

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

И. С. ШАХРАЙ¹⁾, И. П. КУЗЬМИЧ¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь

Аннотация. Рассмотрены проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в контексте климатической повестки. Обоснована необходимость формирования целостного правового механизма адаптации сельского хозяйства к изменению климата и минимизации отрицательного воздействия на окружающую среду в рамках различных отраслей законодательства (об охране окружающей среды, сельском хозяйстве, мелиорации, охране и использовании земель и иных природных ресурсов). Обозначены ключевые проблемы и направления совершенствования законодательства Республики Беларусь.

Ключевые слова: охрана окружающей среды; изменение климата; устойчивое развитие; сельское хозяйство; сельскохозяйственное природопользование; мелиорация земель; правовое регулирование; экологизация законодательства.

LEGAL ENVIRONMENTAL PROTECTION IN AGRICULTURE IN THE CONTEXT OF CLIMATE CHANGE ISSUES

I. S. SHAKHRAI^a, I. P. KUZMICH^a

^aBelarusian State University, 4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus

Corresponding author: I. S. Shakhrai (shakhrai@bsu.by)

Abstract. The article is devoted to the problems of legal support for environmental protection in agriculture in the context of the climate agenda. The need to form a comprehensive legal mechanism for adapting agriculture to climate change and minimising the negative impact on the environment within the framework of various branches of legislation (on environmental protection, agriculture, land reclamation, on the protection and use of land and other natural resources) is substantiated. Key problems and areas for improving the legislation of the Republic of Belarus are identified.

Keywords: environmental protection; climate change; sustainable development; agriculture; agricultural use of natural resources; land reclamation; legal regulation; ecologisation of legislation.

Образец цитирования:

Шахрай ИС, Кузьмич ИП. Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве в контексте проблем изменения климата. *Журнал Белорусского государственного университета. Право.* 2025;2:60–66.
EDN: IYZKVZ

For citation:

Shakhrai IS, Kuzmich IP. Legal environmental protection in agriculture in the context of climate change issues. *Journal of the Belarusian State University. Law.* 2025;2:60–66. Russian.
EDN: IYZKVZ

Авторы:

Ирина Сергеевна Шахрай – доктор юридических наук, доцент; профессор кафедры экологического и аграрного права юридического факультета.

Ирина Петровна Кузьмич – кандидат юридических наук, доцент; доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета.

Authors:

Irina S. Shakhrai, doctor science (law), docent; professor at the department of environmental and agrarian law, faculty of law.

shakhrai@bsu.by

<https://orcid.org/0000-0001-9909-7532>

Iryna P. Kuzmich, PhD (law), docent; associate professor at the department of environmental and agrarian law, faculty of law.

i.kuzmich@mail.ru

Введение

Сельское хозяйство наиболее уязвимо и зависимо от последствий изменения климата. На его долю приходится более 40 % ущерба от неблагоприятных погодных и климатических условий в экономике Республики Беларусь¹, что создает серьезную угрозу для системы аграрного производства и обеспечения продовольственной безопасности страны. Поэтому в современном мире устойчивость к погодно-климатическим изменениям – важное условие сохранения эффективности аграрной отрасли, позволяющее минимизировать риски потерь урожая, адаптироваться к экстремальным погодным условиям и обеспечивать стабильное производство продовольствия в долгосрочной перспективе.

Одновременно сама сельскохозяйственная деятельность напрямую влияет на климат, являясь одним из крупнейших источников выбросов парниковых газов (их доля, согласно экспертным оценкам, составляет от 24 до 31 % глобальных выбросов, обусловленных деятельностью человека²), а также косвенно воздействуя на поглощение таких

газов в связи с вырубкой лесов, осушением болот, изменением природных экосистем, обусловленных вовлечением земель в процесс аграрного производства.

В свете изложенного адаптация сельского хозяйства к изменениям климата, как и снижение отрицательного воздействия данной отрасли экономики на глобальную климатическую систему, требуют совершенствования правового механизма охраны окружающей среды во взаимосвязи с нормами природоресурсного и аграрного законодательства. Активизация исследований в данном направлении (белорусскими учеными неоднократно рассматривались различные правовые аспекты обеспечения охраны окружающей среды в сельском хозяйстве [1–7] и его адаптации к изменениям климата³) свидетельствует о высокой актуальности обозначенных проблем, которые требуют дальнейшего изучения в контексте новейших источников угроз национальной безопасности, включая глобальные изменения окружающей среды и климата.

