

ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Д. В. Белявцева

*Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии БГУ, Минск,
Беларусь belyavtseva@mail.ru*

В статье рассматривается стратегия эволюции регионального развития Республики Беларусь. Выделяются ее основания: потенциал территорий и потребности местного населения и бизнеса. Анализируются изменения в механизмах взаимодействия центральных и местных органов власти.

Ключевые слова: региональное развитие; региональная политика; местная власть; децентрализация государственного управления.

PROSPECTS OF REGIONAL DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC OF BELARUS: THE POLITICAL ASPECT

Д. В. Белявцева

Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Political Science, BSU, Minsk, Belarus, belyavtseva@mail.ru

The article deals with the strategy of evolution of regional development of the Republic of Belarus. Its foundations are emphasized: the potential of territories and the needs of the local population and business. Changes in the mechanisms of interaction between central and local authorities are analyzed.

Keywords: regional development; regional policy; local government; decentralization of public administration.

Региональное развитие государственных образований долгое время было областью анализа экономики и важным направлением деятельности органов государственного управления по устранению территориального экономического дисбаланса. Сегодня стало очевидно, что экономическое неравенство регионов невозможно преодолеть окончательно, а важнейшим фактором положительной национальной динамики во всех сферах жизни общества становится формирование модели регионального развития, предполагающей расширение полномочий региональных субъектов и обеспечение потребностей субъектов регионального сообщества. Ключевыми инструментами выстраивания новой модели регионального развития являются политico-правовые решения по изменению механизмов

взаимодействия общенациональных и региональных органов управления, позволяющие сохранить суверенитет, адаптироваться к новым вызовам и создать институты и каналы связи с внутренней и внешней средой. На современном этапе для Республики Беларусь в число первоочередных задач политической повестки выдвигается необходимость принятия политico-правовых решений, нацеленных на эволюцию сложившей модели регионального развития.

Признание значимости сбалансированного регионального развития Беларуси на современном этапе нашло отражение в ряде документов государственного прогнозирования, в частности в Проекте Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 г. (далее – НСУР) [1]. В основу разработки стратегии положены основные подходы к формированию государственной политики обеспечения национальной безопасности и принцип сопряжения основных положений Концепции национальной безопасности Республики Беларусь с содержащимися в НСУР задачами и направлениями социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе. При формировании задач и направлений приоритет отдан национальным интересам и совершенствованию механизмов их реализации, мерам по защите интересов государства, общества и личности от внутренних и внешних угроз национальной безопасности, созданию необходимых условий для устойчивого развития всех сфер жизнедеятельности и обеспечения высокого качества жизни населения.

В рамках НСУР эволюция облика Беларуси видится как трансформация в страну «сильных» регионов. Устойчивое региональное развитие основано на использовании собственного внутреннего потенциала территорий исходя из наличия ресурсов, потребностей местного населения и бизнеса. В фокусе региональной политики – укрепление конкурентных преимуществ за счет рационального размещения производительных сил, технологического обновления и комплексной индустриализации промышленных и агропромышленных территорий на основе экономической специализации и создания новых рыночных ниш.

Реализация указанной стратегии предполагает не только повышение эффективности взаимодействия отраслевых и территориальных органов управления, но и формирование механизмов раскрепощения инициативы органов местного управления и самоуправления, местных сообществ. Важным является координация действий республиканских и местных органов управления в сопряженных областях государственной политики на основе сочетания общесистемных и территориально ориентированных мер государственного регулирования регионального развития, дифференцированного подхода в выборе средств и объектов государственного ре-

гулирования исходя из территориального и отраслевого признаков, партнерства государства и бизнеса.

