

УДК 321.02

ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ БЕЛОРУССКОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

О.И. Ермак

*Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры «Социальное управление»
БНТУ Минск, Беларусь, ol-rivsh@tut.by*

Рассматривается процесс формирования гражданского общества на территории Беларуси, начиная с периода вхождения в состав Российской империи и до современности. Особое внимание уделено роли государства в инициировании и регулировании общественных институтов. Подчеркивается преемственность модели взаимодействия между государством и гражданским обществом, для которой характерно совместное движение к общим целям.

Ключевые слова: гражданское общество; менталитет; исторический опыт; общественная самоорганизация.

HISTORICAL CONTEXT OF BELARUSIAN CIVIL SOCIETY

O. I. Ermak

*Candidate of political science, associate professor of the Social Management Department,
BNTU, Minsk, Belarus, ol-rivsh@tut.by*

The process of forming civil society in Belarus is considered from the period of incorporation into the Russian Empire to the present day. Special attention is paid to the role of the state in initiating and regulating public institutions. Emphasis is placed on the continuity of the model of interaction between the state and civil society, characterized by joint movement towards common goals.

Key words: civil society; mentality; historical experience; public self-organisation.

Гражданское общество прошло в своем развитии длительный и сложный путь от идеального конструкта общественного устройства до социальной реальности. Различные его исторические формы находят в Античности, в Средние века, в Новое время. Современные представления о гражданском обществе складывались постепенно, отражая эволюцию политических систем и социальных отношений, специфику исторического пути и менталитета народа.

Рождение структур гражданского общества связано с переходом от доиндустриального общества к индустриальному (современному). В Бе-

ларуси, ставшей в конце XVIII в. частью Российской империи, процесс его формирования шел путем, отличным от западноевропейского, что было обусловлено особенностями исторического пути, сформировавшими иные ментальные характеристики народа.

Процесс формирования гражданского общества в Российской империи был начат в царствование Александра I. Инициировался он органами государственной власти, пытавшейся смягчить крепостничество. М. М. Сперанский «развивал идеи о воле народа как источнике власти» [1, с. 198–208].

Изменения в сфере общественной жизни проявились в развитии благотворительной деятельности, в том числе и на белорусских землях. Вся структура социальной помощи имела государственный или полугосударственный статус либо инициировалась церковью (прежде всего православной, что связано с отношением государства к иным религиозным конфессиям). На территории Беларуси действовали больницы, богадельни, дома призрения, дома для умалишенных и другие учреждения. Несмотря на патронаж, а часто и прямую инициативу создания со стороны государства, помощь благотворительных учреждений бедному населению, имела огромное социальное значение. Открытые по инициативе министерства внутренних дел сельские лечебницы и приемные покой оказывали бесплатную медицинскую помощь неимущему населению. Дворяне устраивали благотворительные балы и спектакли, средства от которых шли в богадельни и приюты. Ночлежные дома, дешевые и бесплатные столовые, значительная доля которых содержалась евреями, способствовали пресечению нищенства и бродяжничества. Благотворительная деятельность способствовала развитию частной инициативы.

Несмотря на то, что на начальном этапе общественная самоорганизация развивалась в сфере благотворительности, и там, где это поощрялось государством, «практика публичности» постепенно расширялась, выходя за рамки сословной и религиозной замкнутости. Наиболее значительные перемены в процессе формирования гражданского общества произошли после 1853–1856 гг. и после принятия Манифеста 1861 г. об отмене крепостного права. Проведенные в дальнейшем реформы привели к частичной децентрализации власти. Начали действовать органы городского самоуправления. В начале XX в. на территории Беларуси, наряду с благотворительными организациями появились специализированные общества: сельских хозяев, общества врачей, спортивные, культурно-просветительские и другие. Организации зарождающегося гражданского общества все больше приобретали политическую и национальную окраску. Началось формирование польских, русских, еврейских общест-

венных объединений. Гражданское общество демонстрировало поступательное развитие.