Основная часть

Формирование и проведение на территории Республики Беларусь единой государственной политики по реагированию на изменение климата является одной из основных задач в области охраны окружающей среды. Правовую основу реализации климатической повестки в аграрной сфере составляют преимущественно нормы экологического права, в рамках которого осуществляется регулирование воздействия на климат. Так, в соответствии со ст. 57 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») при осуществлении любой хозяйственной и иной деятельности должны реализовываться мероприятия по предотвращению изменения климата в целях достижения сбалансированности между выбросами парниковых газов из источников и их абсорбцией поглотителями, а также мероприятия по адаптации к изменению климата, основанные на принципе экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов. Вышесказанное позволяет обозначить два ключевых направления по вовлечению сельскохозяйственных производителей в климатическую повестку. Первое связано с необ-

ходимостью сокращения выбросов парниковых газов. Второе обусловлено потребностью определения конкретных мероприятий по адаптации сельского хозяйства к изменению климата.

В рамках первого направления Законом «Об охране окружающей среды» предусмотрена организация государственного и производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями. Государственный учет возлагается на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и включает функционирование Национальной системы инвентаризации парниковых газов, а также ведение государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов (государственного кадастра парниковых газов). Производственный учет ведут юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 29 сентября 2021 г. № 553 «Об установлении определяемого на национальном уровне вклада Республики Беларусь в сокращение выбросов парниковых газов до 2030 года» указано, что на сектор «Сельское хозяйство» приходится 24 % от общего

¹Первый двухгодичный доклад Республики Беларусь по вопросам транспарентности. С. 100 [Электронный ресурс]. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/BTR_Belarus_2024.pdf (дата обращения: 01.06.2025).

²Работа ФАО в области изменения климата [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fao.org/climate-change/ru> (дата обращения: 01.06.2025) ; Blandford D., Hassapoyannes K. The role of agriculture in global GHG mitigation. P. 10 [Electronic resource]. URL: https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2018/08/the-role-of-agriculture-in-global-ghg-mitigation_95980987/da017ae2-en.pdf (date of access: 01.06.2025).

³Шариун Е. В. Правовое регулирование механизмов адаптации сельского хозяйства к изменению климата [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

объема выбросов парниковых газов. Поэтому закономерно, что обязательства Республики Беларусь касаются выбросов парниковых газов не только в таких секторах, как «Энергетика», «Промышленные процессы и использование продуктов», «Отходы», «Землепользование, изменение землепользования и лесное хозяйство», но и в секторе «Сельское хозяйство», что соответствует требованиям к отчетности, предусмотренным Руководящими принципами национальных инвентаризаций парниковых газов МГЭИК 2006 г.⁴

Однако в Положении о порядке ведения государственного кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 марта 2021 г. № 137, для Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, в отличие от других республиканских органов государственного управления, не определен состав информации, которая должна предоставляться в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды для ведения государственного кадастра парниковых газов (п. 8). Не установлены для отрасли «Сельское хозяйство» в соответствующем перечне⁵ показатели производственных процессов, как и не представлены в нем какие-либо виды сельскохозяйственной деятельности. Это обстоятельство свидетельствует об отсутствии у производителей сельскохозяйственной продукции обязанности по ведению производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями.

В рамках второго направления, связанного с определением конкретных мероприятий по адаптации сельского хозяйства к изменению климата, мы можем констатировать во многом схожую ситуацию. Так, климатическая повестка напрямую не представлена в Указе Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» и в основных аграрных законах: Законе Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 102-3 «О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений», Законе Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24-3 «О племенном деле в животноводстве», Законе Республики Беларусь от 25 декабря 2005 г. № 77-3 «О карантине и защите растений», Законе Республики

Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-3 «О ветеринарной деятельности» и др. Однако принятие Закона Республики Беларусь от 9 ноября 2018 г. № 144-3 «О производстве и обращении органической продукции», развитие законодательства о мелиорации земель, активное применение механизма обязательного страхования сельскохозяйственных культур, скота и птицы с государственной поддержкой⁶ во взаимосвязи с принимаемыми стратегическими программными документами⁷ создает необходимые предпосылки для формирования в перспективе целостного правового механизма по адаптации сельского хозяйства к изменению климата в рамках аграрного законодательства.

