

РОЛЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЖЕНЩИН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е. Г. Абраменко

Кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь, eabramenko1979@gmail.com

В статье рассматриваются вопросы гендерного равенства в Республике Беларусь, законодательные механизмы защиты прав женщин и их реализация на практике. Выявляется феномен «гендерной пирамиды». Особое внимание уделяется роли институтов гражданского общества, таких как Белорусский союз женщин, Федерация профсоюзов Беларуси и другие, в продвижении женщин в социально-политическую жизнь страны.

Ключевые слова: права и интересы женщин; Республика Беларусь; женщины; гражданское общество; государственная политика; гендерная пирамида.

THE ROLE OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN PROTECTING WOMEN'S RIGHTS AND WOMEN INTERESTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

E. G. Abramenko

Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Political Science, Faculty of Law, BSU, Minsk, Belarus, eabramenko1979@gmail.com

The article deals with the issues of gender equality in the Republic of Belarus, legislative mechanisms for the protection of women's rights and their implementation in practice. The phenomenon of 'gender pyramid' is revealed. Special attention is paid to the role of civil society institutions, such as the Belarusian Women's Union, the Federation of Trade Unions of Belarus and others, in promoting women's participation in the social and political life of the country.

Keywords: women's rights and interests; Republic of Belarus; women; civil society; state policy; gender pyramid.

В условиях глобальных процессов вопросы обеспечения равенства женщин и мужчин являются как никогда актуальными. По состоянию на конец 2023 г. доля женщин в общей численности населения Республики Беларусь составляла 53, 8 %.

Согласно ст. 32 Конституции Республики Беларусь женщинам и мужчинам предоставляются равные права на получение образования, профессиональную подготовку, труд и продвижение по службе, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, охрану труда и здоровья [2].

В целом законодательство Республики Беларусь является гендерно-нейтральным. Ст. 22 Конституции закрепляет положение о том, что: «Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и интересов», а ст. 39 закрепляет право равного доступа к любым должностям в государственных органах [2]. Вопросы защиты прав и интересов женщин детализируются нормами отраслевого законодательства: Трудовым кодексом, Гражданским кодексом, Кодексом об образовании, Кодексом о браке и семье и др.

Согласно докладу ООН о человеческом развитии за 2023-2024 гг. Республика Беларусь входит в группу стран с очень высоким уровнем человеческого развития (занимает 69 место из 193 стран), группу стран с высоким равенством в достижениях по ИЧР между мужчинами и женщинами и 29 место в Индексе гендерного неравенства.

Однако, несмотря на положительный результат предпринимаемых государством мер, стоит отметить, что данные статистики свидетельствуют о существовании «гендерной пирамиды»: чем выше уровень власти, тем меньше женщин представлено во властных структурах. Доля женщин-государственных служащих составляет 71,4 %, но по мере продвижения их доля уменьшается: среди государственных служащих высшего звена – 54,6 %, среди руководителей государственных органов подчиненных Совету министров Республики Беларусь – 3,3%, среди послов – 4 % [1]. Важную роль в преодолении это явления могут сыграть институты гражданского общества.

Согласно Закону Республики Беларусь «Об основах гражданского общества» и принятому на его основе решения Министерства юстиции Республики Беларусь к субъектам гражданского общества, которые имеют право на взаимодействие с государственными органами в особых формах, относятся: Республиканское общественное объединение «Белая Русь», Белорусское общественное объединение ветеранов, Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи», Общественное объединение «Белорусский союз женщин», Федерация профсоюзов Беларуси.

Ведущей общественной организацией по продвижению и защите прав и интересов женщин является «Белорусский союз женщин» (БСЖ), объединяющий более 150 000 членов. Задачами БСЖ являются: повышение статуса женщин в обществе, их роли во всех областях жизни страны;

достижение гражданского согласия в обществе; организация просветительской и консультационной деятельности; содействие охране и улучшению здоровья женщин, повышению качества их жизни; осуществление благотворительной деятельности; защита прав женщин и детей, укрепление семьи; осуществление международной деятельности методами женской дипломатии.

Среди основных направлений деятельности БСЖ на 2020–2025 гг. следует отметить укрепление потенциала и расширение возможностей женщин через содействие повышению их социального статуса, их участию в экономической, социальной и политической деятельности; участие женщин в проведении выборов в органы представительной власти, оказание содействия в выдвижении в местные Советы депутатов и Парламент, избирательные комиссии, осуществление наблюдения за выборами; участие в разработке и реализации законодательства, гарантирующего женщинам и мужчинам равные права и возможности в различных сферах жизнедеятельности, установление контактов с международными организациями, занимающимися гендерными проблемами; участие женщин в разработке и принятии в трудовых коллективах коллективных договоров, предусматривающих дополнительно к действующему законодательству социальную поддержку семей и др. [4].

Самой многочисленной общественной организацией является Федерация профсоюзов Беларуси, которая насчитывает более 4 000 000 членов.

Согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах»: «Профсоюзы участвуют в разработке и реализации социально-экономической политики государства. Профсоюзы вправе вносить в установленном порядке в органы государственного управления предложения о принятии, изменении или отмене актов законодательства по трудовым и социально-экономическим вопросам. Нормативные правовые акты, затрагивающие трудовые и социально-экономические права и интересы граждан (за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты), принимаются органами государственного управления с предварительным уведомлением соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов)», также Регламент Совета министров Республики Беларусь закрепляет необходимость согласования с профсоюзами проектов постановлений по вопросам, затрагивающим трудовые и социально-экономические права граждан.

