

## ПРАВОВЫЕ НОВАЦИИ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Ф. И. Храмцова**

*Доктор политических наук России и Беларуси, профессор, профессор кафедры государственного управления Института государственной службы Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Минск, Беларусь, flura.org@gmail.com*

Научно обоснован инновационный аспект правового регулирования политической системы в условиях трансформации угроз национальной безопасности. Предпринят синтез факторного, событийного, контент-анализа проблемного ареала темы. Определены и обобщены организационно-политические основы механизма правовых новаций.

**Ключевые слова:** суверенитет; правовые новации; политическая система; идеология белорусского государства; традиционные ценности; гомеостаз экономики; механизм региональной политики.

## LEGAL INNOVATIONS IN THE DEVELOPMENT OF THE POLITICAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF BELARUS

**F. I. Khramtsova**

*Doctor of Political Sciences, Professor, Professor of the Department of Public Administration of the Institute of Public Administration of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, flura.org@gmail.com*

The innovative aspect of legal regulation of the political system in the context of transformation of threats to national security is scientifically substantiated. A synthesis of factor, event, content analysis of the problematic area of the topic is undertaken. The organizational and political foundations of the mechanism of legal innovations are defined and summarized.

**Keywords:** sovereignty; legal innovations; political system; ideology of the Belarusian state; traditional values; homeostasis of the economy; mechanism of regional policy.

В условиях динамики трансформаций угроз национальной безопасности Республики Беларусь возрастает факторная роль правовых инноваций как институционального механизма регулирования эффективности деятельности вертикали власти в целях обеспечения конкурентоспособ-

ности национальной экономики, сохранения мира, этноконфессионального согласия, исторической преемственности.

Уникальность правового механизма трансформационно-опережающего типа государственного управления состоит в обеспечении интегративных показателей: адаптивности обновляющейся политической системы упреждать и отвечать на вызовы агрессивной внешней среды; отражать риски и угрозы суверенитету; сохранять и наращивать гомеостаз экономики и социальной сферы потребностей, нужд, чаяний, защиты интересов граждан как главного результата дееспособности власти [3, с.103]. Задача государственного аппарата заключается в обеспечении синергии подсистем, групп, общностей; солидарности и единения народа вокруг национального лидера на основе ценности социальной справедливости, традиционных духовных, нравственных ценностей, исторической преемственности средствами правовой модернизации политической системы.

Наглядным аргументом правовой новации по защите духовной сферы общества является назревшая для страны и своевременная для специалистов государственного управления – Директива Президента Республики Беларусь 12 «О реализации основ идеологии белорусского государства» от 9 апреля 2025 г. Правовой акт отражает синтез системного и комплексного подходов в обеспечении эффективности идеологической работы во всех сферах общества в отношении субъектов различных форм собственности, с закреплением «зон ответственности» органов государственного и местного управления [2].

С полным основанием следует «органически солидарно»<sup>1</sup> признать Директиву №12 как феномен социального права в сфере фундаментализации идеологии белорусского государства как субъектного выражения воли, чаяний народа в ходе генезиса исторического пути, национального самосознания и государственного суверенитета.

Директивой предпринята системная регламентация идеологической пропаганды как инструмента борьбы за сознание и мировоззрение наших граждан, разделяемой обществом ценности национальной государственности. В Директиве обеспечена унификация существующих подходов к проведению идеологической работы с населением, по оценке состояния эффективности и обеспечению задач по реализации идеологии белорус-

---

<sup>1</sup> Терминология Э. Дюркгейма. О разделении общественного труда. – М.: Канон, 1996. – С.138. «Органическая социальная солидарность, вытекающая из сходств, достигает своего максимума тогда, когда коллективное сознание точно покрывает все наше сознание и совпадает с ним во всех точках».

ского государства во всех сферах в целях защиты личности, общества, государства от деструктивной идейной экспансии [2].

Феномен государственной идеологической политики отражает ведущую закономерность *реверсивной имплицитности*<sup>1</sup> политической воле Главы белорусского государства, всей иерархии власти обеспечивать стратегии опережения экзогенных и эндогенных угроз конституционному строю, государственности в условиях трансформаций регионального, локального масштаба посредством законодательной процедуры легитимации политических решений и партисипации граждан [3].

*Тогда как закономерность институционального концепта* идеологического фактора политики государства состоит в детерминации потенциалов и уровней влияний всех институтов политической системы как драйвера перемен, роста и процветания общества.

