

**К ВОПРОСУ О ФОРМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-
ГОСУДАРСТВЕННОГО И ПОЛИТИЧЕСКОГО УСТРОЙСТВА
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ: КОНФЕДЕРАЦИЯ ИЛИ ИНЫЕ ФОРМЫ?**

Д. Е. Емельянов

*Аспирант кафедры социологии и политологии ТулГУ, Тула, Россия
wwwdaem@rambler.ru*

В статье рассмотрим научное предположение о существовании «ограниченной конфедерации» (термин предложен автором) как основной территориальной, государственной и политической формы устройства власти Беларуси и России. С помощью настоящих примеров рассмотрим условия существования таких политических форм организации как конфедерация и ограниченная конфедерация. Наиболее актуальны возникшие споры по вопросу дальнейшей теоретической разработки и практической реализации модели территориально-государственного и политического устройства Союзного государства России и Беларуси. Взвешиваются институциональные и социокультурные противоречия и их возможные способы оптимизации, отвечающие на вызовы современности. Предполагается, что в условиях острой необходимости определения оптимальной политической формы для Союзного государства России и Беларуси необходим выбор политического и стратегического пути в долгосрочной перспективе, что позволит своевременно отвечать на внешние и внутренние вызовы.

Ключевые слова: Союзное государство; Россия; Беларусь; конфедерация; политическая форма; ограниченная конфедерация.

**ON THE QUESTION OF THE FORM OF THE TERRITORIAL, STATE AND
POLITICAL STRUCTURE OF THE UNION STATE OF RUSSIA AND THE
REPUBLIC OF BELARUS: CONFEDERATION OR OTHER FORMS?**

D. E. Emelyanov

*PhD student of the Department of Sociology and Political Science TulSU, Tula, Russia
wwwdaem@rambler.ru*

In the article, we will consider the scientific assumption of the existence of a "limited confederation" (the term was proposed by the author) as the main territorial, state, and political form of government in Belarus and Russia. The most relevant disputes have arisen on the issue of further theoretical development and practical implementation of the model of the territorial, state and political structure of the Union State of Russia and Belarus. Institutional and socio-cultural contradictions and their possible ways of optimization, capable of responding to modern challenges, are weighed. It is assumed that in the context

of the urgent need to determine the optimal form for the Union State of Russia and Belarus, the choice of a political and strategic path in the long term depends, which will allow timely response to external and internal challenges.

Keywords: Union State; Russia; Belarus; confederation; political form; political relations; limited confederation.

Будущее Союзного государства, балансирующего между конфедерацией и «ограниченной конфедерацией», остается предметом активных дискуссий и политических маневров. Союзное государство России и Беларуси – уникальный политический и межгосударственный конструкт, непохожий на какие-либо политические и территориально-государственные формы, совмещает в себе одновременно черты конфедерации и «ограниченной конфедерации» [1]:

- Наличие собственных национальных политических институтов и органов управления наряду с существованием надгосударственных форм и «союзных» политических институтов (например, постоянно действуют национальные парламенты: Федеральное Собрание Российской Федерации и Национальное Собрание Республики Беларусь. При этом дважды в год принимает участие Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и также возможны внеочередные сессии [2]. В этих сложившихся условиях Союзное государство России и Беларуси выглядит формально полной конфедерацией двух республик, но при этом скорее показывает аккомодационный (закрывающий) характер «союзных» политических институтов. Вероятно, «союзные» политические институты в условиях предположения о возможной «ограниченной конфедерации» выполняют скрытые или сугубо интеграционные функции).

- Упрощенный режим перемещения и пересечения границы России и Беларуси граждан двух государств без дополнительных виз и заграничных карт/ паспортов (при наличии паспорта гражданина России или паспорта гражданина Республики Беларусь возможно посещать территории двух государств. Однако, концепция гражданства Союзного государства все же существует, но на текущий момент остаётся декларацией, так как не решены все институциональные и социокультурные вопросы, не внесены необходимые изменения в союзное и национальное законодательство. В теории неоднократно поднимался вопрос о существовании «союзного гражданства» для России и Беларуси одновременно с проявлением расширенных политических прав носителей гражданства в целях формирования единого миграционного пространства Союзного государства. Шаги на пути к общему пониманию гражданства России и Беларуси однозначно есть согласно интеграционной модели конфедерации, однако существует множество ограничений на этом пути) [3].

▪ Русский язык как один из основных интеграционных факторов сотрудничества России и Беларуси и поддержания тесной связи союзного пространства в целом. При том сохраняется право использования белорусского языка как важной составляющей белорусской национальной государственности. Официальными языками Союзного государства являются государственные языки государств-участников, при этом в качестве рабочего языка в органах Союзного государства используется русский язык (скорее исторически) [4]. Добавим, относительно активности действующих образовательных программ обмена студентов и обучения абитуриентов в ведущих ВУЗах двух республик, что служит положительным примером межкультурной и языковой интеграции союзного пространства. Однако, работа со статусом белорусского языка в России находится в подвешенном и неактивном состоянии.

