

Министерство образования Республики Беларусь
Белорусский государственный университет
Юридический факультет
Кафедра уголовного права

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

_____ Савенок А.Л.

«08» января 2025 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

_____ Шидловский А.В.

«29» января 2025 г.

Противодействие коррупции

Электронный учебно-методический комплекс
для специальностей:

1-24 01 01 «Международное право»,
1-24 01 02 «Правоведение»,
1-24 01 03 «Экономическое право»,
1-25 01 01 «Экономическая теория»,
1-25 01 02 «Экономика»,
1-25 01 03 «Мировая экономика»,
1-25 01 12 «Экономическая информатика»,
1-25 01 04 «Финансы и кредит»,
1-26 02 02 «Менеджмент (по направлениям)»

Направление специальности: 1-26 02 02-06 «Менеджмент (в сфере международного туризма)», 1-26 02 04 «Документоведение (по направлениям)»
Направление специальности: 1-26 02 04-02 «Документоведение (информационное обеспечение управления)»

Регистрационный № 2.4.3-24 / 673

Авторы:

Леонович А.Р., старший преподаватель кафедры уголовного права юридического факультета БГУ;

Макеева М.Г., старший преподаватель кафедры уголовного права юридического факультета БГУ;

Плетенева Д.А., старший преподаватель кафедры уголовного права юридического факультета БГУ.

Рассмотрено и утверждено на заседании Совета юридического факультета
Протокол № 7 от 28.03.2025 г.

Минск, 2025

УДК 343.352(075.8)
Л 476

Утверждено на заседании Научно-методического совета БГУ.
Протокол № 3 от 30.10.2025 г.

А в т о р ы:

Леонович Ася Рисиковна, старший преподаватель кафедры уголовного права юридического факультета БГУ;

Макеева Мария Геннадьевна, старший преподаватель кафедры уголовного права юридического факультета БГУ;

Плетенева Дарья Александровна, старший преподаватель кафедры уголовного права юридического факультета БГУ.

Рецензенты:

кафедра конституционного и административного права Института управленческих кадров УО «Академии управления при Президенте Республики Беларусь» (заведующий кафедрой, кандидат юридических наук, доцент Клим А.М.);

Городецкая М.А., заместитель директора по научно-методической работе УО «ИППК судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ», кандидат юридических наук, доцент

Леонович, А. Р. Противодействие коррупции : электронный учебно-методический комплекс для специальностей: 1-24 01 01 «Международное право», 1-24 01 02 «Правоведение», 1-24 01 03 «Экономическое право», 1-25 01 01 «Экономическая теория», 1-25 01 02 «Экономика», 1-25 01 03 «Мировая экономика», 1-25 01 12 «Экономическая информатика», 1-25 01 04 «Финансы и кредит», 1-26 02 02 «Менеджмент (по направлениям)» / А. Р. Леонович, М. Г. Макеева, Д. А. Плетенева ; БГУ, Юридический фак., Каф. уголовного права. – Минск : БГУ, 2025. – 135 с. – Библиогр.: с. 128–135.

Электронный учебно-методический комплекс (ЭУМК) отражает содержание учебной программы по дисциплине «Противодействие коррупции». Он состоит из четырех разделов, в которых излагаются теоретический (краткий конспект лекций) и практический (тематика семинаров) материал. В разделе контроля знаний размещен примерный перечень вопросов для проведения зачета. Вспомогательный раздел включает список рекомендуемой литературы и электронных ресурсов.

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	7
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	12
1.1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь	12
1.1.1. Понятие коррупции как антисоциального явления	12
1.1.2. Криминология коррупции, истоки формирования и причины коррупционного поведения	14
1.1.3. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка	20
1.1.4. Коррупция как угроза национальной безопасности	21
1.1.5. Основные методики определения уровня коррупции	23
1.1.6. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь	25
1.1.7. Государственное управление и антикоррупционные стандарты властного администрирования	29
1.1.8. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь	30
1.1.9. Содержание Законов Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь»	30
1.1.10. Принципы борьбы с коррупцией	32
1.1.11. Общая характеристика нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за проявления коррупции	33
1.2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь	34
1.2.1. Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией	34
1.2.2. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией: органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы государственной безопасности	35
1.2.3. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в борьбе с коррупцией	36
1.2.4. Правовые основы деятельности прокуратуры по координации борьбы с преступностью и коррупцией	36
1.2.5. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией	39
1.2.6. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией: Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его	

территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, иные государственные органы и другие организации, общественные объединения..	41
1.2.7. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией	41
1.2.8. Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями..	42
1.2.9. Обязанности и полномочия руководителя в сфере противодействия коррупции.....	43
1.2.10. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность	43
1.3. Правонарушения коррупционного характера	46
1.3.1. Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений.....	46
1.3.2. Понятие, признаки и виды правонарушений, создающих условия для коррупции.....	48
1.3.3. Перечень коррупционных преступлений	49
1.3.4. Субъекты коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам; иностранные должностные лица; лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.....	50
1.3.5. Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение.....	52
1.3.6. Должностные лица как субъекты коррупционных преступлений. Виды должностных лиц.....	53
1.3.7. Должностные лица, занимающие ответственное положение, по уголовному законодательству Республики Беларусь.....	56
1.4. Система мер предупреждения коррупции	56
1.4.1. Понятие и система мер предупреждения коррупции.....	56
1.4.2. Меры антикоррупционной социальной профилактики	62
1.4.3. Установление ограничений, запретов и специальных требований, в том числе направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц.....	63
1.4.4. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица	67
1.4.5. Система и обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью	69
1.4.6. Совершенствование кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц	70
1.4.7. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов	71

1.4.8. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.....	76
1.5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера.....	77
1.5.1. Уголовная ответственность за коррупционные преступления	77
1.5.2. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера	83
1.5.3. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.....	91
1.5.4. Устранение последствий коррупционных правонарушений.....	92
1.6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения	94
1.6.1. Гражданское общество и его институты в системе мер противодействия коррупции, их взаимодействие с органами власти и управления.....	94
1.6.2. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание).....	95
1.6.3. Общественный контроль как средство противодействия коррупции	96
1.6.4. Общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией	97
1.6.5. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.....	100
1.7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	101
1.7.1. Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию	101
1.7.2. Проблемы имплементации норм международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией в национальное законодательство. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции: модельный Уголовный кодекс для государств – участников СНГ; модельные законы «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О противодействии коррупции»; Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции; Соглашение о сотрудничестве Генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией.....	104
1.7.3. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.....	106

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ. Примерная тематика семинарских занятий	110
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	114
3.1. Примерный перечень вопросов к зачету	114
3.2. Примерный перечень письменных заданий для управляемой самостоятельной работы студентов	115
3.3. Примерный перечень письменных практических заданий по темам 1-7:.....	122
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ	125
4.1. Содержание учебного материала.....	125
4.2. Рекомендуемая литература и нормативные правовые акты	128
4.3. Электронные ресурсы.....	135

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Электронный учебно-методический комплекс (далее – ЭУМК) по учебной дисциплине «Противодействие коррупции» создан в соответствии с требованиями Положения об учебно-методическом комплексе на уровне высшего образования, утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 8 ноября 2022 г. № 427, Положения об учебно-методическом комплексе и электронном учебно-методическом комплексе по учебной дисциплине, утвержденного приказом ректора БГУ от 23.05.2018 г. № 321-ОД, и предназначен для реализации содержания образовательной программы для обучающихся на первой ступени высшего образования специальностей: 1-24 01 01 «Международное право», 1-24 01 02 «Правоведение», 1-24 01 03 «Экономическое право», 1-25 01 01 «Экономическая теория», 1-25 01 02 «Экономика», 1-25 01 03 «Мировая экономика», 1-25 01 12 «Экономическая информатика», 1-25 01 04 «Финансы и кредит», 1-26 02 02 «Менеджмент (по направлениям)» Направление специальности: 1-26 02 02-06 «Менеджмент (в сфере международного туризма)», 1-26 02 04 «Документоведение (по направлениям)» Направление специальности: 1-26 02 04-02 «Документоведение (информационное обеспечение управления)».

Главная цель ЭУМК – оказание методической помощи обучающимся в освоении и систематизации учебного материала в процессе обучения и подготовки к аттестации по дисциплине «Противодействие коррупции».

Значение учебной дисциплины «Противодействие коррупции» определяется важностью борьбы с коррупцией в обществе. Результаты противодействия коррупции зависят от комплекса принимаемых общественно-политических, социальных и экономических мер, в том числе от правильного понимания, системного усвоения, точного соблюдения, исполнения, использования и применения норм права. Целью изучения дисциплины является овладение знаниями о коррупции как общественно опасном социально-правовом явлении, формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым проявлениям коррупции и активного участия в реализации антикоррупционной политики, знаний и навыков в области противодействия коррупции.

Основные задачи:

- определить понятие и сущность правонарушений коррупционного характера, основания юридической ответственности за их совершение;
- овладеть знаниями о системе мер предупреждения коррупции, этических стандартах и правилах антикоррупционного поведения, роли институтов гражданского общества в противодействии коррупции;
- выработать умения и навыки по выявлению коррупциогенных рисков и противодействию коррупции.

Освоение учебной дисциплины «Противодействие коррупции» должно обеспечить формирование следующих компетенций:

по специальности 1-24 01 01 «Международное право»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-12), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-18), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией;

по специальности 1-24 01 02 «Правоведение»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-12), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-20), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-30. Выявлять коррупционные риски и применять соответствующие методы их предупреждения;

по специальности 1-24 01 03 «Экономическое право»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-13), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-24), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-33. Выявлять коррупционные риски и применять соответствующие методы их предупреждения;

по специальности 1-25 01 01 «Экономическая теория»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-11), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-15), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-41. Выявлять коррупционные риски и применять соответствующие методы их предупреждения;

по специальности 1-25 01 02 «Экономика»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-11), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-14), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-42. Применять знания основных актов законодательства в сфере противодействия коррупции для выработки и реализации мер по ее предупреждению;

по специальности 1-25 01 03 «Мировая экономика»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-11), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-14), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-25. Применять знания основных актов законодательства в сфере противодействия коррупции для выработки и реализации мер по ее предупреждению;

по специальности 1-25 01 12 «Экономическая информатика»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-11), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-14), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-45. Применять знания основных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции для выработки и реализации мер по ее предупреждению;

по специальности 1-25 01 04 «Финансы и кредит»:

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-11), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-15), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-44. Применять знания основных актов законодательства в сфере противодействия коррупции для выработки и реализации мер по ее предупреждению;

**по специальности 1-26 02 02 «Менеджмент (по направлениям)»
Направление специальности: 1-26 02 02-06 «Менеджмент (в сфере международного туризма)»:**

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-11), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-10), указанными в соответствующем образовательном стандарте, а также специализированной компетенцией:

СК-30. Применять знания основных актов законодательства в сфере противодействия коррупции для выработки и реализации мер по ее предупреждению;

**по специальности 1-26 02 04 «Документоведение (по направлениям)»
Направление специальности: 1-26 02 04-02 «Документоведение (информационное обеспечение управления)»:**

Специалист, освоивший содержание образовательной программы, должен обладать всеми универсальными (УК-1-УК-13), базовыми профессиональными компетенциями (БПК-1-БПК-7), указанными в соответствующем образовательном стандарте.

В результате освоения учебной дисциплины студент должен:

знать:

– понятие, сущность и признаки коррупции как негативного социально-правового явления, ее исторические корни и генезис;

- современные виды и формы проявления коррупции, их причины и условия;
- содержание международно-правовых актов и национального законодательства в сфере противодействия коррупции;
- организационно-институциональные основы, структуру и полномочия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией;
- понятие и сущность правонарушений коррупционного характера и основания юридической ответственности за их совершение;
- систему мер предупреждения коррупции, этические стандарты и правила антикоррупционного поведения, роль институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

уметь:

- анализировать положения международных и национальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции;
- выявлять современные виды и формы проявления коррупции, их причины и условия;
- оценивать эффективность мер противодействия коррупции;
- проводить мероприятия по антикоррупционному образованию и воспитанию, повышению уровня правосознания и правовой культуры граждан Республики Беларусь;
- организовывать взаимодействие государственных органов, организаций и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;
- противостоять возможному склонению к коррупционному поведению, применять в практической деятельности механизмы предупреждения коррупции; – правильно квалифицировать общественно опасное коррупционное поведение;

приобрести навыки:

- применения законодательства в сфере противодействия коррупции;
- к осуществлению аналитической деятельности, генерированию и использованию в практической деятельности идей, выработанных практикой противодействия коррупции в Республике Беларусь и зарубежных государствах;
- проведения работы по антикоррупционному образованию и воспитанию, организации деятельности комиссий по противодействию коррупции в государственных организациях;
- определения необходимости и оснований применения мер юридической ответственности за правонарушения коррупционной направленности;
- соблюдения и применения ограничений, связанных с государственной службой;
- к способности вырабатывать и реализовывать меры по предупреждению коррупции.

ЭУМК будет способствовать усвоению студентами содержания учебной дисциплины «Противодействие коррупции», получению ими системных знаний, формированию целостного понимания изучаемого предмета и

универсальных, базовых профессиональных, специализированных компетенций обучающихся. ЭУМК дает возможность дистанционно ознакомиться с основными положениями данной учебной дисциплины, а также с рекомендуемой литературой.

ЭУМК включает:

1. Теоретический раздел (конспект лекций по учебной дисциплине «Противодействие коррупции», в компактной форме отражающий основные положения данной учебной дисциплины).

2. Практический раздел (тематика практических (семинарских) занятий по дисциплине в соответствии с учебным планом и учебной программой).

3. Раздел контроля знаний (примерный перечень вопросов к зачету, примерный перечень заданий для управляемой самостоятельной работы студентов).

4. Вспомогательный раздел (содержание учебного материала учебной дисциплины; перечень рекомендуемой литературы и нормативных правовых актов, перечень электронных ресурсов и их адреса).

Работа с электронным учебно-методическим комплексом должна включать: ознакомление с содержанием учебного материала учебной дисциплины, посредством которого можно получить информацию о тематике лекций, практических (семинарских) занятий, перечнях рассматриваемых вопросов и рекомендуемой для их изучения литературы. Для углубленного изучения уголовно-исполнительного права обучающимся рекомендуется не ограничиваться конспектом лекций, а также изучать соответствующие нормативные правовые акты, обращаться к отечественной и зарубежной литературе, общий перечень которой приведен во вспомогательном разделе. Для подготовки к практическим (семинарским) занятиям необходимо использовать материалы, представленные в теоретическом и практическом разделах.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Конспект лекций

1.1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь

1.1.1. Понятие коррупции как антисоциального явления

Термин коррупция (corruptio) в латинском языке означал совращение, подкуп, упадок.

В современном обществе под коррупцией обыватели понимают продажность и подкупаемость государственных чиновников, должностных лиц, общественных и политических деятелей.

В результате концептуальных дискуссий в политико-правовых науках оформились два равноценных подхода к пониманию феномена коррупции.

Первый из этих подходов может быть назван формально-юридическим, поскольку акцент в нем делается на включенности коррупционных деяний в перечень правонарушений, предусмотренных действующим законодательством.

В рамках данного подхода коррупционным может быть признано только то деяние, которое находится в сфере правового регулирования и может быть квалифицировано в соответствии со статьями Уголовного кодекса или Кодекса об административных правонарушениях как должностное преступление или правонарушение.

Второй подход в понимании феномена коррупции может определяться как социально-политический. В рамках данного подхода коррупция исследуется не столько как система должностных преступлений и правонарушений, сколько как проявление негативных девиаций ролевых функций любых субъектов, наделенных властными полномочиями.

При втором подходе представляется недопустимым отождествление коррупции как негативного социального явления и системы коррупционных правонарушений.

Это проявления совершенно разных уровней.

Сторонники данного подхода исходят из того, что коррупция присутствует тогда, когда субъект, наделенный управленческими (властными) полномочиями, использует предоставленные ему полномочия для достижения целей, непредусмотренных этими полномочиями, независимо от того предусмотрена какая-либо юридическая ответственность за совершение этих деяний или нет.

Коррупция обладает значительным разнообразием в своем проявлении. Вследствие этого выделение форм и видов коррупции является необходимым условием для разработки наиболее эффективной системы мер предупреждения

коррупции. В зависимости от различных оснований выделяют несколько форм коррупции.

Так, в зависимости от характера совершаемых коррупционных действий выделяют:

- коррупцию, связанную с подкупом должностного лица, или, другими словами, с заключением коррупционной сделки

- и коррупцию несвязанную с подкупом должностного лица.

В зависимости от сферы возникновения условий, порождающих коррупцию, все разновидности коррупционных действий делятся, прежде всего, на две формы:

- экзогенная коррупция (коррупция, порожденная внешними факторами по отношению к властно-управленческой системе);

- эндогенной коррупция (коррупция, намеренно создаваемая внутри властно-управленческой системы самими служащими).

Экзогенная коррупция может быть разбита на два вида:

Бытовая коррупция. В этом случае в качестве корруптеров выступают граждане, вступающие в коррупционное взаимодействие с представителями властно-управленческой системы.

Сюда относится коррупция в государственных вузах и медицинских учреждениях, в военкоматах и автоинспекциях, в учреждениях социального обеспечения и отделениях милиции и т.п.

Представляется, что к бытовой коррупции не следует относить поборы со стороны лиц, оказывающих бытовые услуги, но не являющихся должностными лицами (санитарки в больницах, сантехники, воспитательницы детских садов и т.п.)

Это явления неприятное, широко распространенное, но не тождественное коррупции.