В настоящее время первостепенное значение в правовом обеспечении реализации климатической повестки в сельском хозяйстве имеют нормы экологического и природоресурсного права, направленные на решение проблем в указанной области.

Так, наблюдающиеся в последние десятилетия климатические изменения, а также интенсивное сельскохозяйственное использование земель, широкомасштабная мелиорация (осушение переувлажненных земель), другие виды хозяйственной деятельности обострили проблему деградации сельскохозяйственных земель, сохранения плодородия почв, использования средств защиты растений и отходов аграрного производства, внесения минеральных и органических удобрений, улучшения экологического состояния ферм [1]. На территории Республики Беларусь в различной степени проявляются 20 видов деградации земель (почв), включая наиболее выраженные: водную и ветровую эрозию (дефляцию) почв, минерализацию осушенных торфяных почв, радиационное загрязнение, загрязнение земель химическими и иными веществами. В частности, 556,5 тыс. га сельскохозяйственных земель (7,2 % от их общей площади) подвержены водной и ветровой эрозиям⁸, которые ведут к разрушению почвенного покрова, ухудшению агрофизических, биологических и агротехнических свойств почв, а также загрязнению окружающей среды и ее компонентов (особенно поверхностных и подземных вод) минеральными и органическими веществами, в частности, нитратами, фосфатами, хлоридами и пестицидами⁹.

⁴Руководящие принципы национальных инвентаризаций парниковых газов МГЭИК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/russian/index.html> (дата обращения: 01.06.2025).

⁵Приложение 1 к Положению о порядке ведения государственного и производственного учета выбросов парниковых газов из источников и их абсорбции поглотителями [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

⁶О страховании урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы в 2025 году : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 февр. 2025 г., № 48 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.

⁷Стратегия адаптации сельского хозяйства Республики Беларусь к изменению климата [Электронный ресурс]. URL: <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/4-Minselxozprod-Strategija-adaptatsii-s-x.pdf> (дата обращения: 01.06.2025).

⁸Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь за 2019–2022 годы. С. 63 [Электронный ресурс]. URL: <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Natsdoklad-2023-na-sajt.pdf> (дата обращения: 01.06.2025).

⁹Там же.

Роль существенного климатообразующего фактора специалисты отводят мелиорации, в том числе проведенному в 1960–80-е гг. масштабному регулированию водного режима земель Беларуси [8]. В настоящее время в процесс аграрного производства вовлечено значительное число мелиорированных и мелиорируемых земель. Например, в пользовании сельскохозяйственных организаций находятся 24,5 тыс. га орошаемых и 2654,5 тыс. га осушенных земель, относящихся к сельскохозяйственным землям¹⁰ (согласно п. 1.49 ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле (далее – КоЗ) они включают земли, систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции: пахотные, залежные, луговые земли и земли под постоянными культурами), что составляет более 37 % от их общей площади. Продолжающееся изменение климата, естественный износ мелиоративных систем и сооружений выносят на повестку дня необходимость их модернизации и адаптации к новым климатическим условиям (так, в настоящее время нередко возникает потребность в преобразовании осушительных мелиоративных систем в осушительно-увлажнительные)¹¹, а также решения ряда экологических проблем, обусловленных мелиорацией земель (минерализация торфяного слоя, ускоренная деградация почв, нарушение водного режима соседних с мелиоративными системами территорий, изменение химического состава поверхностных и подземных вод¹²) либо прекращением ее осуществления (в том числе посредством вывода из эксплуатации мелиоративных систем и сооружений, что может оказывать существенное влияние на сложившиеся экосистемы).

