

РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УДК 321

РАЗВИТИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (1990-Е – НАЧАЛО 2020-Х ГГ.)¹

Н. А. Антанович

Доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии юридического факультета БГУ, г. Минск, Беларусь, antanovich@bsu.by

В статье рассматривается динамика политической системы Республики Беларусь, начиная с обретения независимости. Рассмотрены основные особенности политической системы по десятилетиям: 1990-е, 2000-е, 2010-е, 2020-е гг. и в связи с президентскими выборами. Отдельное внимание уделено осознанию правящими политическими силами и гражданами национальных интересов и становлению гражданской идентичности белорусов. Развитие политической системы Республики Беларусь продемонстрировало невысокий уровень заимствований управляемых моделей при доминировании собственной модели развития, опоре на культурные и духовные традиции белорусского народа.

Ключевые слова: политическая система; Республика Беларусь; закономерности; политическая модернизация.

THE REPUBLIC OF BELARUS' POLITICAL SYSTEM DEVELOPMENT (1990s – EARLY 2020s)

N. A. Antanovich

*Doctor of Political Sciences, Professor, Head of the Department of Political Science
Faculty of Law, Belarusian State University, Minsk, Belarus, antanovich@bsu.by*

The article examines the dynamics of the political system of the Republic of Belarus, starting from independence. The main features of the political system by decades are considered: 1990s, 2000s, 2010s, 2020s in connection with the presidential electoral cycles. Special attention is paid to the awareness of national interests by the ruling political forces

¹ Данная статья подготовлена в рамках НИР «2.04 «Этнокультурные отношения в контексте социально-политических процессов и политики идентичности», № ГР 20211919 (ГПНИ «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 гг.).

and citizens and the formation of the civil identity of Belarusians. The Republic of Belarus' political system development has demonstrated a low level of borrowing of management models with the dominance of its own development model, relying on the cultural and spiritual traditions of the Belarusian people.

Keywords: political system; Republic of Belarus; patterns; political modernization.

Становление политической системы Республики Беларусь в **1990-е гг.** шло в рамках институциональных основ власти, унаследованных от БССР, при отказе от идеологической и властной монополии КПСС/КПБ. В марте 1990 г. на III съезде народных депутатов СССР была отменена статья 6 Конституции СССР 1977 г., закреплявшая однопартийность и властную монополию КПСС. Процессы либерализации затронули общество уже в период советской перестройки, что проявилось в появлении в БССР неформальных общественных объединений. «В октябре 1988 г. на базе неформальных объединений был создан оргкомитет Белорусского народного фронта (БНФ) за перестройку “Адраджэнъне”, учредительный съезд которого состоялся в июне 1989 г. в Вильнюсе. После II съезда (март 1991, Минск) БНФ преобразовался в партию» [1, с.50]. В 1991 г. была официально зарегистрирована Объединенная демократическая партия. Число партий и общественных объединений росло таким образом, что к 1999 г. было 43 партии и более тысячи общественных объединений.

Белорусскую политическую систему 1990-х гг. можно описать формулой: институциональная неопределенность – децентрализованное общество – фрагментированные политические элиты /группировки, находившиеся в процессе осознания своих интересов и идеологического позиционирования на фоне глубокого социально-экономического кризиса [2, с.7]. Принятие Конституции Республики Беларусь 15 марта 1994 г., введение поста президента и первые президентские выборы задали направленность развития политической системы по линии поэтапного укрепления централизованной власти и социально ориентированного государства. Победивший на выборах кандидат в президенты Александр Лукашенко выдвигал программу под названием «Отвести народ от пропастей» [3].

Точкой бифуркации в развитии политической системы 1990-х гг. стал конституционный кризис 1996 г., выход из которого определили проведение Первого Всебелорусского народного собрания 19-20 октября 1996 г. и результаты республиканского референдума 24 ноября 1996 г. Благодаря институциональным преобразованиям после республиканского референдума 1996 г. полномочия Президента Республики Беларусь были расширены, политическая система стабилизована. В 1996 г. был остановлен экономический спад [4, с.50].