Ошибочным являлся и тот факт, что долгое время к коррупционным преступлениям относили, предусмотренное ст. 433 УК «Незаконное вознаграждение» устанавливающей ответственность за «Принятие работником государственного органа либо иной государственной организации, не являющимся должностным лицом, имущества или другой выгоды имущественного характера, предоставляемых ему за совершенное в пределах его служебных полномочий (трудовых обязанностей) действие (бездействие) в пользу лица, предоставляющего такое имущество или другую выгоду имущественного характера, либо за выполняемую работу, входящую в круг его служебных (трудовых) обязанностей, помимо предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда (принятие незаконного вознаграждения) либо предоставление такого вознаграждения».

Деловая коррупция, в рамках которой в коррупционное взаимодействие с представителями властно-управленческой системы вступают представители юридических лиц (коммерческих организаций, общественных объединений).

Деловая коррупция может находить свое проявления в «захвате государства», т.е. теневой лоббизм в органах власти, покупка решений исполнительных органов, установление коррупционного контроля над

политическими партиями и т.п., либо в «захвате бизнеса», т.е. установление государственными должностными лицами с использованием административного ресурса неправового контроля над деятельностью коммерческой или общественной организации с целью извлечения коррупционной ренты. Рента обеспечивается здесь не взятками, а бизнесом и доходами от него или же иными выгодами.

Следует отметить также существование особого вида экзогенной коррупции – криминальную коррупцию. В данном случае представители преступного мира вступают в коррупционное взаимодействие с отдельными представителями правоохранительных органов с целью обеспечения интересов криминальной деятельности.

Эндогенная коррупция делится на три вида.

- горизонтальная коррупция;
- вертикальная коррупция (нисходящая и восходящая);
- смешанная коррупция.

Горизонтальная коррупция: в коррупционном сговоре участвуют агенты – субъекты властных отношений, не находящиеся друг с другом в отношениях подчинения. Это могут быть, например, представители разных ведомств.

Вертикальная коррупция – это восходящая и нисходящая коррупция: в этих случаях корруптер и коррупционер находятся одновременно в служебных иерархических отношениях в рамках одной управленческой системы.

Восходящая коррупция очевидна, распространена и легко распознаваема. Под это определение попадают все случаи, когда должностные лица передают часть собранного ими коррупционного дохода вышестоящему начальству. Тем самым обычно покупается защита постоянного коррупционного дохода, которую может обеспечить начальство. Одновременно покупается лояльность этого руководства по отношению к коррупционной активности подчиненных, поскольку на начальстве обычно лежит контрольная функция за выполнением подчиненными агентского соглашения.

Нисходящая коррупция менее очевидна. Нисходящая коррупция имеет место в тех случаях, когда вышестоящее должностное лицо использует принадлежащую ему власть не для решения тех задач, которые поставлены перед ним, а для своих корыстных или иных личных целей.

В зависимости от уровня принимаемых решений выделяется *верхушечная и низовая коррупция*.

Следует отметить, что в настоящее время в государственном аппарате практически нет «диких» форм коррупции, например, организованного вымогательства.

1.1.2. Криминология коррупции, истоки формирования и причины коррупционного поведения

Идеолог анархизма Михаил Бакунин говорил:

«...Никогда не было государства, которое в той или иной мере не прибегало бы к коррупции как средству управления».

Бакунин считал, что коррупция естественный элемент государства и поэтому всегда будет ему сопутствовать.

С этим можно спорить, но, к сожалению, исторический опыт говорит, что, например, типичное проявление коррупции – взяточничество, известно всем государствам. Корни его уходят в глубь веков. Оно упоминается в законах Моисея, в XII таблицах Древнего Рима и других древнейших источниках.

В России со взятками начал бороться Иван Грозный. В Судебнике 1550 г. предусматривалось наказание за взяточничество государственных служащих.

Коррупция в современном мире приобрела угрожающий характер, имеет транснациональный характер, влияет на мировую экономику и политику. Борьба с коррупцией вышла за национальные рамки и требует международного сотрудничества.

Ежегодный объем взяток в мире оценивается в один триллион долларов.

При этом мировая экономика теряет еще 2,6 триллиона долларов в связи с коррупционной деятельностью. По данным Программ развития ООН (ПРООН), в развивающихся странах потери, связанные с коррупцией, превосходят объемы официальной помощи на цели развития в 10 раз. В Китае с 2000 г. за коррупцию расстреляно около 10 тысяч чиновников.

Подлинное представление о коррупции только на основе официальной статистики получить нельзя. Так, например, удельный вес взяточничества во всей преступности по данным ООН в 1970 – 1990 годы не превышал 1%. За 1986 – 1990 годы данное преступление увеличилось на 8%.

Начиная с 90-х годов не просто возросло количество криминальных деяний коррупционного характера – к жизни был вызван целый массив новых видов коррупционной преступности. Если ранее коррупционные соглашения в своем большинстве были направлены на преодоление неэффективности власти в возможностях оказания соответствующих услуг, то сегодня они сориентированы на «стимулирование» нейтрализации бюрократических проволочек и некачественного предоставления государственных услуг.

Ныне не ставится цель ликвидировать коррупцию. Задача состоит в том, чтобы эффективно ей противодействовать, минимизировать её влияние на все стороны жизни общества.

Коррупция – специфическое проявление преступного поведения, которое имеет свои криминогенные (коррупциогенные) факторы.

Как свидетельствует мировой исторический опыт, распространенность коррупции значительно возрастает в периоды крупных социальных потрясений.

К сожалению, социальные преобразования, начавшиеся во второй половине 80-х годов XX века, способствовали тому, что в ряде постсоветских государств коррупция стала одной из характеристик современной действительности.

В современном обществе формируется система отношений, фактически провоцирующих коррупционное поведение в различных сферах общественной

жизни как на верхних этажах власти (верхушечная коррупция), так и в обычных житейских ситуациях (низовая коррупция).

Причины коррупции коренятся в самой сущности отношений государства и общества, вернее в том, что в этих отношениях участвуют конкретные люди – чиновники и граждане.

Изначальный исток коррупции – в самом существовании государства, вернее, в фикции государства и подмены его представителями государства, которые имеют собственные интересы, но обязаны при этом представлять чужие. Исходя из природы конфликта интересов, как коррупциогенного фактора, очевидно, насколько он неизбежен.

Именно эта система вносит коррупционную составляющую в законотворчество и правосудие, объективно способствует извращению государственной политики.

Таким образом, основные факторы, порождающие коррупцию, находятся в области функционирования государственного и хозяйственно-экономического механизмов, а также в социальной и культурной сферах.

Высокий уровень коррупции связан, в первую очередь с такими общественными тенденциями как:

- общее снижение духовно-нравственного потенциала общества,
- преобладание в обществе правового нигилизма,
- неверие в неотвратимость наказания,
- ослабление государственного контроля
- и несовершенство законодательства.

Существуют разные точки зрения в отношении классификации детерминант коррупции на группы факторов.

Мы возьмем за основу типовую классификацию.

Социально-экономические детерминанты коррупции

Для экономики современной Беларуси характерно сосуществование двух форм собственности, что обуславливает сочетание административного регулирования экономики с рыночными механизмами её регулирования.

Происходит своеобразное объединение коррупциогенных факторов:

во-первых, существовавших в плановой социалистической экономике, основанной на административном регулировании;

во-вторых, характерных для рыночных, капиталистических отношений.

Именно этим, на наш взгляд, обусловлена сложность противодействия коррупции в современных условиях в Республике Беларусь.

Российские криминологи утверждают, что коррупция, является неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства. Но это только часть правды, так как либерализация экономических отношений проблемы коррупции не снимает.

Одним из важнейших экономическим фактором коррупции является отсутствие должной экономической стабильности, что проявляется прежде всего в:

– инфляции, и, следовательно, в сверхвысоких темпах обесценивания денежного содержания государственных служащих. А, как следствие этого -

имущественное расслоение населения страны, значительный разрыв в оплате труда работников государственного и частного секторов;

- поиске государственными служащими любых источников доходов (стремление накопить первоначальный капитал в случае потери работы);

- уравнительном подходе к оплате труда государственных служащих, которая провоцирует создание незаконных, но более эффективных механизмов компенсации дополнительных затрат. Сегодня встречаются и другие ситуации – резкие контрасты в оплате труда служащих даже одной организации, не обусловленные вескими основаниями;

- появлении достаточно представительного слоя людей, имеющих сверхвысокие доходы и, следовательно, свободные деньги, которые могут широко использоваться для подкупа;

- отсутствию эффективной рыночной конкуренции, что позволяет получать необоснованные сверхдоходы для части субъектов хозяйствования;

- в сложности решения важнейших социальных проблем (например, жилищной).

Политические детерминанты коррупции

В качестве основных можно выделить следующие политические детерминанты преступности:

неразвитость институтов гражданского общества (независимых экспертов, СМИ и др.). Отсутствие контроля общественности за распределением и использованием бюджетных средств и внешних заимствований (например, в советские времена общественный контроль осуществляли – Комитет народного контроля, профсоюзы, которые контролировали не только соблюдение трудового законодательства и обеспечение охраны труда, но и участвовали в распределении путевок, квартир, автомобилей. Были организации узкой направленности – например, женсоветы и т.д.);

- неэффективная кадровая политика государства (например, расширяющееся проникновение в государственные органы так называемых «нечистоплотных» чиновников);

- «круговая порука» в системе государственного и местного управления;

- «иммунитеты» для лиц, занимающих государственные должности.

Организационно-управленческие детерминанты коррупции

В науке выделяют два типа управления, господствующих в механизме властного регулирования: *ситуативный и нормативный*.

При ситуативном управлении разного рода задачи решаются в значительной мере по усмотрению отдельных служащих. Правовое регулирование осуществляется лишь в самом общем порядке. Здесь отмечается простор для личного усмотрения и произвола. В конце концов значительное число граждан, устающих от многочисленных, заранее точно не определенных требований служащих, бывает готово откупиться от них. Порой уже само по себе предъявление многозначных и изменяющихся требований оценивается как вымогательство взятки и провоцирует ее.

При нормативном управлении речь преимущественно идет о применении в определенных типах ситуаций подробно их регламентирующих правовых норм.

В этом случае тоже существует взяточничество, но взятки даются инициативно за то, чтобы чиновник нарушил установленные правила. Вторая ситуация выглядит менее провоцирующей коррупцию.

В качестве причин и условий *организационной направленности* можно выделить:

- недостаточная эффективность стратегии предупреждения коррупции. Например, отсутствие специализированных учреждений, осуществляющих регистрацию и учет лиц, которым запрещено занимать должности на государственной службе;

- недееспособная система запретов и ограничений, налагаемых на должностных лиц и государственных служащих. Реальная возможность представителей власти (прежде всего на уровне высших ее органов) определять в своих интересах формы наказуемого коррумпированного поведения для государственных служащих или препятствовать установлению ответственности за коррумпированное поведение;

- непомерно высокая численность государственного аппарата, естественно, ухудшающая не только условия оплаты труда государственных служащих, но и качество контроля за их работой;

- нестимулирующий характер предоставляемых льгот и гарантий для работников государственного сектора (изменение статуса служебного жилья);

- закрытость или непрозрачность правоприменительных процедур;

- наличие в правовой и организационной системе положений, способствующих созданию административных барьеров;

- громоздкая система отчетности государственных органов (бюрократизм);

- избыточность государственных функций;

- низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью государственных органов и органов местного управления;

- отсутствие административных и должностных регламентов (волокита, несоблюдение сроков);

- слабая правовая защищенность должностных лиц и государственных служащих, а также лиц, оказывающих содействие правоохрнительным органам;

- несовершенство механизмов обратной связи между гражданами и органами контроля и надзора.

Детерминанты коррупции правового характера

К основным причинам коррупции правового характера можно отнести:

- коррупциогенность правовых актов;

- пробелы в правовом регулировании;

- неопределенность правовых норм (каучуковые нормы права);

- объективное бессилие законов вообще в условиях общего кризиса (состояние аномии (безнормативности), когда большинство граждан не поддерживает существующие законы);

- слабое обеспечение неотвратимости ответственности за коррупцию, отсутствие эффективного механизма, обеспечивающего быстрое лишение полномочий государственных служащих, скомпрометировавших себя в глазах

населения действиями, которые традиционно воспринимаются как коррупция (принятие дорогих подарков и т.п.).

Социально-психологические и социально-нравственные детерминанты коррупции

При разговоре о коррупциогенных факторах особое внимание заслуживают сугубо личностные истоки коррупции в сфере управления.

Так к социально-психологическим и социально-нравственным детерминантам преступности относятся:

- многовековые традиции мздоимства и лихоимства на государственной службе, существовавшие в нашем отечестве. Признание коррупции в среде государственных служащих нормальным явлением, подобно чаевым в среде официантов. При этом формируется криминальная мотивация следующего типа: "другие брали и берут взятки, не изобличались, ни в чем не нуждались — почему бы и мне не попробовать";

- традиционно низкий уровень солидарности населения с нормами ответственности за подкуп (обывательские рассуждения – не берут только те, кому не дают. Или коррупционеров надо карать по всей строгости (допустима и смертная казнь), а вот те – кто предоставляют подкуп...несчастливые, обиженные государством люди);

- психологическая готовность значительной части населения к подкупу государственных служащих для реализации как законных, так и незаконных интересов;

- относительно низкий уровень правовых знаний взрослого населения, ставящий его в условие повышенной зависимости от государственных служащих (не могут отстоять элементарные права);

- крайне низкий, субъективно воспринимаемый риск быть привлеченным к ответственности за совершение коррумпированного деяния.

Осужденные за коррупционные преступления при опросе указали, что были осведомлены об уголовной противоправности своего деяния ($\approx 3/4$ от всех осужденных), но рассчитывали избежать наказания ($\approx 96\%$). Большинство (около 80%) осужденных считает назначенное наказание незаслуженно суровым.

Деформация нравственного сознания должностных лиц является зачастую результатом невысокой общей культуры и низкого уровня профессионализма. Это: антиобщественная установка, корысть, зависть, карьеризм, готовность принести в жертву материальной выгоде закон, нормы морали, профессиональную честь.

На формирование и проявление этих черт личности служащих существенное влияние оказывают:

- изначальная настроенность служащих на использование своей работы в личных корыстных интересах;

- наличие в их среде лиц с высоким уровнем материального благосостояния, достигнутого за счет криминальной деятельности;

– ориентированность на высокие стандарты жизни. Если при скромной зарплате служащего, человек ориентирован на «голливудский» образ жизни, то это создает для него проблемную ситуацию;

– наличие дорогостоящих привычек и интересов (например, увлечение азартными играми, посещение дорогих ресторанов и т.п.);

– желание возместить понесенные ранее расходы на получение образования, устройство на работу.

Таким образом, отметим, что большинство причин, влияющих на коррупцию, имеет организационно-психологическую направленность, что, на наш взгляд, должно найти отражение при разработке антикоррупционных мер.

1.1.3. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка

Сущность коррупции как социально-правового явления, на наш взгляд, двуединая.

С одной стороны, она выражается в использовании лицом, осуществляющим те или иные государственные функции, своего официального статуса в целях получения незаконных преимуществ (продажность), а с другой – коррупции может быть подвержено любое лицо, обладающее дискреционной властью, т.е. властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему **ресурсов** по своему усмотрению (**чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач** и т. д.).

Необходимо отметить, сфера коррупции не ограничена **государственным** сектором. Коррупционные злоупотребления имеют место и в коммерческих и общественных организациях, **профсоюзах**, благотворительных организациях и др.

В частных коммерческих организациях управляющие субъекты используют свою дискреционную власть при заключении **контрактов**, найме новых работников, надзоре над подчинёнными и т. д.

Для эффективного противодействия коррупции необходимо дать точное юридическое определение этому явлению.

Коррупция – это социально-правовое явление, характеризующееся подкупом или продажностью государственных должностных и иных, приравненных к ним лиц, и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей.

Криминологические исследования, проведенные в республике, показали, что представители различных социальных групп считают, что наиболее коррумпированными являются таможенные органы, налоговая инспекция и органы милиции, затем следуют суды, органы юстиции, прокуратуры, департамента финансовых расследований и государственной безопасности.

Объективность результатов исследования подтверждаются данными, полученными при изучении отчетности правоохранительных органов по итогам работы служб внутренней безопасности.

Пораженная коррупцией правоохранительная система не в состоянии обеспечить защиту прав и законных интересов граждан, привлечение к ответственности виновных в нарушениях чиновников. Все это порождает у граждан чувство незащитности перед чиновничьим произволом.

В Беларуси рост количества коррупционных преступлений отмечен в сферах сельского хозяйства, промышленности, торговли, здравоохранения. Об этом сообщил генеральный прокурор Беларуси А. Швед.

Сегодня можно констатировать, что наиболее коррупциогенными остаются сферы распоряжения государственной собственностью и имуществом государственных организаций, в том числе бюджетными средствами при осуществлении государственных закупок товаров (услуг, работ), а также закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств, при выполнении государственных программ.

По данным проведенных социологических исследований, в сознании значительной части работников государственных учреждений и предпринимателей существует устойчивое корпоративное мнение, что коррупция в современном обществе – в значительной степени естественное и оправданное явление, что во взятке ничего предосудительного нет и она часто необходима для успешного решения многих жизненных проблем (такое мнение разделяют 48% опрошенных работников государственных учреждений и более половины предпринимателей).

1.1.4. Коррупция как угроза национальной безопасности

Следует отметить, что Концепция национальной безопасности РБ, утвержденная Решением Всебелорусского народного собрания Президента Республики Беларусь от 25 апреля 2024 г. № 5, определяет борьбу с коррупцией в качестве важнейшего направления нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности.

Политические, экономические и социальные последствия коррупции

Коррупция относится к числу наиболее опасных негативных социальных явлений, приводящих к разрушению основ правопорядка и резко ослабляющих все государственные институты. Коррупция оказывает влияние на все уровни социальной жизни.

