

ВЛИЯНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕАЭС НА ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

К.А. Герасимович

Аспирант кафедры политологии, советник, Национальный центр законодательства и правовых исследований, Минск, Беларусь kristina2014ger@gmail.com

В статье рассматривается влияние осуществляемого в рамках ЕАЭС технического регулирования на государственное управление в Республике Беларусь. На основании проведенного политико-правового анализа указанной сферы отношений автором раскрыты отдельные аспекты воздействия технического регулирования на проводимую государственную политику в данной области, функции ряда государственных органов и организаций и осуществляемых ими процедур.

Ключевые слова: интеграция; ЕАЭС; техническое регулирование; государственное управление.

INFLUENCE OF TECHNICAL REGULATION OF THE EAEU ON PUBLIC ADMINISTRATION

K.A. Gerasimovich

Postgraduate student of the Department of Political Science, advisor, National Center for Legislation and Legal Research, Minsk, Belarus, kristina2014ger@gmail.com

The article examines the impact of technical regulation carried out within the framework of the EAEU on public administration in the Republic of Belarus. Based on the conducted political and legal analysis of this area of relations, the author reveals certain aspects of the impact of technical regulation on the ongoing state policy in this area, the functions of individual government agencies and organizations and the procedures they carry out.

Keywords: integration; EAEU; technical regulation; public administration.

В Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) осуществляется единое техническое регулирование. Техническое регулирование и принимаемые интеграционным органом – Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) – технические регламенты направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений в частности, и обеспечение национальной безопасности государств-членов, входящих в него, в целом.

Под техническим регулированием понимается правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (объекту технического регулирования), а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия [1].

Осуществление в ЕАЭС технического регулирования регламентируется Договором о Евразийском экономическом союзе, заключенном 29 мая 2014 г. (далее – Договор о ЕАЭС) (раздел X и Приложение № 9 к Договору о ЕАЭС (Протокол о техническом регулировании в рамках ЕАЭС)), и международными актами, принимаемыми интеграционными органами, в частности решениями ЕЭК).

Правовое регулирование правоотношений на интеграционном уровне свидетельствует о том, что траектория развития государственной политики в соответствующей области детерминирована международно-правовыми актами, принимаемыми в рамках ЕАЭС, которые имеют приоритет над соответствующими нормами национального законодательства.

Государства-члены евразийского интеграционного объединения обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента ЕАЭС, на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в них требований и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия [1].

Таким образом, в Республике Беларусь отсутствует необходимость в проведении уполномоченными органами процедур оценки соответствия продукции техническим требованиям, предусмотренным в технических регламентах ЕАЭС в случае, если такие процедуры были проведены в иных государствах-членах ЕАЭС.

С момента вхождения Республики Беларусь в ЕАЭС наблюдается упрощение и сокращение процедур, связанных с аккредитацией органов по оценке соответствия, выраженное во взаимном признании государствами-членами данного интеграционного объединения аккредитации органов по оценке соответствия в национальных системах аккредитации при выполнении органами по аккредитации международно-правовых обязательств статьи 54 Договора о ЕАЭС [1]. Из данного положения вытекает, что при соблюдении органами по аккредитации иных государств-членов ЕАЭС определенных условий, в Республике Беларусь аккредитация органов по оценке соответствия, аккредитованных в национальных системах таких государств-членов, не проводится.

Важно отметить, что Договором о ЕАЭС органы по аккредитации (в Республике Беларусь органом по аккредитации является РУП «Белорусский государственный центр по аккредитации») наделены определенными властными полномочиями (например, по формированию и ведению определенных реестров (реестров аккредитованных органов, экспертов по аккредитации, технических экспертов); рассмотрению и принятию решений в отношении апелляций, поданных органами по оценке соответствия о пересмотре решений) [1].

Закрепление на интеграционном уровне полномочий национального органа по аккредитации свидетельствует о том, что осуществляемое в рамках ЕАЭС техническое регулирование касательно признания результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия влияет на объем и содержание функциональной компетенции такого органа в части ее расширения и модификации.