В 2000-е гг. после президентских выборов 9 сентября 2001 г. политическая институционализация проявилась в закреплении определяющей роли президентской власти и вертикали исполнительной ветви власти, в консолидации правящих политических элит для максимизации выгод как самой власти, так и общества, а также кристаллизации национально-государственных интересов [2, с.10]. В политический дискурс вошли понятия «белорусская модель развития», «белорусская модель социально ориентированной рыночной экономики». В 2001 г. принята Концепция национальной безопасности (Указ Президента Респ. Беларусь № 390 от 17 июля 2001 г.). В 2003 г. положено начало разработке концепции идеологии белорусского государства и формирование идеологической вертикали власти. Результаты президентских выборов 19 марта 2006 г., на которых А. Г. Лукашенко подтвердил свои властные полномочия с лозунгом «Государство для народа», стали толчком для дебюрократизации государственного аппарата (Директива № 2 Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г.).

Динамика политической системы в 2010 гг. В 2010 г. принята обновленная Концепция национальной безопасности (Указ № 575 от 9 ноября 2010 г.). После победы на президентских выборах 19 декабря 2010 г. А. Г. Лукашенко сохранил политический курс государственного регулирования социально-экономических процессов и макроэкономической стабилизации.

После президентских выборов 11 октября 2015 г. особое внимание было уделено совершенствованию работы управленческих кадров, повышению качества государственных услуг, укреплению доверия к органам государственной власти. Повестка Пятого ВНС (22–23 июня 2016 г.) включала вопросы модернизации экономики и эффективного государственного управления. Институциональные изменениякоснулись судебной ветви власти (объединение Верховного и Высшего Хозяйственного судов в 2013 г.).

В десятилетие 2010-х гг. шло поэтапное укрепление социальной политики и социально ориентированной экономики, проявились тенденции либерализации в политике. Партийный спектр после перерегистрации в 2014 г. включал 15 политических партий.

Развитие политической системы Беларуси в 2020 гг. отличается возрастающей динамикой в силу как внутриполитических, так и внешнеполитических факторов (нарастание международной напряженности). Преодолена попытка «цветной революции» после президентских выборов 9 августа 2020 г. В феврале 2021 г. на Шестом ВНС, прошедшим под лозунгом «Единство. Развитие. Независимость», подведены итоги событий

2020 г. и поставлена задача эволюционной модернизации политической системы, а также конституционных изменений.

Результатом республиканского референдума 27 февраля 2022 г. стал ряд изменений и дополнений в Конституцию, которые закрепили: изменение полномочий Президента, институционализацию ВНС; введение единого дня голосования; роль исторической памяти и исторической правды о Великой Отечественной войне, традиционных ценностей; норму о создании условий для реализации потенциала молодежи в интересах общества и др. Преамбула Конституции дополнена указанием на роль культурных и духовных традиций белорусского народа в контексте многовековой истории белорусской государственности. В 2022 г. принят Закон о геноциде белорусского народа, в 2023 г. – Закон об основах гражданского общества, обновлено законодательство о политических партиях и прошла их перерегистрация. Партийный спектр представляют: Белорусская партия «Белая Русь», Республикаанская партия труда и справедливости, Коммунистическая партия Беларуси, Либерально-демократическая партия Беларуси.

25 февраля 2024 г. в Беларусь впервые прошел единый день голосования по выборам депутатов Национального собрания Республики Беларусь 8-го созыва и местных Советов депутатов. 24-25 апреля 2024 г. Седьмое ВНС прошло в статусе высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь. Утверждены обновленные Концепция национальной безопасности и Военная доктрина Республики Беларусь.

В рассматриваемый период была принята Концепция развития национального культурного пространства во всех сферах жизни общества на 2024–2026 гг. [5]. Процессы глобализации и регионализации, геополитические трансформации актуализируют вопросы укрепления государственного суверенитета, сохранения национальной самобытности народа, идентичности, опирающихся на богатое культурно-историческое наследие Беларуси.

26 января 2025 г. прошли очередные выборы президента Республики Беларусь, в ходе которых кандидаты набрали следующее количество голосов избирателей: Гайдукевич О. С. – 2,02 %, Канопацкая А. А. – 1,86 %, Лукашенко А. Г. – 86,82 %, Сыранков С. А. – 3,21 %, Хижняк А. Н. – 1,74 %. Против всех кандидатов – 3,6 % избирателей. В выборах приняло участие 85,69 % от общего числа избирателей страны [6].

Итак, прослеживаются закономерности в развитии политической системы Республики Беларусь.

1990-е гг. характеризовались переходом от институциональной неопределенности, фрагментированных политических группировок, находившихся на стадии осознания интересов и идеологического позициони-

рования на фоне глубокого социально-экономического кризиса к определению формы правления, принятию Конституции Республики Беларусь и определению доминирующей политической силы благодаря первым президентским выборам.