Каждый день возникают новые и все более изощренные формы коррупции, и журналисты не успевают придумывать ярлыки для их обозначения («откат», «распил бюджета» и т.п.).

К *социально-экономическим последствиям* коррупции можно отнести следующие общественные явления:

- посредством коррупции поддерживаются неэффективные проекты, финансируются искусственно раздутые сметы, выбираются неэффективные подрядчики;

- она дискредитирует рыночные механизмы конкуренции и борьбы с монополизмом, поскольку часто в выигрыше оказываются не те, кто имеет

реальные преимущества, а кто смог получить их за взятки. Это приводит в свою очередь к расширению теневой экономики;

- коррупция приводит к повышению цен в различных сферах социальной жизни. Так, например – жилищное строительство. Значительная часть затрат на возведение жилого дома уходит на взятки за согласование его проекта. В результате коррупционных препятствий, монополизации земельного рынка жилье дорожает и становится недоступным для большинства населения.

Подобные примеры можно встретить на всех видах рынков, в результате отечественное сельское хозяйство, промышленность, сфера услуг развиваются с трудом. В некоторых случаях можно наблюдать даже их регресс;

- она стимулирует создание чрезмерного числа инструкций с тем, чтобы за «вознаграждение» их соблюсти;

- коррупция тормозит инвестиции;

- «благодаря» коррупции возникают препятствия для реализации макроэкономической политики государства, поскольку коррумпированные звенья системы управления подчиняют реализацию намеченных целей собственным интересам;

- деформируется структура государственных расходов, когда ресурсы направляются в сферы деятельности, где невозможен строгий контроль;

- происходит неэффективное распределение бюджета;

- и как следствие этого, увеличивается имущественное неравенство населения;

- увеличиваются затраты предпринимателей, взятки превращаются в дополнительное налогообложение;

- происходит рост организованной экономической преступности.

Политические последствия коррупции выражаются в следующих явлениях:

- она подрывает авторитет законодательной, исполнительной и судебной власти;

- происходит дискредитация права, и теряется вера в законность и правосудие;

- способствует лоббированию нормативных правовых актов;

- коррумпированные политические режимы не пользуются поддержкой общества;

- происходит отчуждение власти от общества;

- это вызывает разложение демократических институтов;

- она усиливает социальную несправедливость: доходы преступников растут, уровень жизни законопослушных людей снижается.

И как результат сказанного – коррупция искажает имидж страны. Создает предпосылки для создания образа «криминального государства». Это влечет подрыв авторитета страны в международных отношениях. Создает повод для внешнего вмешательства во внутренние дела.

Социально-психологические и социально-нравственные последствия коррупции выражаются в следующем:

- коррупция влечет падение нравов;

– в основе поведения многих людей начинает действовать принцип: «все продается и все покупается»;

– продажность опускается на уровень повседневных отношений. В сфере обслуживания населения типичными становятся поборы с граждан (например, денежные вознаграждения или подарки за проведение безвозмездных медицинских процедур);

– это создает благоприятный фон для коррупции власть имущих.

1.1.5. Основные методики определения уровня коррупции

Для Беларуси (как и для других государств) характерна высокая латентность коррупционных преступлений. Экспертные оценки специалистов относительно размера выявленных случаев взяточничества по отношению к их фактическому уровню колеблются в пределах от 0,1 до 2%.

Высокая латентность коррупционных преступлений объясняется факторами объективного и субъективного характера.

В большинстве случаев совершения таких преступлений нет потерпевших в физическом смысле слова, заинтересованных в сообщении об этом преступлении и его раскрытии.

Как правило, все участники коррупционной сделки получают от нее выгоду, к тому же, часто, все они (например, при даче-получении взятки) в соответствии с законом подлежат уголовной ответственности.

Преступления совершаются скрыто, нередко в специфических и конфиденциальных видах государственной деятельности.

Коррупция имеет высочайшую приспособительную способность, непрерывно видоизменяется и совершенствуется.

Официальная статистика в меньшей степени объективно отражает динамику коррупционной преступности, а в большей – усилия правоохранительных органов по борьбе с ней. Снижение показателей выявления коррупционных преступлений в отдельные годы может быть связано с теми установками и задачами, которые ставились перед правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, а также с обстановкой в них самих.

Необходимы исследования латентных проявлений коррупции, которые осуществляются с использованием Индекса восприятия коррупции.

В 1993 г. было основано международное движение по противодействию коррупции Transparency International (Трансперенси Интернешнл).

Transparency International – это неправительственная международная организация, которую создал бывший глава Всемирного Банка Петер Айген. Штаб международной организации находится в Берлине. Во всем мире находятся филиалы организации, которые проводят исследования и мониторинги, позволяющие выявить признаки коррупционной деятельности.

Эта организация на сегодняшний день имеет более ста региональных отделений по всему миру.

В Беларуси национальный филиал действует с 2009 г.

Деятельность этой организации позволяет сопоставить восприятие коррупции населением.

Исследования, проводимые в мире Transparency International показывают следующие тенденции:

- Политические партии и государственные чиновники по всему миру воспринимаются наиболее подверженными коррупции.
- Коррупция в бизнесе всё больше беспокоит население практически всех стран мира.
- Уровень столкновения граждан с бытовой коррупцией остается высоким, а в некоторых странах продолжает расти.
- Полиция по-прежнему остается лидером по числу бытовых взяток.
- Обычные люди боятся говорить о коррупции.
- Деятельность правительств по противодействию коррупции представляется неэффективной.

Индекс восприятия коррупции ранжирует страны и территории согласно восприятию степени распространенности коррупции в государственном секторе. Это — составной индекс, представляющий собой комбинацию опросов и опирающийся на относящиеся к сфере коррупции данные, собираемые различными организациями. По заявлению руководства Transparency International, составляемый организацией индекс «является наиболее широко используемым индикатором коррупции по всему миру».

Для включения страны или территории в рейтинг требуется наличие не менее трех источников данных, учитываемых при составлении индекса. Опрос учитывает оценку международных финансовых экспертов и правозащитников. Странам выставаются баллы от 0 (высокая коррумпированность) до 100 (отсутствие коррупции).

Отсутствие какого-либо государства в рейтинге Transparency International объясняется исключительно недостатком обзорной информации и не является показателем отсутствия коррупции в такой стране, отмечается в пресс-релизе организации.

Индекс восприятия коррупции в Беларуси в 2024 году составил 33 баллов. Это 114 место в общем рейтинге из 180 государств

Средний индекс восприятия коррупции в мире в 2024 году составил 43 балла, в странах Западной Европы – 66 баллов, Восточной Европы и Центральной Азии - 34 балла, в странах Африки к югу от Сахары – 32 балла.

Наименее коррумпированными странами в 2023 году стали государства Северной Европы: Дания (90 баллов), Финляндия (88 баллов), Сингапур (84 балла), Новая Зеландия (83 балла), Люксембург (81 балл), Норвегия (81 балл), Швейцария (81 балл), Швеция (80 баллов), Нидерланды (78 баллов). Далее в рейтинге располагаются Австралия, Исландия, Ирландия.

Странами с самым высоким уровнем восприятия коррупции оказались Сирия (12 баллов), Венесуэла (10 баллов), Сомали (9 баллов) Южный Судан (8 баллов).

Второй год подряд две трети исследованных стран набрали менее 50 баллов из 100. В целом, по оценке Transparency International, противодействие

коррупции стагнирует в 124 из 180 оцененных стран. Если сравнивать результаты стран в Индексе восприятия коррупции начиная с 2012 года — за это время 25 государств смогли добиться прогресса, в то время как оценка 31 снизилась.

При анализе Индекса восприятия коррупции следует учитывать:
во-первых, субъективный характер исследований;
во-вторых, присутствие политического момента в оценках ситуации в той или иной стране.

До 2009 г. оценки ситуации в Беларуси международным сообществом строились только на данных официальной статистики, отражавшей,

во-первых, чрезмерно широкий круг коррупционных преступлений;
во-вторых, это были данные о возбужденных уголовных делах, из которых далеко не все доходили до суда и по которым не всегда в суде подтверждалась квалификация коррупционного преступления.

В последующем стали учитываться данные социологических исследований национального филиала Transparency International (Трансперенси Интернешнл).

1.1.6. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь

Противодействие коррупции – это сложная, долговременная, непрерывная и системная деятельность. Масштабность этой деятельности предполагает использование определенной стратегии и тактики мероприятий, проводимых субъектами противодействия коррупции.

Стратегия в переводе с греческого - «искусство полководца».

Стратегия как способ действий становится необходимой в ситуации, когда для прямого достижения основной цели недостаточно наличных ресурсов. И задачей стратегии является эффективное использование наличных ресурсов для достижения основной цели.

Тактика является инструментом реализации стратегии и подчинена основной цели стратегии.

Стратегия достигает основной цели через решение промежуточных тактических задач по оси «ресурсы — цель».

Существует несколько взглядов на стратегию противодействия коррупции. Выделяют:

1. Стратегию системного устранения причин и условий.
2. Стратегию «войны».
3. Стратегию сознательной пассивности.

Стратегия системного устранения причин и условий коррупции предполагает:

- тщательное изучение детерминант коррупции во всем их разнообразии;
- выделение самых существенных и значимых детерминант;
- выработку мер по устранению или нейтрализации коррупциогенных факторов;

– реализацию мер предупреждения посредством воздействия на причины и условия коррупции.

Основной лозунг стратегии системного устранения причин и условий: «Преступление совершается только в том случае, если полезность коррупции выше, чем полезность честности, а вероятность быть пойманным достаточно низка».

Преимуществами данного вида стратегии являются:

– Системность.

– Ориентация на устранение причин и условий коррупции.

– Отсутствие ущемления прав личности (выражается в обеспечении независимости правоохранительных органов, институализации независимой и эффективной судебной власти, усилении СМИ, снижении барьеров входа предпринимателей на рынок, в найме на государственную службу на основе заслуги, в децентрализации власти, в повышении прозрачности бюджетного процесса и т.д.).

– Высокая легитимность.

– Длительное действие.

– Активная позиция государства.

– Создание основ для дальнейших изменений.

В данном виде стратегии можно выделить и негативные моменты:

– Медленный результат.

– Не прогнозируемость эффективности.

– Возможность сбоя во всей программе из-за провалов на отдельных участках.

– Зависимость от политической стабильности.

Стратегия «войны» предполагает карательное воздействие на коррупционеров. Для этого необходимо:

– определение круга коррупционных правонарушений и правонарушений, способствующих коррупции;

– градацию правонарушений по степени общественной опасности на преступления, административные правонарушения, дисциплинарные проступки и гражданско-правовые деликты;

– определение карательных мер, адекватных тяжести коррупционных деяний и обеспечивающих превентивное воздействие как на виновных, так и на лиц, склонных к коррупции в будущем;

– обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения.

К преимуществам стратегии «войны» можно отнести:

– Проблема коррупции открыто формулируется и ставится на повестку дня.

– Государство занимает активную и определенную позицию по отношению к коррупции.

– Быстро достигается видимый результат.

Что касается негативных сторон рассматриваемой стратегии, то это:

– Цикличность и временность результата.

- Рост латентности коррупции. Как следствие этого □ рост коррупции.
- Образование коррупционных сетей.
- Ущемление прав человека.
- Постоянная потребность в легитимации.

Стратегия сознательной пассивности исходит из утверждения: активные действия в борьбе с коррупцией неэффективны и бесплодны.

Однако данный вид стратегии подчеркивает следующее:

- Коррупция □ это существенная проблема.
- Её влияние несет вред для государства и общества.
- Стремление опереться на государство и общество есть «пагубная самонадеянность».
- Коррупция исчезнет вместе с превращением государства в либеральную демократию с рыночной экономикой.

Преимущества стратегии выражаются в следующих моментах:

- Не нужны дополнительные капиталовложения (она не требует финансовых, материальных и людских ресурсов, так как все сделает «невидимая рука» рынка).
- Допускается спонтанное изменение культуры (система развивается по наиболее естественному пути без какого-либо диктата).
- Культура может спонтанно измениться в таком направлении, что коррупция пойдет на спад.

К недостаткам рассматриваемой стратегии можно отнести следующее:

- Государство и общество четко не формулирует проблему.
- Важность борьбы с коррупцией будет существенно недооценена.
- Создание неблагоприятного экономического климата.
- У государства отсутствует возможность регулирующего воздействия на динамику коррупции.
- Самоустранившись от управления в сфере антикоррупционных программ, государство не может снять с себя ответственность за последствия такого самоустранения.
- Рост коррупции и произвола, приобретение ею системного характера.
- Укоренение культуры коррупции.
- Возможность перехода коррупции в принципиально новую стадию развития, когда государство превращается в «клептократию» (власть мошенников, использующих преимущества власти для увеличения личного богатства и политического влияния, без попыток имитации собственно честной службы народу).

Очевидно, что в идеальном варианте необходимо сочетание названных видов стратегии в единой антикоррупционной политике государства.

Стратегия противодействия коррупции реализуется органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами посредством осуществления антикоррупционной политики.

Термин политика имеет древнегреческое происхождение и обозначает «государственную деятельность».

Сегодня под политикой понимается целенаправленная деятельность органов государственной власти и государственного управления, отражающая общественный строй и экономическую структуру страны.

Это направленная деятельность государства или социальных групп в различных сферах: в экономике, в социальных и национальных отношениях, в демографии, в безопасности и т. д.

Т.е. политика направляет действие на достижение цели или выполнение задачи.

Она объясняет, каким образом должны быть достигнуты цели.

Антикоррупционная политика – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность институтов государства и гражданского общества, связанная с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.

В систему субъектов антикоррупционной политики входят органы, уполномоченные:

- разрабатывать и принимать нормативные правовые акты в сфере антикоррупционной политики;
- осуществлять предупреждение коррупционных правонарушений; пресекать коррупционные правонарушения и применять меры ответственности за них;
- осуществлять правосудие по делам о коррупционных правонарушениях и применять иные законные меры разрешения конфликтов, связанных с такими правонарушениями;
- исполнять решения о возмещении вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

Органы государственной власти и местного самоуправления формируют и осуществляют антикоррупционную политику в пределах своей компетенции.

В соответствии с законодательством в формировании и реализации мер антикоррупционной политики участвуют политические партии и иные общественные объединения.

Гражданин участвует в формировании и реализации антикоррупционной политики

- через органы государственной власти и местного самоуправления,
- партии и иные общественные объединения,
- а также непосредственно на референдуме.

Предупреждение коррупционных правонарушений является обязанностью всех органов государственной власти и местного самоуправления, их учреждений и должностных лиц, администраций всех предприятий и иных организаций.

Субъектами антикоррупционной политики, непосредственно осуществляющими борьбу с коррупционными преступлениями в пределах своей компетенции, являются: прокуратура; органы государственной

безопасности; следственные органы, органы внутренних дел; таможенные органы; органы пограничной службы; органы налоговых расследований и иные правоохранительные органы, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскных мероприятий, производство дознания и следствия.

Названные органы могут создавать специализированные подразделения по борьбе с коррупционными преступлениями.

Координацию деятельности субъектов антикоррупционной политики осуществляет прокуратура.

Целью антикоррупционной политики является – снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

Для достижения цели предполагается реализация следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу лиц, имеющих публичный статус;
- создание правового механизма, препятствующего подкупу граждан при проведении референдума и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;
- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;
- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- формирование антикоррупционного общественного сознания; содействие правовой реформе, направленной на снижение неопределенности правовых установлений, эффективную охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;
- создание стимулов к замещению государственных должностей, должностей государственной и муниципальной служб неподкупными лицами.

Меры реализации антикоррупционной политики – это действия субъектов антикоррупционной политики, направленные на борьбу с коррупцией путем

- предупреждения коррупционных правонарушений,
- пресечения коррупционных правонарушений,
- реализации ответственности за такие правонарушения,
- возмещения причиненного ими вреда,
- осуществления контроля над реализацией указанных мер (антикоррупционный мониторинг).
- разработки антикоррупционных программ.

1.1.7. Государственное управление и антикоррупционные стандарты властного администрирования

См. Василевич, Г.А. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Г.А. Василевич, Д.Г. Мороз. – Минск : Изд. центр БГУ, 2020. – С.52 – 55.

1.1.8. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь

См. Василевич, Г.А. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Г.А. Василевич, Д.Г. Мороз. – Минск : Изд. центр БГУ, 2020. – С. 33-37

1.1.9. Содержание Законов Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь»

Основу национального антикоррупционного законодательства составляет Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 г. № 305 – 3, который учел международный и отечественный законодательный опыт и в своей ст. 1 указал, что:

коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Из указанного определения можно выделить пассивный и активный подкуп.

К признакам пассивного подкупа можно отнести следующее:

1) это поведение государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица;

2) это умышленное поведение, совершаемое из корыстной или иной личной заинтересованности;

3) это поведение выражается в использовании своего служебного положения и связанных с ним возможностей;

4) это поведение сопряжено с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц.

Сущность пассивного подкупа состоит в том, что субъект коррупционного правонарушения извлекает выгоду, используя свое служебное положение и связанные с ним возможности.

Использование служебного положения проявляется в двух вариантах.

Это, во-первых, *использование своих служебных полномочий*, т.е. использование должностным лицом в пределах его компетенции прав, круг которых определяется в законах, указах Президента, постановлениях Правительства, в различных положениях, приказах по государственному органу или организации, в должностных инструкциях, правилах, уставах, регламентах и тому подобное.

Именно такие ситуации предполагаются УК в составах преступлений, отнесенных к коррупционным.

Во-вторых, *иное использование служебного положения*. А именно, лицо, занимая соответствующую должность, обладает определенным авторитетом, имеет служебные связи с другими должностными лицами и способно оказывать на них влияние.

Благодаря этому должностное лицо располагает рядом фактических возможностей, отсутствующих у других лиц.

