и социальной защите безработными либо проходят подготовку, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации или освоение содержания образовательной программы обучающих курсов (лекtorиев, тематических семинаров, практикумов, тренингов, офицерских курсов и иных видов обучающих курсов) в рамках образовательных программ дополнительного образования взрослых в дневной форме получения образования по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;

получают государственную пенсию, в том числе в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в области социального (пенсионного) обеспечения (далее, если не указано иное, – пенсия);

получают ежемесячную страховую выплату в соответствии с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

получают ежемесячное денежное содержание в соответствии с законодательством о государственной службе.

Матери, отцу, сыну, дочери, супругу или супруге, опекуну (попечителю) гражданина, нуждающегося в постоянном уходе, осуществляющим такой уход, пособие по уходу назначается и выплачивается при условии, что они не являются занятыми в соответствии с частью второй пункта 6 Положения № 1149 либо заняты на следующих условиях:

работают по трудовому договору на условиях неполного рабочего времени (не более половины нормальной продолжительности рабочего времени суммарно) у одного или нескольких нанимателей либо выполняют работу по трудовому договору на условиях неполного рабочего времени (не более половины нормальной продолжительности рабочего времени) на дому у одного нанимателя;

зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя и не осуществляют деятельность в связи с нахождением в процессе прекращения деятельности;

являются индивидуальными предпринимателями, адвокатами, соответствующая деятельность которых приостановлена в порядке, установленном законодательством;

являются нотариусами, полномочия которых приостановлены;  
находятся в академическом отпуске по месту обучения.

Пособие по уходу не назначается лицам, имеющим непогашенную или неснятую судимость за умышленные менее тяжкие преступления, предусмотренные в главах 19–22 и 24 Уголовного кодекса Республики Беларусь, а также за тяжкие или особо тяжкие преступления.

Пособие по уходу не назначается в период действия договора пожизненного содержания с иждивением, в соответствии с которым гражданин, нуждающийся в постоянном уходе, является получателем ренты.

### ***Пособие по безработице.***

В Республике Беларусь правовое регулирование пособий по безработице осуществляется Законом Республики Беларусь 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения».

В Законе Республики Беларусь 15 июня 2006 г. № 125-З «О занятости населения» дано легальное определение понятий «безработица» и «безработный».

Безработица – социально-экономическая ситуация, при которой часть трудоспособного населения, желающая работать по трудовому договору,

осуществлять деятельность по гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор), а также иную деятельность, приносящую доход, не может применить свою рабочую силу.

Безработный – гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин и лицо без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, иностранный гражданин и лицо без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь (далее, если не указано иное, – гражданин), не имеющие работы, за которую должна выплачиваться заработка плата, не получающие вознаграждение по гражданско-правовому договору, а также не осуществляющие иную деятельность, приносящую доход, которые зарегистрированы в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета (далее – орган по труду, занятости и социальной защите) в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Статья 17 Закона № 125-З «О занятости населения” регулирует право на пособие по безработице.

Безработные имеют право на пособие по безработице.

Пособие по безработице назначается органом по труду, занятости и социальной защите. Решение о назначении пособия по безработице или об отказе в его назначении принимается органом по труду, занятости и социальной защите в течение десяти рабочих дней со дня регистрации гражданина безработным.

Пособие по безработице назначается безработным, зарегистрировавшимся в органе по труду, занятости и социальной защите в течение одного месяца со дня увольнения, окончания срока действия или расторжения гражданско-правового договора, прекращения образовательных отношений (отчисления) в связи с получением образования, которые:

не менее пяти лет до регистрации безработными состояли в трудовых отношениях и уволены с последнего места работы по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части второй статьи 35, частью четвертой статьи 40, частью первой статьи 41 и пунктами 2–4, 7 и 8 статьи 44 Трудового кодекса Республики Беларусь, и (или) осуществляли деятельность по гражданско-правовым договорам с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь;

уволены с военной службы (за исключением уволенных со срочной военной службы), службы в военизированной организации по состоянию здоровья, в связи с необходимостью переезда семьи в другую местность;

уволены со срочной военной службы, альтернативной службы;

являются выпускниками учреждений образования, получившими профессионально-техническое, среднее специальное, высшее образование.

Пособие по безработице также назначается безработным из числа граждан, прекративших осуществление ухода за ребенком в возрасте до трех лет, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, ребенком в возрасте до 18 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека, инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, и зарегистрировавшихся в органе по труду, занятости и социальной защите в течение одного месяца со дня прекращения такого ухода, и безработным из числа граждан в возрасте до 21 года, впервые ищущим работу.

Пособие по безработице не назначается безработным, которым назначена пенсия по инвалидности.

За безработным, направленным органом по труду, занятости и социальной защите на обучение, сохраняется право на пособие по безработице.

В случае, если период обучения превышает установленный пунктами 1 или 2 статьи 18 Закона № 125-З период выплаты пособия по безработице, выплата пособия по безработице продлевается на срок обучения.

Размер пособия по безработице устанавливается Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Выплата пособия по безработице осуществляется безработным в течение 13 календарных недель со дня их регистрации, за исключением безработных, зарегистрированных в органе по труду, занятости и социальной защите по месту жительства на территориях с напряженной ситуацией на рынке труда, и лиц, ставших безработными за пять лет до достижения ими общеустановленного пенсионного возраста. Данным лицам выплата пособия по безработице осуществляется в течение 26 календарных недель со дня их регистрации.

Выплата пособия по безработице не осуществляется в период:

выплаты пособия по беременности и родам;

прохождения безработным аттестации при освоении содержания образовательных программ в вечерней, заочной, дистанционной формах получения образования и в форме соискательства в учреждении образования, организации, реализующей образовательные программы научно-ориентированного образования, иной организации, у индивидуального предпринимателя, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;

прохождения безработным военных, специальных или учебных сборов, исполнения государственных или общественных обязанностей.

Выплата пособия по безработице приостанавливается на один месяц в случае:

неявки безработного без уважительных причин в орган по труду, занятости и социальной защите по его приглашению для получения направления на работу (обучение) – со дня приглашения в орган по труду, занятости и социальной защите;

неявки безработного без уважительных причин на переговоры с нанимателем по вопросу о трудоустройстве в течение двух рабочих дней со дня

выдачи ему органом по труду, занятости и социальной защите направления на работу;

невыполнения безработным без уважительных причин месячной нормы участия в оплачиваемых временных работах в порядке, определяемом законодательством;

отсутствия безработного на учебных занятиях без уважительных причин более 25 процентов учебного времени в месяце обучения;

отказа безработного от предложений подходящей работы (обучения);

если безработный самостоятельно не занимался поиском работы и не информировал об этом орган по труду, занятости и социальной защите по его требованию.

Период, на который приостанавливается выплата пособия по безработице, засчитывается в общий период выплаты пособия по безработице.

Орган по труду, занятости и социальной защите в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о приостановлении безработному выплаты пособия по безработице уведомляет его письменно либо посредством СМС-оповещений о приостановлении выплаты пособия по безработице с указанием причины.

Выплата пособия по безработице прекращается в случае истечения периода его получения либо снятия безработного с учета.

Граждане и организации, считающие, что решения, действия (бездействие) органов государственной службы занятости населения и их должностных лиц ущемляют их права, свободы и законные интересы, вправе обжаловать эти решения, действия (бездействие) в вышестоящие государственные органы (вышестоящим должностным лицам) и (или) в суд в порядке, установленном законодательными актами.

### ***Пособия на погребение.***

Предоставление пособий регламентируется следующим законодательством, а именно:

Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 55-З «О погребении и похоронном деле»;

Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан»;

Положение о порядке выплаты пособия на погребение и порядке возмещения расходов на погребение специализированной организации, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. №585.

Статья 31 Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. «О погребении и похоронном деле» регулирует вопросы предоставления пособия на погребение.

Физическим лицам, взявшим на себя организацию погребения (за исключением физических лиц, имеющих право на возмещение расходов на погребение в соответствии с законодательством об обязательном страховании от

несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) и не получившим на безвозмездной основе гарантированные услуги по погребению, выплачивается пособие на погребение, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти, а в случае длительного розыска умершего – не позднее шести месяцев со дня захоронения.

Пособие на погребение выплачивается за счет средств:

бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь – в случае смерти лица, на которое на дату смерти или в течение не менее 10 лет распространялось государственное социальное страхование и за него либо им самим уплачивались обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование, пенсионера, получавшего пенсию из средств государственного социального страхования, в том числе профессионального пенсионного страхования, или детей (в том числе усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой (попечительством)) указанных лиц, не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста);

соответствующего государственного органа – в случае смерти (гибели) военнослужащего, военнообязанного, призванного на военные сборы, лица начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, граждан, умерших после увольнения с военной службы или со службы из этих органов с правом на пенсию, а также детей (в том числе усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой (попечительством)) указанных лиц, не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста);

республиканского бюджета – в случае смерти пенсионера, получавшего пенсию за счет средств республиканского бюджета, или его детей (в том числе усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой (попечительством)), не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста);

местного бюджета – в случае смерти лица, за которое либо которым не уплачивались на дату смерти обязательные страховые взносы на государственное социальное страхование или уплачивались менее 10 лет, не являвшегося пенсионером, зарегистрированного на день смерти на территории соответствующей административно-территориальной единицы, или смерти его детей (в том числе усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой (попечительством)), не достигших 18-летнего возраста (обучающихся – 23-летнего возраста); в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, один из родителей которого проживает на территории соответствующей административно-территориальной единицы; в случае погребения лица, отбывавшего наказание в исправительном учреждении, которое до отправления к месту отбывания наказания было зарегистрировано на территории соответствующей административно-территориальной единицы; в случае погребения лица без определенного места жительства или умершего,

личность которого не установлена органами внутренних дел, смерть которых установлена на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

К обучающимся относятся лица, получающие в Республике Беларусь, за пределами Республики Беларусь в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в дневной форме получения образования общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее, научно-ориентированное, специальное образование.

Пособие на погребение выплачивается в размере средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц относительно месяца наступления смерти.

Пособие на погребение умершего инвалида Великой Отечественной войны, лица, получавшего пенсию за особые заслуги перед республикой, выплачивается в размере двухмесячной суммы назначенной ему пенсии, но не менее средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц относительно месяца наступления смерти.

Размер пособия на погребение определяется на день смерти, а в случае, если по причине длительного розыска умершего погребение осуществлялось позднее установленного дня смерти, – на день захоронения на основании документов, удостоверяющих этот факт.

Лицо, взявшее на себя организацию погребения, – физическое лицо, взявшее на себя организацию погребения, либо государственное учреждение социального обслуживания, осуществляющее стационарное социальное обслуживание, взявшее на себя организацию погребения в отношении умершего в этом учреждении при отсутствии иных лиц, взявших на себя организацию погребения (далее – стационарное учреждение, взявшее на себя организацию погребения), либо индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, взявшее на себя организацию погребения и оплату услуг по погребению.

Лицо, взявшее на себя организацию установки надмогильного сооружения, – законный представитель умершего, либо супруг (супруга) умершего или один из его близких родственников, либо иные физические или юридические лица, взявшие на себя оплату услуг по изготовлению, доставке к месту установки и (или) установке надмогильного сооружения.

В целях приведения постановлений Совета Министров Республики Беларусь в соответствие с нормами Закона 10.07.2015 принято постановление Совета Министров Республики Беларусь № 585, которым утверждено Положение о порядке выплаты пособия на погребение и порядке возмещения расходов на погребение специализированной организации (далее – Положение).

Выплата пособия на погребение осуществляется:

в случае смерти пенсионера, а также лица, на которое в течение не менее 10 лет распространялось государственное социальное страхование и за него либо им самим уплачивались взносы (далее – незастрахованный), или их детей – органами по труду, занятости и социальной защите по месту жительства пенсионера, незастрахованного (пункт 13 Положения);

в случае смерти застрахованного (кроме застрахованных, уплачивающих взносы самостоятельно в порядке, установленном законодательством, или являющихся пенсионерами) – плательщиком взносов по последнему месту работы умершего (пункт 7 Положения);

в случае смерти детей застрахованного – плательщиком взносов по месту работы одного из родителей (усыновителей, удочерителей), опекуна, попечителя (пункт 7 Положения);

в случае смерти застрахованного из числа лиц, уплачивающих взносы самостоятельно, или его детей – органом по труду, занятости и социальной защите по месту жительства на основании поручения на выплату пособия на погребение, выданного органом Фонда по месту постановки застрахованного на учет в качестве плательщика взносов (пункт 8 Положения);

в случае смерти безработного или его детей – по месту регистрации безработного (пункт 12 Положения).

Согласно пункту 2.35 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан», лицом, обратившимся за пособием на погребение, представляются:

заявление;

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность заявителя;

справка о смерти – в случае, если смерть зарегистрирована в Республике Беларусь;

свидетельство о смерти – в случае, если смерть зарегистрирована за пределами Республики Беларусь;

свидетельство о рождении (при его наличии) – в случае смерти ребенка (детей);

справка о том, что умерший в возрасте от 18 до 23 лет на день смерти являлся обучающимся или воспитанником учреждения образования, – в случае смерти лица в возрасте от 18 до 23 лет.

В соответствии с пунктом 13 Положения периоды уплаты взносов для назначения пособия на погребение в случае смерти лица, на которое на дату смерти или в течение не менее 10 лет распространялось государственное социальное страхование и за него либо им самим уплачивались взносы, подтверждаются:

за время до 1 января 2003 г. – в порядке, установленном для подтверждения периодов работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности для назначения пенсии;

за время с 1 января 2003 г. – справкой органа Фонда по форме, утверждаемой правлением Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

С учетом положений статьи 32 Закона при обращении за пособием на погребение после 11 июля 2015 г. оно выплачивается в размере средней

заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц относительно месяца наступления смерти, а в случае смерти инвалида Великой Отечественной войны, лица, получавшего пенсию за особые заслуги перед республикой, – в размере двухмесячной суммы назначеннной ему пенсии, но не менее средней заработной платы работников в республике за позапрошлый месяц относительно месяца наступления смерти.

## **1.6. Социальные льготы. Государственная адресная социальная помощь**

### ***Социальные льготы***

Основным нормативным правовым актом, регулирующим правовые, экономические и организационные основы предоставления отдельным категориям граждан социальных льгот является Закон Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 239-З «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» (далее – Закон № 239-З).

*Социальные льготы* – это предусмотренные законодательством преимущества, полное или частичное освобождение от исполнения установленных обязанностей либо облегчение условий их исполнения в связи с особым социально-правовым статусом гражданина или особенностями его профессиональной деятельности.

*Основанием* предоставления социальных льгот является наличие особого социально-правового статуса гражданина или особенности его профессиональной деятельности

В системе социального обеспечения льготы выполняют компенсационную, стимулирующую и гарантирующую функции.

Государственная политика в сфере предоставления социальных льгот направлена на совершенствование государственной социальной поддержки населения, обеспечение экономической эффективности и социальной справедливости и основывается на принципах гуманизма, доступности, адресности, гарантированности.

Субъектный состав льгот достаточно разнообразен. Основные категории граждан, имеющих право на социальные льготы, определены в ст. 3 Закона № 239- З.

Существуют следующие *виды* социальных льгот:

льготы по лекарственному обеспечению;

льготы по обеспечению технических средств социальной реабилитации;

льготы по санаторно-курортному лечению и оздоровлению;

льготы по проезду на пассажирском транспорте;

льготы по плате за техническое обслуживание, пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги;

льготы по предоставлению услуг связи и др.

Право на социальные льготы для граждан *приостанавливается* со дня вступления в силу обвинительного приговора суда и до погашения или снятия

судимости, за исключением прав на льготы по лекарственному обеспечению и обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, без применения которых невозможны жизнедеятельность организма и компенсация его функциональных возможностей.

В случае установления факта незаконного пользования отдельными социальными льготами по вине граждан право на эти социальные льготы прекращается, а право на все иные социальные льготы (при их наличии) приостанавливается на один год, за исключением прав на льготы по лекарственному обеспечению и обеспечению техническими средствами социальной реабилитации, без которых невозможны жизнедеятельность организма и компенсация его функциональных возможностей.

Право на социальные льготы прекращается в случае смерти гражданина либо утраты основания, в связи с которым предоставлялись социальные льготы.

### ***Государственная адресная социальная помощь***

Основой правового регулирования государственной адресной социальной помощи является Указ Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи».

*Государственная адресная социальная помощь* (далее – ГАСП) представляет собой деятельность государства по оказанию материального содействия семьям и гражданам, среднедушевой доход которых по объективным причинам ниже бюджета прожиточного минимума (далее – БПМ).

*Цели* предоставления ГАСП:

- поддержание уровня жизни малообеспеченных семей и граждан;
- повышение доходов малообеспеченного населения;
- снижение уровня бедности в государстве.

*Принципы* ГАСП: адресность; социальное равенство; доступность; эффективность; своевременность; целевое использование средств.

*Основанием* предоставления ГАСП является наличие у семьи или гражданина критерия нуждаемости (среднедушевой доход по объективным причинам ниже наибольшей величины БПМ в среднем на душу населения за два последних квартала).

Среднедушевой доход семьи (гражданина) для предоставления ГАСП в виде ежемесячного и (или) единовременного социальных пособий определяется исходя из доходов, полученных членами семьи (гражданином) в течение 12 месяцев, предшествующих месяцу обращения, за исключением отдельных случаев.

*Виды* ГАСП:

- ежемесячное социальное пособие;
- единовременное социальное пособие;
- социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников;
- обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни.

*Формы* предоставления ГАСП: ежемесячное и единовременное социальные пособия предоставляются в денежной наличной, денежной безналичной и

натуральной формах; социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников – в денежной наличной форме.

*Ежемесячное социальное пособие.* Основание назначения пособия: наличие критерия нуждаемости. Многодетным семьям ежемесячное социальное пособие предоставляется при условии, что их среднедушевой доход составляет не более 1,15 величины критерия нуждаемости. Период назначения: от 1 до 6 месяцев в течение 12 месяцев. По решению комиссии пособие может быть предоставлено на период более 6 месяцев (но не более 12 месяцев) для отдельных категорий граждан. Размер пособия составляет положительную разность между критерием нуждаемости и среднедушевым доходом.

*Единовременное социальное пособие.* Основание назначения пособия: наличие трудной жизненной ситуации; среднедушевой доход не более 1,5 величины критерия нуждаемости. Под *трудной жизненной ситуацией*, нарушающей нормальную жизнедеятельность семьи (гражданина), в законодательстве понимаются объективные обстоятельства, сложные для самостоятельного разрешения: а) полная нетрудоспособность по причине инвалидности или достижения гражданами 80-летнего возраста; б) неспособность к самообслуживанию в связи с заболеванием, для лечения которого требуется длительное применение лекарственных средств; в) причинение вреда жизни, здоровью, имуществу в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций (обстоятельств) непреодолимой силы (форс-мажор), противоправных действий других лиц; г) другие объективные обстоятельства, требующие материальной поддержки. Период назначения: 1 раз в течение 12 месяцев. Повторно в течение календарного года единовременное социальное пособие может быть предоставлено семьям (гражданам), пострадавшим в результате стихийных бедствий, катастроф, пожаров и иных чрезвычайных ситуаций (обстоятельств) непреодолимой силы (форс-мажор), если до этого они реализовали свое право на единовременное социальное пособие в связи с иной трудной жизненной ситуацией, нарушающей их нормальную жизнедеятельность. Размер пособия: не более 10 БПМ.