На необходимость развития конкурентоспособного экологически безопасного сельского хозяйства и его адаптации к климатическим изменениям указывается в ряде стратегических и программных документов: Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года, Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы, Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года. Ключевое значение при этом отводится реализации принципов зеленой экономики и циркулярной экономики, включая использование органической системы земледелия,

ресурсосберегающих и экологически безопасных агротехнологий, рециклинга отходов; внедрению систем экологического менеджмента в соответствии с международными стандартами; переходу к цифровой модели развития сельскохозяйственного производства, в том числе путем применения точного земледелия и роботизации животноводства.

Таким образом, на сегодняшний день актуальными являются адаптация сельского хозяйства к изменениям климата и одновременно снижение отрицательного воздействия на окружающую среду и глобальную климатическую систему. Сказанное подтверждает важность создания надлежащей правовой основы экологизации сельского хозяйства, учитывающей проблемы и вызовы современности (включая климатические изменения, возникновение парникового эффекта, использование генетически модифицированных организмов, а также био-, нанотехнологий и иных новых технологий), закрепления особенностей правовой охраны окружающей среды в рассматриваемой сфере и права сельскохозяйственного природопользования.

В части экологического законодательства сформирована необходимая правовая основа охраны окружающей среды при осуществлении различных видов хозяйственной и иной деятельности. В Законе «Об охране окружающей среды» специальным требованием непосредственно для сферы сельскохозяйственного производства посвящено две статьи: ст. 63 (требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения) и ст. 64 (требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, размещении, проектировании, возведении, реконструкции, вводе (приемке) в эксплуатацию, ремонте и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений).

За рамками Закона «Об охране окружающей среды» остаются экологические требования, которые необходимо соблюдать при осуществлении сельскохозяйственного природопользования [9], что не обеспечивает учет характерной особенности сельского хозяйства как вида хозяйственной деятельности, состоящей в использовании земли и иных природных ресурсов в качестве основного средства производства. Значимость сельскохозяйственного природопользования для обеспечения национальной продовольственной, экологической и биологической безопасности обуславливает необходимость систематизации и закрепления на уровне Закона «Об охране окружающей среды» (а в перспективе Экологического

¹⁰Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь (по состоянию на 1 января 2025 г.). С. 5 [Электронный ресурс]. URL: https://gki.gov.by/ru/activity_branches-land-reestr/ (дата обращения: 01.06.2025).

¹¹Не только осушать, но и увлажнять! Беларусь адаптирует мелиоративные системы к новым климатическим условиям [Электронный ресурс]. URL: <https://ctv.by/news/obshchestvo/ne-tolko-osushat-no-i-uvlazhnyat-belarus-adaptiruet-meliorativnyesistemy-k-novym-klimaticheskim-usloviyam> (дата обращения: 01.06.2025).

¹²Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь за 2019–2022 годы. С. 64–65 [Электронный ресурс]. URL: <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/Natsdoklad-2023-na-sajt.pdf> (дата обращения: 01.06.2025).

кодекса Республики Беларусь, работа над проектом которого ведется в настоящее время¹³) общих требований в области охраны окружающей среды к осуществлению такого природопользования. Дальнейшего развития в этом направлении требуют и нормы отраслевого природоресурсного законодательства (в настоящее время специфика сельскохозяйственного природопользования отражена, по сути, лишь в КоЗ, хотя в процессе сельскохозяйственной деятельности используются не только земли, но и иные природные ресурсы: воды, леса, недра, растительный и животный мир).

С правом сельскохозяйственного природопользования и охраной окружающей среды в сельском хозяйстве непосредственно связаны проблемы комплексного правового регулирования мелиорации земель, имеющей, как отмечено выше, особое значение в контексте климатической повестки. В ст. 64 Закона «Об охране окружающей среды» предусматривается недопустимость ухудшения состояния окружающей среды и нарушения устойчивого функционирования естественных экологических систем, а также обязательность обеспечения водохозяйственного баланса и рационального (устойчивого) использования вод, охраны земель (включая почвы), лесов, болот, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, предупреждения иного вредного воздействия на окружающую среду на всех этапах проведения мелиоративных мероприятий.

