

УДК 32.01

## **ПЯТИЛЕТКА КАЧЕСТВА КАК КОНЦЕПТ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Я. Ю. Давыденко**

*Студент юридического факультета БГУ, Минск, Беларусь,  
[y.davyzenka.official@gmail.com](mailto:y.davyzenka.official@gmail.com)*

*Научный руководитель: С. Г. Паречина, кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ*

В статье рассмотрены первостепенные задачи провозглашенной в Республике Беларусь пятилетки качества, имеющие программно-стратегический характер и формирующие основные направления общественно-политического развития и государственного строительства Республики Беларусь.

**Ключевые слова:** пятилетка качества; общественно-политическое развитие; гражданское общество; общенациональный диалог; белорусская модель управления.

## **THE FIVE-YEAR PLAN OF QUALITY AS A CONCEPT OF SOCIO-POLITICAL DEVELOPMENT AND STATE BUILDING OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Y. Y. Davydenko**

*Student of the Faculty of Law of BSU, Minsk, Belarus,  
[y.davyzenka.official@gmail.com](mailto:y.davyzenka.official@gmail.com)*

*Supervisor: S. G. Parechina, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Political Science, Faculty of Law, BSU*

The article considers the primary objectives of the five-year quality plan proclaimed in the Republic of Belarus, which are of a programmatic and strategic nature and form the main directions of socio-political development and state building of the Republic of Belarus.

**Keywords:** the five-year plan of quality; socio-political development; civil society; national dialogue; the Belarusian management model.

«Главная цель развития национальной экономики – новое лучшее качество жизни белорусских граждан» – неоднократно подчеркивал Президент Республики Беларусь А. Лукашенко в своих публичных выступ-

лениях [9]. Руководствуясь рядом идей своей предвыборной программы и многовековой мечтой белорусов – «государство для народа», Глава белорусского государства подписал 17 января 2025 г. Указ №31, согласно которому «в целях дальнейшего повышения качества жизни людей, конкурентоспособности отечественных товаров (работ, услуг), развития экономического потенциала страны, совершенствования социальных отношений 2025-2029 годы объявлены пятилеткой качества» [7].

В документе пятилетка качества понимается как «всесторонние преобразования, направленные на достижение высоких стандартов качества жизни людей, рост благосостояния общества, повышение эффективности экономики и управленческой деятельности, оптимизация производственных процессов, улучшение характеристик товаров (работ, услуг)» [7], что позволяет рассматривать пятилетку в качестве многосложного концепта развития общества и государства на пятилетний период. Указ Президента как программно-политический документ определяет задачи пятилетки и сферы их реализации. В данной работе рассмотрены первостепенные задачи пятилетки в социальных отношениях и области права в качестве направлений общественно-политического развития и государственного строительства Республики Беларусь на 2025-2029 гг.

*Поддержание общенационального диалога и конструктивное развитие гражданского общества.*

Согласно изменениям и дополнениям в Конституцию Республики Беларусь, принятым на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., конституционный статус высшего представительного органа народовластия приобрело Всебелорусское народное собрание (ВНС) [5]. Свои роль и место в политической системе Республики Беларусь ВНС закрепило в результате суверенного политического развития Беларуси. Поступательное развитие демократических институтов государства и гражданского общества заложило прочную первооснову для воплощения старинной белорусской политической традиции народовластия и народного представительства в конституционно-правовой институт внепарламентской демократии [3].

После внесения изменений и дополнений в Конституцию и принятия Закона Республики Беларусь «Об основах гражданского общества» сформировалась белорусская национальная модель гражданского общества, включающая различные формы отчетности власти перед народом и контроля гражданами деятельности руководства страны, выборы, референдумы, народные собрания. Народное представительство при принятии важнейших решений, определяющих судьбу страны, уходит корнями в белорусскую историю и важнейшую славянскую политическую традицию вечевой демократии [1, с. 23]. Широкое народное представительство

стабилизирует общественно-политические процессы, направляя их в русло конструктивного общенационального диалога, необходимого для достижения остальных задач пятилетки качества.

Задачи пятилетки качества в сфере социальных отношений тесно коррелируют с целями и задачами взаимодействия государства с субъектами гражданского общества, провозглашенными Законом «Об основах гражданского общества». Так, главной задачей такого взаимодействия является «обеспечение гражданского (народного) единства» [8].