ГАСП в виде ежемесячного и единовременного социальных пособий предоставляется в натуральной и (или) денежной безналичной формах, если:

родители не обеспечивают должный уход за детьми;

ГАСП в денежной наличной форме может использоваться не по назначению;

цели, на которые испрашивается ГАСП, могут быть удовлетворены за счет ее предоставления в натуральной форме.

*Обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни.* Основание назначение – наличие критерия нуждаемости и рекомендации врача педиатра. Период назначения – на каждые 6 месяцев до достижения ребенком возраста двух лет. При рождении двойни пособие предоставляется независимо от критерия нуждаемости.

*Социальное пособие для возмещения затрат на приобретение подгузников.* Право на данный вид ГАСП имеют: дети-инвалиды в возрасте до 18 лет, имеющим IV степень утраты здоровья; инвалиды I группы. Срок назначения: 4 раза в течение года, но не более 1 раза в месяц. Размер пособия составляет не более 1,5 кратного размера БПМ. Данное пособие предоставляется независимо от наличия критерия нуждаемости.

Порядок предоставления ГАСП включает в себя следующие стадии и их элементы:

а) обращение (подача заявления; предоставление необходимых документов; проверка органом по труду, занятости и социальной защите правильности оформления заявления, соответствия содержащихся в нем сведений представленным документам, а также наличие необходимых документов; регистрация заявления в журнале; подача запросов в государственные органы о предоставлении в орган по труду, занятости и социальной защите необходимых сведений);

б) назначение (проверка сведений, содержащихся в заявлении и документах; оценка сведений, содержащихся в заявлении и документах; выбор и анализ норм права, которыми необходимо руководствоваться при вынесении решений; принятие решения по делу; уведомление заявителя о назначении социальной помощи или отказе в ее назначении);

в) предоставление (выплата пособия в денежной форме или выдача в натуральной форме; приостановление предоставления; прекращение предоставления; возврат).

## **1.7. Социальное обслуживание населения. Медицинская помощь и лечение**

### **Понятие и принципы социального обслуживания.**

Социальное обслуживание регулируется законами и подзаконными актами, которые определяют условия, средства, охрану заявленных в законе гарантий, устанавливает основы правового регулирования системы социального обслуживания, определяет источники ее финансирования, порядок предоставления и получения социальных услуг.

В Республике Беларусь правовое регулирование осуществляется:

Законом Республики Беларусь от 22 мая 2000 г., № 50 «О социальном обслуживании»;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2012 № 1219 "О некоторых вопросах государственного социального заказа в области социального обслуживания";

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.06.2012 № 596 "Об утверждении Положения о патронатном воспитании";

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.11.2017 № 864 "Об утверждении Положения о социальном обслуживании в замещающей семье и внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь";

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 09.02.2017 N 112 «Об оказании социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания»;

Положение о порядке, особенностях и основаниях предоставления гражданам специальных жилых помещений государственного жилищного фонда в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для детей-инвалидов, специальных домах для ветеранов, престарелых и инвалидов, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 г. № 1408 «О специальных жилых помещениях государственного жилищного фонда»;

Перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2012 N 1218;

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.01.2013 N 11 "О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги;

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 3/4 "Об установлении перечня медицинских показаний и (или) медицинских противопоказаний для получения социальных услуг»;

Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 01.12.2017 N 84 «О требованиях к содержанию и качеству социальных услуг»;

Положение о доме-интернате для престарелых и инвалидов, утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

Положение о доме-интернате (отделении) повышенной комфортности для престарелых и инвалидов, психоневрологическом доме-интернате (отделении) повышенной комфортности для престарелых и инвалидов утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

Положение о психоневрологическом доме-интернате для престарелых и инвалидов утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

Положение о доме-интернате для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

Положение о специальном доме для ветеранов, престарелых и инвалидов утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

Положение о территориальном центре социального обслуживания населения утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

Положение о центре социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям) утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

Положение о центре социальной реабилитации, абилитации инвалидов утверждено Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 N 5;

и другими нормативными актами.

В праве социального обеспечения используется узкое и широкое понимание термина «социальное обслуживание». В правовой литературе понятие социального обслуживания нередко отождествляют с оказанием государством различного рода услуг лицам престарелого возраста и инвалидам. Некоторые авторы рассматривают социальное обслуживание как самостоятельную систему, предназначенную для удовлетворения разнообразными услугами специфических потребностей нетрудоспособных членов общества в целях восстановления и повышения их трудоспособности, сохранения и развития ими социально-общественных, трудовых, бытовых и других отношений и связей с обществом.

Определение социального обслуживания дано в Законе Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. «О социальном обслуживании». «социальное обслуживание – деятельность по организации и оказанию социальных услуг».

Трудная жизненная ситуация – обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно ухудшающее условия жизнедеятельности либо представляющее опасность для жизни и (или) здоровья гражданина, последствия которого он не в состоянии преодолеть самостоятельно.

Статья 4 содержит основные принципы социального обслуживания, а именно :адресности оказания социальных услуг; гуманности и уважительного отношения к гражданам, соблюдения их прав и запрещения дискриминации; доступности социального обслуживания для граждан независимо от их места жительства (места пребывания) в Республике Беларусь; приоритетности сохранения пребывания граждан в привычной благоприятной домашней среде, в том числе путем развития стационар замещающих форм социального обслуживания, организации долговременного ухода; добровольности получения социальных услуг; конфиденциальности; общей профилактической направленности проводимых мероприятий в области социального обслуживания; социального равенства и социальной справедливости при реализации прав граждан в области социального обслуживания.

Целями социального обслуживания являются:

прогнозирование и предупреждение трудных жизненных ситуаций;

оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций и (или) адаптации к ним;

активизация собственных усилий граждан, создание условий для самостоятельного преодоления ими трудных жизненных ситуаций.

Система социального обслуживания включает в себя:

государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области социального обслуживания;

государственные учреждения социального обслуживания, иные государственные организации, оказывающие социальные услуги;

негосударственные организации и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги;

физических лиц, оказывающих социальные услуги.

Основу социального обслуживания составляет государственная система социального обслуживания, в которую входят:

Министерство труда и социальной защиты;

структурные подразделения областных, районных, городских исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах, осуществляющие государственно-властные полномочия в сфере труда, занятости и социальной защиты;

государственные учреждения социального обслуживания.

К государственным учреждениям социального обслуживания относятся:

территориальные центры социального обслуживания населения;

центры социального обслуживания семьи и детей;

центры (дома) временного пребывания лиц без определенного места жительства;

дома сопровождаемого проживания;

социальные пансионаты, в том числе детские;

центры социальной реабилитации, абилитации инвалидов;

организации, подчиненные Министерству труда и социальной защиты, оказывающие социальные услуги.

### **Виды социального обслуживания.**

В литературе нет четкого разграничения между понятиями виды и формы социального обслуживания. Так, одни авторы подразделяют виды социального обслуживания на классические и неклассические.

К первым видам относят:

стационарное, полустационарное, социальное обслуживание на дому, срочная консультативная помощь, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение инвалидов транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь, содержание детей в детских учреждениях.

Ко вторым - социальное обслуживание беженцев и вынужденных переселенцев, лиц пострадавших от межнациональных и межэтнических конфликтов, а также медицинскую помощь и лечение..

Социальное обслуживание в Республике Беларусь включает различные виды социальных услуг.

Поставщиками социальных услуг могут оказываться следующие виды социальных услуг:

временный приют – действия по предоставлению временного места пребывания гражданам, которые не имеют определенного места жительства или по объективным причинам утратили возможность нахождения по месту жительства или месту пребывания либо нахождение которых по месту жительства или месту пребывания представляет угрозу их жизни и (или) здоровью;

консультационно-информационные услуги – действия по информированию об условиях и порядке организации и оказания социальных услуг, содействию в оформлении и истребовании документов, необходимых для реализации права на установленные законодательством формы и виды социальной поддержки;

социально-бытовые услуги – действия по поддержанию нормальной жизнедеятельности граждан в быту;

социальный патронат – действия по сопровождению граждан, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации, восстановление нормальной жизнедеятельности, мобилизацию граждан и реализацию ими собственного потенциала для личностного и социального роста;

социально-посреднические услуги – действия по установлению и расширению связей между получателями социальных услуг и государственными органами и организациями;

социально-психологические услуги – действия, направленные на содействие гражданам в предупреждении, разрешении, преодолении психологических проблем, кризисных ситуаций и их последствий, сохранение психического здоровья, оптимизацию психологического развития, социальную адаптацию и социальную реабилитацию, саморазвитие, самореализацию и повышение качества жизни граждан;

социально-реабилитационные услуги – действия по формированию (восстановлению, развитию) социальных и трудовых навыков у граждан, направленные на достижение максимально доступного уровня их самостоятельности, развитие личностного, творческого и иного потенциала, создание условий для полноценного участия в жизни общества и повышение качества их жизни;

услуги по уходу – действия, направленные на обеспечение ухода (услуги почасового ухода за детьми (услуги няни), услуги по уходу за детьми-инвалидами (услуги социальной передышки), услуги сиделки, дневного присмотра, обучение основам и навыкам ухода и другое);

услуги сопровождаемого проживания – действия по подготовке инвалидов, проживающих (пребывающих) в объектах социального обслуживания, к самостоятельной и независимой жизнедеятельности за пределами таких объектов;

услуги персонального ассистента – действия по оказанию помощи инвалидам в организации и осуществлении самостоятельной и независимой жизнедеятельности, включая содействие в освоении навыков самообслуживания, помочь в планировании и организации повседневной

жизни, принятии решений по различным жизненным ситуациям, налаживании коммуникативных связей с другими людьми, и иных видов помощи.

Местные исполнительные и распорядительные органы могут принимать решения об оказании других социальных услуг государственным учреждением социального обслуживания с определением категорий граждан, имеющих право на их получение, а также самостоятельно определять дополнительные категории граждан, имеющих право на получение социальных услуг.

Негосударственные организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, оказывающие социальные услуги, могут самостоятельно определять виды оказываемых ими социальных услуг и категории граждан, имеющих право на их получение, если иное не установлено законодательными актами.

### **Медицинская помощь и лечение.**

#### **Источники правового регулирования медицинской помощи и лечения.**

Согласно статье 45 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение за счет государственных средств в порядке, установленном законом. Граждане заботятся о сохранении собственного здоровья. Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания. Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда. Предоставление гражданам Республики Беларусь медицинской помощи и лечения регулируется нормами следующих актов:

Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении» (с изм. и доп.);

Законом Республики Беларусь от 30 ноября 2010 г. № 197-З «О донорстве крови и ее компонентов» (с изм. и доп.);

Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-З «Об оказании психиатрической помощи»;

Законом Республики Беларусь от 4 марта 1997 г. № 28-З «О трансплантации органов и тканей человека» (с изм. и доп.);

Законом Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 161-З «О лекарственных средствах»;

Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 153-З «Об оказании психологической помощи»;

Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 341-З «О вспомогательных репродуктивных технологиях» и другими нормативными правовыми актами.

Закон «О здравоохранении» определяет государственную политику в области охраны здоровья населения, правовые и экономические основы

деятельности системы здравоохранения, регулирует общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Закон «О донорстве крови и ее компонентов» регулирует отношения, связанные с развитием донорства крови и ее компонентов, обеспечением комплекса социальных, экономических, правовых, медицинских мер по организации донорства крови и ее компонентов, защите прав доноров.

Закон «О трансплантации органов и тканей» регулирует отношения, связанные с развитием трансплантации органов и тканей человека, в целях обеспечения права граждан на охрану их здоровья и жизни. Он определяет правовые, организационные и социальные основы трансплантации органов и тканей человека и основывается на гуманных принципах, провозглашенных международным сообществом.

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 349-З «Об оказании психиатрической помощи» определяет правовые основы государственного регулирования оказания психиатрической помощи, гарантит и прав граждан при ее оказании и порядок защиты их прав.

Закон Республики Беларусь 20 июля 2006 г. № 161-З «О лекарственных средствах» направлен на совершенствование правовых и организационных основ государственного регулирования в сфере обращения лекарственных средств в целях обеспечения населения Республики Беларусь безопасными, эффективными и качественными лекарственными средствами

Закон Республики Беларусь 1 июля 2010 г. № 153-З «Об оказании психологической помощи» направлен на определение правовых и организационных основ оказания психологической помощи в целях обеспечения прав и законных интересов граждан при ее получении.

Разработан проект Кодекса Республики Беларусь о здравоохранении, в котором будут урегулированы важнейшие общественные отношения, связанные с реализацией конституционного права граждан на охрану здоровья, упорядочено и актуализировано законодательство в области здравоохранения, обеспечена его согласованность, компактность и удобство в применении.

Будут кодифицированы 8 Законов Республики Беларусь:

«О здравоохранении»;

«Об оказании психиатрической помощи»;

«О вспомогательных репродуктивных технологиях»;

«О трансплантации органов и тканей человека»;

«Об обращении лекарственных средств»;

«О донорстве крови и ее компонентов»;

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

«О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека».

**Конституционные права на охрану здоровья и медицинскую помощь и лечение.**

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» здоровье - состояние полного физического, духовного и социального благополучия человека, а не только отсутствие заболеваний.

Заболевание – расстройство здоровья человека, нарушение нормальной жизнедеятельности его организма, в том числе в результате травм, ранений, увечий, контузий, врожденных дефектов и неотложных состояний.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь является одной из важнейших составляющей правового статуса человека на современном этапе.

Право на охрану здоровья закреплено на международно-правовом уровне, а именно в ст. 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., ст. 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.

Право на охрану здоровья является сложной категорией и включает в себя целый ряд правомочий: право на благоприятную окружающую среду, право на доброкачественные продукты питания и безопасные условия труда, отдыха, быта, обучения, *а также право на доступную медицинскую помощь*.

Под охраной здоровья граждан понимается совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Право на охрану здоровья в объективном смысле образует вся совокупность норм, регулирующих общественные отношения в области охраны здоровья.

Граждане Республики Беларусь независимо от пола, расы, языка, национальности, должностного и социального положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, иных обстоятельств имеют право на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, гигиеническим воспитанием и обучением граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, созданием условий для занятий физической культурой и спортом, а также предоставлением населению доступной медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных организациях здравоохранения.

В.В. Власенкова считает, что право на охрану здоровья в субъективном смысле представляет человеку следующие правомочия:

распоряжаться собственным здоровьем по своему усмотрению: вести здоровый образ жизни или нет, обращаться за медицинской помощью в медицинские учреждения и к врачам или самостоятельно оказывать себе помощь, прибегать к помощи представителям нетрадиционной медицины, т.д. (право-пользование);

обращаться в медицинские учреждения и к частнопрактикующим врачам за получением квалифицированной медицинской помощи (в случаях, когда состояние здоровья того требует) и консультаций, за проведением

диагностических исследований (для предотвращения возникновения заболеваний и лечения существующих) т.д. ;

обращаться в компетентные органы за получением информации о состоянии окружающей среды, влияющей на здоровье человека, о санитарно-эпидемиологической обстановке в месте проживания обратившегося; к представителям работодателя с вопросами обеспечения работников благоприятными условиями труда; т.д. Заниматься деятельностью, способствующей укреплению здоровья человека, физической культурой и спортом, т.д. (право-поведение);

требовать от врачей и других медицинских работников предоставления квалифицированной медицинской помощи, оказания консультаций, проведения диагностических исследований. Требовать от уполномоченных лиц предоставления запрашиваемой информации об окружающей среде, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, создания безопасных и благоприятных для здоровья человека условий труда работников, другие требования, направленные на сохранение, поддержание, восстановление здоровья, а также на профилактику заболеваний (право-требование);

защищать право на охрану здоровья в случае его нарушения третьими лицами путем обращения в вышестоящие государственные и муниципальные органы, прокуратуру, суд, другие способы защиты нарушенных прав (право-притязание). (смотри подробнее Власенкова, В. В. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации: автореф. дис.... канд. юрид. наук: 12.00.05. М., 2007. 21 с.)

### **Право на бесплатную (государственную) медицинскую помощь и лечение**

Особое внимание заслуживают конституционные положения о возможности получить бесплатную медицинскую помощь.

Граждане Республики Беларусь имеют право на доступное медицинское обслуживание, которое обеспечивается:

предоставлением бесплатной медицинской помощи за счет государственных средств на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения в государственных учреждениях здравоохранения, университетских клиниках;

предоставлением медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения, негосударственных организациях здравоохранения и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в установленном законодательством порядке медицинскую деятельность, за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством;

доступностью лекарственных средств;

осуществлением мер по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;

проведением медицинских экспертиз (ст. 4 Закона «О здравоохранении»).

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено законами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

Иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь (ст. 5 Закона).

Достаточно сложной является характеристика доступной медицинской помощи, поскольку она может обуславливаться множеством критериев. Так, Н.В. Путило выделяет несколько параметров доступности услуг в сфере здравоохранения:

1) географическая доступность означает, что каждый человек может обратиться к врачу в пределах границ своего населенного пункта либо в течение разумного времени передвижения до медицинского учреждения с учетом доступных транспортных средств;

2) экономическая доступность подразумевает, что пациент может оплатить необходимое ему лечение и приобретение лекарств, а граждане, не имеющие достаточных средств, получают материальную поддержку государства;

3) культурная доступность услуг системы здравоохранения означает, что политика в области здравоохранения должна проводиться таким образом, чтобы уважать культурные традиции людей;

4) организационный аспект доступности медицинских услуг связан с созданием наиболее удобных графиков работы учреждений здравоохранения для работающих граждан;

5) социальная доступность медицинских услуг обеспечивается равными возможностями в получении медицинской помощи различными общественными группами (детьми, пожилыми людьми, заключенными и т.д.). ( смотри подробнее Публичные услуги и право : научно-практическое пособие / Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ; [Гутников О. В. и др.] ; под ред. Ю. А. Тихомирова. - Москва : Норма, 2007. С. 231-237.)

Этот перечень можно дополнить критериями, характеризующими качество медицинской помощи, т.е. речь идет о возможности получить медицинскую помощь с использованием новейшего медицинского оборудования («техническая доступность») или проконсультироваться со специалистом узкого направления, о реальном осуществлении права на выбор врача (кадровая составляющая доступности медицинской помощи).

С использованием приведенного подхода конституционные нормы, говорящие о доступной медицинской помощи, могут обуславливать создание системы здравоохранения, действительно удовлетворяющей всем требованиям граждан страны.