Правовые основы мелиорации земель, в том числе направленной на обеспечение создания и поддержания оптимальных условий для выращивания продукции растениеводства, определены Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-З «О мелиорации земель» (далее – Закон «О мелиорации земель»), который был существенно обновлен в 2023 г. с учетом задач, обозначенных Государственной программой «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы. В частности, главой 13 названной программы в качестве приоритетных направлений определена потребность восстановления и поддержания в исправном техническом состоянии мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений (они были созданы преимущественно в советский период и в условиях длительной эксплуатации становятся непригодными для нормальной эксплуатации), а также обеспечения вовлечения в сельскохозяйственный оборот земель после реконструкции мелиоративных систем, восстановления водорегулирующих и переездных сооружений, поддержания оптимального водного режима.

Основным недостатком правового регулирования в указанной сфере является существование Закона «О мелиорации земель» в отрыве от земельного, водного, лесного и иного законодательства, регу-

лирующего правовой режим природных объектов и ресурсов, которые могут быть вовлечены в процесс мелиорации. В частности, соответствующие отрасли природоресурсного законодательства не дифференцируют правовой режим земель (земельных участков), на которых проводятся мелиоративные мероприятия, располагаются объекты недвижимого имущества и (или) природные объекты (лесные насаждения, насаждения объектов растительного мира, водные объекты), обеспечивающие создание и поддержание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв для сельскохозяйственных растений, лесов и иных насаждений.

С учетом сказанного требуется существенное развитие положений природоресурсного законодательства Республики Беларусь в направлении комплексного учета природоресурсной и природоохранной специфики мелиорации, в частности, необходимо внести следующие изменения в упомянутое законодательство:

- закрепить в КоЗ понятие мелиорированных и мелиорируемых земель (ст. 1), а мелиорацию земель – в перечне мероприятий по охране земель (ст. 106);
- определить в КоЗ повышенные требования к использованию и охране земель, относящихся к мелиорированным и (или) мелиорируемым, а также к их предоставлению в целях, не связанных с назначением (независимо от того, относятся такие земли к категории земель сельскохозяйственного назначения или иным категориям земель, поскольку вхождение названных земель в состав иных категорий делает их более уязвимыми [10, с. 73–74] в связи с отсутствием в КоЗ специальных правил и нераспространением на такие земли повышенного охранного режима, установленного ст. 49, 50 КоЗ для сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения);
- дополнить ст. 85 КоЗ обязанностями землепользователей земельных участков, на которых расположены мелиоративные системы и отдельные гидротехнические сооружения, а также проведена или проводится мелиорация земель;
- обеспечить в рамках мониторинга земель и ведения государственного земельного кадастра осуществление наблюдений и учета в отношении мелиорированных земель, дополнив ст. 99, 100 КоЗ соответствующими положениями;
- расширить состав защитных лесов, выделяемых п. 4 ст. 16 Лесного кодекса Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. (далее – ЛК) путем отнесения к ним лесов, предназначенных для защиты почв от водной и ветровой эрозий, а также для защиты мелиоративных систем и отдельно расположенных

¹³В Беларуси приступили к подготовке проекта экологического кодекса [Электронный ресурс]. URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/maj/88570/> (дата обращения: 05.05.2025).

гидротехнических сооружений от вредного воздействия природных и антропогенных факторов;

- ст. 19 ЛК дополнить положениями, определяющими особенности лесопользования, а ст. 22 ЛК – обязанностями юридических лиц, ведущих лесное хозяйство, которые учитывают повышенный охраняемый режим названных лесов, используемых в процессе мелиорации земель;

- дополнить ст. 33-2 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 «О растительном мире» (далее – Закон «О растительном мире») понятием и особенностями правового режима защитных насаждений, к которым следует отнести древесно-кустарниковую растительность, не входящую в лесной фонд и предназначенную для защиты почв от водной и ветровой эрозии, а также защиты мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений от вредного воздействия природных и антропогенных факторов;

- обеспечить учет в Водном кодексе Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. (далее – ВК) особенностей не только водопользования, связанного с изъятием поверхностных вод передвижными устройствами для орошения сельскохозяйственных земель (п. 1.5 ст. 30 ВК) и устранением подтопления, заболачивания земель (п. 1.8 ст. 30 ВК), но и иных видов деятельности, которые предполагают использование вод в целях проведения мелиоративных мероприятий.