В **2000-е г.** политическая институционализация определялась ведущей ролью президентской власти во главе с А. Г. Лукашенко и созданной им вертикали исполнительной ветви власти, что вело к укреплению консолидации правящей политico-административной элиты, стимулировало осознание национально-государственных интересов с доминированием гражданского самосознания над этническим.

В **2010 гг.** динамика белорусской политической системы определялась вниманием правящей политической элиты к совершенствованию работы управлеченческих кадров, повышению качества государственных услуг, укреплению доверия к органам государственной власти, поскольку это было необходимо для укрепления социальной политики и социально ориентированной экономики. Проявлялись тенденции либерализации в политике. Хотя партийный спектр после перерегистрации в 2014 г. включал 15 политических партий, значительная часть из которых не поддерживала проводимый государственный курс, они не сформировали прочной социальной базы и привлекательных проектов общественного развития.

В **2020 гг.** развитие политической системы Беларуси отличается возрастающей динамикой в силу как внутриполитических, так и внешнеполитических факторов. Преодоление «цветной революции» после президентских выборов 2020 г. и провал оппозиционных сил стимулировали институциональные изменения, закрепленные конституционным референдумом 27 февраля 2022 г.: изменение полномочий Президента, приданье ВНС статуса высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь; изменение конфигурации многопартийности; проведение единого дня голосования 25 февраля 2024 г. и очередных президентских выборов 26 января 2025 г. Консолидированные правящие силы демонстрируют осознание национальных интересов, а также значимости исторической памяти и национально-культурных ценностей белорусского народа.

В политической науке большое внимание уделяется модернизации политической системы по следующим направлениям: «перенесение полномочий и ответственности с центрального уровня на субнациональный; “стратегии заимствований” управлеченческих моделей» [7, с.10]. Модернизация политической системы – деятельность, в которой наибольшей степенью риска отличаются институциональные изменения, а функциональные, реализующиеся в форме совершенствования работы, оптимиза-

ции системы государственного управления и выполнения активизирующей функции управления – менее рискованы, однако могут оказаться не результативными. Эволюционная модернизация допускает селективное заимствование политических практик стран, достигших успехов в политическом развитии. Основополагающее условие – сохранение безопасности и целостности государства, страны. Развитие политической системы Республики Беларусь продемонстрировало невысокий уровень заимствований зарубежных управленческих моделей и доминирование собственной модели развития с опорой на культурные и духовные традиции белорусского народа.

Библиографические ссылки

1. Романовский И. Ф. Становление и развитие партийной системы в Республике Беларусь // Працы гістарычнага факультэта БДУ: Навук. зб. Вып. 4 / Рэдкал.: У. К. Коршук (адк. рэд.) [і інш.]. Мн: БГУ, 2009. С. 50–59.
2. Антанович Н. А. Закономерности и тенденции политических трансформаций в XXI в. // Закономерности трансформации политических институтов в современном мире и в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : материалы круглого стола каф. политологии юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 30 марта 2023 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Н. А. Антанович (гл. ред.), С. В. Решетников, Л. В. Слуцкая. Минск : БГУ, 2023. С. 7–13.
3. Тезисы программы кандидата в президенты Республики Беларусь А. Лукашенко (1994) [Электронный ресурс] // Порталус. Всерос. Научн. библиотека. URL: https://portalus.ru/modules/beleconomics/rus_readme.php?subaction=showfull&id=1126894407&archive=&start_from=&ucat=& (дата обращения: 12.03.2025).
4. Антанович Н.А. Институт президентства в Республике Беларусь: 30 лет развития и преобразований // Беларусская думка. 2024. № 9. С.62-70.
5. Концепция развития национального культурного пространства во всех сферах жизни общества на 2024–2026 гг. [Электронный ресурс] // Постановление Совета министров Респ. Беларусь 28 декабря 2023 г. № 961 URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22300961> (дата обращения: 12.03.2025).
6. Сведения о результатах голосования на выборах Президента Республики Беларусь в 2025 году [Электронный ресурс] // ЦИК Респ. Беларусь. 2025. URL: <https://www.rec.gov.by/uploads/files/Pdf/2024/stat22.pdf> (дата обращения: 12.03.2025).
7. Антанович Н. А. Исследование государственного управления как направление политической науки //Актуальные вопросы теории государственной политики и управления в современной политологии : материалы круглого стола кафедры политологии Белорус. гос. ун-та, Минск, 25февр. 2021 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Н. А. Антанович (гл. ред.) [и др.]. Минск : БГУ, 2021. С. 6–11.