## **Правовая природа отношений в сфере оказания медицинской помощи и лечению**

Л.И. Дембо еще в 1904 г. считал **врачебное право отраслью законодательства**, состоящую из трех частей: *социально-санитарного, врачебно-лечебного законодательства и норм, регулирующих общественное положение врача* (см. подробнее Сергеев, Ю.Д. *Основы медицинского права России: учеб. пособие /Ю.Д. Сергеев, А.А. Мохов; под ред. Ю.Д. Сергеева. М.:Медицинское информационное агентство, 2007. С. 51—52).*

На IV международной медико-правовой конференции в Праге 1977 г. было принято решение разработать *медицинское право, содержание которого должно отражать юридические аспекты прав и обязанностей медицинских работников.*

В правовой науке постсоветских государств постоянно дискутируется вопрос о выделении медицинского права в самостоятельную отрасль права.

В.С. Андреев, Р.И. Иванова и В.А. Таракова считали медицинское право подотраслью права социального обеспечения (см. подробнее Андреев, В.С. *Право социального обеспечения в СССР. М.: Юрид. лит., 1987.*), М.Н. Малеина называла его врачебным правом (медицинским, или здравоохранительным, или правом об охране здоровья) и рассматривала как комплексную отрасль законодательств (см. подробнее Малеина, М.Н. *Человек и медицина в современном праве: учеб.-практ. пособие. М., 1995. С. 5.*), а С.В. Поленина отмечала, что эта отрасль законодательства находится в стадии формирования. А.В. Тихомиров убежден, что «... во-первых, не будучи легализованной отраслью права, де-факто медицинское право уже существует; во-вторых, отсутствие медицинского права в качестве правового института тормозит развитие практики правоприменения» (см. подробнее Тихомиров, А.В. *Медицинское право: практ. пособие. М., 1998. С. 9.*)

Из анализа работ указанных выше авторов А.А. Кралько выделяет три основных подхода к проблеме. «Первый исходит из того, что *медицинское право является подотраслью права социального обеспечения*; второй рассматривает *медицинское право как комплексную отрасль законодательства*; сторонники третьего подхода считают *медицинское право самостоятельной комплексной отраслью права* (см. подробнее Кралько, А.А. *Медицинское право как отрасль права: теоретические основы и современные концепции // Медицинские новости. 2009. №7. С. 32-36*). Большинство исследователей не согласны, что медицинское право является подотраслью права социального обеспечения. Так, М.Н. Малеина указывает, что в данном случае медицинское право понимается в узком смысле, предмет медицинского права не совпадает с предметом права медицинского обеспечения, отношения социального обеспечения и отношения по оказанию медицинской помощи не являются однородными, так как различны субъекты и объекты этих отношений (см. Подробнее Малеина, М.Н. *Современное медицинское право в России и за рубежом: сб. науч. тр. М.: ИНИОН, 2003. С. 30-32*). Для иллюстрации различий между отношениями, связанными с оказанием

медицинской помощи, и отношениями, входящими в предмет права социального обеспечения, М.Ю. Федорова приводит следующие критерии:

- одним из субъектов отношений, входящих в предмет права социального обеспечения, является гражданин, а другим – государство в лице его органов либо профсоюзы, которым делегированы соответствующие полномочия;

- такие отношения носят алиментарный характер: в случаях, предусмотренных в законе, государство обязано предоставлять гражданам обеспечение;

- обеспечение осуществляется за счет специальных фондов, создаваемых за счет всего общества ( см. подробнее Федорова, М.Ю. Медицинское право: учеб. пособие для вузов. М.: ГИЦ «ВЛАДОС», 2003. С. 9—14.)

На наш взгляд, медицинское право может быть выделено как самостоятельная отрасль права.

## **1.8. Международно-правовое регулирование социального обеспечения**

Главным результатом международно-правового регулирования социального обеспечения являются международные стандарты в этой сфере. Международные социально-обеспечительные стандарты – это лучшие образы социально-обеспечительного правового пространства. Формальным выражением такого регулирования являются нормы, закреплённые в актах, принятых ООН, МОТ, региональными объединениями государств, а также в их двусторонних и многосторонних договорах. Основные источники международного регулирования социального обеспечения – это акты международных организаций, универсальных и региональных, содержащие нормы о социальном обеспечении.

Содержание этих стандартов представляет концентрированное выражение опыта многих стран по отбору наиболее ценных и универсальных норм и положений национальных систем. Международными усилиями создан свод модельных актов по социальному обеспечению, творческое освоение которого является необходимым условием разработки и совершенствования любой национальной системы права социального обеспечения.

Понятия «международный источник права социального обеспечения» и «международный стандарт социального обеспечения» нетождественны и подмена их на уровне правоприменения приводит к юридически неточному толкованию основ теории права социального обеспечения.

Принципы и нормы, составляющие систему международного права социального обеспечения, могут регулировать социально-обеспечительные отношения методом прямого юридического воздействия, и опосредовано, т.е. после их предварительной имплементации в законодательную систему. При этом приоритет будет оставаться за Конституцией.

### **Стандарты ООН и МОТ**

ООН. В формировании принципов и норм в области социального обеспечения определяющее место занимает ООН и ее специализированные учреждения.

«Организация Объединенных Наций содействует: а) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития; ...с) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех...» (ст. 55 Устава ООН).

Главный вклад нормативных актов ООН в международное регулирование социального обеспечения - это сформулированные пакеты основных социальных прав,, в том числе права на социальное обеспечение, которые должны содержаться в законодательстве любой страны. Эти права относятся к общепризнанным принципам и нормам международного права на социальное обеспечение. Для права социального обеспечения основополагающее значение имеет основной международно-правовой принцип – всеобщее уважение прав человека. В современном международном праве это универсальная норма, в соответствии с которой государства обязаны уважать и соблюдать права человека для всех, без различий расы, пола, языка и религии.

С момента принятия Устава и до настоящего времени нормативное содержание принципов постоянно конкретизируется. С наибольшей полнотой это сделано во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. и Декларации социального прогресса и развития 1969 г. Возможность участия ООН в международном регулировании прав на социальное обеспечение основывается на положениях ст. 1 п. 3 и ст. 55 Устава ООН. В них определены задачи международного сотрудничества по обеспечению прав человека и основных свобод.

Комплекс прав на социальное обеспечение, закреплён, главным образом, в двух актах: во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте об экономических социальных и культурных правах.

МОТ. Международная Организация Труда (далее МОТ) занимает главенствующее положение в создании международных социально-обеспечительных моделей регулирования этих отношений. МОТ единственная на современном этапе организация, действующая по принципу трипартизма. Наибольшее число нормативных положений, относящихся к социальному обеспечению, содержат акты МОТ. Результатом правотворческой деятельности МОТ являются конвенции и рекомендации.

Функции МОТ подразделяются на нормотворческую; контрольную; функцию технического сотрудничества и научно-исследовательскую. Функция нормотворчества позволяет принимать положения, содержащиеся в конвенциях и рекомендациях МОТ, которые принято называть «международными социально-обеспечительными нормами» или «международными социально-обеспечительными стандартами». Применение термина «международные социально-обеспечительные нормы» в этом значении имеет условный характер, так как речь идет об объединении положений актов, имеющих различную правовую природу: конвенций, являющихся международными договорами, заключенными в рамках МОТ, и рекомендаций, представляющих собой один из видов решений МОТ, не носящих обязательного характера. Следовательно,

нормы, содержащиеся в конвенциях МОТ - это нормы международного права, в то время как рекомендации не содержат этих норм. Однако этот факт не влияет на значение и роль, которую играют рекомендации в регулировании отношений в сфере социального обеспечения параллельно роли конвенций МОТ. Несмотря на различную правовую природу конвенций и рекомендаций, на наличие у них некоторого сходства, рекомендации играют важную роль и существуют как самостоятельные акты. Необходимость рекомендаций также обоснована тем фактом, что конвенции МОТ содержат минимальные нормы, и некоторые государства в момент их принятия уже соблюдают их; тогда как рекомендации, развивая положения конвенций, могут содержать более высокий уровень требований к обеспечению социальных прав и гарантий граждан. В то же время, некоторые рекомендации служили основой для разработки будущих конвенций.

Конвенции МОТ, касающиеся социального обеспечения, делятся на две группы. Первую группу составляют рамочные конвенции, обеспечивающие единство правового регулирования отношений в области социального обеспечения. Вторую группу конвенций составляют акты отражающие дифференциацию социального обеспечения по видам обеспечения и кругу лиц. Так, цели и нормы социальной политики изложены в Конвенции МОТ № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» 1962 г. . Признано, что социальная политика должна прежде всего направляться на повышение благосостояния населения, на поощрение стремления к социальному прогрессу. Основная цель планирования экономического развития – повышение жизненного уровня населения. Базой социального прогресса является поступательное экономическое развитие государств-членов МОТ.

Во всех конвенциях и рекомендациях МОТ для устранения коллизии норм содержатся и указания на применимое законодательство. Выбор подлежащего применению законодательства определяется характером профессиональной деятельности: для наемных работников – законодательство места работы (принцип территориальности); для моряков – законодательство государства, под флагом которого плавает судно. В некоторых двусторонних договорах и морских конвенциях для них предусмотрено законодательство государства регистрации судна. Это связано с тем, что территории, на которых зарегистрированы судна, плавающие под флагом государства, имеют собственное законодательство о социальном обеспечении.

К лицам, работающим не по найму, применяется законодательство государства, в котором осуществляется профессиональная деятельность, либо государства постоянного места жительства. На государственных служащих распространяется законодательство того государства, в органах которого они работают, независимо от местоположения этого органа. Для неработающих лиц применимо законодательство постоянного места жительства.

Однако имеются исключения, касающиеся работников, находящихся в командировке; лиц, работа которых связана с частыми поездками; граждан, работающих по найму и др. За работниками, командированными в другое государство, сохраняется право на пенсию по старости, инвалидности, в связи с

потерей кормильца. Это право предусмотрено законодательством государства постоянной работы, поэтому продолжительность командировки не должна превышать сроков, указанных в координационном акте. Во избежание коллизии норм для работников автомобильного, железнодорожного, морского, речного и воздушного международного транспорта действует законодательство государства, где находится предприятие-наниматель. На работников дипломатических представительств и консульств по договоренности распространяется законодательство аккредитующего или направляющего государства. К лицам, работающим не по найму, в государстве, не имеющим соответствующего законодательства, но критерием которого признано место жительства, применяется законодательство государства места жительства, а не место профессиональной деятельности.

Кроме того, во избежание коллизии правовых норм, а также последствий, которые могут возникнуть в связи с отсутствием неправомерного суммирования страхового стажа, пенсий, пособий и других выплат в Конвенции № 157 «Об установлении международной системы страхования в области социального обеспечения» 1982 г. предусмотрены следующие положения по применению законодательства.

Во-первых, лица, работающие по найму на территории одного из государств-членов, подпадают под законодательство этого государства-члена, даже если они проживают или если предприятие, где они работают, юридически зарегистрировано на территории другого государства-члена или их наниматель проживает на территории другого государства-члена.

Во-вторых, лица, работающие не по найму и обычно осуществляющие свою деятельность на территории одного из государств-членов, подпадают под действие законодательства этого государства-члена, даже если они проживают или если предприятие, где они работают, юридически зарегистрировано на территории другого государства-члена или их наниматель проживает на территории другого государства-члена.

В-третьих, лица, работающие по найму и не по найму на борту судна, плавающего под флагом одного из государств-членов, подпадают под законодательство этого государства, даже если они проживают или если предприятие, где они работают, юридически зарегистрировано на территории другого или их наниматель проживает на территории другого государства-члена.

В-четвертых, лица, не относящиеся к экономически активному населению, подпадают под действие законодательства того государства-члена, на территории которого они проживают в той мере, в какой на них распространяется защита, предусмотренная выше.

По договоренности определенные категории лиц, в частности, лица, работающие не по найму, подпадают под действие законодательства того государства, на территории которого они проживают. По взаимному соглашению соответствующие государства устанавливают и другие исключения.

Вторым важнейшим направлением является закрепление принципа сохранения приобретенных прав в области социального обеспечения.

В разных государствах условия приобретения права на один и тот же вид пенсии или пособия довольно сильно отличаются. Так, право на пенсию по старости помимо достижения пенсионного возраста может зависеть от продолжительности страхового (трудового) стажа, от времени постоянного проживания в государстве, где производится выплата с учетом или без учета гражданства. Первое требование относится к пенсии, предоставляемой по системе государственного социального страхования, а второе – к пенсии, назначаемой в рамках социальной помощи.

Граждане, трудовая деятельность которых проходила на территории разных государств, не имели права на пенсию в полном размере. При наличии минимального страхового (трудового) стажа пенсия по старости назначалась в размере пропорционально приобретенному стажу. Положение изменилось при суммировании периодов страхового (трудового) стажа. Такое согласование обычно осуществлялось с помощью двусторонних договоров.

Первой конвенцией МОТ, закрепившей возможность суммирования периодов страхового (трудового) стажа при определении права на пенсию по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, была Конвенция № 48 «О сохранении за мигрантами права на пенсию» 1935 г. Международная система сохранения прав в области социального обеспечения в полном объеме была закреплена в Конвенции № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» 1982 г. Вступление этой Конвенции в силу для любого государства-члена, связанного обязательствами по Конвенции № 48, не влечет автоматически (*ipso jure*) незамедлительную денонсацию последней.

Конвенция № 157 распространяется на все общие и специальные системы социального обеспечения, финансируемые как за счет страховых взносов, так и не обусловленные их уплатой, а также на системы, связанные с обязательствами, которые возложены законодательством на предпринимателей.

Система сохранения приобретаемых прав в зависимости от страхового риска предусматривает суммирование периодов страхования, работы по найму, профессиональной деятельности или проживания. Периоды, накопленные одновременно по законодательству двух или более государств-членов, учитываются только один раз.

Соответствующие государства по взаимному соглашению устанавливают специальные правила суммирования различных по характеру периодов и периодов, дающих право на пенсии и пособия по специальным системам.

Если лицом накоплены такие периоды на основании законодательства трех и более государств-членов, являющихся сторонами различных дву- или многосторонних актов, то каждое государство, для которого одновременно имеют обязательную силу два или несколько соответствующих актов, суммирует эти периоды в соответствии с положениями вышеупомянутых актов для целей приобретения, сохранения или возобновления прав на пенсии и пособия.

Государство-член, для которого имеют обязательную силу одновременно два или несколько соответствующих актов, применяет нормы этих актов для

целей исчисления пенсий и пособий по его законодательству, учитывая периоды, суммированные на основании законодательств соответствующих государств-членов. Если государство-член на основании двух или нескольких дву- или многосторонних актов должно предоставить одному и тому же лицу пенсии и пособия одинакового характера, то оно обязано предоставить их только в наибольшей степени отвечающие интересам данного лица и в размерах, установленных при первоначальном назначении этих выплат.

Однако независимо от этих положений соответствующие государства-члены могут по соглашению принять дополнительные положения для исчисления пенсий и пособий.

Система сохранения приобретаемых прав определяет порядок предоставления пенсий по инвалидности, старости и потери кормильца, пособий в случае профессионального заболевания. По мере необходимости пропорционально распределяются связанные с этим расходы.

Третьим направлением является закрепление принципа сохранения приобретенных прав на выплаты пенсий и пособий за границей.

Сохранение приобретенных прав лицам, находящимся вне территории государства, по законодательству которого пенсии или пособия назначены, устраняет недостатки, связанные с принципом территориальности. Этот принцип не распространяется на выплаты, назначаемые в качестве социальной помощи лицам с доходами ниже прожиточного минимума. Они не зависят от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц либо их нанимателя или от имеющегося определенного трудового стажа.

По Конвенции № 157 «О сохранении прав в области социального обеспечения» государства-члены МОТ, ратифицировавшие ее, приняли на себя обязательство сохранения приобретенных прав лишь в отношении долговременных выплат. Согласно ст. 9 каждое государство-член гарантирует выплату пенсий по инвалидности, старости, потери кормильца, а также пособий в случае трудовогоувечья, смерти, если право приобретено по национальному законодательству. Эти выплаты производятся правомочным лицам, гражданам любого государства-члена МОТ, беженцам или лицам без гражданства, независимо от места их проживания и с учетом мер, которые будут приняты по соглашению между государствами-членами или с соответствующими государствами. Однако государства-члены, участвующие в системе сохранения приобретаемых прав, могут прийти к согласию о гарантии предоставления пенсий и пособий указанным выше правомочным лицам, проживающим на территории не компетентного, а другого государства-члена, в рамках дву- и многосторонних соглашений. Кроме того, соответствующие государства-члены определяют по взаимному соглашению условия, при которых гарантируются выплаты пенсий и пособий не по страховым рискам правомочным лицам, проживающим на территории не компетентного, а другого государства-члена.

Эти положения не распространяются на пенсии и пособия, назначаемые в порядке вспомоществования или в случае нуждаемости, т. е. назначение которых не зависит ни от прямого финансового участия подлежащих обеспечению лиц

или их нанимателя, ни от наличия стажа профессиональной деятельности. Кроме того, не распространяются на системы, осуществляющие исключительно такие выплаты и на пенсии и пособия, назначаемые по переходным системам.

Государства-члены участвуют в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства на такие виды социального обеспечения, как медицинское обслуживание, пособия по болезни, материнству, трудовому увечью, кроме пенсий и пособий, назначаемых в случае смерти кормильца. Эта система гарантирует выплаты лицам, проживающим или находящимся на территории любого другого, а не компетентного государства-члена, на условиях и в пределах, определяемых по взаимному соглашению соответствующих государств-членов. Если этот принцип взаимности не предусмотрен действующим законодательством, то он обеспечивается мерами, принимаемыми государством-членом, гарантирующими соответствие выплат.

С учетом положений раздела «Сохранение приобретаемых прав» Конвенции № 157 соответствующие государства-члены принимают участие в системе сохранения прав, приобретенных на основании их законодательства на такие виды обеспечения как пособия по безработице, семейные и по реабилитации. Система гарантирует выплату пособий лицам, проживающим на территории одного из государств-членов, а не на территории компетентного государства-члена, на условиях и в пределах, определяемых по взаимному соглашению соответствующих государств.

Правила перерасчета пенсий и пособий по законодательству государства-члена применяются на основании положений Конвенции № 157.

За исключением пенсий по инвалидности, старости, потери кормильца или пособий в случае профессионального заболевания, расходы по которым распределяются пропорционально между двумя или более государствами-членами, Конвенция не предусматривает сохранение права на получение нескольких выплат одного и того же вида, возникших на основе одного и того же страхового (трудового) стажа или периода проживания.

Выплаченные пенсии или пособия и другие расходы, понесенные учреждением государства-члена за счет другого государства-члена, возмещаются в соответствии с процедурой, установленной по взаимному соглашению этих государств, кроме случаев, когда принято решение о его невозврате. Возмещение производится согласно действующим соглашениям между соответствующими государствами-членами в момент перевода. При их отсутствии необходимый порядок определяется на основе взаимной договоренности.