Задача развития экологически безопасного сельского хозяйства, основанного на принципах «зеленой» экономики, которая обозначена в вышеуказанных стратегических и программных документах, требует совершенствования правовых мер, направленных на снижение выбросов парниковых газов, внедрение экологически обоснованных технологий сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственного природопользования, предотвращение деградации земель, загрязнения почв, вод и иных компонентов природной среды в результате сельскохозяйственной деятельности. В этом контексте заслуживает внимания не только закрепление общеобязательных природоохранных требований, адресованных субъектам сельскохозяйственной деятельности и сельскохозяйственного природопользования, но и создание правовых механизмов экономического стимулирования проведения дополнительных мероприятий, направленных на сокращение вредного воздействия аграрного сектора на окружающую среду и климат.

При этом меры экономического стимулирования природоохранной деятельности в целом [11] и аграрного производства в частности [12; 13] законодательством Республики Беларусь последовательно не определены. Между тем зарубежный опыт свидетельствует об эффективности таких мер в части обеспечения удержания земель в сельском хозяйстве, улучшения их качества, внедрения экологически обоснованных технологий аграрного производства и т. п. [14].

С учетом сказанного целесообразно привести меры экономического стимулирования охраны земель, вод и иных природных ресурсов, а также окружающей среды в целом в процессе сельскохозяйственной деятельности в единую систему, в том числе посредством расширения перечня мер экономического стимулирования охраны окружающей среды, предусмотренных Законом «Об охране окружающей среды» (ст. 43 и иные статьи), а также закрепления в КоЗ, ВК, ЛК, Законе «О растительном мире» элементов экономического механизма и общего перечня мер экономического стимулирования охраны и рационального использования соответствующих природных ресурсов в сельскохозяйственных целях. Требуют надлежащего правового оформления, в том числе применительно к сфере сельского хозяйства, предусмотренные ст. 47 Закона «Об охране окружающей среды» направления развития «зеленой» экономики, в частности, связанные с внедрением инноваций, направленных на повышение эффективности использования существующих природных ресурсов, энергосбережения, энергоэффективности, снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему. Полагаем, что одним из важнейших условий эффективной реализации таких мер является повышение заинтересованности субъектов хозяйственной и иной деятельности в их осуществлении. Сказанное актуализирует вопрос о пересмотре подходов налогового законодательства Республики Беларусь в части установления льгот по налогу на добычу (изъятие) природных ресурсов, экологическому и земельному налогу, включая связанные с применением технологий, направленных на улучшение сельскохозяйственных земель, проведение их мелиорации, и иные технологии, направленные на снижение негативных экологических последствий аграрного производства.

Заключение

Проведенный анализ свидетельствует о чрезвычайной важности формирования эффективного правового механизма охраны окружающей среды и климата в процессе сельскохозяйственной деятельности с обеспечением адаптации такой деятельности к климатическим изменениям,

что требует реализации комплексного подхода и закрепления взаимосвязанных мер в экологическом, земельном и ином природоресурсном, аграрном законодательстве.

С учетом вышесказанного можно выделить следующие приоритеты развития и направления

совершенствования законодательства Республики Беларусь в рассмотренной сфере:

- совершенствование правового механизма охраны окружающей среды в части адаптации сельского хозяйства к изменениям климата и снижение отрицательного воздействия данной отрасли экономики на глобальную климатическую систему в тесной взаимосвязи с нормами природоресурсного и аграрного законодательства;
- обеспечение последовательной экологизации аграрного, природоресурсного законодательства и иных его отраслей, в том числе системное правовое закрепление мер экономического стимулирования проведения природоохранных мероприятий субъ-

ектами, осуществляющими сельскохозяйственную деятельность и сельскохозяйственное природопользование;

- отражение в отраслевом природоресурсном законодательстве особенностей использования и охраны мелиорированных и (или) мелиорируемых земель, а также водных объектов, насаждений лесного фонда и объектов растительного мира, используемых в процессе мелиорации земель с закреплением особого природоохранного режима перечисленных объектов;
- формирование в рамках аграрного законодательства целостного правового механизма по адаптации сельского хозяйства к изменению климата.