Уголовный кодекс Республики Беларусь сузил свою сферу деятельности, так как вместо термина «служебное положение» использует термин «служебные полномочия».

Учитывая сказанное, следует помнить, что под использованием субъектом служебного положения понимается использование им как юридических прав, так и фактических возможностей, которыми он обладает именно в связи с занимаемой должностью.

Признаки активного подкупа:

- 1) это действия любого физического или юридического лица;
- 2) это подкуп должностного лица;
- 3) способом подкупа является предоставление имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для должностных или для третьих лиц;
- 4) подкуп совершается, чтобы должностное или приравненное к нему лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей.

Выгоды, которые извлекает коррупционер, могут быть различными.

Следует обратить внимание, что в Законе о борьбе с коррупцией говорится о противоправном получении имущества или другой выгоды. Такой подход включает:

- взяточничество (как типичное проявление коррупции),
- nepotизм (замещение по протекции выгодных должностей «своими людьми»),
- незаконное присвоение публичных средств для частного использования.

Коррупция может проявляться в следующих формах:

Получение имущества – наиболее типичное для коррупции извлечение выгоды, прямое обогащение себя и третьих лиц. Это приобретение движимого или недвижимого имущества (вещей, денег, ценных бумаг, строений, земельных участков и тому подобное). Лицо становится фактическим обладателем имущества или приобретает право на него.

Классическим примером такого рода противоправного обогащения является получение взятки (ст. 430 Уголовного кодекса Республики Беларусь) – пассивный подкуп. Это может быть и хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

Получение другой выгоды:

– это могут быть выгоды имущественного характера: безвозмездное получение подлежащих оплате услуг или работ.

– это могут быть выгоды неимущественного характера, но косвенно способствующие получению имущественного выигрыша, например, предоставление более выгодной работы или заказа, внеочередное решение вопроса и тому подобное.

– это могут быть выгоды, которые не дают имущественного выигрыша, но повышают статус лица (например, хвалебная статья в газете, неосновательное объявление лица победителем в конкурсе или ином соревновании, присвоение звания и др.).

Предоставление покровительства. Сюда могут быть отнесены действия, связанные:

– с незаслуженным поощрением,

– внеочередным необоснованным повышением в должности.

Частным случаем покровительства является попустительство, т.е. неоказание противодействия чему-нибудь недопустимому, противозаконному со стороны «опекаемого» лица.

О государственной службе : Закон Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З : принят Палатой представителей 12 мая 2022 г. : одобр. Советом Республики 13 мая 2022 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 36-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 30.05.2025).

1.1.10. Принципы борьбы с коррупцией

Среди основных принципов, на которых строится антикоррупционная политика выделяют:

– научность (всестороннее исследование коррупции, выявление слабых, «уязвимых» ее мест, разработка системы противодействия коррупции);

– оперативность;

– последовательность и постепенность;

– недопустимость установления двойных стандартов;

– сочетание ограничительных и стимулирующих правовых средств;

– тесное сотрудничество международных организаций, институтов гражданского общества и государства;

– комплексное использование научных, организационных, правовых и иных мер;

– партнерство субъектов формирования и реализации мер антикоррупционной политики;

- приоритет мер предупреждения коррупции и нравственных начал борьбы с коррупцией;
- недопустимость установления антикоррупционных стандартов ниже уровня, определенного законами государства;
- недопустимость возложения на одного и того же субъекта антикоррупционной политики ответственности за разработку, реализацию и контроль над реализацией мер антикоррупционной политики;
- поддержание оптимальной численности лиц, замещающих государственные должности, и лиц, состоящих на государственной службе;
- целевое бюджетное финансирование мер антикоррупционной политики, применяемых органами государственной власти и местного самоуправления и их учреждениями;
- признание повышенной общественной опасности коррупционных правонарушений лицами, замещающих должности, предусмотренные Конституцией и иными законами государства;
- недопустимость ограничения доступа к информации о фактах коррупции, коррупционных факторах и мерах реализации антикоррупционной политики.

1.1.11. Общая характеристика нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за проявления коррупции

Следует помнить, что коррупционные правонарушения в отличие от аморальных коррупционных проступков запрещены нормами права и предусматривают юридическую ответственность.

Выделяются четыре основных вида коррупционных правонарушений:

- 1) гражданско-правовые деликты;
- 2) дисциплинарные проступки;
- 3) административные правонарушения;
- 4) преступления.

Коррупционные преступления – это предусмотренные уголовным кодексом общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на интересы государственной власти и публичной службы, выражающиеся в незаконном получении публичными лицами каких-либо благ (имущество, прав на него, услуг или льгот и т.п.) либо в предоставлении последними таких благ.

Наиболее точно, с учетом уголовно-правовой оценки, коррупционную преступность в Республики Беларусь характеризуют данные о судимости.

В структуре должностных преступлений, удельный вес которых в общей массе зарегистрированных преступлений составляет $\approx 1,5\%$, коррупционные занимают преобладающее положение $\approx 68\%$.

В 2024 году показатели судимости были следующими:

Всего осуждено 709 чел. ($-1,1\%$ к 2023 году)

– за злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424) – осуждено 30 чел. (-42% по сравнению с 2023 г.),

–за получение взятки (ст. 430) – осуждено 233 чел. (не изменилось состояние),

–за дачу взятки (ст. 431) – осуждено 25 чел. (– 50% по сравнению с 2023 г.),

–за хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210) – осуждено 324 чел. (+17% по сравнению с 2023 г.)

Для определения направлений антикоррупционной политики государства, степени эффективности противодействия коррупции и получения объективной картины состояния коррумпированности в стране необходим правильный учет коррупционных преступлений.

Сегодня перечень коррупционных преступлений содержится в ч.1 примечания к ст. 90 Уголовного кодекса Республики Беларусь:

ст. 210 «Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями»;

ст. 235 «Легализация (отмывание) материальных ценностей, приобретенных преступным путем» (если преступление совершено лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций или приравненными к ним);

ст. 424 «Злоупотребление властью или служебными полномочиями»;

ст. 425 «Бездействие должностного лица»;

ст. 426 «Превышение власти или служебных полномочий»;

ст. 429 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;

ст. 430 «Получение взятки»;

ст. 431 «Дача взятки»;

ст. 432 «Посредничество во взяточничестве»;

ст. 455 «Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти» (если преступление совершено из корыстной или иной личной заинтересованности).

См. Противодействие коррупции = Combating corruption: учебник / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. Ред. А. В. Конюка. – Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Академия управления при президенте Республики Беларусь, 2020. – С.42– 52.

1.2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь

1.2.1. Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией

Согласно ст.6 Закона «О борьбе с коррупцией» борьбу с коррупцией осуществляют:

- 1) органы прокуратуры,
- 2) внутренних дел,
- 3) государственной безопасности.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой,

с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

В соответствии со *ст.9 Закона* государственные органы и иные организации, *участвующие в борьбе с коррупцией*:

- 1) Следственный комитет,
- 2) органы Комитета государственного контроля,
- 3) Государственный таможенный комитет и таможи,
- 4) Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы,
- 5) Министерство по налогам и сборам и его инспекции,
- 6) Министерство финансов и его территориальные органы,
- 7) Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации,

8) а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства,

9) общественные объединения участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательств.

1.2.2. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией: органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы государственной безопасности

Борьбу с коррупцией осуществляют:

- 1) органы прокуратуры,
- 2) внутренних дел,
- 3) государственной безопасности (ст.6 *Закона «О борьбе с коррупцией»*).

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, решают стоящие перед ними задачи самостоятельно и во взаимодействии между собой, с другими государственными органами и иными организациями, а также при содействии граждан Республики Беларусь.

Государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь, обязаны оказывать содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией.

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, предоставляются государственными органами, иными организациями и их должностными лицами незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток.

Предоставление сведений, документов и других материалов, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными актами. Предоставление указанных сведений, документов и материалов осуществляется

также незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток. (ст.11 Закона «О борьбе с коррупцией»).

В целях сбора, хранения, анализа и обобщения информации о фактах, свидетельствующих о коррупции, в том числе о физических и юридических лицах, причастных к коррупции, в специальных подразделениях по борьбе с коррупцией создаются и ведутся оперативные учеты и централизованные банки данных.

В Генеральной прокуратуре ведутся единые банки данных о состоянии борьбы с коррупцией, которые формируются на основании информации, представляемой органами прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности в порядке и сроки, установленные Генеральной прокуратурой по согласованию с Министерством внутренних дел и Комитетом государственной безопасности.

1.2.3. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в борьбе с коррупцией

Согласно ст. 7 Закона «О борьбе с коррупцией» Генеральная прокуратура является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.

В целях обеспечения организации борьбы с коррупцией Генеральная прокуратура:

- аккумулирует информацию о фактах, свидетельствующих о коррупции;
- анализирует эффективность применяемых мер по противодействию коррупции;

- координирует правоохранительную деятельность иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией;

- осуществляет надзор за исполнением руководителями государственных органов и иных организаций требований настоящего Закона и иных актов законодательства о борьбе с коррупцией и в случае выявления правонарушений принимает меры по привлечению лиц, их совершивших, к ответственности, установленной законодательными актами;

- готовит предложения по совершенствованию правового регулирования борьбы с коррупцией;

- осуществляет иные полномочия в сфере борьбы с коррупцией, установленные законодательными актами.

1.2.4. Правовые основы деятельности прокуратуры по координации борьбы с преступностью и коррупцией

В соответствии с ч. 2. ст. 4 Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений.

Согласно ст.12 «Координация деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией, профилактике правонарушений» Закона «О прокуратуре Республики Беларусь» Генеральный прокурор, нижестоящие прокуроры территориальных и транспортных прокуратур координируют правоохранительную деятельность органов внутренних дел, органов государственной безопасности, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, в пределах своей компетенции – *деятельность по профилактике правонарушений*. С этой целью образуется возглавляемое прокурором *координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией* (далее – координационное совещание), в состав которого входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, а также руководители субъектов профилактики правонарушений.

В целях обеспечения координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельности по профилактике правонарушений прокурор:

проводит заседания координационного совещания не реже одного раза в год, организует временные комиссии (рабочие группы);

дает письменные указания по вопросам организации борьбы с преступностью и коррупцией, деятельности в сфере профилактики правонарушений, обязательные для исполнения;

заслушивает отчеты руководителей государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией, а также отчеты руководителей субъектов профилактики правонарушений по вопросам профилактики правонарушений;

истребует необходимую информацию;

представляет в установленном порядке Президенту Республики Беларусь, Совету Министров Республики Беларусь, Национальному собранию Республики Беларусь, местным представительным, исполнительным и распорядительным органам информацию о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, деятельности в сфере профилактики правонарушений и вносит предложения о мерах по борьбе с преступностью и коррупцией, совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений;

информирует общественность о состоянии борьбы с преступностью и коррупцией, правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, а также о деятельности субъектов профилактики

правонарушений в сфере профилактики правонарушений через средства массовой информации.

Координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с коррупцией, осуществляется координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией, действующими в порядке, определяемом *Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»*.

Порядок работы координационного совещания и полномочия его председателя определяются *Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Президентом Республики Беларусь*.

Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (далее – координационное совещание) является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, противодействие торговле людьми, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, распространению наркомании (далее – борьба с преступностью) и борьбу с коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, а также деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений.

Координационное совещание образуется в целях осуществления на основе анализа правоприменительной практики согласованных действий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, иных правонарушений, а также по совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений.

Координационное совещание в своей деятельности руководствуется *Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь», от 27 июня 2007 г. № 244-З «О борьбе с организованной преступностью»*, другими законодательными актами, в том числе настоящим Положением, решениями Президента Республики Беларусь, международными договорами Республики Беларусь и иными международно-правовыми актами, содержащими обязательства Республики Беларусь в сфере борьбы с преступностью и коррупцией.

В Республике Беларусь действуют:

- 1) республиканское координационное совещание;
- 2) координационные совещания в областях и г. Минске;
- 3) координационные совещания в районах, районах в городах, городах, на транспорте.

Председателями координационных совещаний являются Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры территориальных и транспортных прокуратур. При отсутствии соответствующего прокурора координационное совещание возглавляет лицо, исполняющее его обязанности.

В состав координационных совещаний на правах членов входят руководители государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, руководители государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, а также руководители субъектов профилактики правонарушений.

Персональный состав координационного совещания определяется его председателем.

1.2.5. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией

В соответствии со *ст. 8 Закона «О борьбе с коррупцией»* в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности создаются *специальные подразделения по борьбе с коррупцией*.

Специальным подразделениям по борьбе с коррупцией при выполнении возложенных на них задач предоставляется *право*:

получать безвозмездно из государственных органов и иных организаций в установленном актами законодательства порядке информацию, необходимую для выполнения функций по борьбе с коррупцией, в том числе из автоматизированных информационных, справочных систем и банков данных;

беспрепятственно прибывать в пункты пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и места, где осуществляется пограничный контроль, по служебным удостоверениям и пропускам, выдаваемым Государственным пограничным комитетом или уполномоченными должностными лицами иных органов пограничной службы;

с санкции прокурора приостанавливать полностью или частично на срок до десяти суток финансовые операции физических и юридических лиц, ограничивать их в праве распоряжения имуществом на такой же срок, если имеются достаточные основания полагать, что денежные средства и (или) иное имущество получены от лиц, причастных к совершению коррупционных правонарушений или к легализации доходов, полученных преступным путем;

вносить в государственные органы и иные государственные организации представления о прекращении действия, аннулировании специальных разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности.

Другие права, а также обязанности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяются настоящим Законом и иными законодательными актами.

Порядок создания в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности специальных подразделений по борьбе с коррупцией определяется Президентом Республики Беларусь в *Указе от 16 июля 2007 г. № 330 «О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью»*.

Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и организованной преступностью (далее – специальные подразделения) создаются в органах прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности по решению соответственно Генерального прокурора Республики Беларусь, Министра внутренних дел Республики Беларусь, Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Специальные подразделения входят в структуру органов прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, в которых они созданы;

структура, численность и штатное расписание специальных подразделений утверждаются соответственно Генеральным прокурором Республики Беларусь, Министром внутренних дел Республики Беларусь, Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь в пределах установленной Президентом Республики Беларусь общей численности органов прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности и бюджетных ассигнований на их содержание;

руководители специальных подразделений, созданных в Генеральной прокуратуре, Министерстве внутренних дел, Комитете государственной безопасности, назначаются на должности и освобождаются от должностей соответственно Генеральным прокурором Республики Беларусь, Министром внутренних дел Республики Беларусь, Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Руководство деятельностью этих специальных подразделений осуществляется соответственно Генеральным прокурором Республики Беларусь, Министром внутренних дел Республики Беларусь, Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь;

руководители специальных подразделений, созданных в других органах прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, назначаются на должности и освобождаются от должностей соответственно Генеральным прокурором Республики Беларусь, Министром внутренних дел Республики Беларусь и Председателем Комитета государственной безопасности.

Руководство деятельностью этих специальных подразделений осуществляется в порядке, определяемом соответственно Генеральным прокурором Республики Беларусь, Министром внутренних дел Республики Беларусь и Председателем Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Специальные подразделения по борьбе с коррупцией органов прокуратуры Республики Беларусь:

Управление по борьбе с коррупцией и организованной преступностью Генеральной прокуратуры;

отделы по борьбе с коррупцией и организованной преступностью прокуратур областей, г. Минска.

1.2.6. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией: Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, иные государственные органы и другие организации, общественные объединения

Следственный комитет, органы Комитета государственного контроля, Государственный таможенный комитет и таможи, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы, Министерство по налогам и сборам и его инспекции, Министерство финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, а также другие государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Общественные объединения участвуют в борьбе с коррупцией в соответствии с *Законом «О борьбе с коррупцией»* и иными актами законодательства.

Государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Беларусь, обязаны оказывать содействие государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией.

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, предоставляются государственными органами, иными организациями и их должностными лицами незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток.

Предоставление сведений, документов и других материалов, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными актами. Предоставление указанных сведений, документов и материалов осуществляется незамедлительно, а если это невозможно, то в течение трех суток.

1.2.7. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией

В соответствии со *ст.10 Закона «О борьбе с коррупцией»* государственные органы и иные организации обязаны передавать государственным органам,

осуществляющим борьбу с коррупцией, информацию, связанную с фактами, свидетельствующими о коррупции.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и государственные органы, участвующие в борьбе с коррупцией, в пределах своей компетенции *информируют* о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, государственные органы, иные организации, в которых допущены эти правонарушения.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и государственные органы, участвующие в борьбе с коррупцией, в пределах своей компетенции *информируют* о выявленных ими деяниях, имеющих признаки правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, совершенных:

лицом, занимающим должность, включенную в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, – Администрацию Президента Республики Беларусь;

лицом, занимающим должность, включенную в кадровые реестры Совета Министров Республики Беларусь или иных государственных органов, – соответственно Совет Министров Республики Беларусь или руководителя государственного органа, утвердившего соответствующий кадровый реестр;

делегатом Всебелорусского народного собрания, депутатом Палаты представителей, членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатом местного Совета депутатов, – соответственно Президиум Всебелорусского народного собрания, Палату представителей, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, соответствующий местный Совет депутатов.

Порядок и условия взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, определяются ими совместно.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, на основе международных договоров Республики Беларусь могут обмениваться необходимой информацией с органами иностранных государств, осуществляющими деятельность в сфере борьбы с коррупцией.

1.2.8. Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями

В целях объективной оценки и совершенствования деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями Генеральная прокуратура Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Комитет государственного контроля Республики Беларусь, Следственный комитет Республики Беларусь в совместном постановлении от 30 декабря 2014 г. № 30/1257/2/260 «Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями»

были утверждены критерии оценки эффективности деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями (далее – критерии оценки).