В целом, разработчики нормативно-правовых актов учитывают предложения ФПБ, а многие инициативы национального профцентра становятся основой для разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов. Стоит отметить работу, проведенную Федерацией

по разработке изменений и дополнений в Трудовой кодекс, а также инициативу воплощенную в Указе Президента Республики Беларусь «О назначении пенсий за особые условия труда». С 1 января 2025 г. женщинам, родившим четверых детей и воспитавшим их до 8-летнего возраста, страховой стаж для назначения пенсии по возрасту снижается с 10 лет до 5 лет, как это предусмотрено для женщин с пятью и более детьми (Указ Президента Республики Беларусь «О социальной поддержке»). Одним из направлений деятельности профсоюзов, предусмотренных Программой деятельности ФПБ на 2020–2025 гг. является «анализ социально-экономического положения работающих мужчин и женщин по уровню заработной платы, условиям труда, формам занятости, соблюдению государственных социальных гарантий, внесение предложений по соблюдению гендерного равенства» [3].

Общественная организация «Белая Русь» объединяет более 230 000 членов. Деятельность организации основана на Конституции Республики Беларусь и одной из ключевых целей является построение процветающей Беларуси, социально справедливого общества, в котором каждый гражданин может реализовать свои способности. Устав организации не содержит специальных положений направленных на защиту прав отдельных групп населения, включая женщин, тем не менее, у организации есть задачи по защите их прав и интересов. С 2010 г. осуществляется работа общественных приемных РОО «Белая Русь». С одной стороны, общественные приемные позволяют проводить мониторинг эффективности принятых законов и иных нпа и выявлять пробелы и проблемные области, требующие регулирования, а с другой – проводить просветительскую работу по разъяснению государственной политики, в том числе по защите прав и интересов женщин.

Одним из направлений деятельности РОО «Белая Русь» является реализация социально значимых проектов, в т.ч. продвигающих традиционные семейные ценности и осознанное материнство. К примеру, республиканский конкурс красоты среди многодетных матерей «Краса Беларуси». Среди проектов, которые могут способствовать продвижению женщин в государственные органы можно назвать, образовательный проект по подготовке высококвалифицированных управленческих кадров из числа молодежного актива РОО «Белая Русь» и ОО «БРСМ» ВУЗов «Кадровая лестница», образовательный проект по повышению квалификации сотрудников объединения и подготовке перспективного кадрового резерва «Знак качества».

Самой массовой молодежной организацией является Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ). Цель БРСМ является создание условий для всестороннего развития молодежи, раскрытия ее творческо-

го потенциала, содействие развитию гражданского общества, основанного на патриотических и духовно-нравственных ценностях. Молодежная организация может использоваться как платформа для проведения просветительской работы о равенстве прав женщин и мужчин, искоренения гендерных стереотипов, внедрения в среде молодежи традиционных семейных ценностей, а также как инструмент для подготовки резерва кадрового состава и продвижения женщин в структуры государственной власти через избрание делегатов во Всебелорусское народное собрание.

Белорусское общественное объединение ветеранов (БООВ) по состоянию на 1 января 2024 г. объединяет 1 162 222 человек. Основные направления деятельности организации связаны с защитой прав и свобод ветеранов, а также участие в патриотическом воспитании молодежи. Данное общественное объединение не связано с вопросами продвижения и защиты прав и интересов женщин, однако его просветительский потенциал может быть использован для увековечивания подвига женщин во времена Великой Отечественной войны, других войн, периода послевоенного восстановления экономики Республики Беларусь, а также для продвижения семейных ценностей и уважения женщин всех возрастов.

Указанные общественные объединения избирают делегатов Всебелорусского народного собрания и могут стать эффективной платформой для продвижения женщин в структуры государственной власти. В VII Всебелорусское народное собрание каждая общественная организация избрала 80 делегатов, максимальное количество делегатов-женщин избрано от БСЖ – 80, от ФПБ – 25, от РОО «Белая Русь» – 26, от БРСМ – 36, от БООВ – 27 [5].

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что Республика Беларусь добилась значительного прогресса в защите прав и интересов женщин и обеспечении их равенства с мужчинами. Однако до сих пор остаются негативные явления, такие как гендерная пирамида. Важными шагами для ее преодоления могут стать расширение деятельности институтов гражданского общества через просветительскую работу и образовательные программы для подготовки кадрового резерва женщин-руководителей высшего звена.

Библиографические ссылки

1. Гендерная статистика / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. URL: <https://gender.belstat.gov.by/social> (дата обращения: 12.02.2025).
2. Конституция Республики Беларусь Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп. , принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. / Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь. URL: <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution> (дата обращения: 12.02.2025).
3. О программе деятельности Федерации профсоюзов Беларуси на 2020 – 2025 гг.: Постановление VII Съезда ФПБ / Гродненский государственный университет им. Я. Купалы. URL: https://ltk.grsu.by/images/Profkom_uchashchihsya/Ustavnye_dokumenty/programma-fpb.pdf (дата обращения: 12.02.2025).
4. Основные направления деятельности ОО «Белорусский союз женщин на 2020-2025 гг.» / ОО «Белорусский союз женщин». URL: <https://oobsg.by/%d0%be%d1%81%d0%bd%d0%be%d0%b2%d0%bd%d1%8b%d0%b5-%d0%bd%d0%b0%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d1%8f-%d0%b4%d0%b5%d1%8f%d1%82%d0%b5%d0%bb%d1%8c%d0%bd%d0%be%d1%81%d1%82%d0%b8-%d0%bd> (дата обращения: 12.02.2025).
5. Публикуем полный список делегатов Всебелорусского народного собрания // SB.by. Беларусь Сегодня. URL: <https://www.sb.by/articles/publikuем-polnyy-spisok-delegatov-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.html> (дата обращения: 12.02.2025).