Государства-члены делают изъятия из положений Конвенции № 157 посредством специальных соглашений в рамках дву- или многосторонних договоров, заключенных между двумя или более государствами-членами, при условии, что они не затрагивают прав и обязанностей других стран-членов и регулируют сохранение прав и норм, которые в целом являются такими же благоприятными, как и нормы Конвенции.

Правовое регулирование основных видов социального обеспечения закреплено в Конвенции № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» 1952 г. , Конвенции № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» 1967 г. , Рекомендации № 134 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» 1969 г. .

Термин «пособия» в рассматриваемых Конвенциях и Рекомендации № 134 употребляется в широком смысле. Он объединяет такие понятия как «пенсия», «пособия» и «медицинская помощь», которые широко используется в законодательстве многих стран. Поэтому при анализе норм данных документов МОТ мы употребляем термины, устоявшиеся в законодательстве Республики Беларусь.

Конвенции № 102, 128 и 130, как и все конвенции МОТ, после их ратификации становятся многосторонними международными соглашениями.

Конвенция № 102, вступившая в силу 27 апреля 1955 г., закрепила минимальные нормы по основным видам социального обеспечения: медицинская помощь, пособия на воспитание детей, по болезни, беременности и родам, безработице, трудовомувечье и профессиональном заболевании, пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца. Согласно ст. 74 она не является пересматривающей существующие конвенции. В соответствии со ст. 75 принятые в 1967 и 1969 гг. Конфедерацией Конвенции № 128 и № 130 предусматривают денонсацию ее разделов III, V, IX и X.

Нормы Конвенций № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» 1952 г. и № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» 1969 г. к страховым случаям относят потребность в медицинском обслуживании лечебного и профилактического характера.

Согласно Конвенции № 102 медицинская помощь профилактического или лечебного характера включает любые болезненные состояния, независимо от вызвавшей его причины, а также беременность, роды и их последствия. Цель медицинской помощи – сохранить, восстановить или улучшить здоровье застрахованного лица, а также его трудоспособность и способность удовлетворять свои личные потребности.

В ст. 9 Конвенции № 102 указывается круг лиц, подлежащих минимальному обеспечению. В него включаются:

- определенные законодательством государства категории работающих по найму, составляющие не менее 50 % от их общего числа;
- определенные законодательством государства категории населения занятого самостоятельным трудом, составляющие не менее 20 % от общего числа жителей;
- все жители, средства которых за время страхового риска не превышают пределов, устанавливаемых нормами ст. 67;
- при ратификации Конвенции с изъятиями, определенные законодательством государства категории работающих по найму, составляющие не менее 50 % от общего числа работающих по найму на промышленных предприятиях, на которых занято не менее 20 человек, а также их жены и дети.

В Конвенции № 130 круг обеспечиваемых основательно расширен. К ним относятся:

- все работающие по найму (их жены и дети), включая учеников;
- определенные законодательством государства категории экономически активного населения, составляющие в общей сложности не менее 75 % такого населения, а также их жены и дети;
- определенные законодательством государства категории жителей, составляющие в общей сложности не менее 75 % всех жителей.

В дополняющем Конвенцию документе (Рекомендация № 134 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» 1969 г.) в категорию обеспечиваемых включают лиц, работа которых имеет случайный характер, а также их жен и детей; членов семьи предпринимателя, проживающих вместе с ним, в той мере, в какой они работают на него.

Предусматривается медицинское обслуживание лиц, получающих пособие по безработице, пенсии по инвалидности, старости, по случаю потери кормильца.

В Конвенции № 130 и Рекомендации № 134 значительно расширен перечень медицинских услуг. Если по Конвенции № 102 в медицинскую помощь входят: общая врачебная помощь, включая посещение на дому; помощь, оказываемая вне больницы; отпуск необходимых медикаментов по рецепту врача; госпитализация, то в них предусматривается еще зубоврачебная помощь, медицинское восстановление, в том числе предоставление, ремонт и замена протезов или ортопедических приспособлений; уход за выздоравливающими.

Предоставление медицинской помощи предусматривается в течение всей болезни. Однако если лицо перестает принадлежать к одной из категорий подлежащих обеспечению лиц, то дальнейшее право на медицинскую помощь в случае болезни, начавшейся в период, когда данное лицо еще относилось к указанной категории, может быть ограничено периодом, продолжительность которого не может быть менее 26 недель (Конвенция № 130), при условии, что медицинская помощь оказывается пока данное лицо получает пособие по болезни.

В странах, ратифицировавших Конвенцию № 130 с изъятиями, продолжительность медицинской помощи может ограничиваться 13 неделями на каждое заболевание.

Продолжительность медицинской помощи должна увеличиваться при заболеваниях, требующих длительного лечения.

Заболевшему, но трудоспособному лицу должна предоставляться разумная возможность получить необходимое медицинское лечение в течение рабочего времени. Предусматривается оказание соответствующей помощи подлежащему обеспечению лицу, которое должно ухаживать за больным иждивенцем.

Право на медицинскую помощь не должно обуславливаться страховым (трудовым) стажем или длительностью проживания в стране. Кроме того, если у обеспечивающего лица средства не превышают определенного размера, то при

болезни, требующей длительного лечения, он не должен нести расходы за оказанную медицинскую помощь.

Любая страна, ратифицировавшая Конвенцию № 130, может увеличивать число обеспечиваемых, расширять медицинское обслуживание, увеличивать продолжительность выплаты пособий по болезни.

Пособия по болезни предназначены для возмещения утраченного заработка. Конвенция № 102 предусматривает пособия для минимального круга обеспечиваемых. К ним относятся:

- наемные работники (не менее 50 % от общего числа работающих по найму);
- лица самостоятельного труда (не менее 20 % от общего числа жителей);
- все жители, средства которых за время болезни не превышают пределов, установленных в ст. 67 Конвенции.

Круг лиц, подлежащих обеспечению, согласно Конвенции № 130 значительно расширен. В него входят:

- все работники по найму, включая учеников;
- установленные категории экономически активного населения, составляющего в общей сложности не менее 75 % этого населения;
- все жители, чьи средства к существованию в течение действия страхового риска, не превышают установленных пределов в соответствии с положениями ст. 24 Конвенции № 130.

Кроме того, согласно Рекомендации № 134 в круг обеспечиваемых включаются:

- лица, работа которых имеет случайный характер;
- члены семьи предпринимателя, проживающие вместе с ним в той мере, в какой они работают на него;
- все экономически активное население.

Однако оговорено, что любая страна при помощи заявления, сопровождающего ратификацию Конвенции № 130, может исключить из сферы ее применения:

- моряков, включая рыбаков морского судоходства,
- государственных служащих, если эти категории охвачены социальными системами, предусматривающими назначение пособий, которые в общей сложности эквивалентны пособиям, предусмотренным этой Конвенцией.

Государство может исключить из сферы действия Конвенции, если заявление находится в силе:

- лиц, работающих по найму, численность которых не превышает 10 % от общей численности работающих по найму;
- лиц, перечисленных в ст. 11, т. е. круг лиц, указанных при ратификации Конвенции с изъятиями;
- установленные категории экономически активного населения, указанных в ст. 19;
- лиц, указанных в ст. 20.

Пособия по болезни предоставляются в виде периодических выплат и выплачиваются в период всей продолжительности страхового риска. Однако она может быть ограничена периодом не менее 52 недель в каждом случае нетрудоспособности, а при ратификации с изъятиями – 26 неделями. Период ожидания не должен превышать трех дней.

В национальном законодательстве могут быть предусмотрены нормы, приостанавливающие выплату пособий по болезни при наличии таких юридических фактов, как:

- отсутствие данного лица на территории соответствующего, государства-члена;
- получение соизмеримого возмещения по одному и тому же страховому риску от третьей стороны;
- получение пособия обманным путем;
- страховой риск наступил в результате преступления;
- страховой риск наступил в результате серьезного и умышленного проступка;
- отказ от медицинской помощи без уважительных причин;
- несоблюдение правил, установленных для проверки наличия страхового риска или правил поведения;
- нахождение на государственном содержании или получение социального обеспечения, кроме семейных пособий.

В установленных случаях и пределах часть пособия по болезни выплачивается иждивенцам.

Лица, не являющиеся гражданами государства-члена, но обычно проживающие или работающие в нем, имеют равные права с гражданами этого государства.

Пособие по безработице согласно ст. 19-24 Конвенции № 102 выплачивается при временной утрате заработка из-за невозможности лица, способного и готового работать, получить подходящую работу. Обеспечению подлежат установленные категории наемных работников (не менее 50 % всех работающих), средства которых за время безработицы не превышают указанных в ст. 67 Конвенции пределов.

Минимальный срок предоставления пособий для лиц, работавших по найму, составляет 13 недель за 12-месячный период. Допустимый период ожидания составляет 7 дней. Дни без работы до и после временной работы, продолжительность которой не превышает установленного срока, считаются как один и тот же риск временной утраты заработка. Продолжительность выплаты пособия и период ожидания для сезонных работников может устанавливаться исходя из условий труда.

Пособие по безработице предоставляется в размере не менее 45 % от суммы основной заработной платы типичного получателя (мужчина с женой и двумя детьми). Лицам с ограниченными средствами общая сумма пособия должна быть достаточной для поддержания надлежащего материального положения и здоровья семьи получателя.

Согласно ст. 31-38 Конвенции № 102 к трудовому увечью или профессиональному заболеванию относятся временная, полная нетрудоспособность и смерть.

Обеспечению подлежат наемные работники, их жены и дети.

При болезни предоставляется медицинская помощь, включающая общую врачебную помощь, оказываемую больным в стационарных и амбулаторных условиях, включая на дому, стоматологическую помощь, помощь медицинских сестер на дому, в больницах и других лечебных учреждениях; содержание в больницах, санаториях или других лечебных учреждениях; стоматологические, фармацевтические и другие медицинские средства, включая протезные приспособления и их ремонт, очки; помощь специалистов другой профессии.

Для стран, ратифицировавших Конвенцию с изъятиями, предусматривается общая медицинская помощь, помощь, оказываемая больным в стационарных или амбулаторных условиях, вне больницы; обеспечение наиболее необходимыми медикаментами; госпитализация.

Для лиц с пониженной трудоспособностью предусмотрена переквалификация.

При временной утрате трудоспособности выплачиваются пособия по болезни, а при полной или частичной потери трудоспособности, носящей постоянный характер, и смерти – пенсия.

При частичной потери трудоспособности пенсия предусмотрена в виде периодической выплаты, составляющей часть пенсии при полной утрате трудоспособности. При незначительной потери трудоспособности пенсия заменяется единовременной выплатой.

Пенсия при трудовом увечье, инвалидности для мужчины с женой и двумя детьми должна составлять 50 % от трудового заработка, для вдовы с двумя детьми – 40 %. В случае существенных изменений в заработной плате пенсия пересматривается.

Обеспечению семейными пособиями (ст. 39-45 Конвенции № 102) подлежат наемные работники, лица самостоятельного труда, все жители, средства которых не превышают предел, установленный в ст. 67 Конвенции. Они предоставляются в виде периодических денежных выплат лицам, имеющим определенный страховой (трудовой) стаж, либо в натуральной форме детям или для них, т. е. в виде пищи, одежды, жилья, условий для отдыха или ухода за ними на дому. Денежные пособия могут сочетаться с натуральными выплатами. Право на пособия имеют лица с трехмесячным страховым (трудовым) стажем по найму или проживающие в стране в течение одного года.

Общая сумма пособия должна составлять 3 % заработной платы обычного взрослого неквалифицированного рабочего, умноженная на общее число детей, подлежащих обеспечению, либо 1,5 % заработной платы, увеличенная на число детей.

Пособие и медицинская помощь по беременности и родам (ст. 46-52 Конвенции № 102) предоставляются всем женщинам, работающим по найму или самостоятельно. Медицинская помощь может оказываться женам наемных

работников и лиц самостоятельного труда. В медицинскую помощь входит как минимум врачебная помощь, оказываемая до, во время и после родов, госпитализация. Пособие выплачивается в размере 45 % от дохода или заработной платы. Пособие предоставляется в течение всей продолжительности страхового риска, но может быть ограничена 12 неделями.

Согласно Декларации «О правах инвалидов» от 9 декабря 1975 г. «выражение «инвалид» означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей» (п. 1). «Инвалиды имеют право на медицинское, психическое или функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты, на восстановление здоровья и положения в обществе, на образование, ремесленную профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности, на помощь, консультации, на услуги по трудуоустройству и другие виды обслуживания, которые позволяют им максимально проявить свои возможности и способности и ускорят процесс их социальной интеграции или реинтеграции» (п. 6). «Инвалиды имеют право на экономическое и социальное обеспечение и на удовлетворительный уровень жизни» (п. 7).

По Конвенции № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» 1983 г. и Рекомендации № 168 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» 1983 г. термин «инвалид» означает лицо, возможности которого получать, сохранять подходящую работу и продвигаться по службе значительно ограничены в связи с надлежащим образом, подтвержденным физическим или психическим дефектом.

Под инвалидностью понимается постоянная или времененная неспособность в установленной степени заниматься какой бы то ни было оплачиваемой деятельностью, когда предполагается, что эта неспособность будет постоянной или когда она не устраняется к моменту истечения установленного периода временной или первоначальной нетрудоспособности (ст. 8 Конвенции № 128, ст. 54 Конвенции № 102). Право на пенсию по инвалидности возникает при продолжении нетрудоспособности по истечении срока выплаты пособия по болезни. Конвенции № 102 и № 128 предусматривают разные условия приобретения права на пенсию по инвалидности в зависимости от категории подлежащих обеспечению граждан. В сравнении с Конвенцией № 102 круг обеспечиваемых в Конвенции № 128 значительно расширен. Обеспечению подлежат:

- все работающие по найму, включая учеников;
- установленные категории населения занятого самостоятельным трудом, составляющие не менее 75 % этого населения;
- все жители или те жители, средства которых за время страхового риска не превышают пределов, установленных нормами ст. 28 Конвенции. При ратификации с изъятиями:
- определенные законодательством страны категории работающих по найму, составляющие не менее 25 % всех работающих по найму;

- определенные законодательством страны категории работающих по найму в промышленных предприятиях, составляющих не менее 50 % всех работающих.

Включаются в круг обеспечиваемых лица, работа которых имеет случайный характер, и лица, занятые самостоятельным трудом (Рекомендация № 131).

Право на пенсию по инвалидности имеют лица с 15-летним, страховым (трудовым) стажем или 10-летним стажем проживания в стране. Если обеспечением охвачено все трудоспособное население, то заинтересованное лицо должно до наступления страхового риска иметь трехлетний страховой стаж, за который внесено установленный годовой или среднегодовой размер страховых взносов.

При выплате пенсии в сокращенном размере необходимо иметь 5-летний страховой (трудовой) стаж или такой же период проживания в стране. Для лиц, занятых самостоятельным трудом, необходимо иметь 3-летний страховой стаж, за который внесена половина среднегодовой или годовой суммы взносов.

Страны, ратифицировавшие Конвенцию № 128, должны предусматривать сокращенный страховой (трудовой) стаж для приобретения права на пенсию по инвалидности лицам, не достигшим установленного возраста. Кроме того, рекомендуется со временем стаж отменить, а периоды обязательной воинской службы, а также время получения пособий по болезни, безработице, материнству и в результате несчастного случая приравнять к страховому (трудовому) стажу.

Пенсия по инвалидности предоставляется в виде периодических выплат. Типичный получатель (мужчина с женой и двумя детьми) получает пенсию в размере 50 % прежнего заработка. Лицам, имеющим стаж более 5 лет, но меньше 15 или 10 лет проживания в стране, пенсия выплачивается пропорционально стажу.

Каждая страна, ратифицировавшая Конвенцию, создает службы реабилитации, целью которых является подготовка инвалидов к прежней работе, если это возможно, и к иному наиболее подходящему оплачиваемому труду с учетом их возможностей и способностей; принимает меры по трудоустройству инвалидов на подходящую работу.

Пенсия по инвалидности выплачивается до возникновения права на пенсию по старости.

Пенсия по старости выплачивается при достижении законодательно установленного возраста, который не должен превышать 65 лет. Однако компетентный орган власти может устанавливать более высокий возрастной предел. По Конвенции № 102 он устанавливается в каждой стране с учетом работоспособности пожилых людей, а по Конвенции № 128 – с должным учетом демографических, экономических и социальных критериев, обоснованных статистикой. При работе на вредных или тяжелых условиях труда возраст выхода на пенсию снижается.

Согласно Конвенции № 102 обеспечению полежат следующие лица:

- определенные законодательством страны категории работающих по найму, составляющие не менее 50 % от их общего числа;

- определенные законодательством страны категории населения, занимающиеся самостоятельным трудом, составляющие не менее 20 % от общего числа жителей;
- все жители, средства которых за время охватываемого случая не превышают пределов, устанавливаемых согласно нормам ст. 67;
- при ратификации с изъятиями определенные законодательством страны категории работающих по найму, составляющие не менее 50 % от их общего числа на промышленных предприятиях, на которых занято не менее 20 человек.

По Конвенции № 128 в круг лиц, подлежащих обеспечению входят:

- все работающие по найму, включая учеников;
- определенные законодательством страны категории населения, занимающиеся самостоятельным трудом, составляющие не менее 75 % всего населения, занятого таким трудом;
- все жители, или те жители, средства которых за время охватываемого случая не превышает пределов, устанавливаемых согласно нормам ст. 28 Конвенции.

Рекомендация № 131 предусматривает распространение национального законодательства на всех лиц самостоятельного труда и лиц, работа которых имеет случайный характер.

Страны, ратифицировавшие Конвенцию № 128 с изъятиями, распространяют обеспечение пенсиями по старости на следующие лица:

- определенные законодательством страны категории работающих по найму, составляющие не менее 25 % всех работающих по найму;
- определенные законодательством страны категории работающих по найму, составляющие не менее 50 % всех работающих по найму в промышленных предприятиях, составляющие не менее 50 % всех работающих там.

Для получения права на пенсию по старости страховой (трудовой) стаж не должен быть менее 30 лет или период проживания в стране не менее 20 лет.

Кроме страхового стажа для лиц самостоятельного труда имеет значение внесение установленной среднегодовой суммы страховых взносов.

При выплате пенсии по старости лицам с законодательно обусловленным минимальным стажем необходимо иметь 15-летний страховой (трудовой) стаж, а для лиц самостоятельного труда необходимо еще и внесение 50 % среднегодовой суммы взносов.

При стаже более 15, но менее 30 лет пенсия исчисляется пропорционально стажу.

Согласно Конвенции № 102 минимальный размер пенсии должен составлять 40 % от уровня заработной платы или дохода типичного получателя из числа наемных работников или лиц самостоятельного труда. Для остальных жителей, средства которых не превышают пределов, установленных в ст. 67 Конвенции, размер пенсии определяется в соответствии с установленной шкалой.

Размер пенсии пересматривается при изменении общего уровня заработной платы в стране. Законодательство может предусматривать приостановление

выдачи пенсии лицам, имеющим на нее право, но занимающихся какой-либо установленной деятельностью, приносящей доход, а также предусматривать сокращение пенсии, если доход пенсионера превышает установленную сумму.