Библиографические ссылки

1. Кузьмич ИП. Правовые проблемы охраны окружающей среды в свете современной аграрной политики Республики Беларусь. В: Устюкова ВВ, Землякова ГЛ, редакторы. *Современные приоритеты в развитии аграрного, земельного и экологического законодательства. Материалы Международной научно-практической конференции; 2 марта 2012 г.; Москва, Россия*. Москва: Фото-Плюс; 2012. с. 91–95.
2. Кузьмич ИП. Правовое обеспечение планирования охраны окружающей среды в сельском хозяйстве. В: Семенов ВИ, редактор. *Право в современном белорусском обществе. Выпуск 8*. Минск: Аннформ; 2013. с. 532–540.
3. Кузьмич ИП, Шахрай ИС. Правовое обеспечение охраны окружающей среды в сельском хозяйстве Республики Беларусь. *Lex Russica*. 2016;8:117–129.
4. Кузьмич ИП. Общая характеристика экологических требований по охране окружающей среды в области растениеводства и животноводства в свете экологизации аграрного законодательства. В: Кузьмич ИП, Саскевич ВВ, Чиж ИМ, Михнюк АИ, Шахрай ИС, Шингель НА. *Теоретико-правовые аспекты развития аграрного законодательства Республики Беларусь в области растениеводства и животноводства*. Минск: БГУ; 2017. с. 128–143.
5. Чернов АВ. Правовое обеспечение реализации экологических требований при использовании объектов сельскохозяйственного назначения. В: Вегера ИВ, редактор. *Традиции и инновации в праве. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 20-летию юридического факультета и 50-летию Полоцкого государственного университета; 6–7 ноября 2017 г.; Полоцк, Беларусь*. Полоцк: Полоцкий государственный университет; 2017. с. 250–253.
6. Кузьмич ИП, Саскевич ВВ. Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве Республики Беларусь. В: Анисимов АП, редактор. *Актуальные проблемы теории экологического права*. Москва: Юрлит-информ; 2019. с. 496–512.
7. Балашенко СА. О неотложных мерах сохранения и восстановления водного баланса, ирригации и мелиорации. *Юстиция Беларуси*. 2025;5:28–37.
8. Вихров ВИ. Влияние современного изменения климата на оросительные нормы трав в Беларуси. *Мелиорация переувлажненных земель*. 2004;2:13–19.
9. Шахрай ИС. Понятие права сельскохозяйственного природопользования. *Право.by*. 2009;4:128–134.
10. Пышьева ЕС. Правовой режим мелиорируемых и мелиорированных земель. *Журнал российского права*. 2015;7:70–77.
11. Лизгаро ВЕ. Установление мер экономического стимулирования как элемент экономико-правового механизма охраны окружающей среды. В: Балашенко СА, Макарова ТИ, редакторы. *Приоритетные направления развития экологического, земельного и аграрного права. Материалы Республиканского круглого стола, приуроченного к юбилею доктора наук профессора Т. И. Макаровой; 30 марта 2017 г.; Минск, Беларусь*. Минск: Издательский центр БГУ; 2017. с. 152–155.
12. Кузьмич ИП. Теоретико-правовые основы реализации экономического механизма охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в рамках науки экологического и аграрного права. В: Манкевич ИП, редактор. *Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности*. Минск: Бизнесофсет; 2016. с. 96–105.
13. Шахрай ИС. Некоторые проблемы правового регулирования экономического стимулирования охраны сельскохозяйственных земель в Республике Беларусь В: Баймырзаев ҚМ, редактор. *Правовые проблемы аграрного предпринимательства в условиях современной земельной реформы в Республике Казахстан: опыт, инновации и перспективы. Материалы Международной научно-практической конференции; 16 октября 2020 г.; Талдыкорган, Казахстан*. Талдыкорган: Жетысуский университет имени И. Жансугурова; 2020. с. 110–115.
14. Шахрай ИС. Основные направления правового обеспечения рационального использования и охраны сельскохозяйственных земель: белорусский и зарубежный опыт. В: Мартыненко ИЭ, редактор. *Проблемы гражданского права и процесса. Выпуск 8*. Гродно: ГрГУ имени Янки Купалы; 2023. с. 211–218.