Отсюда следует *определение сущности феномена государственной идеологической политики* как сингулярно-ресурсного<sup>2</sup> направления политического управления; интегральной составляющей государственного управления; системы долгосрочных стратегий, проектов, программ социально-экономического развития, обеспечивающих выполнение ценностей и принципов идеологии белорусского государства, циркуляцию информационно-пропагандистских ресурсов всех уровней жизнедеятельности общества и государства [4].

Феномен институциональной матрицы политico-правовых новаций государственного управления детерминирован приором ценности социальной справедливости как главной аксиомы реализации региональной политики по обеспечению потенциалов влияний органов вертикали власти и структур гражданского общества как драйверов перемен и устойчивого регионального развития в повышения уровня доходов, качества жизни граждан территорий и всего общества. Аргументируем данную методологическую посылку.

В начале 2025 г. Главой белорусского государства утвержден *новый механизм региональной политики* закрепления востребованных кадров и молодых специалистов в сельских и аграрно-промышленных районах,

---

<sup>1</sup> Реверсивная имплицитность – свойство, способность объекта являться компонентом единой системы субъекта управления, функционально выполнять задачи на опережение в инновационном цикле воспроизведения уникальных компетенций, технологий и новых продуктов (Ф.И. Храмцова).

<sup>2</sup> Сингулярно-информационные ресурсы политического управления – специфическое информационно-идеологическое обеспечение политico-управленческого цикла принятия и имплементации стратегических решений на высшем уровне иерархии власти и представительства интересов граждан (Ф.И. Храмцова).

отраслях, хозяйствующих субъектах региональных экономик как сферы стратегических интересов государства.

*Институциональной новацией сферы региональной кадровой и жилищной политики* является Указ Президента Республики Беларусь №38 от 27 января 2025 г. «Об особенностях предоставления и использования арендного жилья» [1].

Контент-анализ Указа Президента Республики Беларусь №38 выявляет закрепление прав местных органов власти по предоставлению арендного благоустроенного жилья молодым специалистам. Вместе с тем определено, что в случае невозможности предоставления такого типа жилья, – выплачивать компенсации молодым специалистам в полном размере расходов по найму жилых помещений в течение первых двух лет работы. Наряду с этим Указ №38 регламентирует *механизм комплексного регулирования* предоставления жилья работникам наиболее востребованных профессий в целях повышения их социальной защищенности, сохранения специалистов в различных отраслях региональных экономик, в том числе специалистов, прибывших для работы по распределению. Таким образом, разработанные меры будут способствовать закреплению молодых кадров на рабочих местах в регионах [1].

В соответствии с данным Указом районные и городские исполнительные комитеты наделены правом определять на местах перечень специалистов, в которых нуждается реальный сектор и социальная сфера региона, а также принимать решения о предоставлении арендного жилья на основании ходатайств работодателей из числа государственных органов и организаций. При этом предусмотрена оплата за пользование арендным жильем специалистам наиболее востребованных профессий, имеющим первоочередное право, с учетом механизма понижающего коэффициента.

Обобщая, сформулируем основные выводы по теме ареала.

Главным политическим институтом системы обеспечения национальной безопасности государства в соответствии с обновленной Конституцией Республики Беларусь, правовой модернизации в целях развития политической системы является Президент А.Г. Лукашенко.

Общепризнаны итоги легитимно проведенных и состоявшихся выборов Президента Республики Беларусь (26.01.2025). В полной мере подтвержден прочный статус Главы белорусского государства А.Г. Лукашенко – гаранта Конституции Республики Беларусь, обладающего устойчиво возрастающим индексом доверия белорусского народа и международным признанием авторитета национального лидера страны благодаря независимой политике сохранения мира и созидательного труда, межконфессионального согласия как критериев эффективности государ-

ственной политики всех ветвей власти на уровне индикаторов роста благосостояния граждан и повышения качества жизни народа.

## **Библиографические ссылки**

1. Об особенностях предоставления и использования арендного жилья [Электронный ресурс] : Указ №38 Президента Республики Беларусь №38, 27 января 2025 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.
2. О реализации основ идеологии белорусского государства [Электронный ресурс] : Директива №12 Президента Республики Беларусь, 9 апреля 2025 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2025.
3. *Храмцова Ф.И., Ананич Л.С.* Институциональное измерение правовых основ государственной информационной политики Республики Беларусь / Ф.И.Храмцова, Л.С. Ананич // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. International Journal of Humanities and Natural Sciences. 2025. №2-1 (101), С. 129–135.
4. *Храмцова Ф.И.* Трансформационно-опережающее государственное управление как фактор национальной безопасности / Ф.И. Храмцова // Проблемы управления. Минск, 2022. № 1 (83). С. 100–104.