Не менее определяющее влияние на государственное управление в Республике Беларусь в рассматриваемой сфере оказывает проводимая в рамках ЕАЭС согласованная политика в области обеспечения единства измерений. Единство измерений представляют собой «состояние измерений, при котором результаты этих измерений выражены в допущенных к применению в государствах-членах Союза единицах величин, а показатели точности измерений не выходят за установленные границы [1]. Политика в области обеспечения единства измерений влечет за собой преобразования в данной сфере государственного управления стран-участниц ЕАЭС, возникновение структурных изменений, предполагающих внедрение новых механизмов, ориентированных на выработку унифицированных подходов. Для проведения указанной согласованной политики в ЕАЭС созданы правовые механизмы взаимного признания результатов определенных видов работ в области обеспечения единства измерений (например, метрологической аттестации методики измерений; поверки средств измерений) [2].

Странами-участницами ЕАЭС определяются органы, осуществляющие взаимное признание работ. В качестве такого органа в Республике Беларусь выступает Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

Государства-члены ЕАЭС взаимно признают документы, оформленные по результатам работ по обеспечению единства измерений, выполненных в соответствии с порядком проведения соответствующих работ, утверждаемым ЕЭК. В частности, такие документы, как свидетельство о метрологической аттестации методики измерений и методики измерений; сертификат об утверждении типа стандартного образца, описания типа стандартного образца, паспорта и этикетки стандартного образ-

ца и сертификат об утверждении типа средств измерений, описания типа средств измерений, методики поверки, а также эксплуатационные документы [2].

Учитывая изложенное, взаимное признание результатов работ в области обеспечения единства измерений и документов, оформленных по результатам их проведения, оптимизирует данный процесс в Республике Беларусь и упрощает осуществление уполномоченными государственными институтами рассматриваемых процедур (методик, операций), поскольку необходимость проведения соответствующих работ при их проведении в установленном ЕЭК порядке в ином государстве-члене ЕАЭС отсутствует.

На интеграционном уровне ЕЭК обладает широкой функциональной компетенцией по принятию ряда документов, связанных с проведением метрологической экспертизы, организацией проведения межлабораторных испытаний, аттестацией методики, утверждением типа средств измерений и прочее [1].

Обобщая проведенный политико-правовой анализ влияния технического регулирования на государственное управление в данной сфере, сформулируем следующие выводы:

1. Закрепление в Договоре о ЕАЭС положений, предусматривающих унифицированные подходы к регулированию определенных правоотношений, складывающихся в области технического регулирования, свидетельствует о том, что траектория развития государственной политики в соответствующей области детерминирована интеграционными международно-правовыми актами, принимаемыми в рамках ЕАЭС.

2. В Республике Беларусь отсутствует необходимость в проведении уполномоченными органами процедур оценки соответствия продукции техническим требованиям, предусмотренным в технических регламентах ЕАЭС в случае, если такие процедуры были проведены в иных государствах-членах, входящих в него.

3. Изменяются функциональная и институциональная составляющие государственного управления Республики Беларусь в связи с перераспределением функций между национальными государственными органами и интеграционными институтами и наделением их новыми полномочиями. Данные изменения выражены в модификации и расширении объема и содержания функциональной компетенции государственных органов и организаций в областях аккредитации органов по оценке соответствия и обеспечения единства измерений.

4. Действующие в ЕАЭС механизмы взаимного признания результатов работ в области обеспечения единства измерений, распространяющие свое действие на оформленные по результатам проведения таких ра-

бот документы, оптимизируют и ускоряют процесс проведения уполномоченными государственными институтами процедур (операций, методик) в такой области, поскольку необходимость их проведения в Республике Беларусь при осуществлении в ином государстве-члене ЕАЭС отсутствует.

5. В комплексе, рассмотренные в настоящей статье изменения, возникающие под влиянием интеграции ЕАЭС и оказывающие влияние на государственную политику в сфере технического регулирования, направлены на оптимизацию функциональной деятельности органов государственного управления.

Библиографический ссылки

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: подписан в г. Астане, 29 мая 2014 г. // Евразийский экономический союз. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014. (дата обращения: 08.03.2025).

2. Об утверждении Правил взаимного признания результатов работ по обеспечению единства измерений : Решен. Совета Евраз. эконом. комис., 18 окт. 2016 г. № 145 // ЭТАЛОН : информ. поисковая система (дата обращения: 08.03.2025).