Рекомендация № 131 закрепила положение о том, что выплата пенсии, получаемой по страховой системе, не приостанавливается из-за трудовой деятельности. При назначении пенсии по старости с минимальным страховым (трудовым) стажем размер пенсии должен быть увеличен при не выходе на пенсию, если:

- назначение пенсии обусловлено прекращением установленной деятельности, приносящей доход, и если лицо, достигло пенсионного возраста, имеет страховой (трудовой) стаж, установленный для приобретения права на пенсию;
- назначение пенсии по старости не обусловлено прекращением установленной деятельности, приносящей доход, и если лицо достигло пенсионного возраста и отвечает условиям, установленным для получения пенсии.

Национальными законодательствами размер минимальной пенсии должен гарантировать минимальный уровень жизни. Пенсия должна периодически регулироваться с учетом изменений общего уровня заработной платы и стоимости жизни. При оказании помощи должны быть предусмотрены увеличение размера пенсии или выплата дополнительных пособий.

Согласно Конвенции № 102 вдова и дети при отсутствии у них средств к существованию имеют право на пенсию при потере кормильца. Национальное законодательство может приостанавливать выплату пенсии лицам самостоятельного труда, а также сокращать ее размер, если заработка плата или другие доходы превышают определенную сумму.

Для приобретения права на пенсию кормильцу необходимо иметь 15-летний страховой (трудовой) стаж или 10-летний стаж его проживания в государстве. Для вдовы может предусматриваться определенный срок проживания в стране. При наличии у кормильца 5-летнего страхового (трудового) стажа, а также 3-летнего страхового стажа, пенсия выдается жене и детям при условии, что внесена половина среднегодового или годового размера страховых взносов. Таким образом, требования к стажу для приобретения права на пенсию по случаю потери кормильца, в том числе и неполную, такие же, как и для получения пенсии по инвалидности. Выплата пенсий вдовам и детям прекращается при появлении средств к существованию. Сумма заработной платы или другого дохода, из которого исчисляется пенсия, может ограничиваться максимумом. На иждивенцев (жену и двух детей) назначается надбавка. В случае существенных изменений в общем уровне заработной платы или стоимости жизни размеры пенсий пересматриваются.

По Конвенции № 128 право вдовы на пенсию обусловливается определенным возрастом, который не может быть выше возраста предусмотренного для получения пенсии по старости. Вдовам-инвалидам и вдовам, имеющим детей, состоящих на иждивении кормильца, законодательно

определенный возраст может быть и не закреплён, но для вдовы, не имеющей детей, может предусматриваться определенная продолжительность брака с умершим кормильцем. Обеспечению подлежат:

- жены, дети и другие установленные национальным законодательством иждивенцы любых кормильцев, принадлежавших к установленным категориям населения занятого самостоятельным трудом, составляющим не менее 75 % такой категории населения;

- жены, дети и другие установленные национальным законодательством иждивенцы любых кормильцев, работающих по найму или бывших учеников.

- все вдовы, все дети и все другие установленные национальным законодательством иждивенцы, потерявшие кормильцев, которые проживали в стране и, если это применимо, средства которых за время страхового риска не превышают пределов, установленных в соответствии с положениями ст. 28 Конвенции.

Для стран, ратифицировавших Конвенцию с изъятиями, обеспечению подлежат следующие лица, либо:

- жены, дети и, как это может быть установлено законом, другие иждивенцы кормильцев, принадлежавших к установленным категориям работающих по найму, составляющих не менее 25 % всех работающих по найму,

- жены и дети и, как это может быть установлено законом, другие иждивенцы кормильцев, принадлежавших к установленным категориям работающих по найму в промышленных предприятиях, составляющим не менее 50 % всех работающих по найму на промышленных предприятиях.

Требования к стажу аналогичны требованиям, предусмотренным в Конвенции № 102.

В Конвенции № 128 предусмотрены общие положения. Так, национальные законодательства обеспечивают в установленных случаях сохранение приобретенных прав в отношении пенсий по инвалидности, старости и по случаю потери кормильца, выплачиваемых в рамках государственного социального страхования. Пенсии могут быть сокращены, если заработка превышает установленную сумму. Размер сокращенной пенсии не может превышать размер заработка.

Выплаты пенсий, пособий по болезни, беременности и родам, безработице, профессиональным заболеваниям или трудовомуувечью могут быть приостановлены, если:

- обеспечивающие лица отсутствуют на территории данного государства-члена МОТ, то на время отсутствия, за исключением законодательно закрепленных условий выплаты по страховому случаю;

- данное лицо находится на общественном содержании или на содержании какого-либо учреждения или службы социального обеспечения, то на все время. Лицо предъявило требование о выплатах на ложных основаниях;

- страховой случай наступил вследствие уголовного преступления;

- охватываемый случай был преднамеренно вызван проступком заинтересованного лица и в соответствующих случаях, когда лицо без каких-

либо оснований пренебрегает услугами медицинского обслуживания или органов переквалификации, или не выполняет правил, установленных для освидетельствования возникновения, или продолжения страхового случая, или же правил поведения получателей;

- вдова живет с другим мужчиной в браке, то на время совместной жизни.

Если лицо имеет или имело бы право на одновременное получение нескольких пенсий, пособий, предусмотренных Конвенциями № 128 и № 130, то их размер может быть сокращен в установленных условиях и пределах. Выплаты производятся в размере самой выгодной суммы.

Положения Рекомендации № 134 расширяют положения Конвенции № 128. Так, национальное законодательство должно предусматривать пенсионное обеспечение жен, детей и других иждивенцев при потере кормильца, работа которого имела случайный характер, и лиц самостоятельного труда.

Если право вдовы на пенсию по случаю потери кормильца обусловлено определенным возрастом, то вдове, не достигшей этого возраста, должна оказываться помощь и представлены все возможности, включая профессиональную подготовку и устройство на работу, а также, когда это целесообразно, обеспечивать пособием, чтобы дать возможность найти подходящую работу.

Вдова, супруг не удовлетворяющие условиям, дающим право на пенсию, должны получать пособие в течение определенного периода и/или одновременное пособие. Нетрудоспособный вдовец-иждивенец пользуется теми же правами на пенсию по случаю потери кормильца, что и вдова. Периоды безработицы, болезни, материнства, несчастного случая, обязательной воинской службы включаются в страховой (трудовой) стаж для назначения пенсии по старости, потери кормильца.

Если лицо имеет право на пенсию, предусмотренную Конвенцией № 128, но получает пособие за тот же страховой риск (кроме семейного пособия), то пенсия может быть уменьшена или приостановлена в установленных случаях и пределах при условии, что часть пенсии, которая уменьшается, или выплата, которая приостанавливается, не превышает другой выплаты.

Каждый претендент на получение пособий и пенсий имеет право обжалования в случае отказа в их назначении и право подачи жалобы в отношении размера или ее характера. Подача жалобы осуществляется по законодательно установленной процедуре. Предусмотрено, когда это целесообразно, право выбора компетентного лица, представляющего его интересы, помочь представительной делегации.

Каждая страна, ратифицировавшая Конвенции № 102, 128 и 130, берет на себя ответственность за надлежащее предоставление пенсий и пособий и принимает все необходимые меры с этой целью. Принимает на себя общую ответственность за управление социальным обеспечением, ведающим применением настоящих конвенций.

Согласно Конвенции № 128 любой член организации, законодательство которого охватывает обеспечение работников по найму, может в случае необходимости исключить из сферы применения Конвенции:

- лиц, работа которых носит случайный характер;
- членов семьи предпринимателя, проживающих имеете с ним, в отношении работы, выполняемой для него;
- другие категории работающих по найму лиц, общая численность которых не превышает 10 % общей численности работающих по найму, кроме тех, которые указаны выше;
- путем заявления, сопровождающего ратификацию, временно исключить из применения Конвенции лиц, работающих по найму в сельском хозяйстве, которые к моменту ратификации не охвачены законодательством.

Любой член организации, ратифицирующий Конвенцию, может путем заявления, приложенного к документу о ратификации, исключить из сферы применения Конвенции:

- моряков, включая морских рыбаков;
- государственных служащих, охваченных специальными схемами обеспечения.

Жалобы на отказ в назначении выплат или при несогласии с их размером могут подаваться на апелляцию вышестоящему органу социального обеспечения или специальным судебным органам.

Расходы на выплаты пенсий, пособий и на оказание медицинской помощи покрываются путем страховых взносов или налогообложения или тем и другим способом.

Общая сумма страховых взносов не должна превышать 50 % от общей суммы финансовых ресурсов, предназначенных для обеспечения работающих по найму, их жен и детей.

Итак, согласно Конвенциям и Рекомендациям МОТ сущность права на социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитанию детей и в иных случаях, установленных законом, состоит в том, что каждое государство должно гарантировать предоставление достаточных средств своим гражданам, которые в силу объективных обстоятельств лишены полностью или частично способности или невозможности трудиться и получать доходы от труда, а также помочь семье в связи с рождением и воспитанием детей.

Осуществление права на социальное обеспечение связано с реализацией других социальных прав: право на достойный уровень жизни, на охрану и помочь семье, право матерей и детей на социальную защиту, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Одним из аспектов обеспечения достаточного уровня жизни является предоставление каждому права на жилище.

## **2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ**

### **2.1. Примерные планы семинарских занятий**

#### **Семинар № 1. «Понятие, предмет и источники права социального обеспечения»**

1. Понятие права социального обеспечения, его предмет и метод.
2. Понятие социального обеспечения, его виды и формы.
3. Социальные права
4. Социальная политика.
5. Правовое регулирование государственного социального страхования в Республике Беларусь
6. Субъекты обязательного социального страхования. Финансовая система социального страхования.
7. Персонифицированный учет.
8. Понятие социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения.
9. Понятие источников права социального обеспечения, их классификация и общая характеристика.

#### **Семинар № 2. «Функции и принципы права социального обеспечения. Правоотношения в сфере социального обеспечения»**

1. Понятие, классификация и значение функций права социального обеспечения.
2. Понятие, классификация, значение и общая характеристика принципов права социального обеспечения.
3. Понятие и виды правоотношений по праву социального обеспечения.
4. Характеристика элементов правоотношений (субъекта, объекта, содержания).
5. Виды материальных, процедурных и процессуальных отношений, регулируемых правом социального обеспечения.

#### **Семинар № 3. «Понятие и виды стажа работы»**

1. Понятие стажа, его значение и классификация
2. Понятие страхового стажа, его содержание и значение.
3. Профессиональный стаж и его юридическое значение.
4. Исчисление и подтверждение стажа.
5. Порядок подтверждения и исчисления стажа работы для назначения пенсии.

#### **Семинар № 4. «Пенсионное обеспечение»**

1. Понятие трудовой пенсии по возрасту.
2. Общие основания, определяющие право на пенсию по возрасту. Досрочные пенсии по возрасту.

3. Понятие и общая характеристика профессиональных пенсий и пенсий за выслугу лет.
4. Профессиональное пенсионное страхование.
5. Размеры досрочной и дополнительной профессиональной пенсии.
6. Понятие пенсии по инвалидности.
8. Понятие инвалидности и критерии разграничения ее групп.
9. Причины инвалидности.
10. Органы, устанавливающие группу, время наступления инвалидности и причину.
11. Понятие пенсий по случаю потери кормильца.
12. Понятие пенсий за особые заслуги.
13. Понятие социальной пенсии. Круг лиц, имеющих право на этот вид пенсии.
14. Пенсии за выслугу лет военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований

### **Семинар № 5. «Пособия»**

1. Понятие пособий, их классификация и назначение. Финансовые источники, из средств которых выплачиваются пособия.
2. Пособие по временной нетрудоспособности.
3. Общая характеристика государственных пособий семьям, воспитывающим детей.
4. Пособие по безработице.
5. Пособие на погребение.
6. Пособие по уходу за инвалидом первой группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста.

### **Семинар № 6. «Социальные льготы. Государственная адресная социальная помощь»**

1. Понятие государственных социальных льгот, прав и гарантий.
2. Понятие государственной адресной социальной помощи и цели ее предоставления.
3. Виды государственной адресной социальной помощи и источники ее финансирования.
4. Круг лиц, имеющих право на государственную социальную помощь.
5. Порядок обращения за государственной адресной социальной помощью и условия ее назначения.

### **Семинар № 7. «Социальное обслуживание населения. Медицинская помощь и лечение»**

1. Общая характеристика системы социального обслуживания как одного из элементов системы социального обеспечения. Понятие и виды социального обслуживания.

2. Принципы социального обслуживания и их содержание.

3. Государственная система социальных служб и ее финансирование.

Основания предоставления социальных услуг.

4. Негосударственное социальное обслуживание.

5. Понятие международного регулирования социального права.

6. Понятие, принципы и структурные особенности систем социальной защиты зарубежных стран.

7. Принципы организации и функционирования пенсионного страхования, медицинского страхования, здравоохранения, страхования от несчастных случаев на производстве и минимального социального обеспечения в зарубежных странах.

8. Виды медицинской помощи. Права и обязанности пациента.

Предоставление информации пациенту о состоянии его здоровья.

9. Медицинская экспертиза и ее виды.

10. Порядок обеспечения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой.

11. Правовое регулирование вопросов репродукции, прерывания беременности, донорства, трансплантации, изменения пола, медицинского эксперимента

## **2.2. Сборник задач (юридических казусов)**

### **Методические рекомендации по решению задач**

Для успешного решения задач необходимо изучить доктринальные и нормативные источники по вопросам, поднимаемым в задаче. В первую очередь следует определить, о каких отношениях идет речь в задаче и какие нормативные правовые акты подлежат применению. В случае возникновению затруднений используйте список литературы.

Ответ на задачу должен быть аргументированным. При обосновании позиции следует ссылаться на конкретные нормы нормативных правовых актов в актуальной редакции (указывать статью, часть, пункт и т.д.). Задача может включать как один, так и несколько проблемных аспектов, что должно быть отражено в решении.

### **Решите задачи. Ответ обоснуйте.**

1. Ильина В.В. никогда не работала, а находилась на иждивении мужа, воспитывала 4-х детей. Ей исполнилось 58 лет.

Имеет ли она право на пенсию?

2. В январе 4-х летняя дочь Гайдуковой Л.Р. получила тяжелую травму, в сентябре ей установлена инвалидность. Гайдукова уволилась с работы для ухода

за дочерью и обратилась в управление по труду, занятости и социальной защите с заявлением о назначении пенсии.

В какие отношения по социальному обеспечению она вступила? Будет ли дочь Гайдуковой субъектом правоотношений по социальному обеспечению?

3. Сидоренкова П.И. является инвалидом II группы с детства. Она проработала вахтером в школе 20 лет. Достигнув возраста 58 лет, Сидоренкова обратилась в управление по труду, занятости и социальной защите с просьбой назначить ей пенсию по возрасту, но не прекращать выплачивать пенсию по инвалидности.

Имеет ли она право получать одновременно два вида пенсии? Какие виды пенсий предусмотрены законодательством Республики Беларусь?

4. Включаются ли в стаж работы, дающий право на пенсию по возрасту, следующие периоды:

- ухода за престарелым лицом, достигшим 80-летнего возраста;
- получения пособия по временной нетрудоспособности;
- отпуска по уходу за ребенком и ухода за детьми;
- ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом;
- службы в Вооруженных Силах, органах государственной безопасности и органах внутренних дел бывшего СССР;
- нахождения на инвалидности I и II группы;
- обучение в докторантуре;
- получения пособия по безработице;
- пребывания в местах лишения свободы;
- содержания под стражей, отбывания наказания в виде ареста, лишения свободы и ссылки в случае необоснованного привлечения к уголовной ответственности и последующей реабилитации;

5. Назовите документы, подтверждающие следующие виды деятельности:

- а) периоды занятия индивидуальной предпринимательской деятельностью до 1 июля 1998 г.;
- б) время работы лиц, занимающихся творческой деятельностью до 1 января 1991 г.;
- в) службу в составе действующей армии в период боевых действий;
- г) время обучения в профессионально-технических учебных заведениях;
- д) время ухода за престарелым гражданином;
- е) период проживания жен военнослужащих с мужьями в местностях, где отсутствовала возможность их трудоустройства;
- ж) период ухода за ребенком в возрасте до 18 лет, зараженным вирусом иммунодефицита или больным СПИДом;
- з) период пребывания на спец поселении граждан, достигших 12 летнего возраста необоснованно высланных в период репрессий за пределы республики;

и) налет часов для работников летно-испытательного состава;  
к) время работы в качестве домашней работницы.

6. Кузнецова А.Е. после окончания БГУ 20 лет проработала учителем в школе. Будет ли зачислен в профессиональный стаж для назначения профессиональной пенсии.

а) период обучения на очной форме БГУ;  
б) работа в течении двух лет в детском саду до поступления в университет?  
Определите продолжительность профессионального стажа?

7. В страховом свидетельстве Селиной М. И. неточно было указано ее имя. В этой связи она обратилась с просьбой к нанимателю выдать ей новое свидетельство о социальном страховании. Наниматель отказал Селиной М. И. в выдаче нового страхового свидетельства, пояснив при этом, что выдача нового страхового свидетельства законом не предусмотрена.

Правомерны ли действия нанимателя? Каков порядок выдачи страхового свидетельства? Может ли быть выдано страховое свидетельство временно не работающему гражданину? Если да, то в каком порядке?

8. Воробьева Э.В. проработала в противочумном учреждении 10 лет старшей медсестрой, ей исполнилось 50 лет.

Имеет ли право на пенсию Воробьева?

9. В возрасте 56 лет за назначением пенсии обратился Радченко Н.О. в заявлении он указал, что трудовой стаж составляет 30 лет, из них 8 лет работал по окончании техникума аппаратчиком на химическом комбинате.

Будет ли назначена пенсия Радченко?

10. В управление труда и социальной защиты обратилась Зайцева Н.П. с просьбой назначить ей пенсию. В заявлении указала, что воспитывала 5-х детей: четверых своих и ребенка погибшей сестры, которого усыновила, когда ей исполнилось 2 года. В настоящее время ей 52 года. На заводе она проработала 11 лет, последние 4 года она ухаживала за супругом – инвалидом 2 группы.

Имеет ли Зайцева право на пенсию в 52 года?

11. За назначением пенсии обратился инвалид 1 группы (общее заболевание) Симановский К.М. (возраст 30 лет). Он представил документы, подтверждающие его трудовой стаж – 2 года. Ему была назначена пенсия при неполном трудовом стаже, а через год он представил дополнительные документы о трудовой стаже – 3 года до назначения ему пенсии и попросил произвести перерасчет пенсии. К этому времени ему исполнился 31 год.

Может ли быть назначена Симановскому полная пенсия по инвалидности и с какого времени?

12. Одинокий инвалид 2 группы Лозюк С.П., получающий социальную пенсию, обратился в управление труда и социальной защиты с просьбой назначить ему надбавку на уход.

Имеет ли право на надбавку Лозюк? Если да, то в каком размере?