Однако, оно *утратило силу* постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Следственного комитета Республики Беларусь от 20 ноября 2020 г. № 2/666/2/263.

1.2.9. Обязанности и полномочия руководителя в сфере противодействия коррупции

В соответствии со *ст.43 Закона «О борьбе с коррупцией»* руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции *обязаны*:

принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией, в том числе на предупреждение и выявление нарушений законодательства о борьбе с коррупцией, устранение последствий, наступивших в результате таких нарушений, причин и условий, им способствующих;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство, предусмотренное ст. 16 настоящего Закона, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования, предусмотренные частью первой настоящей статьи, а также не предоставившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

1.2.10. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность

Меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном *постановлением*

Советом Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции». Типовое положение не распространяется на государственные органы, в которых в соответствии с законодательными актами созданы специальные подразделения по борьбе с коррупцией либо в структуре центральных аппаратов которых имеются подразделения собственной безопасности.

В случае создания комиссии по инициативе организации, не указанной выше, комиссия в своей деятельности вправе руководствоваться требованиями настоящего Типового положения.

Порядок организации. Комиссия создается руководителем государственного органа (организации) в количестве не менее пяти членов. Председателем комиссии является руководитель государственного органа (организации), а в случае отсутствия руководителя государственного органа (организации) – лицо, исполняющее его обязанности. Секретарь комиссии избирается на заседании комиссии из числа ее членов.

Состав комиссии формируется из числа работников государственного органа (организации), в том числе курирующих (осуществляющих) финансово-хозяйственную и производственную деятельность, бухгалтерский учет, распоряжение бюджетными денежными средствами, сохранность собственности и эффективное использование имущества, кадровую и юридическую работу, а по решению руководителя государственного органа (организации) – также из числа граждан и представителей юридических лиц.

Порядок деятельности. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», иными актами законодательства, в том числе настоящим Типовым положением, а также утверждаемым руководителем государственного органа (организации) положением о комиссии, в котором учитываются особенности деятельности государственного органа (организации).

Основными задачами комиссии являются:

аккумулирование информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками государственного органа (организации), а также подчиненных (входящих в систему, состав) организаций, в том числе негосударственной формы собственности (далее – подчиненные организации);

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками государственного органа (организации), подчиненных организаций;

своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в государственном органе (организации), подчиненных организациях, анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений государственного органа (организации), подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

рассмотрение вопросов соблюдения правил этики государственного служащего (корпоративной этики);

принятие мер по устранению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Комиссия в целях решения возложенных на нее задач осуществляет следующие *основные функции*:

участвует в пределах своей компетенции в выполнении поручений вышестоящих государственных органов по предотвращению правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений;

ведет учет поступающей из правоохранительных и контролирующих органов, иных государственных органов и организаций и содержащейся в обращениях граждан и юридических лиц информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками государственного органа (организации) и подчиненных организаций и анализирует такую информацию;

заслушивает на своих заседаниях руководителей подчиненных организаций о проводимой работе по профилактике коррупции;

взаимодействует с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

принимает в пределах своей компетенции решения, а также осуществляет контроль за их исполнением;

разрабатывает меры по предотвращению либо урегулированию ситуаций, в которых личные интересы работника государственного органа (организации) или подчиненной организации, его супруги (супруга), близких родственников или свойственников влияют либо могут повлиять на надлежащее исполнение этим работником своих служебных (трудовых) обязанностей;

разрабатывает и принимает меры по вопросам борьбы с коррупцией;

запрашивает у подчиненных организаций в пределах компетенции государственного органа (организации) в установленном законодательными актами порядке информацию по вопросам противодействия коррупции;

вносит руководителям подчиненных организаций предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности подчиненных им работников, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, и коррупционные правонарушения;

рассматривает предложения членов комиссии о совершенствовании методической и организационной работы по противодействию коррупции;

вырабатывает предложения о мерах реагирования на информацию, содержащуюся в обращениях граждан и юридических лиц, по вопросам проявлений коррупции;

рассматривает предложения членов комиссии о поощрении работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

осуществляет иные функции, предусмотренные положением о комиссии.

Деятельность комиссии осуществляется в соответствии с планами работы на календарный год, утверждаемыми на ее заседаниях.

План работы комиссии на календарный год с перечнем подлежащих рассмотрению на заседаниях комиссии вопросов должен быть размещен на официальном сайте государственного органа (организации) в глобальной компьютерной сети Интернет не позднее 15 дней со дня его утверждения.

Информация о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии подлежит размещению на официальном сайте государственного органа (организации) в глобальной компьютерной сети Интернет не позднее 5 рабочих дней до дня проведения заседания комиссии.

1.3. Правонарушения коррупционного характера

1.3.1. Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений

Коррупционное правонарушение - противоправное деяние с признаками коррупции, за которое устанавливается уголовная, административная, гражданско-правовая или дисциплинарная ответственность.

Виды коррупционных правонарушений:

- коррупционные преступления
- коррупционные административные правонарушения
- коррупционные дисциплинарные проступки
- коррупционные гражданско-правовые деликты.

Согласно *ч.1 ст.37 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»* коррупционными правонарушениями являются:

1) вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

2) принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

3) предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;

4) действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

5) незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем, пятом и двенадцатом настоящей части;

6) принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей имущества или получение другой выгоды в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных ч.7 ст. 17 настоящего Закона;

7) осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

8) передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

9) использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для исполнения служебных (трудовых) обязанностей имущества государственного органа, иной

государственной организации, организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

10) использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;

11) хищение, в том числе мелкое, путем злоупотребления служебными полномочиями.

1.3.2. Понятие, признаки и виды правонарушений, создающих условия для коррупции

Правонарушения, создающие условия для коррупции - самостоятельный вид правонарушений коррупционного характера, по сути, не являются коррупцией, но создают условия и предпосылки для совершения коррупционных правонарушений. Влекут за собой ответственность в соответствии с законодательными актами.

В *ст. 25 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»* закрепляется перечень правонарушений, создающих условия для коррупции, к которым относятся:

1) вмешательство государственного должностного лица в деятельность других должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;

2) оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

3) использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;

4) участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

5) использование государственным должностным или приравненным к нему лицом в личных и иных внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;

6) отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам,

предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;

7) требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;

8) нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

9) создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

10) делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

11) нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;

12) требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

1.3.3. Перечень коррупционных преступлений

Коррупционные преступления - коррупционные правонарушения, влекущие уголовную ответственность.

В *Законе «О борьбе с коррупцией»* нет прямого указания на то, какие преступления следует относить к коррупционным.

Под коррупционными преступлениями в *ст. 90 «Условно досрочное освобождение»* и *ст. 91 «Замена неотбытой части наказания более мягким» Уголовного кодекса Республики Беларусь согласно ч.1 Примечания к ст.90 УК* понимаются:

1) *ст. 210 «Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями»* (при совершении должностным лицом с использованием своих служебных полномочий);

2) *ч.ч. 2 и 3 ст. 235 «Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем»* (при совершении должностным лицом с использованием своих служебных полномочий);

3) *ст. 424 «Злоупотребление властью или служебными полномочиями»;*

- 4) ст. 425 «Бездействие должностного лица»;
- 5) ч.ч. 2 и 3 ст. 426 «Превышение власти или служебных полномочий» (при совершении указанного преступления из корыстной или иной личной заинтересованности);
- 6) ст. 429 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;
- 7) ст. 430 «Получение взятки»;
- 8) ч.ч. 2 и 3 ст. 431 «Дача взятки» (при совершении указанного преступления с использованием своих служебных полномочий);
- 9) ч.ч. 2 и 3 ст. 432 «Посредничество во взяточничестве» (при совершении указанного преступления с использованием своих служебных полномочий);
- 10) ст. 455 «Злоупотребление властью, бездействие власти либо превышение власти» (при совершении указанных преступлений против воинской службы из корыстной или иной личной заинтересованности).

В соответствии с ч.8 ст.90 Уголовного кодекса Республики Беларусь должностные лица, занимающие государственные должности, осужденные за совершение коррупционных преступлений, не подлежат условно-досрочному освобождению от наказания, а также согласно ч.7 ст.91 к ним не применяется замена неотбытой части наказания более мягким наказанием.

1.3.4. Субъекты коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам; иностранные должностные лица; лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц

В борьбе с коррупционными правонарушениями и правонарушениями, создающими условия для коррупции, важнейшее значение имеет определение признаков субъектов этих правонарушений. Правильное определение круга лиц, чье поведение имеет коррупционный характер, обеспечивает определенность, эффективность мер противодействия коррупции.

Соответствующее закону установление признаков субъектов коррупционных правонарушений способствует законности, обоснованности и справедливости уголовной, административной или дисциплинарной ответственности за коррупционные проявления.

Категории и признаки этих субъектов определяет Закон «О борьбе с коррупцией». В соответствии со ст. 3 этого Закона выделяются:

- 1) субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции;
- 2) субъекты коррупционных правонарушений.

Субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, выступают:

- а) государственные должностные лица;
- б) лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Вместе с тем субъектами коррупционных правонарушений являются:

- а) государственные должностные лица;

- б) лица, приравненные к государственным должностным лицам;
- в) иностранные должностные лица;
- г) лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Для правильного понимания признаков различных категорий субъектов коррупционных правонарушений необходимо обратиться к ст. 1 «Основные термины и их определения, применяемые в настоящем Законе» Закона «О борьбе с коррупцией», дающей разъяснения терминов «государственные должностные лица», «лица, приравненные к государственным должностным лицам», «иностранные должностные лица».

В соответствии с абзацем 3 ст. 1 Закона «О борьбе с коррупцией» к *государственным должностным лицам* относятся:

Президент Республики Беларусь, Председатель Всебелорусского народного собрания, депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на профессиональной основе, а также иные государственные гражданские служащие, на которых распространяется действие законодательства о государственной службе (далее – гражданские служащие); сотрудники Следственного комитета; сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, в том числе воинские, в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля и относящиеся в соответствии с законодательными актами к должностным лицам (далее – военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля); заместители руководителей местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам (приравненные к ним лица):

делегаты Всебелорусского народного собрания (за исключением Председателя Всебелорусского народного собрания и его заместителей), члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, осуществляющие свои полномочия на непрофессиональной основе, за исключением заместителей руководителей местных Советов депутатов; граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты

Палаты представителей, в члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, в депутаты местных Советов депутатов; лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, за исключением лиц, указанных в абзаце 3 ст.1 Закона О борьбе с коррупцией; лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий; представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.

К иностранным должностным лицам законодатель относит — должностных лиц иностранных государств, членов иностранных публичных собраний, должностных лиц международных организаций, членов международных парламентских собраний, судей и должностных лиц международных судов.

1.3.5. Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение

Среди государственных должностных лиц законодателем выделяется категория, тех из них, которые занимают ответственное положение, обуславливающее более строгую степень юридической ответственности в случае совершения коррупционного правонарушения этими должностными лицами.

В соответствии с абзацем 4 ст.1 Закона «О борьбе с коррупцией» *государственные должностные лица, занимающие ответственное положение*, — Президент Республики Беларусь, Председатель Всебелорусского народного собрания, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители, руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту Республики Беларусь, Парламенту Республики Беларусь, Правительству Республики Беларусь, и их заместители, иные государственные должностные лица, должности которых включены в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь; руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители; судьи; прокуроры областей, города Минска, прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители; начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители (за исключением капитанов морских или речных судов, командиров воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь, и их заместителей), следователи; руководители органов Комитета государственного контроля, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, таможенных, налоговых органов и их заместители.

1.3.6. Должностные лица как субъекты коррупционных преступлений. Виды должностных лиц

Субъектами коррупционных преступлений выступают *должностные лица*.

В ч.4 ст.4 «Разъяснение отдельных терминов Уголовного кодекса» под должностными лицами понимаются следующие *их виды*:

1) представители власти, то есть депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов, а равно государственные служащие, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно лиц, не подчиненных им по службе;

2) представители общественности, то есть лица, не находящиеся на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия;

3) лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности), в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

4) должностные лица иностранных государств, то есть лица, наделенные в иностранных государствах в соответствии с законодательством этих государств полномочиями, аналогичными указанным в пп. 1–3 настоящей части, включая третейских судей и присяжных заседателей, а равно должностные лица международных организаций, члены международных парламентских собраний, судьи и должностные лица международных судов.

В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства при рассмотрении дел о преступлениях против интересов службы (злоупотребление властью или служебными полномочиями, бездействие должностного лица, превышение власти или служебных полномочий, служебный подлог, служебная халатность) *Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в постановлении 16 декабря 2004 г. N 12 «О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (статьи 424–428 Уголовного кодекса Республики Беларусь)»* постановляет, что наряду с лицами, прямо указанными в п. 1 ч. 4 ст. 4 УК, *представителями власти* являются также лица, состоящие на государственной службе, которые в пределах возложенных на их полномочий на осуществление властных функций вправе отдавать распоряжения или приказы и принимать решения относительно не подчиненных им по службе лиц. На этом основании к представителям власти могут быть отнесены сотрудники (работники) правоохранительных органов,

органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, судебные исполнители, военнослужащие пограничной службы (при непосредственном выполнении обязанностей по охране Государственной границы), военнослужащие внутренних войск (при непосредственном выполнении обязанностей по охране общественного порядка, конвоированию и охране исправительных учреждений), сотрудники государственных органов, осуществляющие контрольные и надзорные функции, и др.

К представителям общественности относятся лица, не состоящие на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия (п. 2 ч. 4 ст. 4 УК). К таким лицам, в частности, относятся члены добровольной дружины, внештатные сотрудники правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, участники объединений граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка (Закон Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. N 214-З "Об участии граждан в охране правопорядка"), общественные инспекторы, народные заседатели.

Выполнение организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей лицами, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающими должности в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности), в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, а равно совершение лицами юридически значимых действий, на которые они уполномочены в установленном порядке, являются самостоятельными признаками должностного лица и наличие любого из них служит достаточным основанием для признания лица должностным.

К занимающим должности, связанные с выполнением *организационно-распорядительных обязанностей*, необходимо относить лиц, осуществляющих руководство деятельностью учреждения, организации или предприятия, их структурных подразделений, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы работников, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и т.п.

Занимающими должности, связанные с выполнением *административно-хозяйственных обязанностей*, следует признавать, в частности, лиц, осуществляющих полномочия по управлению и распоряжению имуществом, в том числе денежными средствами, а также организацию учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей.

Заключение между работником и нанимателем договора о принятии на себя работником полной материальной ответственности за необеспечение сохранности имущества и других ценностей, переданных ему для хранения или для других целей, само по себе не может служить основанием для признания этого работника должностным лицом. Для этого необходимо, чтобы наряду с обязанностями по непосредственному хранению имущества материально ответственное лицо выполняло также функции по управлению и (или) распоряжению им (например, распределение материальных ценностей и т.п.).

Лицами, уполномоченными в установленном порядке *на совершение юридически значимых действий*, являются работники, совершающие такие действия, в результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица.

Выполнение лицом *по специальному полномочию* обязанностей должностного лица в учреждениях, организациях или на предприятиях (независимо от форм собственности) означает, что лицо выполняет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности, которыми оно наделено в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица, гражданско-правовым договором либо правомочным на то органом или должностным лицом.

Судам необходимо иметь в виду, что назначение лица на должность с нарушением требований или ограничений, установленных законами или иными нормативными правовыми актами к кандидату на эту должность, не исключает признания его субъектом преступления против интересов службы. В таких случаях судам следует давать оценку характеру допущенных нарушений, а также фактическим обстоятельствам исполнения лицом должностных обязанностей.

Субъектом преступлений, предусмотренных статьями 424 - 426 УК, совершенных в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, могут быть только должностные лица, на которых не распространяется статус военнослужащих.

В п.2 постановления от 26 июня 2003 г. № 6 Пленума Верховного Суда «О судебной практике по делам о взяточничестве (статьи 430, 431 и 432 Уголовного Кодекса Республики Беларусь)» разъясняется, что принятие должностным лицом материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера за выполнение действий (бездействие), относящихся к выполнению *профессиональных функций*, но при этом не связанных с обязанностями должностного лица (например, за оказание медицинской помощи, осуществление педагогической деятельности), не образуют состава преступления, предусмотренного ст. 430 УК.

Работники предприятий, учреждений, организаций, которые наряду с выполнением своих профессиональных функций по специальному полномочию выполняют обязанности должностного лица, могут являться субъектами преступления, предусмотренного ст. 430 УК.

К юридически значимым действиям следует относить принятие лицом решений, входящих в его компетенцию, в результате которых для иных лиц наступают или могут наступить юридически значимые последствия: возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Лицо, совершившее по своей инициативе действия, повлекшие или могущие повлечь определенные правовые последствия для других лиц, но не наделенное для этого полномочиями, не может быть субъектом преступления, предусмотренного ст. 430 УК.

1.3.7. Должностные лица, занимающие ответственное положение, по уголовному законодательству Республики Беларусь

В соответствии ч.5 ст.4 УК под *должностными лицами, занимающими ответственное положение*, понимаются:

1) Президент Республики Беларусь, Председатель Палаты представителей и Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Премьер-министр Республики Беларусь и их заместители;

2) руководители государственных органов, непосредственно подчиненных или подотчетных Президенту, Парламенту, Правительству Республики Беларусь, и их заместители;

3) руководители местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов и их заместители;

4) судьи;

5) прокуроры областей, города Минска, районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры и их заместители;

6) начальники следственных подразделений, органов дознания и их заместители, следователи;

7) руководители органов государственного контроля, внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы, финансовых расследований, таможенных, налоговых органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и их заместители;

8) иные должностные лица, должности которых включены в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь и кадровый реестр Совета Министров Республики Беларусь.

