

НАЛИЧИЕ ВЛАСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ КАК ОСНОВАНИЕ КЛАССИФИКАЦИИ СУБЪЕКТОВ КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

С. А. Цюга

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Конституционное право – это отрасль публичного права, и одной из его особенностей является участие в публично-правовой деятельности субъектов, наделенных властными полномочиями. А это означает, что одна сторона отношений вправе и реально в состоянии влиять на поведение другой стороны. Как известно, понятие «властные полномочия» служит ярким отличительным признаком публичной деятельности в обществе. В них отчетливо выражается статус, особенность организации и функционирования их носителей, соответствующих субъектов (прежде всего органов государства и должностных лиц).

Наиболее авторитетным представляется мнение Ю. А. Тихомирова. Он считает, что «властное полномочие есть обеспеченное законом ориентирующее требование уполномоченного субъекта определенного поведения и действий, обращенное к физическим и юридическим лицам», и выделяет следующие признаки властного полномочия: 1) наличие уполномоченного субъекта; 2) властное полномочие представляет собой повеление (команду, требование), обращенное к другой стороне публично-властных отношений; 3) закрепление и регламентация властных полномочий в законодательстве; 4) наличие системы гарантий, способствующих реализации полномочий и устойчивой деятельности органов и лиц.

В трудах Н. М. Коркунова, М. М. Ковалевского и других отчетливо выявлена природа властвования как осуществления признанной принудительной власти. Само властвование не сводится к разовым актам. Это длящийся процесс, состояние установившееся, означающее со стороны властвующего признанное право на власть и повеление, со стороны подвластных – добровольное ему подчинение.

Следует отметить, что властными полномочиями могут обладать не только государственные органы и должностные лица, но и особые субъекты, такие как народ, население административно-территориальных единиц, осуществляющие власть путем референдума и свободных выбо-

ров. Властными полномочиями обладают также и органы местного самоуправления. Таким образом, субъекты властных отношений всегда являются субъектами публично-правовых отношений. Эти субъекты официально представляют государственную власть и реализуют возложенные на них задачи и функции государства, выражают и проводят в жизнь государственные интересы.

В связи с вышеизложенным предлагаем авторскую классификацию субъектов конституционно-правовых отношений в Республике Беларусь, где основным критерием деления субъектов на группы является наличие или отсутствие властных полномочий. Их можно подразделить следующим образом: 1) особые субъекты конституционно-правовых отношений; 2) субъекты, наделенные властными полномочиями; 3) субъекты, не обладающие властными полномочиями.

Так, к первой группе принадлежат: народ, нации, национальные общности, население административно-территориальной единицы.

Во вторую группу включаются: Республика Беларусь; административно-территориальные единицы; избирательные округа; государственные органы; избирательные комиссии; должностные лица; депутаты Палаты представителей и местных Советов депутатов, члены Совета Республики; органы местного самоуправления.

К третьей группе относятся: человек (физическое лицо); граждане Республики Беларусь, их группы и собрания; лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь (иностранцы граждане, лица без гражданства); общественные объединения (включая политические партии); трудовые коллективы.