Для усиления сотрудничества населения, органов местного управления и самоуправления предполагается продолжить поддержку реализации местных инициатив, в том числе разработать инструменты финансирования таких инициатив на конкурсной основе, учитывать инициативы гражданского общества при формировании местных бюджетов, развивать инфраструктуру содействия проектной деятельности местных сообществ. Важными задачами являются повышение мотивации органов местного управления и самоуправления к снижению уровня дотационности местных бюджетов базового уровня. Для их решения предусматривается укрепление собственной доходной базы регионов за счет повышения налоговой автономности административно-территориальных единиц и реализации местными органами власти прав, предоставленных действующим законодательством; выравнивание финансовых возможностей бюджетов за счет перераспределения ресурсов между самодостаточными и дотационными бюджетами. Достижение намеченного в области регионального развития связывается с повышением эффективности системы государственного управления и профессионализмом управленческих кадров.

Необходимость эволюции Беларуси в страну «сильных» регионов обозначена в 2025 г. и как проблема политической повестки. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в рамках своей предвыборной программы подчеркнул значимость обеспечения равномерного развития регионов по принципу «сильные регионы – сильная страна» с соблюдением индивидуального подхода к территориям с учетом их потенциала, потребностей и самобытности [2].

Политическая воля в данном вопросе была реализована в ряде нормативных правовых актов, подписанных Главой государства. Указ Президента Республики Беларусь №74 от 21 февраля 2025 г. «Об усилении роли председателей исполнительных комитетов базового уровня в развитии регионов» определил новые инструменты для повышения благосостояния регионов и благополучия граждан через усиление статуса местных исполнкомов и их председателей, более эффективное местное управление. В частности, расширены финансовые возможности исполнкомов базового уровня для развития территорий и удовлетворения потребностей граждан. Существенно расширены кадровые полномочия местных исполнкомов и их председателей в отношении государственных органов и иных организаций, действующих на соответствующей территории. Председатели рай- и горисполкомов получили право наряду с изданием распоряжений выносить письменные требования (предписания) об устранении нарушений законодательства и о привлечении к дисциплинарной ответственности работников. Требования (предписания) могут быть адресованы руководите-

лям нижестоящих исполнкомов и иных расположенных на соответствующей территории организаций. Невыполнение таких требований (предписаний) повлечет административную ответственность. Эти меры позволят укрепить влияние местных органов власти на ситуацию в регионе, повысить эффективность их работы.

Директива Президента Республики Беларусь № 11 от 2 апреля 2025 г. «О совершенствовании функционирования системы органов власти и управления, усилении исполнительской дисциплины» предполагает оптимизацию структуры и численности местных органов власти, привлечение на государственную службу лиц, способных по своим знаниям, навыкам и деловым качествам работать с учетом современных политических и социально-экономических вызовов. Местные исполнительные и распорядительные органы совместно с Советом Министров Республики Беларусь обязаны принимать меры по мотивации участия граждан в экономике страны, стимулированию их трудоустройства.

В соответствии с Директивой Президента Республики Беларусь №12 от 9 апреля 2025 г. «О реализации основ идеологии белорусского государства» местные Советы, местные исполнительные и распорядительные органы власти определены как субъекты реализации идеологии белорусского государства. Формами коммуникации власти и общества, в том числе на региональном уровне определены отчеты власти перед населением, встречи с трудовыми коллективами, общественные обсуждения. Координация идеологической работы на определенной территории с учетом комплексного подхода осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами.

Вышеуказанные изменения, содержащиеся в принятых нормативных правовых актах, свидетельствуют об изменении механизмов взаимодействия центральных и местных органов власти, укреплении статуса и расширении полномочий последних. Их закрепление будет способствовать децентрализации государственного управления и формированию новой модели регионального развития в Республике Беларусь.

Библиографические ссылки

1. Проект Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года// Министерство экономики Республики Беларусь. Официальный интернет-портал. [Электронный ресурс]. URL: https://economy.gov.by/ru/onpa_minec-ru/view/opublikovan-dlya-obschestvennogo-obsuzhdenija-proekt-nsur-2040-49526/ (дата обращения: 20.03.2025).
2. Перадвыбарная праграма кандыката ў Презідэнты Рэспублікі Беларусь А.Р.Лукашэнкі // Издательский дом «Звязда». Официальный интернет-портал. [Электронный ресурс]. URL: <https://zviazda.by/be/pdf?page=13> (дата обращения: 20.03.2025).