1.4. Система мер предупреждения коррупции

1.4.1. Понятие и система мер предупреждения коррупции

Предупреждение коррупции представляет собой комплексную деятельность, направленную на выявление и устранение ее детерминант, создание необходимых условий для законопослушного поведения лиц, обладающих риском быть вовлеченными в коррупционную деятельность.

Индивидуальное коррупционное поведение формируется в результате взаимодействия множества личностных и социальных детерминант, способных непосредственно или опосредованно влиять на мотивацию коррупционных действий.

Криминогенная мотивация складывается у лица постепенно под влиянием двух групп условий:

1. Условия, формирующие потребности, интересы, ценностные ориентации личности, искажения и деформации которых образуют основу криминогенной мотивации и ее внутреннюю содержательную сторону.

2. Конкретная криминогенная ситуация, т.е. условия, которые непосредственно относятся к процессу совершения преступления.

На основе неблагоприятных условий нравственного формирования личности создаются предпосылки, рассматриваемые как возможность совершения преступления конкретным лицом.

На основе конкретной ситуации сложившаяся у лица криминогенная мотивация реализуется в совершаемом преступлении.

По указанной причине при анализе механизма коррупционного преступления можно выделить три группы коррупциогенных факторов:

1. Неблагоприятных условий нравственного формирования личности коррупционера.

2. Личность коррупционера.

3. Конкретная жизненная коррупциогенная ситуация.

Неблагоприятные условия нравственного формирования личности коррупционера.

Свойства личности формируются на протяжении всей жизни человека. Личность развивается на основе взаимодействия:

1) психофизических данных индивида,

2) его наследственных задатков

3) внешней среды и

4) социальной действительности.

Эгоистическая и корыстная направленность личности будущего коррупционера формируется с детства в семье, в бытовом окружении, в школе, по месту работы или службы, под влиянием нравственной атмосферы в обществе.

Антиобщественная установка на совершение коррупционных правонарушений, как правило, формируется уже в условиях служебной деятельности. Это может быть подражание коррупционному поведению сослуживцев или прямое вовлечение ими лица в коррупцию.

Одной из главных особенностей личности коррупционного преступника является то, что его внешность, манера поведения, система ценностей схожи с аналогичными данными законопослушных граждан.

В результате чего чисто внешне их практически невозможно связать с противоправными деяниями, которые они совершают. Коррупционеры не отождествляют себя с преступным миром, не являются носителями его законов и обычаев, а своему противоправному поведению, как правило, ищут соответствующее оправдание (несовершенство законов, социально-экономическая ситуация в обществе и т.д.). Подобное самооправдание приводит к формированию убежденности в правоте своих действий, что, в свою очередь, позволяет им действовать хладнокровно и расчетливо.

Для большинства коррупционеров их поведение само собой разумеющееся действие, совершаемое с заранее обдуманном умыслом, хотя и сопряженное с некоторой долей риска быть обнаруженным.

Действительно, высокая латентность коррупционной преступности помимо таких факторов, как постоянно повышающийся криминальный

профессионализм коррупционеров, и отсутствие скоординированной системы противодействия коррупции, во многом объясняется тем, что риск быть привлеченным к уголовной ответственности не соотносится с возможной выгодой.

Аналогично многим мошенникам, действующим в интеллектуальных сферах управленческой деятельности, тип коррупционного преступника формируется под воздействием определенных представлений и иллюзий. Эти иллюзии касаются, прежде всего, неверного представления о том, что умный человек способен пройти по грани, отделяющей закон и преступление, удовлетворив при этом определенные личные потребности. Человек, который попытался реализовать эту иллюзию, очень часто рассматривается как герой, достойный уважения и почитания пример. Из-за такой самооценки и отношения общества к коррупционерам последние не чувствуют себя изгоями, противопоставленными закону.

Поэтому в большинстве случаев их преступное поведение не сопровождается характерными для многих общеуголовных преступлений особенностями поведения лиц, совершивших преступления (нервозность, угрызания совести и т.д.).

Криминологи относят коррупционеров к представителям беловоротничковой преступности, подчеркивая их высокий интеллектуальный уровень, выделяя из общей массы лиц с преступным поведением. В данном случае уровень криминального профессионализма обуславливается не только умением извлекать выгоду из служебного положения, но и способностью скрыть следы преступления, представить свое преступное поведение как правомерное.

Центральным звеном в причинной цепочке поведения коррупционера является мотив (внутреннее побуждение). В качестве первоосновы формирования мотива выступают потребности. По мере того, как потребности осознаются человеком, они становятся интересом. Устойчивый интерес в свою очередь становится стремлением. Потребности, интересы, стремления в аккумулярованном виде составляют основу мотива. Он получает соответствующую эмоциональную окраску в различных чувственных проявлениях (радость, огорчение, раздражение и т.д.).

Выбор путей и средств удовлетворения мотива осуществляется лишь применительно к конкретной жизненной ситуации. Она дает возможность субъекту осуществить мотивационный выбор, который проявляется в формировании конкретной цели. Цель избирается в результате взаимодействия по меньшей мере трех факторов:

- мотива,
- жизненной установки личности и
- образа конкретной ситуации, в которой происходит событие.

Дальнейшее взаимодействие различных психологических процессов постепенно приводит к формированию конкретных намерений и поведенческих решений, планов реализации преступного поведения.

Цели коррупционного поведения:

- получение имущественной или иной выгоды;
- уклонение от обязанностей и обременений;
- установление теневого контроля за принятием властных решений в сфере государственного и общественного управления, а также в частной сфере предпринимательства.

В причинном комплексе совершения коррупционного преступления *роль криминогенной ситуации* весьма значима. Под криминогенной ситуацией понимается событие или состояние, вызвавшее у лица решимость совершить преступление.

Криминогенная ситуация, не являясь непосредственной причиной совершения преступления, занимает как бы промежуточное место между личностью преступника, средой и преступлением. Она предшествует преступлению и является его немым «спутником». Никакое преступление не может быть совершено, если в реальной действительности для этого нет подходящих условий.

Для коррупционных преступлений характерны ситуации, создаваемые самим преступником (напр., взяточполучателем) или возникшие в результате аморальных и правонарушающих действий других лиц (напр., поведение взяткодателя).

Анализируя коррупциогенную ситуацию, могут быть выделены следующие её виды.

По времени возникновения могут быть:

- кратковременные, возникающие в момент совершения преступления, и
- длительные, возникающие задолго до преступления.

По пространственной распространённости коррупциогенные ситуации могут быть локальные.

По содержанию коррупционные преступления могут возникать на фоне заранее создаваемых самим преступником проблемных ситуаций.

По характеру воздействия коррупция возможна в условиях провоцирующих, соблазняющих (для взяточполучателя) или затрудняющих (для взяткодателя) ситуаций.

Любая криминогенная ситуация, будучи по своему содержанию объективной, включает в свою характеристику особенности объекта и предмета посягательства, его время и место, и иные условия. Элементами такой ситуации могут быть и обстоятельства, способствующие совершению преступления. Например: недостатки в административных процедурах, отсутствие контроля за управленческими решениями, нарушение принципа коллегиальности принятия решений.

Такие обстоятельства выступают в качестве не причин, а условий, способствующих совершению конкретных преступлений.

Уяснение сущности коррупционных отношений возможно посредством так называемой «принципал-агент-клиентской» модели механизма коррупционного поведения. Эта модель нынче наиболее часто используется в научной литературе, посвященной криминологическим аспектам коррупции.

Согласно этой модели в механизме коррупционного поведения задействовано три субъекта:

- принципал (поручитель),
- агент (исполнитель),
- клиент (опекаемый).

Принципал – это поручитель, т.е. сторона, которая поручает другой стороне выступать в качестве агента.

Агент – это исполнитель уполномоченный принципалом управлять и распоряжаться ресурсами, принадлежащими принципалу или оказывать от имени принципала услуги клиентам.

При этом под коррупционным поведением понимается разновидность оппортунистического поведения агента, при котором последний использует ресурсы принципала не для решения задач принципала, а для достижения своих собственных целей.

Будучи объективной, криминогенная ситуация имеет и своеобразный субъективный характер, т.е. как она воспринимается конкретной личностью. Восприятие зависит от нравственно-психологических качеств личности, определяющих ее негативное либо позитивное поведение в сложившихся условиях. Однако следует учитывать, что даже самая неблагоприятная ситуация не обязательно приводит к совершению преступления. Решающее значение, безусловно, принадлежит конкретному человеку с его системой взглядов, наклонностей и стремлений.

Поэтому превентивные меры, осуществляемые в рамках предупреждения коррупции, должны иметь системный, предметно-целевой, дифференцированный характер с учетом закономерности детерминации и распространения коррупции.

Так в соответствии со ст. 5 Закона «О борьбе с коррупцией» борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения следующих мер:

- планирования и координации деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией;
- установления ограничений, а также специальных требований, направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц в целях предотвращения проявлений коррупции и их выявления;
- обеспечения правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью;
- совершенствования системы государственных органов, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- проведения мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание);

– обеспечения гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено актами законодательства;

– восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации иных вредных последствий правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений;

– установления правовых запретов в целях разграничения служебных (трудовых) обязанностей и личных, групповых и иных внеслужебных интересов государственных должностных и приравненных к ним лиц;

– предоставления в установленном законодательными актами порядке государственным должностным и приравненным к ним лицам гарантий и компенсаций, связанных с ограничениями, установленными настоящим Законом и иными законодательными актами о борьбе с коррупцией;

– применения процедур приема на работу, отбора, подготовки, продвижения по службе (работе) государственных должностных лиц в соответствии с принципами эффективности их деятельности и справедливости;

– принятия кодексов этики (стандартов поведения) гражданских служащих и иных государственных должностных лиц;

– недопущения финансирования либо предоставления других форм материального обеспечения деятельности государственных органов и иных организаций из источников и в порядке, не предусмотренных актами законодательства;

– проведения в установленном порядке криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов (нормативных правовых актов), а также криминологических исследований коррупционной преступности в целях ее оценки и прогноза для выявления предпосылок и причин коррупции и своевременного принятия эффективных мер по ее предупреждению и профилактике;

– сочетания борьбы с коррупцией с созданием экономических и социальных предпосылок для устранения причин коррупции;

– упрощения административных процедур и сокращения их числа;

– вынесения на публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов о борьбе с коррупцией;

– организации антикоррупционного обучения государственных должностных лиц, а также лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в республиканских органах государственного управления и иных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных исполнительных комитетах, местных администрациях районов в городах посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

Юридические лица должны не допускать в своей деятельности нарушения требований законодательства о борьбе с коррупцией, в том числе

осуществления в любой форме от их имени или в их интересах подкупа государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

1.4.2. Меры антикоррупционной социальной профилактики

Предупреждение преступности представляет собой непрерывную, многогранную, многоуровневую и взаимосвязанную государственную и общественную деятельность, представляющую собой совокупность конкретных мероприятий.

Система мер предупреждения коррупции осуществляется в рамках общесоциальной и специально-криминологической профилактики.

Общесоциальная профилактика – это деятельность, направленная на устранение социальных детерминант коррупций, создающих условия для формирования мотивации социально-позитивного и правопослушного образа жизни граждан, устойчивое экономическое, политическое, правовое, социальное и культурное развитие общества.

В рамках указанной профилактики реализуется экономическая политика, свободная от криминальных издержек и минимизирующая возможности «теневой» экономики. Для ее реализации необходимо нейтрализовать детерминанты, способствующие перенаправлению из корыстных побуждений государственных средств в частнопредпринимательские структуры, а также установить жесткие меры ответственности за использование недобросовестной конкуренции, дискредитации финансовых и экономических партнеров.

Специально-криминологическая профилактика – это деятельность, направленная на непосредственное выявление, предотвращение и пресечение коррупционных проявлений, их детерминант, а также профилактическую работу с лицами, входящими в группу коррупционного риска.

Особое место в системе мер предупреждения коррупции занимает *виктимологическая профилактика*, которая направлена на предупреждение преступности путем снижения у населения и отдельных граждан «риска» стать жертвами коррупционных посягательств.

Создание эффективной системы предупреждения коррупции требует профессиональной специализации структур, ответственных за состояние и результативность превентивной работы, координацию и взаимодействие субъектов профилактики, надлежащего информационного, кадрового и мониторингового обеспечения.¹

¹ Противодействие коррупции = Combating corruption: учебник / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. Ред. А. В. Конюка. – Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Академия управления при президенте Республики Беларусь, 2020. – С.147 – 149.

1.4.3. Установление ограничений, запретов и специальных требований, в том числе направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц

Статьями 17-20 Закона «О борьбе с коррупцией» установлены ограничения, запреты и специальные требования в зависимости от категорий субъектов.

Так согласно ст. 17 Закона «О борьбе с коррупцией» *государственное должностное лицо* не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц, оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

- быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) оно является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;

- совершать от имени государственных организаций без согласования с государственными органами (организациями), в подчинении (ведении) которых они находятся (в состав которых они входят), сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

- совершать от имени организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, в нарушение порядка, установленного законодательными актами о хозяйственных обществах, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать совершение таких сделок иным должностным лицам;

- принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, иными законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

–иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами;

–выполнять имеющие отношение к служебной (трудовой) деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является (за исключением депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутатов местных Советов депутатов), использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, иных юридических лиц, а также физических лиц, если это расходится с интересами государственной службы;

–принимать в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи;

–осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

–использовать в личных и иных внеслужебных интересах средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа, иной государственной организации, организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, предоставленные государственному должностному лицу для исполнения служебных (трудовых) обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, а также полученную при исполнении служебных (трудовых) обязанностей информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

Гражданские служащие, сотрудники Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых

расследований Комитета государственного контроля, а также руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций и организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных (трудовых) обязанностей по месту основной службы (работы) (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Государственное должностное лицо обязано приостановить свое членство в политической партии, если в соответствии с законодательством выполнение государственных функций является несовместимым с принадлежностью к политической партии.

Государственное должностное лицо, нарушившее письменное обязательство по соблюдению ограничений, установленных частями первой–третьей и шестой настоящей статьи, привлекается к ответственности в соответствии с законодательными актами.

Лица, приравненные к государственным должностным лицам, супруг (супруга), близкие родственники или свойственники государственного должностного или приравненного к нему лица не вправе:

–принимать в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом служебных (трудовых) обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи;

–осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы служебной (трудовой) деятельности государственного должностного или приравненного к нему лица, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

Законодательными актами для государственных должностных и приравненных к ним лиц могут быть установлены иные ограничения.

Не являются нарушением ограничений, предусмотренных абзацем 9 ч.1 и абзацем 2 ч.5 названной статьи:

- принятие подарков, полученных при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, стоимость каждого из которых не превышает двадцатикратного размера базовой величины на дату получения такого подарка, цветов;

- получение имущества в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, если лицо, его получившее, уведомило в установленном законодательством порядке государственный орган, иную организацию, в котором (которой) оно проходит службу (работает), о получении такого имущества и безвозмездно сдало его;

- иные случаи, предусмотренные законодательными актами, распоряжениями Президента Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Порядок сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка, предоставленного государственному должностному или приравненному к нему лицу, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам, определяется Советом Министров Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 18 Закона «О борьбе с коррупцией» запрещается совместное прохождение государственной службы гражданскими служащими, сотрудниками Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, военнослужащими, лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, являющимися супругами, близкими родственниками или свойственниками, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении), организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц (обособленном подразделении), на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Руководитель (его заместители), главный бухгалтер (его заместители) организации не могут входить в состав органов, осуществляющих функции надзора и контроля в этой организации, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами (ст. 19 Закона «О борьбе с коррупцией»).

Гражданские служащие, сотрудники Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, имеющие в собственности доли в уставных фондах (акции) коммерческих организаций,

обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность либо получения указанного имущества в собственность в период нахождения в должности передать их в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения гражданской службы, службы в Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, военной службы (службы) в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, органах финансовых расследований Комитета государственного контроля.

Указанные лица, имеющие в собственности имущество частного унитарного предприятия, обязаны в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность либо получения указанного имущества в собственность в период нахождения в должности принять решение о реорганизации или ликвидации унитарного предприятия либо заключить договор купли-продажи предприятия как имущественного комплекса в соответствии с гражданским законодательством. Также указанные лица заключают с открытым акционерным обществом «Сберегательный банк «Беларусбанк» договор доверительного управления в соответствии с типовым договором, форма и порядок заключения которого определяются Советом Министров Республики Беларусь.

Иные лица, имеющие в собственности доли в уставных фондах (акции) коммерческих организаций, вправе лично либо через иных лиц принимать участие в управлении этими коммерческими организациями.

1.4.4. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица

Под конфликтом интересов следует понимать ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе) (см. ч.12 ст.1 Закона «О борьбе с коррупцией»).

С учетом сказанного выше и в соответствии со ст. 21 Закона «О борьбе с коррупцией», государственное должностное лицо обязано уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе). О возникновении

или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации.

Руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

В целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов руководитель государственного органа, иной организации вправе:

- дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

- отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

- перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

- поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

- принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

Руководитель государственного органа, иной организации обязан уведомить в письменной форме вышестоящий государственный орган либо в случае отсутствия вышестоящего государственного органа лицо, назначившее его на должность, коллегиальный орган управления организации либо в случае отсутствия коллегиального органа управления учредителя организации о возникновении у него конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Вышестоящий государственный орган, лицо, назначившее руководителя государственного органа, иной организации на должность, коллегиальный орган управления организации, учредитель организации в случае получения уведомления, указанного в части четвертой настоящей статьи, обязаны незамедлительно принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, предусмотренные частью третьей настоящей статьи.

