

## ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ В ПРАВОТВОРЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

**В. В. Дмитриев**

*Белорусский государственный университет*

Принцип гласности в осуществлении правотворческой деятельности нашел общее признание и поддержку в юридической науке. Однако при единстве убеждений о необходимости осуществления правотворческой деятельности в соответствии с принципом гласности в юридической науке существуют разные точки зрения относительно содержания указанного принципа. Раскрывая доктринальное понимание принципа гласности в правотворческой деятельности, следует исходить из того положения, что основной целью реализации указанного принципа является обеспечение социального контроля над реализацией механизмов правотворческого процесса. Гласность представляет собой качественную характеристику деятельности субъектов правотворчества. Доктринальное содержание принципа гласности предполагает, что указанная деятельность должна иметь открытый и публичный характер. Неограниченное число субъектов права должно иметь свободный и равный доступ к информации о том, как эта деятельность должна осуществляться и как она осуществляется в реальности. Важным является требование к полноте, объективности и своевременности такой информации, что должно обеспечиваться соответствующими правовыми гарантиями ее предоставления. Процесс осуществления и результаты правотворческой деятельности должны находить свое отражение в доступных и открытых официальных источниках, где гарантируется полнота информации, надлежащие сроки и форма ее предоставления. В деятельности субъектов правотворчества необходимо обеспечивать полноту гласности: реализация указанного принципа должна осуществляться на всех уровнях и стадиях правотворческого процесса, в отношении всех источников права. Гласность предполагает возможность свободного и открытого обсуждения и оценки порядка и результатов реализации механизмов правотворчества, а также возможность реагирования субъектов права на ход и результаты этой реализации способами и в формах, установленных законодательством.

Принцип гласности обрел свое закрепление в действующем белорусском законодательстве. Ключевое значение в институциональной составляющей механизма реализации этого принципа имеют нормы Конститу-

ции, благодаря чему принцип гласности становится одной из составляющих понятия конституционности. Свое конституционное закрепление принцип гласности в правотворчестве нашел в юридических формах прав и свобод граждан (ст. 33, 34, 37), обязанностей правотворческих органов (ч. 4 ст. 7), правовых институтах (ст. 8, 73) и особом порядке осуществления правотворческой деятельности (ч. 1, 5 ст. 103, ч. 5 ст. 104). Немаловажным является конституционное закрепление открытого и публичного характера осуществления судебного контроля за конституционностью нормативных правовых актов, возложенного на Конституционный Суд Республики Беларусь (ст. 114, ч. 1 ст. 116).

Положения конституционных норм о гласности в правотворческом процессе нашли свое развитие и конкретизацию в ряде действующих актов законодательства. Немаловажным является то, что законодатель представил свое понимание юридического содержания принципа гласности в деятельности субъектов правотворчества, закрепленное в ст. 8 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». По мнению законодателя, гласность в правотворческом процессе должна обеспечиваться информированием граждан о деятельности субъектов правотворчества и принимаемых ими нормативных правовых актах, опубликованием нормативных правовых актов в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением их до всеобщего сведения иными способами. Законодателем предусмотрена возможность вынесения проекта нормативного правового акта на публичное обсуждение. В целом справедливым будет утверждение, что в сравнении с иными принципами правотворчества доктринальное содержание принципа гласности нашло достаточно полное отражение в нормах современного белорусского права.