13. На 2-х детей умершей Охраменко Л.И. была назначена пенсия по случаю потери кормильца. Спустя полгода после смерти матери старшей дочери исполнилось 18 лет и она устроилась на работу.

Будет ли выплачиваться пенсия по случаю потери кормильца на 2-х детей?

14. 70-летняя Хаменюк С.Л. в течение 10 последних лет жила в одной квартире с внуком. В конце декабря, возвращаясь с работы поздним вечером, у подъезда своего дома он был убит. Из представленных документов следует, что внukу было 27 лет, его трудовой стаж 6 лет, а среднемесячный заработок 1 500 руб. Хаменюк получает пенсию в размере минимальной пенсии по возрасту.

Имеет ли право Хаменюк на пенсию по случаю смерти кормильца? Если да, то в каком размере?

15. Вдове Шевелевой П.С. была назначена пенсия по случаю потери кормильца. Достигнув пенсионного возраста, она вступила в новый брак.

Будет ли выплачиваться пенсия Шевелевой по случаю потери кормильца?

16. Соломин И.П., получающий пенсию по инвалидности вследствие общего заболевания, умер в возрасте 42 лет. Трудовой стаж его составлял 8 лет.

Будет ли иметь право на пенсию по случаю потери кормильца его несовершеннолетний сын?

17. Славину И.Л. 15 мая признали безработной и ей было назначено пособие по безработице. В июне от сердечно-сосудистой недостаточности умер ее 50-летний муж, работавший в течение 27 лет инженером автомобильного завода. Старшему сыну умершего 20 лет, он обучается и работает, а 7-летняя дочь периодически проживает у бабушки.

Кто из членов семьи имеет право на пенсию по случаю потери кормильца?

18. По достижении 50-летнего возраста в управление по труду, занятости и социальной защиты за назначением пенсии обратилась Певченко С.М. Из документов выяснилось, что она окончила дневное отделение Белорусского государственного педагогического университета. После его окончания три года работала учительницей в школе, I год – завучем этой же школы, 8 лет не работала, т.к. осуществляла уход за двумя детьми, а последние 9 лет работает бортпроводницей.

Имеет ли право на профессиональную пенсию за выслугу лет Певченко? Какова продолжительность у нее общего трудового стажа и выслуги лет?

19. Птичкин О.О. – профессиональный музыкант, обратился за назначением пенсии за выслугу лет. Из представленных документов видно, что его трудовая деятельность состоит из следующих периодов:

2000-2005 г. – студент консерватории;

2006-2012 г. – руководитель художественной самодеятельности;

2013-2020 г. – артист, играющий на флейте в театре оперы и балета.

На какой вид пенсии имеет право Птичкин О.О. ?

20. Куриенко Е.Е. обратилась за назначением пособия на ребенка в возрасте 5 лет. Муж ее отбывает наказание в виде лишения свободы и с его доходов не могут взыскать алименты.

Имеет ли она право на пособие? В каком размере пособие может быть назначено? В какой орган необходимо обратиться ей за пособием и какие документы нужно представить?

21. За получением пособия на погребение обратилась дочь инвалида ВОВ Зимогорова Н.И., умершего 25 января.

Будет ли выплачено пособие на погребение и в каком размере? Изменится ли решение, если окажется, что обращение последовало через 8 месяцев после смерти инвалида?

22. Клементьева А.П. является индивидуальным предпринимателем. В мае 2025 г.. она родила третьего ребенка.

На какой вид пособия она имеет право? Куда ей следует обратиться и какие документы представить?

23. Даниловы (муж и жена) учатся в негосударственном вузе с оплатой стоимости обучения, стипендии не получают. В январе у них родился ребенок. В выплате пособий на ребенка им отказали, сославшись на отсутствие средств. На какие виды пособий они имеют право? Куда следует обратиться?

24. Петрову Е.А. листок нетрудоспособности выдан с 1 по 4 октября и с 7 по 10 октября. Перерыв связан с неявкой на прием к врачу. Комиссия по назначению пособий приняла решение о выплате пособия в размере 50% за 4 и 7 октября.

Правомерно ли это решение?

25. С 20 по 29 марта работнику Слижевскому К.А. выдан листок нетрудоспособности в связи с травмой, причиной которой явилось алкогольное опьянение, с 30 марта по 29 апреля в связи с заболеванием.

Как рассчитать пособие?

26. Работница Петрова Е.К. обратилась по месту работы с заявлением о назначении пособия на детей. Дочь в возрасте 15 лет работает вместе с ней, а сын в возрасте 17 лет, инвалид с детства, учится в общеобразовательной школе.

Администрация отказалась ей в назначении пособий на детей на том основании, что один ребенок работает, а второму выплачивается пенсия. Правомерен ли отказ?

27. В апреле умер Павленко И.И. За пенсией в управление по труду, занятости и социальной защиты обратилась семья умершего: его 17-летняя дочь, 20-летний сын (студент Академии искусств) и неработающая 40-летняя жена (инвалид 2 группы).

Кто из членов семьи имеет право на пенсию?

28. Сидорович Л.Г., мать 4 детей, в т.ч. и ребенка-инвалида, обратилась в органы социального обеспечения с просьбой назначить ей пенсию по достижению 53 лет.

Будут ли удовлетворены ее требования?

29. Блажник А.С. исполнилось 19 лет, когда МРЭК признала ее инвалидом 3 группы. После окончания школы она сразу поступила в мединститут, где учится на втором курсе.

Будет ли назначена пенсия Блажник ? Если да, то в каком размере?

30. Инвалид 2 группы Матвеев В.С. обратился в управление труда и социальной защиты с просьбой установить ему надбавку на уход. К заявлению было приложено заключение МРЭК о нуждаемости в постоянной посторонней помощи Матвеев В.С. одинок. Вместе с ним проживает его брат.

Имеет ли Матвеев В.С. право на надбавку на уход?

### **3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ**

#### **3.1. Примерная тематика дипломных работ**

1. Понятие и система социального обеспечения в Республике Беларусь.
2. Правовое регулирование государственного социального страхования в Республике Беларусь в условиях цифровизации экономики
3. Правовое регулирование социальной защиты в контексте инновационного развития.
4. Правовое регулирование социального обеспечения прокурорских работников.
5. Правовое регулирование социального обеспечения судей.
6. Правовое регулирование социального обеспечения адвокатов.
7. Правовое регулирование персонифицированного учета
8. Вопросы совершенствования социального обеспечения в современных условиях.
9. Понятие, виды и значение стажа работы.
10. Правовое регулирование страхового стажа.
11. Правовое регулирование профессионального стажа.
12. Трудовые пенсии по возрасту.
13. Пенсии по инвалидности.
14. Пенсии по случаю потери кормильца.
15. Профессиональное пенсионное страхование
16. Профессиональные пенсии
17. Пенсии лицам, проходящим военную и правоохранительную службу и их семьям.
18. Трудовые пенсии при неполном стаже работы.
19. Социальные пенсии.
20. Правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения в зарубежных государствах и в Республике Беларусь.
21. Правовое регулирование пенсионного обеспечения в Республике Беларусь и Российской Федерации: сравнительный аспект.
22. Пенсионное обеспечение спортсменов.
23. Социальная защита многодетных семей
24. Пенсионное обеспечение инвалидов из числа военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан.
25. Пенсионное обеспечение лиц, инвалидность которых наступила вследствие увечья либо заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС.
26. Понятие и классификация пособий.
27. Социальная защита многодетных семей.
28. Правовое регулирование семейных пособий.
29. Правовое регулирование пособий по материнству.
30. Правовое регулирование пособий по временной нетрудоспособности.

31. Государственные пособия семьям, воспитывающим детей
32. Пособия семьям, воспитывающим детей: опыт зарубежных стран
33. Охрана прав граждан на пенсионное обеспечение в Республике Беларусь.
34. Концепция реформирования пенсионного обеспечения граждан Республики Беларусь.
35. Социальное обслуживание и его виды.
36. Понятие и принципы социального обслуживания
37. Правовое регулирование социального обслуживания пожилых граждан
38. Социальная реабилитация инвалидов
39. Государственная адресная социальная помощь.
40. Правовое регулирование социального обслуживания инвалидов.
41. Правовое регулирование медицинской помощи и лечения
42. Правовое регулирование санаторно-курортного лечения.
43. Международно-правовое регулирование социального обеспечения.
44. Сотрудничество стран Содружества Независимых Государств в социальном обеспечении.
45. Правовое регулирование стандартов ООН в социальном обеспечении
46. Правовое регулирование стандартов МОТ в социальном обеспечении

### **3.2. Примерная тематика курсовых работ**

1. Понятие и предмет права социального обеспечения.
2. Особенности метода права социального обеспечения.
3. Субъекты права социального обеспечения.
4. Правовое регулирование государственного социального страхования в Республике Беларусь.
5. Понятие, классификация и значение функций права социального обеспечения.
6. Понятие источников права социального обеспечения.
7. История развития законодательства о социальном обеспечении.
8. Общая характеристика нормативных актов, регулирующих пенсионные отношения.
9. Общая характеристика нормативных актов, регулирующих обеспечение граждан пособиями.
10. Понятие, классификация и общая характеристика принципов права социального обеспечения.
11. Понятие и виды правоотношений по праву социального обеспечения.
12. Понятие и значение стажа работы в социальном обеспечении.
13. Виды трудового стажа.
14. Страховой стаж
15. Особенности исчисления и подтверждения профессионального стажа
16. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе социального

обеспечения.

17. Пенсионная система в Республике Беларусь.
18. Понятие трудовой пенсии по возрасту.
19. Особенности пенсионного обеспечения граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.
20. Пенсии по инвалидности.
21. Пенсии по случаю потери кормильца.
22. Пенсии при неполном стаже.
23. Профессиональное пенсионное страхование
24. Профессиональные пенсии
25. Пенсионное и иное материальное обеспечение отдельных категорий граждан.
26. Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь
27. Ежемесячное денежное содержание отдельных категорий государственных служащих.
28. Понятие социальной пенсии.
29. Пенсии за выслугу лет военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований.
30. Особенности назначения пенсии по инвалидности военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований.
31. Порядок назначения, перерасчета и выплаты пенсий.
32. Добровольное страхование дополнительной накопительной пенсии: понятие, субъекты, порядок и условия осуществления.
33. Понятие и виды пособий по социальному обеспечению.
34. Пособия по временной нетрудоспособности.
35. Пособия по временной нетрудоспособности по уходу за ребенком
36. Государственные пособия семьям, воспитывающим детей
37. Пособия по материнству.
38. Семейные пособия.
39. Пособия по уходу за инвалидом 1 группы и лицом, достигшим 80-летнего возраста.
40. Пособие по безработице.
41. Правовая природа отношений в сфере оказания медицинской помощи и лечения.
42. Права граждан в области охраны здоровья беременных женщин и матерей.
43. Права граждан в области охраны здоровья несовершеннолетних.
44. Права граждан в области охраны здоровья инвалидов.

45. Санаторно-курортное лечение.
46. Понятие и виды государственных социальных льгот, прав и гарантий.
47. Льготы по лекарственному обеспечению
48. Льготы по обеспечению техническими средствами социальной реабилитации
49. Льготы по санаторно-курортному лечению и оздоровлению
50. Государственная адресная помощь.
51. Виды (формы) государственной адресной социальной помощи
52. Понятие и принципы социального обслуживания.
53. Виды социального обслуживания.
54. Социальное обслуживание пожилых граждан
55. Социальная реабилитация инвалидов
56. Сотрудничество стран СНГ в социальном обеспечении.
57. Международно-правовое регулирование социального обеспечения.
58. Конвенции и рекомендации МОТ в области социального обеспечения.
59. Правовое регулирование социального обеспечения в рамках ЕАЭС.
61. Особенности социального обеспечения в Туркменистане.
62. Особенности социального обеспечения в Казахстане.
63. Особенности социального обеспечения в Российской Федерации.
64. Особенности социального обеспечения в КНР.

### **3.3. Примерный перечень тем рефератов (докладов, эссе)**

Выбор и распределение тем осуществляют по согласованию с преподавателем, проводящим семинарские занятия.

1. Социальное обеспечение прокурорских работников.
2. Социальное обеспечение адвокатов.
3. Социальное обеспечение нотариусов.
4. Социальное обеспечение следователей.
5. Социальное обеспечение военнослужащих.
6. Социальное обеспечение судей.
7. Социальное обеспечение государственных служащих.
8. Социальное обеспечение сотрудников КГБ.
9. Социальное обеспечение лиц, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.
10. Накопительная пенсионная система.
11. Солидарная пенсионная система.
12. Пенсионная система Республики Казахстан
13. Пенсионная система Российской Федерации.
14. Социальная защита инвалидов.
15. Социальная защита многодетных семей.
16. Социальная защита молодых специалистов.
17. Социальная защита сирот.

18. Социальная защита беженцев.
19. Социальная защита детей.
20. Социальная защита иностранных граждан.
21. Социальная защита студентов.
22. Социальная защита женщин.
23. Социальная защита пожилых лиц.
24. Дополнительное пенсионное обеспечение в зарубежных государствах
25. Пенсионное обеспечение инвалидов из числа военнослужащих и приравненных к ним категорий граждан.
26. Пенсионное обеспечение лиц, инвалидность которых наступила вследствие увечья либо заболевания, вызванного катастрофой на Чернобыльской АЭС.
27. Негосударственное социальное обслуживание.
28. Пенсионное обеспечение спортсменов.
29. Социальное обслуживание пожилых граждан
30. Социальная реабилитация инвалидов
31. Особенности социальной защиты в Азербайджане.
32. Особенности социальной защиты в Аргентине.
33. Особенности социальной защиты в Армении.
34. Особенности социальной защиты в Бразилии.
35. Особенности социальной защиты в Венесуэле.
36. Особенности социальной защиты в Грузии.
37. Особенности социальной защиты в ЕАЭС.
38. Особенности социальной защиты в Египте.
39. Особенности социальной защиты в Израиле.
40. Особенности социальной защиты в Индии.
41. Особенности социальной защиты в Исламской Республике Иран.
42. Особенности социальной защиты в Исламской Республике Пакистан.
43. Особенности социальной защиты в Йеменской Республике.
44. Особенности социальной защиты в Казахстане.
45. Особенности социальной защиты в Китайской Народной Республике.
46. Особенности социальной защиты в Корейской Народно-Демократической Республике.
47. Особенности социальной защиты в Королевстве Таиланд.
48. Особенности социальной защиты в Кыргызстане.
49. Особенности социальной защиты в Марокко.
50. Особенности социальной защиты в Мексиканских Соединённых Штатах.
51. Особенности социальной защиты в Объединённых Арабских Эмиратах.
52. Особенности социальной защиты в Республике Индонезия.

53. Особенности социальной защиты в Республике Куба.
54. Особенности социальной защиты в Республике Парагвай.
55. Особенности социальной защиты в Республике Сингапур.
56. Особенности социальной защиты в Российской Федерации.
57. Особенности социальной защиты в Сербии.
58. Особенности социальной защиты в Социалистической Республике Вьетнам.
59. Особенности социальной защиты в Султанате Оман.
60. Особенности социальной защиты в США.
61. Особенности социальной защиты в Таджикистане.
62. Особенности социальной защиты в Турецкой Республике.
63. Особенности социальной защиты в Туркменистане.
64. Особенности социальной защиты в Узбекистане.
65. Особенности социальной защиты в Федеративной Республике Нигерия.
66. Особенности социальной защиты в Чили.
67. Особенности социальной защиты в Южно-Африканской Республике.

### **3.4. Примерный перечень вопросов к зачету**

1. Понятие права социального обеспечения, его предмет и метод
2. Функции и принципы права социального обеспечения.
3. Понятие социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения
4. Правовое регулирование государственного социального страхования в Республике Беларусь
5. Персонифицированный учет
6. Понятие трудового стажа, его значение и классификация.
7. Понятие страхового стажа, его содержание и значение.
8. Профессиональный стаж и его юридическое значение.
9. Порядок исчисления стажа работы для назначения пенсии.
10. Порядок подтверждения стажа работы для назначения пенсии.
11. Понятие трудовой пенсии по возрасту.
12. Общие основания, определяющие право на трудовую пенсию по возрасту.
13. Размер трудовой пенсии по возрасту.
14. Понятие и общая характеристика профессиональных пенсий и пенсий за выслугу лет.
15. Профессиональное пенсионное страхование.
16. Права и обязанности субъектов профессионального пенсионного страхования.
17. Профессиональная пенсия и ее виды.
18. Условия назначения досрочной профессиональной пенсии.
19. Условия назначения дополнительной профессиональной пенсии.

20. Размеры досрочной и дополнительной профессиональной пенсии.
21. Понятие пенсии по инвалидности.
22. Понятие пенсий по случаю потери кормильца. Правовое значение факта и обстоятельств смерти кормильца.
23. Условия возникновения права на трудовую пенсию по случаю потери кормильца.
24. Пенсии за выслугу лет военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований.
25. Пенсионное обеспечение лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь.
26. Условия пенсионного обеспечения граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС
27. Понятие социальной пенсии.
28. Размер социальной пенсии
29. Понятие ежемесячного денежного содержания.
30. Понятие пособий, их классификация и назначение.
31. Пособие по временной нетрудоспособности.
32. Пособие по безработице.
33. Пособие на погребение.
34. Пособие по уходу за инвалидом первой группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста. Условия назначение и размер пособия.
35. Общая характеристика системы социального обслуживания.
36. Понятие и виды социального обслуживания.
37. Негосударственное социальное обслуживание.
38. Понятие государственной адресной социальной помощи и цели ее предоставления. Виды государственной адресной социальной помощи и источники ее финансирования.
39. Круг лиц, имеющих право на государственную социальную помощь.
40. Порядок обращения за государственной адресной социальной помощью и условия ее назначения.
41. Основные категории граждан, имеющих право на социальные льготы.
42. Социальные льготы для граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС
43. Понятие и виды социального обслуживания
44. Государственная система социальных служб и ее финансирование
45. Негосударственное социальное обслуживание
46. Международные стандарты и рекомендации в области социального обеспечения.
47. Система здравоохранения в Республике Беларусь.
48. Международные медицинские организации.

49. Виды медицинской помощи. Права и обязанности пациента. Предоставление информации пациенту о состоянии его здоровья.

50. Порядок обеспечения лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинской техникой.

### **3.5. Примерные тестовые задания**

1. Какое определение соответствует понятию стажа работы для назначения пенсии?

a) продолжительность работы с особыми условиями труда работника, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование;

b) периоды работы, иной деятельности при условии, что за эти периоды производилась уплата обязательных страховых взносов в бюджет фонда согласно законодательству о государственном социальном страховании, а также периоды, за которые назначались пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам лицам, подлежащим государственному социальному страхованию;

c) время, в течение которого работник в соответствии с актами законодательства о труде, локальными правовыми актами и условиями трудового договора обязан находиться на рабочем месте или в ином установленном по согласованию с нанимателем месте и выполнять трудовые обязанности, а также время работы, выполняемой по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной продолжительности рабочего времени.