*Стимулирование развития гражданских инициатив.*

Гражданские инициативы представляют собой мощный ресурс, позволяющий выявлять и эффективно разрешать проблемы населения на местном уровне, вовлекать граждан в процесс управления территориями. Поддержка гражданских инициатив должна быть направлена на создание благоприятных условий для их возникновения и реализации, информационное и организационно-финансовое обеспечение для выполнения главной роли гражданских инициатив – укрепления доверия общества государству, роста благоустройства и комфорта граждан, инновационного развития страны. Президент А. Лукашенко не раз обращал внимание: «Беларусь – государство для народа. Все, что мы создали, создаем и будем воплощать в жизнь, служит исключительно этой цели» [9]. Только в Минске в 2025 г. будут реализованы 14 гражданских инициатив, победивших в открытом конкурсе и направленных на благоустройство дворовой инфраструктуры и реконструкцию мемориала [2].

*Повышение политической культуры, дальнейшее формирование понимания личной ответственности граждан за общий результат, за сохранение независимости страны.*

Повышение политической культуры является условием для формирования политически зрелого общества, где каждый человек осознает свою ответственность за будущее страны, своей активной гражданской позицией вносит вклад в развитие страны и защищает ее национальные интересы. Независимость страны и ее процветание – это не абстрактные понятия, а результат усилий государства и активности граждан, укрепления национальной идентичности и единства на основе уважения к истории, традициям и достижениям Беларуси.

Осознание каждым человеком влияния его труда, инициативности и профессионализма на общее благополучие способствует повышению производительности, качества работы и уровня жизни. Важно, чтобы каждый чувствовал свою сопричастность к общему делу и ответственность за общий результат. Президент А. Лукашенко убежден: «Все зависит от нас. Будем лучше работать – будем лучше жить» [9].

На наш взгляд, наряду с прочно укорененными в национальное сознание белорусов чертами гостеприимства, толерантности, трудолюбия, духовности и патриотизма, солидарности и коллективизма, существует ряд неоднозначных свойств национального менталитета: пассивность и ожидание разрешения собственных проблем властями, социальное иждивенчество, недоверие и сомнение в собственных возможностях. Для укрепления народного единства и повышения качества жизни обществу полезно привить черты инициативности, креативности и коммуникабельности, навыки критического мышления. Укоренение таких качеств в сознании белорусов поможет нашей стране обрести новый импульс, добиться новых высот экономического и социального развития, создать общество, где каждый человек может реализовать свой потенциал.

#### *Стабильность правового регулирования.*

Благоприятность условий для экономического и социального прогресса во многом определяется стабильностью правового регулирования, предполагающего, что правовые акты не подвергаются частым и значительным изменениям, а их применение осуществляется последовательно и справедливо. Для граждан стабильность правового регулирования означает уверенность в завтрашнем дне, а для государства – повышение эффективности государственного управления и дебюрократизацию. Одним из первых важнейших политических и государственно-правовых решений в этой сфере необходимо считать Указ Президента Республики Беларусь №74 от 21 февраля 2025 г., повышающий роль председателей исполнительных комитетов базового уровня в развитии регионов, ведь именно органы местного управления играют ключевую роль в обеспечении высокого уровня качества жизни, глубоко понимая интересы и потребности жителей территорий. Ответственность председателей исполнительных комитетов за принимаемые решения тесно связана с дисциплиной в государственном управлении. Президент А. Лукашенко неоднократно подчеркивал: «Этот год и пятилетка не просто о качестве, а о железной исполнительской дисциплине» [6].

Особое значение в сфере правового регулирования приобретает ВНС. Как высший представительный орган народовластия, ВНС утверждает важнейшие политические и программные документы, вправе отменять решения государственных органов или должностных лиц. Такой институт обеспечения социальной справедливости и легитимности политических решений дополнительно гарантирует защиту прав и интересов граждан.

#### *Повышение уровня правовой культуры.*

Формирование общества, в котором каждый гражданин осознает свои права и обязанности, уважает закон и стремится к справедливости,

необходимо для укрепления общественной безопасности правопорядка. Восприятие гражданами норм как основ справедливости и порядка, формирует авторитет закона и правовых институтов, укрепляет социальную сплоченность общества и национальный диалог. Правовая культура белорусов напрямую обусловливает состояние правопорядка на территории Беларуси как один из факторов государственно-правового и социально-экономического развития, ее международного авторитета и инвестиционной привлекательности.