▪ Территория Союзного государства России и Беларуси состоит из суверенных территорий государств-участников (что похоже на федерацию, так как федерация скорее унифицирует пространство с незначительными полномочиями субъектов). Однако, Союзное государство – союз двух государств разных по территориально-политическому и административному устройству, что намного ближе к конфедерации как объединению двух независимых государств с общими целями в области безопасности, экономики, культуры и т.д. Россия является федерацией, а Беларусь является унитарным государством. Все вопросы хозяйственного ведения и передачи полномочий собственным районам, субъектам, особым территориям значительно отличаются. Например, не в полной мере определен вопрос принадлежности новых территорий и субъектов России к союзному пространству России и Беларуси (после 30 сентября 2022 г. согласно Договору о присоединении к России) [5]. Политическое и территориальное союзное пространство как модели конфедерации не выглядит полностью рваным, а скорее несколько размытым – не понятно где начинаются интересы каждой из сторон.

▪ Совместная проработка экономических вопросов и организации рабочих мест (при этом скорее отсутствует общее экономическое планирование России и Беларуси, но действует «союзный бюджет»). Белорусский экономический опыт достаточно востребован в программах государственно-частного партнерства на территории России. Российский экономический опыт так же достаточно востребован в вопросах цифровых технологий и государственных ИТ-сервисов для Беларуси [6]. Подходы к ведению экономики в России и Беларуси разные, что не мешает поддерживать текущие, а также находить общие области сотрудничества. Согласно модели конфедерации, применимой к Союзному государству, необходимо сохранять паритет национальных интересов между уча-

стниками союзного пространства. Случается дисбаланс государственных интересов в условиях необходимости утверждения наиболее благоприятных экономических и политических условий для каждой из сторон. Для Союзного государства как возможной полноценной конфедерации требуется усилить работу в уравнивании экономических льгот и помощи различным территориям Беларуси, признать приоритет белорусских территорий как партнерских и перспективных, предоставить больше преференций и автономии [7].

Подводя итог, в контексте институционализации формы территориально-государственного и политического устройства Союзного государства России и Беларуси наблюдаются противоречия и торможение в вопросах признания его как полной конфедерации (чаще всего присутствует территориальный, политический и экономический дисбаланс). Отметим особую способность Союзного государства сдерживать внешние вызовы и угрозы, особенно со стороны недружественных государств, что делает его важным элементом региональной безопасности России и Беларуси. Рассмотренная концепция «ограниченной конфедерации» позволяет гибко адаптироваться к меняющимся геополитическим реалиям, используя интеграционные процессы для укрепления позиций России и Беларуси (часто в условиях нахождения компромисса и уступок собственным национальным интересам по обе стороны). Успешное развитие Союзного государства как формы полноценной конфедерации во многом зависит от способности находить оптимальные варианты и учитывать интересы обеих стран, сохраняя баланс между национальным суверенитетом и надгосударственным сотрудничеством.

Библиографические ссылки

1. *Пирогов А.* Союзное государство России и Беларуси: кризис или крушение надежд? // Экономические и социально-гуманитарные исследования, 2021. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soyuznoe-gosudarstvo-rossii-i-belarusi-krizis-ili-krushenie-nadezhd> (дата обращения: 20.02.2025).
2. Посольство Российской Федерации в Республике Беларусь // Органы Союзного государства // Парламентское Собрание, 2025. URL: <https://belarus.mid.ru/ru/countries/bilateral-relations/allied-bodies/parliamentary-assembly/> (дата обращения: 10.03.2025).
3. Министерство иностранных дел Российской Федерации // О вступлении в силу российско-белорусского соглашения о взаимном признании виз, 2025. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1991117/ (дата обращения: 13.03.2025).
4. *Недилько Ю.* Форма государственного устройства Союзного государства России и Белоруссии // Общество и право, 2003. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/forma-gosudarstvennogo-ustroystva-soyuznogo-gosudarstva-rossii-i-belorussii> (дата обращения: 14.03.2025).

5. Президент России // Подписание договоров о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав России, 2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69465> (дата обращения: 11.03.2025);

6. Информационно-аналитический портал «Беларусь. Сегодня» // Лукашенко: союз Беларуси и России выгоден в первую очередь нашим людям, 2025. URL: https://vk.com/im/convo/42699433?entrypoint=list_all&w=wall-42607865_629056 (дата обращения: 15.03.2025);

7. Экспертный клуб Союзного государства // Расширенное заседание Экспертного клуба Союзного государства прошло 20 января 2025. URL: <https://soyuz.club/zasedanie0125/tpost/2mgi94tnz1-rasshirennoe-zasedanie-ekspertnogo-kluba> (дата обращения: 13.03.2025).