2. Какова основная функция стажа работы в системе социального обеспечения?

a) определение права на отпуск;

b) определение права на повышение квалификации;

c) определение права на пенсию и пособие по временной трудоспособности.

3. Что такое профессиональный стаж?

a) продолжительность службы в Вооруженных силах Республики Беларусь;

b) продолжительность службы в Комитете государственной безопасности Республики Беларусь;

c) продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование.

4. Каково юридическое значение профессионального стажа?

a) он влияет на налоговые льготы работника;

b) он предоставляет право на профессиональную пенсию;

c) он влияет на размер трудовой пенсии и социальных пособий.

5. Как осуществляется исчисление страхового стажа ?

- a) на основании данных о заработной плате работника;
- b) на основании данных индивидуально персонифицированного учета;
- c) на основании личных заявлений работников.

6. Какой(-ие) документ(-ы) могут быть использованы для подтверждения страхового стажа ?

- a) только трудовая книжка работника;
- b) справка о размере заработной платы работника и размера страховых взносов, уплаченных в Фонд социальной защиты населения;
- c) трудовая книжка работника и характеристика с места работы.

7. Верно ли, что учеба в учреждении высшего образования на вечерней форме обучения включается в стаж работы, дающей право на пенсию по возрасту?

- a) Неверно
- b) Верно

8. Верно ли, что период нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трех лет включается в стаж работы, дающей право на пенсию по возрасту?

- a) Верно.
- b) Неверно

9. Каков порядок подтверждения страхового стажа для назначения пенсии?

- a) подтверждается свидетельскими показаниями;
- b) подтверждается данными индивидуального персонифицированного учета.
- c) надо заполнить анкету.

10. Какие периоды могут включаться в профессиональный стаж?

- a) работа в секретariate Верховного Суда;
- b) работа в Национальном Банке;
- c) работа в качестве водителей пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским;

11. Трудовая пенсия по возрасту – это:

- a) Ежемесячная денежная выплата, назначаемая гражданам, достигшим общеустановленного пенсионного возраста, при наличии у них стажа работы с отчислением обязательных страховых взносов.
- б) Выплата, производимая только государственным служащим по достижении определенного возраста.

в) Компенсация заработка, утраченного в связи с наступлением нетрудоспособности по инвалидности.

г) Единовременное пособие, назначаемое при уходе на пенсию.

12. Какое условие является общим для назначения трудовой пенсии по возрасту на общих основаниях?

а) Наличие инвалидности I или II группы.

б) Достижение общеустановленного пенсионного возраста.

в) Потеря кормильца.

г) Работа в районах, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

13. Досрочная трудовая пенсия по возрасту может быть назначена:

а) Любому лицу, имеющему общий стаж работы более 45 лет.

б) Работникам, занятым на подземных работах без наличия определенного специального стажа.

в) Лицам, достигшим предпенсионного возраста (за 2 года до общеустановленного).

г) Многодетным матерям, родившим пять и более детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста.

14. Профессиональная пенсия – это ?

а) пенсия, которая назначается только военнослужащим.

б) ежемесячная денежная выплата за счет пенсионных сбережений в виде досрочной профессиональной пенсии или (и) дополнительной профессиональной пенсии;

в) пенсия, которая выплачивается дипломатическим сотрудникам.

15. Страховщиком по профессиональному пенсионному страхованию является:

а) Стравита.

б) Национальный Банк.

в) Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты;

г) Белгосстрах.

16. Дополнительная профессиональная пенсия - это:

а) профессиональная пенсия, выплачиваемая в период после достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста.

в) выплата лицам, достигшим возраста 80 лет.

г) пенсия женщинам, родившим 7 и более детей.

17. Трудовая пенсия по инвалидности – это:

а) Пособие, выплачиваемое в период болезни.

б) Компенсация морального вреда, причиненного в результате несчастного

случая на производстве.

в) Единовременная выплата при получении производственной травмы.

г) Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в связи с установленной инвалидностью при наличии стажа работы определенной продолжительности.

18. Критерием для установления III группы инвалидности является:

а) Стойкая, значительно выраженная потеря здоровья, приводящая к необходимости постоянной посторонней помощи.

б) Временное расстройство функций организма.

в) Стойкая, выраженная потеря здоровья, не вызывающая необходимости в постоянной посторонней помощи, но приводящая к полной нетрудоспособности.

г) Стойкая, умеренно выраженная потеря здоровья, приводящая к ограничению способности к профессиональной трудовой деятельности.

19. К пенсии по инвалидности устанавливается надбавка на уход:

а) одиноким инвалидам II группы, нуждающимся по заключению МРЭК или ВКК в постоянной помощи, а также пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста,

б) лицам, которые больны СПИД.

в) инвалидам с детства.

20. Органом, уполномоченным устанавливать группу, причину и время наступления инвалидности, является:

а) Лечащий врач в поликлинике по месту жительства.

б) Медико-реабилитационная экспертная комиссия (МРЭК).

в) Наниматель по последнему месту работы.

г) Управление по труду, занятости и социальной защите.

21. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют:

а) Только несовершеннолетние дети умершего.

б) Любые родственники, которые заявили о своем праве в течение 6 месяцев после его смерти.

в) Нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении.

г) Только родители умершего, если они являются пенсионерами.

22. Пенсии за особые заслуги назначаются:

а) Всем гражданам, имеющим стаж работы более 40 лет.

б) Гражданам за выдающийся вклад в развитие страны, особые заслуги перед государством и обществом (например, Героям Беларуси, Героям Советского Союза).

в) Лицам, имеющим ученую степень доктора или кандидата наук.

г) Всем участникам боевых действий.

23. Кто из перечисленных лиц имеет право на социальную пенсию?

- а) лицам, достигшим возраста: мужчины – 65 лет, женщины – 60 лет, при страховом стаже менее 10 лет;
- б) лица, пострадавшие от катастрофы на ЧАЭС.
- в) Работники, уволенные в связи с ликвидацией предприятия.

24. Пенсия за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним категориям назначается при условии:

- а) Достижения общеустановленного пенсионного возраста (63/58 лет).
- б) Увольнения со службы по собственному желанию без уважительных причин.
- в) Наличия определенной продолжительности выслуги лет на соответствующей службе (например, 20 лет и более).
- г) Наличия общего трудового стажа не менее 25 лет.

25. Какая из перечисленных пенсий является государственной и назначается независимо от уплаты страховых взносов?

- а) Трудовая пенсия по возрасту.
- б) Профессиональная пенсия.
- в) Пенсия за выслугу лет государственным служащим.
- г) Социальная пенсия.

26. Что из перечисленного является характерным признаком пособия как вида социального обеспечения?

- а) Выплачивается систематически (ежемесячно) в фиксированном размере.
- б) Имеет целевое назначение (компенсация временно утраченного заработка, дополнительных расходов).
- в) Назначается исключительно на основе проверки нуждаемости.
- г) Всегда выплачивается за счет средств государственного социального страхования.

27. Основным финансовым источником для выплаты пособия по временной нетрудоспособности в Республике Беларусь являются:

- а) Средства республиканского бюджета.
- б) Средства фонда социальной защиты населения (ФСЗН), формируемые за счет обязательных страховых взносов.
- в) Средства нанимателя.
- г) Средства местных бюджетов.

28. Каким документом в общем случае удостоверяется временная нетрудоспособность для назначения пособия?

- а) Справкой врачебно-консультационной комиссии (ВКК).
- б) Листком нетрудоспособности.
- в) Медицинской справкой установленной формы.

- г) Выпиской из истории болезни.
- д) Справкой о состоянии здоровья больного

29. При каких обстоятельствах право на пособие по временной нетрудоспособности может быть ограничено или лицо может быть лишено этого пособия?

- а) Наступление временной нетрудоспособности в результате совершения умышленного преступления.
- б) Наступление временной нетрудоспособности в период нахождения в командировке.
- в) Неявка без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр или на медико-социальную экспертизу.
- г) Наступление временной нетрудоспособности в период ежегодного трудового отпуска.

30. На размер пособия по временной нетрудоспособности влияют:

- а) Размер среднего заработка застрахованного лица.
- б) Стаж работы у последнего нанимателя.
- в) Общий страховой стаж.
- г) Количество иждивенцев на содержании работника.

31. К государственным пособиям семьям, воспитывающим детей, не относится:

- а) Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.
- б) Пособие на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей.
- в) Пособие по безработице.
- г) Единовременное пособие в связи с рождением ребенка.

32. Срок обращения за назначением единовременного пособия в связи с рождением ребенка составляет:

- а) 3 месяца со дня рождения ребенка.
- б) 6 месяцев со дня рождения ребенка.
- в) 12 месяцев со дня рождения ребенка.
- г) 24 месяца со дня рождения ребенка.

33. Безработным в Республике Беларусь признается:

- а) Гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин и лицо без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, иностранный гражданин и лицо без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь (далее, если не указано иное, – гражданин), не имеющие работы, за которую должна выплачиваться заработная плата, не получающие вознаграждение по гражданско-правовому договору, а также не осуществляющие иную деятельность, приносящую доход, которые зарегистрированы в комитете по труду, занятости и социальной защите

Минского городского исполнительного комитета, управлении (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета (далее – орган по труду, занятости и социальной защите) в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней;

б) Трудоспособное лицо, не имеющее работы и заработка, зарегистрированное в органах по труду, занятости и социальной защите, ищущее работу и готовое приступить к ней.

в) Гражданин Республики Беларусь, который является трудоспособным по возрасту и состоянию здоровья (достигли 16 лет и не получают пенсию по старости или за выслугу лет), не имеет работы и заработка, при этом не учитываются оплата за выполнение общественных работ по направлению службы занятости и те выплаты, которые получает работник, готов приступить к подходящей работе, а также зарегистрированный как ищущие работу в службе занятости по месту жительства, беженец и вынужденный переселенец – по месту их пребывания.

г) Лицо, впервые ищущее работу.

34. Основанием для приостановления выплаты пособия по безработице является:

а) Прохождение безработным профессиональной подготовки с отрывом от производства по направлению органа по трудуоустройству.

б) Отказ от двух вариантов подходящей работы в течение периода безработицы.

в) Выявление факта трудуоустройства безработного.

г) Длительная болезнь безработного.

35. Общий максимальный период выплаты пособия по безработице в течение календарного года не может превышать:

а) 6 месяцев.

б) 13 недель в течение календарного года для лиц, ранее не работавших или имеющих перерыв в работе более 1 года.

в) 26 недель.

г) 1 года.

36. Право на получение пособия на погребение имеют:

а) Только супруг(а) умершего.

б) Любые лица, понесшие расходы на погребение.

в) Только близкие родственники умершего (дети, родители).

г) Только специализированные похоронные службы.

37. Срок обращения за назначением пособия на погребение составляет:

а) 3 месяца со дня смерти.

б) 6 месяцев со дня смерти.

в) 12 месяцев со дня смерти.

г) Не установлен.

38. Пособие по уходу за инвалидом I группы лицом, достигшим 80-летнего возраста, назначается:

- а) Только трудоспособным неработающим родственникам.
- б) Любому трудоспособному неработающему, не состоящему на учете в органе по трудуустройству лицу, осуществляющему уход.
- в) Только супругу или детям.
- г) Только неработающим пенсионерам.

39. Размер пособия по уходу за инвалидом I группы составляет:

- а) 50% бюджета прожиточного минимума.
- б) 65% бюджета прожиточного минимума.
- в) 100% бюджета прожиточного минимума.
- г) Устанавливается в фиксированной сумме, не зависящей от БПМ.

40. Пособие по беременности и родам выплачивается:

- а) В фиксированном размере, равном БПМ.
- б) Исходя из среднего заработка за календарные дни, приходящиеся на период отпуска по беременности и родам.
- в) За счет средств нанимателя.

### **3.6. Примерные варианты контрольной работы**

#### **Методические рекомендации**

Контрольная работа представляет собой самостоятельную работу студента. Вариант представляет собой комплекс заданий, в котором присутствуют как теоретические задания, так и задачи. По каждому заданию студенту необходимо дать развернутый ответ со ссылками на нормативные правовые акты или изложить собственную точку зрения непосредственно на поставленные вопросы.

Вариант 1.

1. Подготовьте сравнительную таблицу видов пособий (критерии определите самостоятельно).

2. Разграничьте понятия «социальная защита», «социальное обеспечение», «социальное страхование».

3. Решите казус.

Ковалихин Т. Н. начал трудовую деятельность рабочим автобазы, где проработал 1 год и был призван в армию. По истечении двух лет был демобилизован. Спустя 2 месяца устроился шофером таксомоторного парка. После 7 лет работы по решению суда был направлен в лечебно-трудовой профилакторий для лечения и трудового перевоспитания. Через два года Ковалихин выписался из ЛТП и сразу устроился на стекольный завод прессовщиком горячего стекла. Здесь он трудился 10 лет. Затем уволился по

собственному желанию. Спустя 20 дней устроился газоэлектросварщиком. Здесь он трудился 9 лет. Ему 60 лет, он одинок.

Имеет ли право на пенсию Ковалихин? Если да, то каков ее размер?

Вариант 2.

1. Проведите сравнительный анализ государственной адресной социальной помощи и социальных льгот.

2. Сформулируйте условия назначения досрочных профессиональных пенсий.

3. Решите казус.

28-летняя неработающая Свиридова А.Н. по истечению 8 месяцев после расторжения брака со Свиридовым И.В. родила мальчика, а через месяц, 5 июня 2022 г., пропал без вести ее бывший супруг. Ему исполнилось 30 лет, стаж его работы составляет 8 лет.

Может ли в данном случае быть назначена пенсия Свиридову А.И. и ее сыну? Если да, то с какого срока?

## 4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

### 4.1. Рекомендуемая литература

#### Основная литература

1. Гуцко, П. А. Профессиональный стаж в системе норм права социального обеспечения / П. А. Гуцко ; БГУ, Юридический фак., Каф. гражданского процесса и трудового права. – Минск : БГУ, 2021. – 180 с. : табл. – Библиогр.: с. 146–180 [Электронный ресурс] / П. А. Гуцко // Электронная библиотека БГУ. – Режим доступа: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/256574>. – Дата доступа: 04.11.2025.
2. Право социального обеспечения : учебник для вузов / под редакцией Е. Е. Мачульской. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 449 с.
3. Право социального обеспечения : учебник для вузов / под редакцией М. В. Филипповой. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 435 с.

#### Дополнительная литература

1. Авдей, А. П. К проблеме правового регулирования трудовых пенсий по случаю потери кормильца в Республике Беларусь / А. П. Авдей // Социальное и пенсионное право. – 2006. – № 1. – С. 26–28.
2. Авдей, А. П. Правовое регулирование трудовых пенсий по случаю потери кормильца: автореф. дис .... канд. юрид. наук: 12.00.05 / А. П. Авдей. – Минск, 2006. – 21 с.
3. Аверьянова, М. И. Особенности социального обеспечения гражданских служащих с практикумом: учебное пособие / М. И. Аверьянова. – М.:Кнорус, 2023. – 214 с.
4. Агиевец, С. В. Организационно-правовые аспекты системы здравоохранения в Республике Беларусь / С. В. Агиевец // Проблемы правового регулирования экономических отношений на современном этапе : сб. науч. статей / отв. ред. В. С. Елисеев. – Гродно : ГрГУ, 2005. – С. 13–25.
5. Агиевец, С. В. Теоретические проблемы правового регулирования медицинской помощи. Монография / С. В. Агиевец. – Гродно: ГрГУ, 2002. – 168 с.
6. Актуальные проблемы права социального обеспечения : учебник для вузов / В. А. Агафонов [и др.] ; под ред. В. Ш. Шайхатдинова. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Изд-во Юрайт, 2022. – 631 с.
7. Антипьева, Н. В. Единство и дифференциация в праве социального обеспечения. Монография / Н. В. Антипьева. – М. : Проспект, 2016. – 240 с.
8. Афтахова, А. В. Право социального обеспечения. Практикум : учебное пособие для вузов / А. В. Афтахова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2021. – 441 с.
9. Буянова, М. О. Международное и зарубежное право социального

обеспечения / М. О. Буянова, Е. С. Батусова, С. О. Козаков. – М.: Кнорус, 2023. – 190 с.

10. Буянова, М. О. Пенсионное обеспечение. Учебное пособие для СПО / М. О. Буянова [и др.] ; под общ. ред. Ю. П. Орловского. – М. : Изд-во Юрайт, 2019. – 193 с.

11. Буянова, М. О. Право социального обеспечения (для бакалавров) / М. О. Буянова, З. А. Кондратьева, С. И. Кобзева. – М. : КноРус, 2017. – 463 с.

12. Васильева, Ю. В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: монография / Ю. В. Васильева. – Перм. гос. ун-т. – Пермь, 2009. – 364 с.

13. Григорьев, И. В. Право социального обеспечения : учебник и практикум для вузов / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов. — 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2021. – 426 с.

14. Гуцко, П. А. Профессиональный стаж как вид трудового стажа / П. А. Гуцко // Юстиция Беларуси. – 2014. – № 10. – С. 73–76.

15. Гуцко, П. А. Практические аспекты формирования профессионального стажа / П. А. Гуцко // Право.ру. – 2014. – № 5. – С. 30–35.

16. Гуцко, П. А. Особенности исчисления профессионального стажа работников гражданской авиации / П. А. Гуцко // Юстиция Беларуси. – 2015. – № 7. – С. 75–78.

17. Гуцко, П. А. Профессиональный стаж работников, занятых на работах по Спискам № 1 и № 2 / П. А. Гуцко // Промышленно-торговое право. – 2015. – № 8. – С. 93–96.

18. Гуцко, П. А. Принципы подтверждения профессионального стажа в Республике Беларусь / П. А. Гуцко // Юстиция Беларуси. – 2016. – № 6. – С. 76–79.

19. Гуцко, П. А. Правовое регулирование профессионального стажа / П. А. Гуцко // Вестн. Белор. гос. ун-та. Сер. 3, История. Экономика. Право. – 2016. – № 3. – С. 108–114.

20. Гуцко, П. А. Понятие и структура правоотношений по установлению профессионального стажа / П. А. Гуцко // Социальное и пенсионное право. – 2018. – № 1. – С. 50–55.

21. Гуцко, П. А. Профессиональный стаж как подинститут и юридический факт: опыт Республики Беларусь / П. А. Гуцко // Социальное и пенсионное право. – 2019. – № 2. – С. 43–48.

22. Гуцко, П. А. Проблемы правового регулирования профессионального стажа и пути их решения / П. А. Гуцко // Право.ру. – 2019. – № 5. – С. 76–81.

23. Гуцко, П. А. О совершенствовании социального законодательства в Беларуси в контексте обеспечения гендерного равенства и запрета дискриминации / П. А. Гуцко // Современное общество и право. – 2020. – № 5 (48). – С. 40–47.