Государственное должностное лицо, руководитель, в непосредственной подчиненности которого оно находится, руководитель государственного органа, иной организации, допустившие нарушение требований, предусмотренных частями первой, второй, четвертой и пятой настоящей статьи, несут ответственность в соответствии с законодательными актами, в том числе дисциплинарную ответственность вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

1.4.5. Система и обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью

В качестве одной из мер противодействия коррупции Закон «О борьбе с коррупцией» предусматривает обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью (ст. 5).

Правовая регламентация деятельности государственных органов и иных организаций направлена на определение организационной структуры, порядка осуществления деятельности и государственного и общественного контроля за деятельностью государственных органов и организаций (антикоррупционный мониторинг).

Значение указанной деятельности заключается в устранении коррупционных рисков, выявлении детерминант коррупционных правонарушений и их устранении.

Правовая регламентация деятельности государственных органов и иных организаций выражается в:

- установлении оснований и условий принятия решений, исключающих произвол со стороны должностных лиц;
- сокращении дискреционных полномочий;
- контроле за распоряжением государственным имуществом;
- установлении оптимальных сроков и прозрачных процедур принятия решений, определении исчерпывающих перечней документов, которые могут быть запрошены у граждан и юридических лиц;
- закреплении процедур обжалования принимаемых решений;
- определении порядка приема граждан, рассмотрения обращений физических и юридических лиц и т.д.²

Правовая регламентация деятельности государственных органов и иных организаций осуществляется посредством принятия нормативных правовых актов, устанавливающих правовые основы функционирования указанных субъектов – законов, указов Президента Республики Беларусь и др.

Антикоррупционный мониторинг включает мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики.

Мониторинг коррупции проводится в целях обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ путем наблюдения коррупционных правонарушений и лиц их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов и экспериментов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной поражённости.

Мониторинг коррупции имеет обязательный характер и осуществляется субъектами антикоррупционной уголовной политики.

² *Противодействие коррупции = Combating corruption: учебник / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. Ред. А. В. Конюка. – Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Академия управления при президенте Республики Беларусь, 2020. – С.189-190.*

Результаты мониторинга антикоррупционной политики являются основой для разработки проекта антикоррупционной программы соответствующего уровня.

1.4.6. Совершенствование кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц

В законодательстве Республики Беларусь сформирован комплекс норм, регулирующих вопросы подбора кадров, их приема, увольнения, подготовки и переподготовки, а также разрешения спорных вопросов, в том числе конфликта интересов, проведения служебных расследований и применения мер воздействия.

Так в соответствии со ст.16 Закона «О борьбе с коррупцией» государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных ст.ст. 17–20 настоящего Закона, а также порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренного ст. 21 настоящего Закона, и ставят в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание такого обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, во внесении предложения об избрании на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами.

В случае изменения служебного положения государственного должностного лица, которое повлияло на объем возложенных на него законодательством ограничений, этим лицом дается новое обязательство.

Должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Обеспечение антикоррупционной функции кадровой работы может быть достигнуто также путем разработки и закрепления:

- квалификационных требований к гражданам, претендующим на занятие государственных должностей;
- кодексов поведения должностных и приравненных к ним лиц;
- конкурсных процедур отбора кадров, в том числе квалификационных экзаменов;
- формирования и использования кадровых резервов;
- процедуры обоснования назначения на должность лиц, не входящих в кадровый резерв. При разработке подобных актов необходимо учитывать требования национального законодательства, в частности, Закона «О государственной службе».

Одним из составляющих кадровой работы является проведение на постоянной основе образовательной и воспитательной работы в организациях с целью доведения установленных норм и правил поведения, требований антикоррупционного законодательства и ответственности за его нарушения, а также формирования антикоррупционного сознания. Подобная деятельность может осуществляться путем разработки методических разъяснений, содержащих основные требования антикоррупционного законодательства, направления сотрудников на курсы дополнительного образования или курсы повышения квалификации, приглашения специалистов правоохранительных органов, учреждений образования и научных организаций для выступления перед трудовыми коллективами по вопросам противодействия коррупции.

1.4.7. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов

В настоящее время криминологическая экспертиза стала неотъемлемой частью борьбы как с преступностью в целом, так и отдельными ее проявлениями, например, с коррупцией.

Криминологическая экспертиза – это исследование содержания проекта нормативного правового акта (нормативного правового акта) в целях выявления в нем норм права, применение которых может повлечь возникновение негативных последствий в различных сферах общественных отношений в связи с наличием рисков криминогенного характера.³

Основными задачами криминологической экспертизы являются:

- объективное и всестороннее прогнозирование возможности возникновения рисков криминогенного характера в процессе применения нормативных правовых актов, соответствующее современному развитию криминологической науки;

³ О криминологической экспертизе [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 мая 2007 г., № 244; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025..

– подготовка научно обоснованных предложений об устранении выявленных в проектах нормативных правовых актов недостатков, способствующих возникновению рисков криминогенного характера;

– формирование предусмотренного в нормативных правовых актах системно согласованного правового регулирования, исключающего возникновение рисков криминогенного характера.

Криминологической экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов Президента Республики Беларусь, законопроекты, проекты постановлений Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, если иное не предусмотрено законодательством.

Проведение криминологической экспертизы осуществляется Научно-практическим центром проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь.

Научно-практический центр может запрашивать у государственных органов и иных организаций информацию, необходимую для проведения криминологической экспертизы, а также при необходимости в установленном порядке привлекать для проведения данной экспертизы специалистов государственных органов и иных организаций.

Основным критерием оценки проекта нормативного правового акта при проведении криминологической экспертизы является возможность возникновения рисков криминогенного характера в процессе применения этого акта, в том числе обусловленных неоднозначностью его норм и неполнотой правового регулирования им соответствующей сферы общественных отношений.

Наличие рисков криминогенного характера в проекте нормативных правовых актов могут быть связаны:

– с социальной неадаптированностью, бессистемностью и противоречивостью методов и форм правового регулирования;

– с неопределенностью объектно-предметного и субъектного составов правоотношений, условий и оснований их возникновения, изменения и прекращения;

– с неопределенностью и разбалансированностью интересов субъектов правовых отношений, их прав и обязанностей, а также порядка их реализации и исполнения;

– с отсутствием социальных, экономических и организационно-правовых механизмов обеспечения реализации проекта закона, а также отсутствием контроля за исполнением его положений;

– с установлением юридической ответственности, порядком ее применения и исполнения.

К недостаткам, связанным с социальной неадаптированностью, бессистемностью и противоречивостью методов и форм правового регулирования, могут относиться:

- несоответствие способов правового регулирования (общедозволительный, разрешительный, обязывающий) сфере и предмету правового регулирования, его целям, принципам, а также требованиям правопорядка и законности;
- избыточность публично-правовых форм и методов регуляции общественных отношений, неоправданно ограничивающих свободу социально-экономической деятельности и могущих привести к дестабилизации правопорядка;
- наличие правовых предпосылок для формирования коллизий правовых интересов у корреспондирующих субъектов правовых отношений;
- декларативность регулятивной направленности проекта закона;
- неполнота (незавершенность) правового регулирования, которая обуславливает возможность произвольного принятия решений государственными органами или должностными лицами, применяющими нормы данного закона, в ущерб интересам общества;
- наличие взаимоисключающих или взаимопротиворечащих нормативных положений, способных вызвать конфликт правоохраняемых интересов субъектов правовых отношений;
- предоставление чрезмерной свободы ведомственного или локального нормотворчества без установления пределов в части определения дополнительных ограничений и обязанностей для субъектов правовых отношений;
- необоснованное использование бланкетных норм в проекте закона, реализация которого должна осуществляться преимущественно посредством соблюдения или исполнения его нормативных требований;
- наличие в проекте законов оценочных понятий и словосочетаний, выступающих в качестве оснований или условий возникновения, изменения или прекращения правовых отношений.

К недостаткам, связанным с неопределенностью объектно-предметного и субъектного составов правоотношений, условий и оснований их возникновения, изменения и прекращения, могут относиться;

- необоснованная коммерциализация оборота общественных благ;
- наличие нормативных положений, реализация которых может способствовать увеличению доходности и мотивации социально-экономической деятельности вне государственного контроля;
- нарушение принципа определенности и прозрачности субъектного состава правоотношений, а также правоприменительных действий (актов) уполномоченных государственных органов и должностных лиц;
- отсутствие личностных, профессиональных, образовательных или экономических требований, предъявляемых к участникам правоотношений;
- отсутствие требований о получении специальных разрешений (лицензий) для осуществления отдельных видов деятельности, которые могут причинить вред частным, общественным или государственным интересам, а также неустановление порядка и условий ведения лицензионных видов деятельности;

- отсутствие или неустановление необходимых запретов или ограничений для участников правоотношений;
- предъявление завышенных требований к участникам правоотношений для реализации их прав и исполнения обязанностей;
- отсутствие или недостаточно четкое описание оснований и условий возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

К недостаткам, связанным с неопределенностью и разбалансированностью интересов субъектов правовых отношений, их прав и обязанностей, а также порядка их реализации и исполнения, могут относиться:

- нарушение баланса прав, законных интересов и обязанностей участников правоотношений;
- неопределенность порядка реализации субъективных прав или исполнения обязанностей;
- создание условий для злоупотребления правом, льготными правовыми режимами или компенсационными схемами;
- создание условий или предпосылок для монополизации способов осуществления субъективных прав и свобод, отдельных видов деятельности, рынка товаров и услуг;
- чрезмерная сложность либо невозможность соблюдения порядка реализации субъективных прав или исполнения обязанностей;
- предоставление различным государственным органам или должностным лицам полномочий принимать решение по одному и тому же вопросу;
- неопределенность оснований и условий принятия решений или совершения действий государственными органами или должностными лицами либо наделение их излишней свободой усмотрения при осуществлении полномочий.

К недостаткам, связанным с отсутствием социальных, экономических и организационно-правовых механизмов обеспечения реализации проекта закона, а также отсутствием контроля за исполнением его положений, могут относиться:

- отсутствие организационных, материальных или технических условий, необходимых для реализации проекта закона;
- отсутствие эффективных механизмов подготовки, отбора или ротации лиц, ответственных за реализацию норм закона;
- отсутствие способов принудительного исполнения нормативных положений, восстановления и защиты нарушенного права и правоохраняемых интересов;
- отсутствие государственных органов или должностных лиц, контролирующих соблюдение положений закона участниками правоотношений;
- отсутствие порядка осуществления полномочий контролирующими государственными органами и должностными лицами;
- избыточная обременительность контрольных процедур для подконтрольных лиц;

– недоступность деятельности органов, организаций и должностных лиц контролю со стороны средств массовой информации, общественных объединений и граждан.

К недостаткам, связанным с установлением юридической ответственности, порядка ее применения и исполнения, могут относиться:

– несоответствие типов юридической ответственности (штрафная, правовосстановительная или компенсационная) способам и целям правового регулирования, а также чрезмерность штрафных типов ответственности в ущерб правовосстановительным или компенсационным;

– отсутствие ответственности за существенные нарушения нормативных положений закона;

– совпадение описания признаков правонарушений в проекте закона с признаками правонарушений, предусмотренных в других отраслях права;

– неконкретизированное описание признаков состава правонарушения;

– несоответствие видов и размера ответственности характеру и степени тяжести вреда, причиненного правонарушением;

– излишний разрыв между верхним и нижним пределами мер ответственности, а равно наличие излишнего количества альтернативных видов наказания;

– наличие юрисдикционных иммунитетов, исключающих возможность привлечения виновных к ответственности;

– неопределенность оснований или условий для освобождения от ответственности либо ее смягчения;

– отсутствие указания на государственные органы или должностных лиц, уполномоченных на применение мер ответственности;

– отсутствие у государственных органов или должностных лиц полномочий, необходимых и достаточных для применения мер ответственности;

– отсутствие порядка осуществления полномочий государственными органами и должностными лицами по применению мер ответственности;

– наличие дублирующих или опосредующих государственных органов или должностных лиц, уполномоченных принимать решения по вопросам о привлечении к ответственности;

– отсутствие механизма исполнения мер ответственности.

При проведении криминологической экспертизы могут учитываться иные недостатки проекта нормативного правового акта, которые создают возможности для возникновения рисков криминогенного характера в процессе правового регулирования.

Результаты криминологической экспертизы проекта нормативного правового акта излагаются в заключении, содержащем описание проведенного исследования, выводы о наличии либо отсутствии в проекте норм, реализация которых может повлечь возникновение рисков криминогенного характера, и их обоснование, предложения об устранении выявленных в проекте нормативного

правового акта недостатков, способствующих возникновению рисков криминогенного характера.

1.4.8. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений

Статьей 15 Закона «О борьбе с коррупцией» закреплены требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений:

«Решения по оказанию государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям принимаются в порядке, установленном законодательными актами.

Государственные органы и иные государственные организации в порядке, установленном актами законодательства, обязаны проводить конкурсы, аукционы или иные процедуры, предусмотренные актами законодательства, при принятии решений:

- о распоряжении государственным имуществом;
- о проведении закупок;
- о привлечении юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей к реализации государственных программ и государственных заказов;
- о распределении квот;
- о выборе поставщиков для государственных нужд;
- о возложении на юридическое лицо и (или) индивидуального предпринимателя отдельных функций государственного заказчика;
- в иных случаях, предусмотренных актами законодательства.

Президентом Республики Беларусь может быть установлен иной порядок принятия решений, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи»⁴.

Следует понимать, что фактически любая нормативно определенная конкурсная процедура представляет собой способ предотвращения возникновения коррупционных рисков в той или иной сфере правонарушений. Строго определенная процедура, содержащая четкие сроки, условия и основания принятия решения, права и обязанности сторон, их ответственность, порядок обжалования – обеспечивает законность правоотношений и не допускает возможность злоупотребления правом со стороны должностных лиц.

В настоящее время развитие антикоррупционного законодательства выстраивается в концепции тесной взаимосвязи и взаимодействия между органами власти и субъектами хозяйственной деятельности. Примером такого

⁴ О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г. № 305–З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.05. 2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025..

подхода служит Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. №419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Так процедура электронного аукциона показала свою эффективность как средство обеспечения открытых, конкурентных и прозрачных процедур, и как следствие, эффективное средство борьбы с коррупцией.

Институт административных процедур также показал себя как эффективное средство пресечения коррупционных проявлений. Сегодня в республике существует блок законодательных актов (например, Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. №433-З «Об основах административных процедур» и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. №156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. №193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь») позволяющий исключить излишне широкое должностное усмотрение при принятии решений должностными лицами государственных органов.

1.5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера

1.5.1. Уголовная ответственность за коррупционные преступления

Юридическая ответственность может быть уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной. *Уголовный кодекс Республики Беларусь*, единственный уголовный закон, действующий на территории Республики Беларусь, определяет, какие общественно опасные деяния являются коррупционными преступлениями, а также закрепляет основания и условия *уголовной ответственности*, устанавливает наказания и иные меры уголовной ответственности, которые могут быть применены к лицам, совершившим коррупционные преступления.

Под *коррупционными преступлениями* в ст. 90 «Условно досрочное освобождение» и ст. 91 «Замена неотбытой части наказания более мягким» Уголовного кодекса Республики Беларусь согласно ч.1 Примечания к ст.90 УК понимаются:

1) ст. 210 «Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями» (при совершении должностным лицом с использованием своих служебных полномочий) - наказывается *лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; ограничением свободы; лишением свободы до двенадцати лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;*

2) ч.ч. 2 и 3 ст. 235 «Легализация («отмывание») средств, полученных преступным путем» (при совершении должностным лицом с использованием

своих служебных полномочий) - наказываются лишением свободы на срок от четырех до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

3) ст. 424 «Злоупотребление властью или служебными полномочиями» - наказывается лишением свободы на срок от двух до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

4) ст. 425 «Бездействие должностного лица» - наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок до семи лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

5) ч.ч. 2 и 3 ст. 426 «Превышение власти или служебных полномочий» (при совершении указанного преступления из корыстной или иной личной заинтересованности) - наказываются лишением свободы на срок от двух до десяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

6) ст. 429 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности» - наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

7) ст. 430 «Получение взятки» - наказывается ограничением свободы на срок от трех до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок до пятнадцати лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

8) ч.ч. 2 и 3 ст. 431 «Дача взятки» (при совершении указанного преступления с использованием своих служебных полномочий)», - наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа или лишением свободы на срок от двух до десяти лет со штрафом или без штрафа;

9) ч.ч. 2 и 3 ст. 432 «Посредничество во взяточничестве» (при совершении указанного преступления с использованием своих служебных полномочий) – наказываются арестом, или ограничением свободы, или лишением свободы на срок до семи лет со штрафом или без штрафа;

10) ст. 455 «Злоупотребление властью, бездействие власти либо превышение власти» (при совершении указанных преступлений против воинской службы из корыстной или иной личной заинтересованности), - наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет или лишением свободы на срок от двух до двенадцати лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В соответствии с ч.8 ст.90 Уголовного кодекса Республики Беларусь должностные лица, занимающие государственные должности, осужденные за совершение коррупционных преступлений, не подлежат условно-досрочному освобождению от наказания, а также согласно ч.7 ст.91 к ним не применяется замена неотбытой части наказания более мягким наказанием.

Уголовная ответственность выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего коррупционное преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь. Уголовная ответственность имеет целью исправление лица, совершившего преступление, и предупреждение совершения новых коррупционных преступлений как осужденным, так и другими лицами. Уголовная ответственность призвана способствовать восстановлению социальной справедливости. Осуждение лица, совершившего коррупционное преступление, является основанием для взыскания с него как имущественного ущерба, дохода, полученного преступным путем, так и материального возмещения морального вреда.