В первое десятилетие после Октябрьской революции общественная активность была высокой. В 1920-е гг. общественные процессы привели к свертыванию НЭПа, ликвидации важнейшей предпосылки экономической свободы – частной собственности. Только начавшийся в первое десятилетие XX в. процесс постепенного, поступательного дистанцирования от государства снова был свернут. Общественные организации, один из основных институтов гражданского общества, как и их исторический прототип все больше попадали под государственный контроль. Они были включены в вертикаль государственной власти. Характерная для Западной Европы плюралистическая модель гражданского общества, для которой характерно добровольное членство, свободная, децентрализованная организационная структура, паритетные отношения между государством и гражданскими ассоциациями, сформирована не была. Советская модель представляла собой иерархически построенные структуры, которые были признаны или утверждены государством. Они были наделены определенной долей представительства, возможностью оказывать необходимую государству поддержку, вместо возможности выражать требования.

Советская политическая система – это единое целое. В ней, как и в Российской империи, именно государство задавало тон деятельности гражданских институтов. Государство по-прежнему было не только создателем правовых норм, регламентирующих деятельность гражданского общества, но и инициатором их создания и главным куратором деятельности.

В советской модели государство и гражданское общество сообща шли к общей цели. Гражданские ассоциации – это иерархически организованные образования, пользующиеся, как правило, государственной финансовой поддержкой, наделенные определенной монополией на представительство в своей области. Вместе с тем, именно в советский период общественные организации стали массовыми, а в период «хрущевской оттепели» значительно возросла их численность (было создано около 40 новых союзов, обществ, фондов). К началу 1980 - х гг. практически каждый советский человек приобщался к различным формам общественной самодеятельности. Он был членом, как правило, сразу нескольких общественных организаций одновременно, хотя членство в них для многих приобрело чисто формальный характер.

Общественно-политические реалии, собственный исторический опыт и особенности менталитета привели к зарождению в досоветский и советский периоды специфической модели гражданского общества, для

которого характерна превалирующая роль государства, форма мобилизационного участия в деятельности иерархически организованных общественных структур.

На современном этапе развития политической системы, когда встала необходимость ее реформирования, переформатирование коснулось и гражданского общества. В общественно-политической системе, деятельности общественных организаций, проявились наиболее типичные, глубоко укоренившиеся ценностные ориентации и черты, присущие белорусскому социуму.

Принятый 14 февраля 2023 г. Закон № 250-З «Об основах гражданского общества» дает четкую формулировку гражданского общества, определяет субъектов, основные задачи взаимодействия государства и гражданского общества (статья 4) и общие формы взаимодействия государственных органов и субъектов гражданского общества (статья 6). В настоящем Законе гражданское общество определено как «граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством» [2]. Субъектами гражданского общества являются «объединения граждан или юридических лиц на основе членства вне зависимости от количественного, территориального или иного ценза, уставная деятельность которых направлена на решение основных задач взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества» [2].

В качестве основных задач, определяющих взаимодействие государства и гражданского общества, можно выделить: «обеспечение гражданского (народного) единства;

- содействие дальнейшему развитию Республики Беларусь как демократического социального правового государства;
- повышение вовлеченности гражданского общества в управление делами государства, реализацию государственной политики с учетом приоритета национальных интересов;
- организацию конструктивного взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества, направленного на укрепление доверия к институтам государственной власти;
- участие в духовно-нравственном и патриотическом воспитании граждан, основанном на культурных и духовных традициях, сохранении исторической правды и памяти белорусского народа» [2] и др.

Организации белорусского гражданского общества взаимодействуют с органами государственной власти «в работе коллегиальных образований государственных органов, общественно-консультативных советов,

заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов по их приглашению; формировании и реализации государственного социального заказа» [2], а государственные органы «оказывают содействие в осуществлении деятельности субъектов гражданского общества» [2].

Таким образом, в белорусском гражданском обществе существенное значение сохранила активная роль государства. Государство и гражданское общество, по-прежнему, идут к общей цели сообща.

Библиографические ссылки

1. Ключевский В. О. Сочинения : в 9 т. / В. О. Ключевский ; под ред. В. Л. Янина. М. : Мысль, 1987–1990. Т. 5 : Курс русской истории. 1989. 476 с.
2. Об основах гражданского общества: [Электронный ресурс] Закон Респ. Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 250-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12300250> (дата обращения: 14.03.2025).