24. Гуцко П. А. Особенности пенсионного обеспечения медицинских работников Беларуси / П. А. Гуцко // Эпомен. – 2020. – № 47. – С. 129-147. (URL: <http://epomen.ru/Issues/2020/47/epomen-47-2020.pdf>).

25. Гуцко, П. А. Оценка условий труда как важный критерий формирования профессионального стажа в Республике Беларусь / П. А. Гуцко // Юстиция Беларуси. – 2020. – № 11. – С. 60-64.
26. Гуцко, П. А. Меры социальной поддержки граждан в период пандемии COVID-19 / П. А. Гуцко // Трудовое и социальное право. – 2020. – № 4 (36). – С. 23-27.
27. Гуцко, П. А. Формирование профессионального стажа медицинских работников в Республике Беларусь: проблемы и пути их решения / П. А. Гуцко // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 1. – С. 53-57.
28. Гуцко, П. А. Реализация демографической функции права социального обеспечения / П. А. Гуцко // Трудовое и социальное право. – 2021. – № 2 (38). – С. 14–18.
29. Гуцко, П. А. Функции права социального обеспечения и проблемы их реализации / П. А. Гуцко // Юстиция Беларуси. – 2021. – № 8. – С. 51–56.
30. Гуцко П. А. Достойный уровень жизни – цель белорусского государства / П. А. Гуцко // Современное общество и право. – 2021. – № 5 (54). – С. 18–26.
31. Гуцко, П. А. Реализация экономической функции права социального обеспечения на примере пенсионного законодательства / П. А. Гуцко // Трудовое и социальное право. – 2021. – № 4 (40). – С. 30–35.
32. Гуцко, П. А. Доктринальные подходы к пониманию экономической функции права социального обеспечения / П. А. Гуцко // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; редкол. : Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колоград, 2021. – Вып. 16. – С. 553–560.
33. Гуцко, П. А. Достойный уровень жизни как цель социального государства / П. А. Гуцко // Весн. Гродзенск. дзярж. ун-та імя Янкі Купалы. Серыя 4. Правазнаўства. – 2022. – Том 12, № 1. – С. 6–13.
34. Гуцко, П. А. Ориентация социального обеспечения на достойный уровень жизни как принцип права социального обеспечения / П. А. Гуцко // Трудовое и социальное право. – 2022. – № 2 (42). – С. 14–19.
35. Гуцко, П. А. Правовое регулирование профессионального стажа : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / П. А. Гуцко ; Нац. центр зак-ва и прав. исслед. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – 28 с.
36. Далгалева, І. А. Прававая сутнасць прафесійных пенсій / І. А. Далгалева // Весці НАН Беларусі. Сер. гуманіт. навук. – 2011. – № 1. – С. 30–36.
37. Ерофеева, О. В. Защита прав граждан на пенсионное обеспечение: монография / О. В. Ерофеева. – М. : Проспект, 2014. – 176 с.
38. Захаров, М. Л. Социальное обеспечение: настоящее и будущее: Монография / М. Л. Захаров, Ю. В. Воронин. – М. : Контракт, НИЦ ИНФРА, 2017. – 284 с.
39. Захаров, М. Л. Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве): монография / М. Л. Захаров. – М. : Проспект, 2015. – 312 с.
40. Захаров, М. Л. Право социального обеспечения России: учебник / М.

Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс-Клувер, 2005. – 466 с.

41. Захарова, Н. А. Право социального обеспечения : учебное пособие / Н. А. Захарова. – Саратов : Вузовское образование, 2018. – 233 с.

42. Кобзева, С. И. Международные источники права социального обеспечения / С. И. Кобзева // Право и государство: Теория и практика. – 2007. – № 4. – С. 73–74.

43. Комоцкая, И. А. Негосударственное пенсионное страхование: особенности организации и перспективы развития / И. А. Комоцкая // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. Центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Белпринт, 2014. – Вып. 9. – С. 457–466.

44. Комоцкая, И. А. Некоторые особенности организации медико-социальной помощи лицам пожилого и старческого возрастов в зарубежных странах / И. А. Комоцкая // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. Центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Бизнесфосет, 2015. – Вып. 10. – С. 529–534.

45. Комоцкая, И. А. Современное состояние и направления развития законодательства в области медицинской помощи и лечения лиц пожилого и старческого возрастов / И. А. Комоцкая, Е. А. Волк // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. Центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2016. – Вып. 11. – С. 416–423.

46. Комоцкая, И. А. Негосударственное пенсионное страхование как элемент корпоративной социальной ответственности организации / И. А. Комоцкая // Трудовое и социальное право. – № 1. – 2018. – С. 22–32.

47. Комоцкая, И. А. Пенсионная система Республики Беларусь: история, современное состояние и перспективы развития / И. А. Комоцкая // Беларуская думка. – № 9. – 2018. – С. 68–75.

48. Комоцкая, И. А. Пенсионное обеспечение в Республике Беларусь в условиях расширения международного сотрудничества в социальной сфере / И. А. Комоцкая, А. П. Блажко // Правовая реформа в Казахстане. – № 4. – Казахстан, 2018. – С. 74–77.

49. Комоцкая, И. А. Теоретико-правовые особенности и направления совершенствования правового регулирования ответственности участников социальных правоотношений / И. А. Комоцкая // Теоретико-прикладные аспекты ответственности в трудовом праве и праве социального обеспечения в контексте реализации приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь / А. Г. Апенок [и др.]; под ред. И. А. Комоцкой, Т. М. Петоченко. — Минск : ИВЦ Минфина, 2021. — С. 266-318.

50. Корсаненкова, Ю. Б. Межотраслевые связи права социального обеспечения: теория и проблемы правоприменения / Ю. Б. Корсаненкова. — М.: Юстицинформ, 2023. – 184 с.

51. Лушников, А. М. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения. 2-е изд., перераб. и доп. / А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Н. Н. Тарусина – М.: Проспект, 2010. – 432 с.
52. Лушников, А. М. Теория права социального обеспечения: прошлое и настоящее: учеб. пособие / А. М. Лушников, М. В. Лушникова, Т. Ю. Барышникова. – Ярославль: ЯрГУ, 2008. – 288 с.
53. Лушников, М. В. Единство частных и публичных начал в правовом регулировании трудовых, социально-обеспечительных и семейных отношений. / М. В. Лушников, А. М. Лушникова, Н. Н. Тарусина. – Ярославль, 2001. – 416 с.
54. Лушникова, М. В. Курс права социального обеспечения / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2009. – 656 с.
55. Лушникова, М. В. Российская школа трудового права и права социального обеспечения: портреты на фоне времени (сравнительно-правовое исследование) / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – Ярославль: ЯрГУ, 2010. – Т. 1. – 563 с.
56. Лушникова, М. В. Российская школа трудового права и права социального обеспечения: портреты на фоне времени (сравнительно-правовое исследование) / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – Ярославль: ЯрГУ, 2010. – Т. 2. – 363 с.
57. Лушникова, М. В. Международное трудовое право и международное право социального обеспечения. / М. В. Лушникова, А. М. Лушников; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. – Ярославль; ЯрГУ, 2010. – 248 с.
58. Мачульская Е. Е. Круг лиц, подлежащих государственному (обязательному) социальному страхованию / Е. Е. Мачульская // Вестник Московского ун-та. Сер. II. Право. – 1998. – № 6. – С. 27–37.
59. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для вузов / Е. Е. Мачульская. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2021. – 449 с.
60. Мачульская, Е. Е. Право на социальное обеспечение – естественное и неотъемлемое право человека / Е. Е. Мачульская // Вестник Московского ун-та. Сер. II. Право. – 1998. – № 5. – С. 53–64.
61. Медицинское право : учебник / С. В. Агиевец [и др.] ; под ред. С. В. Агиевец, Г. А. Василевича. – Минск : Вышэйшая школа, 2022. – 336 с.
62. Мелешко, Х. Т. Реформирование белорусской пенсионной системы / Х. Т. Мелешко // Актуальные проблемы правового положения субъектов трудового права и права социального обеспечения (современное состояние и перспективы развития законодательства) : сб. науч. ст. ; под ред. И. А. Комоцкой., Т. М. Петоченко. – Минск: Четыре четверти, 2017. – С. 127–136.
63. Мелешко, Х. Т. Стаж работы как элемент меры труда / Х. Т. Мелешко // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы : навукаватэратэтычны часопіс. – 2013. – № 5. – С. 79–84.
64. Мороз, Н. В. Право социального обеспечения : метод. рекомендации / Н. В. Мороз. – Витебск: ВГУ им. П.М.Машерова, 2019. – 48 с.
65. Петоченко, Т. М. Правовое регулирование медицинского страхования / Т. М. Петоченко // Право в современном белорусском обществе: сб.науч.тр. /

Нац. Центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Семенков (гл. ред) – Минск: «Бизнесофсет», 2015. – Вып. 10. – С. 539–547.

66. Пожого, Я. Решения Конституционного Суда и постановления Пленума Верховного суда Республики Беларусь в системе источников права социального обеспечения / Я. Пожого // Юстыця Беларусі. – 2002. – № 3. – С. 67–68.

67. Постовалова Т. А. Социальное право как отрасль права в Федеративной Республике Германия и Австрийской Республике // Веснік ГрДУ. Сер. 4. – 2013. – № 4. – С. 77–81.

68. Постовалова, Т. А. Возникновение и развитие науки права социального обеспечения / Т. А. Постовалова // Трудовое право и право социального обеспечения: учеб.-метод. пособие / А.А. Войтик [и др.]; /под общ. ред. К.Л. Томашевский. – Минск: Интегралполиграф, 2007 – С. 54–63.

69. Постовалова, Т. А. Генезис и развитие понятия «социальное обеспечение» / Т. А. Постовалова. – Минск: БГУ, Право и демократия, 2010. – Вып. 21. – С. 149–167.

70. Постовалова, Т. А. Доктринальные подходы к медицинскому праву как отрасли права / Т. А. Постовалова // Российский ежегодник трудового права. – № 8/2012 ; под ред. Е.Б. Хохлова. – СПб.: Изд-во СПбГУ, 2013. – С. 641–651.

71. Постовалова, Т. А. Доктринальные подходы к социальному праву как отрасли права / Т. А. Постовалова // Российский ежегодник трудового права. – № 7/2011; под ред. Е. Б. Хохлова. – СПб.: «Университетский издательский консорциум «Юридическая книга», 2012. – С. 713–728.

72. Постовалова, Т. А. Международное право социального обеспечения: история становления и роль Международной организации труда / Т. А. Постовалова // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. – 2017. – № 2 – С. 35–41.

73. Постовалова, Т. А. Международно-правовые проблемы социального обеспечения в период мировых финансово-экономических кризисов / Т. А. Постовалова // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. – 2018. – № 1. – С. 52–60.

74. Постовалова, Т. А. Общепризнанные принципы и основные социальные права: соотношение понятий. // Право и демократия: сб. науч. тр. /отв. ред. В.Н. Бибило / Т.А. Постовалова. – Минск: БГУ, 2015. – Вып. 26. – С. 137–151.

75. Постовалова, Т. А. Особенности пенсионного обеспечения в ФРГ / Т. А. Постовалова // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2002. – № 1. – С. 33–37.

76. Постовалова, Т. А. Правовое регулирование оказания бесплатной медицинской помощи: концептуальные подходы / Т. А. Постовалова // Право и демократия: сб. науч. тр. /отв. ред. В. Н. Бибило. – Минск: БГУ, 2014. – Вып. 25. – С. 204–216.

77. Постовалова, Т. А. Правоотношения по обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности / Т. А. Постовалова // Право и демократия: Сб. науч. тр. – Минск: Право и экономика, 1998. – Вып. 9. – С. 266–272.

78. Постовалова, Т. А. Принцип равенства в социальном праве Европейского Союза / Т. А. Постовалова // Право и демократия: сб. науч. тр. Вып. 15 / редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск, БГУ, 2004. – С. 208–221.
79. Постовалова, Т. А. Проблемы кодификации законодательства о социальном обеспечении Республики Беларусь / Т. А. Постовалова // Право. by / Т.А. Постовалова. – 2014. – 4 [30] – С. 59–65.
80. Постовалова, Т. А. Социальное право Европейского союза: теория и практика / Т. А. Постовалова – Москва: Проспект, 2015. – 384 с.
81. Постовалова, Т. А. Формирование науки права социального обеспечения в СССР и Республики Беларусь / Т. А. Постовалова // Трудовое право и право социального обеспечения в Беларуси, России и Украине (формирование и развитие): учеб. метод. пособие / Н. Н. Вопнярчук, А. А. Войтик и др.; под общ. ред. А. М. Куренного, К. Л. Томашевского, О. Н. Ярошенок. – Минск: Дикта, 2011. – С.124–139.
82. Постовалова, Т. А. Административно-правовые споры, вытекающие из социально-обеспечительных правоотношений / Т. А. Постовалова // Административно-правовые споры в социальной сфере: теоретико-прикладные вопросы // О. И. Чуприс [и др.]; под общ. ред. О. И. Чуприс. – Минск: БГУ, 2016. – С. 161 – 196.
83. Постовалова, Т. А. Функции права социального обеспечения Республики Беларусь на современном этапе / Т. А Постовалов // Функции трудового права и права социального обеспечения в условиях рыночной экономики: материалы X международной научно-практической конференции / сост. М. И. Акатнова, М. Э. Дзарасов. – Москва: Проспект, 2014. – С. 498–504.
84. Постовалова, Т.А. Понятие социального страхования: законодательный и доктринальный подходы// Право и демократия: сб. науч. тр. /отв. ред. В. Н. Бибило. / Т. А. Постовалова. – Минск: БГУ, 2013. – Вып. 24. – С. 237–249.
85. Постовалова, Т.А. Право социального обеспечения на современном этапе: проблема терминологии и гарантий / Т.А. Постовалова // Право и демократия: сб. науч. тр. /отв. ред. В.Н. Бибило. — Минск: БГУ, 2016. – Вып. 27. – С. 272–284.
86. Постовалова, Т. А. Курс права социального обеспечения Республики Беларусь / Т. А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2008. – 512 с.
87. Постовалова, Т. А. Понятие «пособия по временной нетрудоспособности» / Т. А. Постовалова // Веснік БДУ. Сер. 3. – 2000. – С. 101–104.
88. Постовалова, Т. А. Право социального обеспечения. Общая часть: Лекции / Т. А. Постовалова. – Минск: Тесей, 2005. – 232 с.
89. Постовалова, Т. А. Правовое регулирование пособий по временной нетрудоспособности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / Т. А. Постовалова. – Минск, 2000. – 20 с.
90. Постовалова, Т.А. Судебная защита по делам, возникающим из социально-обеспечительных правоотношений: доктринальные подходы /

Белорусское правосудие: исторический опыт и современность: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию Верхов.Суда Респ. Беларусь, Минск, 15 февр. 2023 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Л. Л. Голубева (гл. ред.), С. А. Калинин, О. Н. Романова. / Постовалова, Т.А. – Минск: БГУ, 2023. – С. 394-407.

91. Постовалова, Т.А. Правовое регулирование социальной помощи: международно-правовой подход/ Т.А. Постовалова // Развитие частного права и цивилистического процесса: преемственность и инновации [Электронный ресурс] : сборник статей секций гражданского процесса и трудового права по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию кафедры гражданского права и процесса БГУ, 19–20 октября 2022 г., Минск, Беларусь / БГУ, Юридический фак., Каф. гражданского процесса и трудового права ; [под ред.: О. Н. Романовой, И. Н. Колядко]. – Электрон. текстовые дан. – Минск : БГУ, 2023. – 195 с. – Библиогр. в конце отд. ст. – Деп. в БГУ 10.04.2023– С. 126 – 132

92. Постовалова, Т.А. Тенденции правового регулирования социального обеспечения в XXI веке / Т.А. Постовалова // Государство и право в XXI веке : материалы международной научно-практической конференции, посвященной 95-летию юридического факультета Белорусского государственного университета, 26–27 ноября 2020 года., г. Минск, Беларусь / БГУ, Юридический фак.; [редкол.: Т. Н. Михалёва (гл. ред.) и др.]. – Минск : БГУ, 2021. – 1106 с. – С. 560 - 564. – Деп. в БГУ 24.05.2021, № 005624052021.– С. 560 – 564.

93. Постовалова, Т. А. Право социального обеспечения Республики Беларусь / Т. А. Постовалова. – Минск : Пересвет, 2013. – 654 с.

94. Постовалова, Т. А. Практикум по праву социального обеспечения : учеб.-метод. пособие для студ. учреждений высш. образования РБ, обуч. по спец. 1-24 01 02 "Правоведение", 1-24 01 03 "Экономическое право" / Т. А. Постовалова, Х. Т. Мелешко, Д. В. Скородулин ; [под ред. Т. А. Постоваловой] ; БГУ. - Минск : БГУ, 2013. - 175 с.

95. Право социального обеспечения : учеб.-метод. пособие для студентов юридических факультетов / В.П.Василькович, Н.М.Маслакова; Брест. гос. ун-т им. А.С.Пушкина. – Брест: БрГУ, 2017. – 146 с.

96. Право социального обеспечения: учебн. пособие / Г. А. Василевич [и др.] ; под ред. Х. Т. Мелешко. – Минск : Амалфея, 2013. – 544 с.

97. Право социального обеспечения : курс лекций для студ. спец. 1-24 01 02 «Правоведение», 1-24 01 03 «Экономическое право» / Л. Я. Абрамчик [и др.] ; под общ. ред. И. В. Гущина. – Минск : Амалфея, 2013. – 657 с.

98. Право социального обеспечения России : учебник для бакалавров / отв. ред. Э. Г. Тучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2017. – 480 с.

99. Право социального обеспечения. Учебник для академического бакалавриата / под ред. Ю. П. Орловского. – М. : Юрайт, 2017. – 524 с.

100. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Республике Беларусь / С.М. Сивец [и др.]; под общ. ред. С.М. Сивца. – Минск: Ин-т радиологии, 2014. – 348 с.

101. Проблемы Общей части права социального обеспечения: монография. / отв. ред. Э. Г. Тучкова. – М.: Проспект, 2017. – 416 с.
102. Роик, В. Д. Социальное страхование. Учебник и практикум для академического бакалавриата / В. Д. Роик. – М. : Юрайт, 2019. – 418 с.
103. Савина, И. В. Право социального обеспечения : учеб. пособие для обуч. учреждений высш. образования МВД Республики Беларусь по спец. 1-26 01 02 "Государственное управление и право" / И. В. Савина ; УО "Академия МВД Республики Беларусь". - Минск : Академия МВД, 2018. - 303 с.
104. Социальное государство и социальная политика: пособие / С. В. Лапина [и др.]; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020. – 216 с.
105. Федорова, М. Ю. Социальное страхование как организационно-правовая форма социальной защиты населения: проблемы правового регулирования / М. Ю. Федорова. – Омск: Изд-во ОмГУ, 2000. – 240 с.

#### **4.2. Электронные ресурсы**

1. Образовательный портал БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dl.bsu.by>. – Дата доступа: 07.10.2025.
2. Электронная библиотека БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by>. – Дата доступа: 07.10.2025.