По оценке Генерального прокурора А. Шведа, 2024 г. ознаменовался самым низким уровнем преступности за период суверенного развития Беларуси. По сравнению с 2023 г., в 2024 г. преступность снизилась на 14% [4]. Очевидно, что в достижении задач пятилетки качества белорусское государство приумножит успехи в борьбе с преступностью и выйдет на качественно новый уровень обеспечения законности и правопорядка.

Таким образом, изложенные выше глубинные основания целей и задач пятилетки можно рассматривать как первопричины ее объявления. Социально-экономическое благополучие общества и государства, экономический рост и повышение качества жизни белорусов как цели пятилетки качества напрямую обусловливают высокий уровень легитимности власти, ее престижа и авторитета, способствуют укреплению общенационального диалога и конструированию эффективного гражданского общества. Пятилетка качества продолжает процесс политической модернизации, который после конституционного референдума 2022 г. переформатировал политическую систему Беларуси, и на ближайшие пять лет будет направлен на модификацию общественно-политических отношений. Уровень достижения задач пятилетки можно считать индексом для оценки эффективности государственного управления, даже своеобразным видением Президента основных итогов своей каденции.

Обеспечение Президентом политической и экономической стабильности государства, преемственности и взаимодействия органов государственной власти невозможно без гражданской поддержки и народного представительства. Объединение усилий Парламента, Правительства, местной власти, всего белорусского народа и каждого гражданина в отдельности под руководством Президента и Всебелорусского народного собрания, определяемыми ими политическим курсом и стратегиями, с учетом задач пятилетки качества в сфере социальных отношений и в области права, формирует уникальную национальную модель государственно-правового регулирования, белорусский идеал управления – концепт «качественного» народовластия, позволяющий как коллективным субъектам политики, так и гражданами напрямую выражать свои интересы.

сы и потребности, находить их отражения и решения в правовых актах и планах развития, видеть свой вклад в общее дело.

## **Библиографические ссылки**

1. Гигин В. Ф. Народное представительство как часть белорусской политической традиции // Электронная библиотека БГУ. [Электронный ресурс]. URL: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/162155> (дата обращения: 28.02.2025);
2. Гражданские инициативы, победившие в открытом конкурсаном отборе проектов // Минский городской исполнительный комитет. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://minsk.gov.by/gorsovet/mingorsoviet/materialy-iz-sljadera/978-20241231-grazhdanskie-initsiativy> (дата обращения: 28.02.2025);
3. Давыденко Я. Ю. Историческая традиция народовластия в Беларуси // Электронная библиотека БГУ. [Электронный ресурс]. URL: <https://elib.bsu.by/handle/123456789/318472> (дата обращения: 28.02.2025);
4. Доклад Генерального прокурора Андрея Шведа // Президент Республики Беларусь. Официальный интернет-портал. [Электронный ресурс]. URL: <https://president.gov.by/ru/events/doklad-general-nogo-prokurora-andrea-sveda> (дата обращения: 28.02.2025);
5. Конституция Республики Беларусь : с изменениями и дополнениями, принятymi на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года, 17 октября. 2004 года и 27 февраля 2022 года Минск : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2022. 80 с;
6. Лукашенко: этот год и пятилетка не просто о качестве, а о железной исполнительской дисциплине // БелТА. Официальный интернет-портал. [Электронный ресурс]. URL: <https://belta.by/president/view/lukashenko-etot-god-i-pjatiletka-ne-prosto-o-kachestve-a-o-zheleznoj-ispolnitelskoj-distsipline-697528-2025/> (дата обращения: 28.02.2025);
7. О пятилетке качества : Указ Президента Республики Беларусь, 17 января 2025 г., № 31 // Президент Республики Беларусь. Официальный интернет-портал. [Электронный ресурс]. URL: [https://president.gov.by/fp/v1/684/document-thumb\\_62684\\_original/62684.1737122887.c215296eb4.pdf](https://president.gov.by/fp/v1/684/document-thumb_62684_original/62684.1737122887.c215296eb4.pdf) (дата обращения: 28.02.2025);
8. Об основах гражданского общества : Закон Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 250-З // Эталон.Online. Информационно-поисковая система. [Электронный ресурс]. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=h12300250&ysclid=m7rte8q6bq268629064> (дата обращения: 28.02.2025);
9. Цитаты Президента // Президент Республики Беларусь. Официальный интернет-портал. [Электронный ресурс]. URL: <https://president.gov.by/ru/president/citaty> (дата обращения: 28.02.2025).