Осуждение лица за совершенное им коррупционное преступление создает правовое состояние судимости, заключающееся в возможности применения к осужденному наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с приговором суда и Уголовным кодексом. Лицо считается судимым со дня вступления в законную силу приговора суда вплоть до погашения или снятия судимости, если приговор не был отменен в установленном законом порядке. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, в течение срока судимости за осужденным может осуществляться профилактическое наблюдение или превентивный надзор. Уголовная ответственность реализуется в осуждении:

- 1) с применением назначенного наказания;
- 2) с отсрочкой исполнения назначенного наказания;
- 3) с условным неприменением назначенного наказания;
- 4) без назначения наказания.

При совершении преступления наряду с уголовной ответственностью, а также при освобождении лица от уголовной ответственности по основаниям, предусмотренным Уголовным кодексом, применяется *специальная конфискация*. При совершении коррупционного преступления подлежат специальной конфискации, то есть принудительному безвозмездному изъятию в собственность государства: имущество, добытое преступным путем или приобретенное на средства, добытые преступным путем; доход, полученный от использования этого имущества, а также предметы преступления, если они не подлежат возврату потерпевшему или иному лицу; орудия и средства совершения преступления, принадлежащие лицу, совершившему преступление; вещи, изъятые из оборота. Если специальная конфискация имущества, добытого преступным путем или приобретенного на средства, добытые преступным путем, дохода, полученного от использования этого имущества, на момент принятия решения о специальной конфискации невозможна вследствие

утраты, израсходования, уничтожения, реализации либо по иным причинам, с осужденного, лица, освобожденного от уголовной ответственности, в доход государства взыскивается денежная сумма, соответствующая стоимости имущества, добытого преступным путем или приобретенного на средства, добытые преступным путем, и (или) размеру дохода, полученного от использования этого имущества. Размер денежной суммы, подлежащей взысканию, определяется судом на день вынесения приговора, постановления, определения.

Согласно части 1 статьи 69-1 УК «Назначение наказания в случае заключения досудебного соглашения о сотрудничестве» при выполнении лицом, совершившим преступление, обязательств, предусмотренных досудебным соглашением о сотрудничестве, срок или размер наказания не может превышать половины максимального срока или размера избранного судом вида основного наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, а в случае совершения лицом тяжкого или особо тяжкого преступления, сопряженного с посягательством на жизнь или здоровье человека, – двух третей максимального срока или размера избранного судом вида основного наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 88-1 УК «Освобождение от уголовной ответственности в связи с добровольными возмещением причиненного ущерба (вреда), уплатой дохода, полученного преступным путем» лицо, совершившее тяжкое или особо тяжкое преступление, повлекшее причинение ущерба государственной собственности или имуществу юридического лица, доля в уставном фонде которого принадлежит государству, либо существенного вреда государственным или общественным интересам и не сопряженное с посягательством на жизнь или здоровье человека, может быть освобождено от уголовной ответственности в порядке, установленном законодательным актом, если оно добровольно возместило причиненный ущерб (вред), уплатило доход, полученный преступным путем, внесло на депозитный счет органа, ведущего уголовный процесс, уголовно-правовую компенсацию в размере, установленном частью 2 настоящей статьи, а также выполнило иные условия освобождения от уголовной ответственности, предусмотренные законодательным актом. Согласно части 2 данной статьи размер уголовно-правовой компенсации составляет:

1) в случае совершения преступления против порядка осуществления экономической деятельности – сто процентов суммы причиненного ущерба (вреда), дохода, полученного преступным путем;

2) в случае совершения иных преступлений, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, – двести процентов суммы причиненного ущерба (вреда), дохода, полученного преступным путем.

Освобождение от уголовной ответственности, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, может быть применено также к лицу, совершившему несколько преступлений из числа указанных в части 1 настоящей статьи, если

условия освобождения от уголовной ответственности соблюдены этим лицом в отношении каждого из преступлений.

Не подлежат освобождению от уголовной ответственности на основании настоящей статьи лица, ранее судимые за совершение преступлений, повлекших причинение ущерба государственной собственности или имуществу юридического лица, доля в уставном фонде которого принадлежит государству, либо существенного вреда государственным или общественным интересам, а также лица, ранее освобожденные от уголовной ответственности за совершение таких преступлений.

Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления. (см. Примечание к ст.431)

На основании Примечание к ст.432 УК виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном и активно способствовал раскрытию и (или) расследованию преступления.

Взятку следует отличать от подарка.

В соответствии с п.20 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве (статьи 430, 431 и 432 Уголовного Кодекса Республики Беларусь)» не является получением взятки принятие должностным лицом сувениров при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, а равно подарков по случаю дня рождения и праздников, если они были вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе. Если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка за использование должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как взяточничество независимо от стоимости предмета взятки.

Согласно ст.546 ГК РБ не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает установленного законодательством двадцатикратного размера базовой величины:

1) от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, – их законными представителями;

2) работникам организаций здравоохранения, учреждений образования, учреждений социального обслуживания, иных аналогичных организаций – гражданами, находящимися в них на лечении, содержании, получающими в них образование, супругами и родственниками этих граждан;

3) и др.

Законодательными актами могут быть установлены иные запреты дарения.

В соответствии со статьей 22 Закона о борьбе с коррупцией не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь,

областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Этой же статьей определено, что назначение лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, предусмотренным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона о борьбе с коррупцией, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г. Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно Декрету Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», которым установлен перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

Статьей 23 Закона о борьбе с коррупцией установлены дополнительные основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности. Нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

Кроме того, государственным служащим, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, пенсия за выслугу лет, предусмотренная Законом Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь», ежемесячное денежное содержание, предусмотренное Указом Президента Республики

Беларусь от 30.11.2006 № 705 «О ежемесячном денежном содержании отдельных категорий государственных служащих», не назначаются (не выплачиваются).

При исчислении пенсии за выслугу лет сотрудникам Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совершившим в период прохождения военной службы (службы) тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, оклад по воинскому (специальному) званию учитывается по воинскому званию «рядовой» или соответствующему ему специальному званию.

1.5.2. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера

Административная ответственность за некоторые правонарушения коррупционного характера, описанные в Законе о борьбе с коррупцией, предусматривается Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь. Правонарушения коррупционного характера: коррупционные административные правонарушения, а также административные правонарушения, создающие условия для коррупции - правонарушения, влекущие административную ответственность.

Административная ответственность выражается в порицании лица, совершившего административное коррупционное правонарушение, и наложении на него административного взыскания, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь, который является единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь, определяющим: деяния, которые являются административными правонарушениями; основания и условия административной ответственности; административные взыскания и профилактические меры воздействия, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения. Административная ответственность имеет своими целями воспитание физического лица, совершившего административное коррупционное правонарушение, а также предупреждение совершения новых коррупционных правонарушений как лицом, его совершившим, так и другими лицами. Административная ответственность призвана способствовать восстановлению социальной справедливости. Физическое лицо, совершившее административное коррупционное правонарушение, обязано возместить вред, причиненный административным правонарушением. Суд, рассматривая дело об

административном правонарушении, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного вреда, причиненного административным коррупционным правонарушением, одновременно с наложением административного взыскания решить вопрос о возмещении такого вреда. Споры о возмещении вреда разрешаются в порядке гражданского судопроизводства.

В отличие от УК, закрепившего перечень коррупционных преступлений, в Республике Беларусь отсутствует нормативно закрепленный *перечень коррупционных административных правонарушений*.

Коррупционным административным правонарушением может быть признано мелкое хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно попытка такого хищения, предусмотренные ст.11.1. КоАП и влекущие наложение штрафа в размере от двух до тридцати базовых величин, или общественные работы, или административный арест. Под мелким хищением в настоящей статье понимаются хищение имущества юридического лица в сумме, не превышающей десятикратного размера базовой величины, установленного на день совершения деяния, а также хищение имущества физического лица в сумме, не превышающей двукратного размера базовой величины, установленного на день совершения деяния.

Административными правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются:

1) Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности (ст. 24.52. КоАП): неправомерный отказ в выдаче или уклонение от выдачи специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности, либо нарушение срока и порядка выдачи такого специального разрешения (лицензии), либо противозаконное ограничение прав и интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица или иное противозаконное вмешательство в предпринимательскую деятельность, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, – влекут *наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин*;

2) Отказ в предоставлении гражданину информации (ст.10.5. КоАП): незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, свободы и законные интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной информации – влекут *наложение штрафа в размере от пяти до тридцати базовых величин*;

3) Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц (ст.10.10. КоАП): отказ в приеме обращения гражданина, индивидуального предпринимателя или юридического лица, либо нарушение установленных сроков рассмотрения такого обращения, либо непринятие в пределах своей компетенции мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и (или) законных интересов заявителя – влекут *наложение штрафа в размере до четырех базовых величин*;

4) Нарушение законодательства об административных процедурах (ст.10.19. КоАП): требование руководителем государственного органа, иной организации или работником государственного органа, иной организации, ответственным за выполнение соответствующих функций, представления гражданами, индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами для осуществления административной процедуры документов или сведений, не предусмотренных законодательством, либо требование документов или сведений, которые должны запрашиваться государственным органом, иной организацией самостоятельно, либо несоблюдение установленных законодательством сроков представления документов или сведений, необходимых для осуществления административной процедуры, сроков осуществления административной процедуры, либо неправомерный отказ в осуществлении административной процедуры, либо неправомерное взимание платы за осуществление административной процедуры – влекут *наложение штрафа в размере до четырех базовых величин*;

5) Нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи (24.53. КоАП): предоставление и использование безвозмездной (спонсорской) помощи, предоставление которой запрещено законодательными актами, – влекут *наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин, а на индивидуального предпринимателя – от двадцати до пятидесяти базовых величин*;

6) Нарушение порядка декларирования доходов и имущества (ст.24.6. КоАП): непредставление в установленный законодательством срок декларации о доходах и имуществе лицом, обязанным в соответствии с законодательством о борьбе с коррупцией представлять такую декларацию, либо указание в ней неполных или недостоверных сведений о доходах и (или) имуществе, подлежащих декларированию, – влекут *наложение штрафа в размере от одной до двадцати базовых величин*;

7) Незаконная предпринимательская деятельность (ч.4 ст.13.3. КоАП): занятие предпринимательской деятельностью лицом, для которого законодательными актами установлен запрет на осуществление такой деятельности, – влечет *наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин*;

8) и другие административные правонарушения.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, указанных в Законе «О борьбе с коррупцией», влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

В самом Законе только в отношении нескольких нарушений закреплено прямое указание на привлечение виновного к *дисциплинарной ответственности*, что позволяет выделить следующие *дисциплинарные коррупционные проступки* (при отсутствии признаков преступления или административного правонарушения):

1) должностные лица кадровой службы соответствующего государственного органа, иной организации за неисполнение возложенных на

них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут *дисциплинарную ответственность* в порядке, установленном законодательными актами (ч.4 ст.16);

2) государственное должностное лицо, руководитель, в непосредственной подчиненности которого оно находится, руководитель государственного органа, иной организации, допустившие нарушение требований, обеспечивающих порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица, предусмотренных чч.1, 2, 4, 5 ст.21 Закона «О борьбе с коррупцией», несут ответственность в соответствии с законодательными актами, в том числе *дисциплинарную ответственность* вплоть до освобождения от занимаемой должности (*увольнения*) в порядке, установленном законодательными актами (ч.6 ст.21);

3) нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к *дисциплинарной ответственности* вплоть до освобождения от занимаемой должности (*увольнения*) в порядке, установленном законодательными актами (ст.23);

4) непредставление декларации о доходах и имуществе или внесение в нее неполных и (или) недостоверных сведений лицами, поступающими на государственную службу, государственными должностными и приравненными к ним лицами, за исключением случаев, предусмотренных частью восьмой настоящей статьи, являются основанием для отказа в приеме на службу (работу), назначении на другую должность либо для привлечения к *дисциплинарной ответственности* вплоть до освобождения от занимаемой должности (*увольнения*) в порядке, установленном законодательными актами (ч.4 ст. 34);

5) руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство, предусмотренное статьей 16 настоящего Закона, к *дисциплинарной ответственности* вплоть до освобождения от занимаемой должности (*увольнения*) в порядке, установленном законодательными актами (абз. 3 ч.1 ст.43 Закона).

На основании ч.1 ст.16 Закона «О борьбе с коррупцией» государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных ст.ст. 17–20 данного Закона, а также

порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов, предусмотренного ст. 21 названного Закона, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства. Согласно ч.1 ст.16 и абз.3 ч.1. ст.43 названного Закона, нарушение ограничений, предусмотренных ст. 17-20, 21 – являются *дисциплинарными проступками* коррупционного характера.

В законе «О борьбе с коррупцией» называется только увольнение в качестве меры дисциплинарного взыскания, а иные меры не упоминаются. Меры дисциплинарной ответственности, порядок, сроки их применения, обжалования, снятия и погашения дисциплинарных взысканий урегулированы в *гл.14 Трудового Кодекса Республики Беларусь*, а также другими законодательными актами: *декретами Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах трудовой и исполнительской дисциплины» «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»; гл.7 Закона «О государственной службе», гл.5 Положения о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, Дисциплинарным уставом органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Республики Беларусь. Дисциплинарным уставом таможенных органов Республики Беларусь и др.*

Согласно ст.198 Трудового кодекса (далее - ТК) за совершение дисциплинарного проступка наниматель может применить к работнику следующие меры дисциплинарного взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) лишение полностью или частично стимулирующих выплат на срок до двенадцати месяцев;
- 4) увольнение (пп. 6–11 ст. 42 ТК, пп. 1, 1-2, 5-1, 9 и 10 ч. 1 ст. 47 ТК).

Для отдельных категорий работников с особым характером труда могут предусматриваться в актах законодательства также и другие меры дисциплинарного взыскания. Законом о государственной службе в ст.73 за нарушение служебной дисциплины, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении по вине гражданского служащего возложенных на него служебных обязанностей (дисциплинарный проступок), а также за несоблюдение ограничений, установленных законодательством о борьбе с коррупцией, настоящим Законом и иными законодательными актами, совершение правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения к гражданским служащим могут применяться кроме вышеназванных мер дисциплинарных взысканий следующие:

- 1) строгий выговор (п. 1.3.);
- 2) предупреждение о неполном служебном соответствии (п.1.4.);

Право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит нанимателю. При выборе меры дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть дисциплинарного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение работника на производстве.

К работникам, совершившим дисциплинарный проступок, независимо от применения мер дисциплинарного взыскания могут применяться: лишение премий, изменение времени предоставления трудового отпуска и другие меры. Виды и порядок применения этих мер определяются правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, соглашением, иными локальными правовыми актами.

В соответствии со ст.199 ТК и ст.43 Закона «О борьбе с коррупцией» до применения дисциплинарного взыскания руководитель обязан затребовать письменное объяснение государственного должностного или приравненного к нему лица.

Отказ работника от дачи письменного объяснения, невозможность получения от него объяснения по поводу совершенного дисциплинарного проступка не являются препятствиями для применения дисциплинарного взыскания и оформляются актом с указанием присутствовавших при этом свидетелей.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарное взыскание оформляется приказом (распоряжением, постановлением, решением, протоколом).

Дисциплинарное взыскание, предусмотренное п. 3 ч.1 ст. 198 ТК, применяется с месяца, следующего за месяцем издания приказа (распоряжения, постановления, решения, протокола) о дисциплинарном взыскании.

Приказ (распоряжение, постановление, решение, протокол) о дисциплинарном взыскании с указанием мотивов объявляется работнику под роспись в пятидневный срок со дня издания, не считая времени болезни работника или ухода за больным членом семьи, подтвержденных листком нетрудоспособности или справкой о временной нетрудоспособности, пребывания работника в отпуске, нахождения на военных или специальных сборах.

Работник, не ознакомленный в срок, установленный частью шестой настоящей статьи, с приказом (распоряжением, постановлением, решением, протоколом) о дисциплинарном взыскании, считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Отказ работника от ознакомления с приказом (распоряжением, постановлением, решением, протоколом) о дисциплинарном взыскании оформляется актом с указанием присутствовавших при этом свидетелей.

Дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка, не считая времени болезни работника или ухода за больным членом семьи, подтвержденных листком нетрудоспособности или справкой о временной нетрудоспособности, пребывания работника в отпуске, нахождения на военных или специальных сборах.

Днем обнаружения дисциплинарного проступка считается день, когда о проступке стало известно лицу, которому работник непосредственно подчинен.

При рассмотрении материалов о дисциплинарном проступке правоохранительными органами дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев, а по результатам ревизии, проверки, проведенной компетентными государственными органами или организациями, – позднее двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано в порядке, установленном ТК.

Согласно ст.203 ТК если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, он считается не подвергавшимся дисциплинарному взысканию. При этом дисциплинарное взыскание погашается автоматически без издания приказа (распоряжения, постановления, решения, протокола).

Орган (руководитель), применивший взыскание, имеет право снять его досрочно до истечения года по собственной инициативе, по ходатайству непосредственного руководителя, профсоюза или иного представительного органа (представителя) работников, а также по просьбе работника.

Досрочное снятие дисциплинарного взыскания оформляется приказом (распоряжением, постановлением, решением, протоколом).

Гражданско-правовая ответственность - претерпевание лицом, совершившим гражданское правонарушение, неблагоприятных имущественных последствий своего поведения в формах, предусмотренных законом, в силу государственного принуждения или под угрозой его применения. Она носит имущественный характер и наступает независимо от привлечения нарушителя к другим видам ответственности.

Как самостоятельная правовая форма гражданско-правовой ответственности за коррупционное правонарушение может быть использован гражданско-правовой институт обязательств вследствие причинения вреда, предусмотренный *гл. 58 Гражданского кодекса Республики Беларусь*.

Этот институт пригоден для принуждения коррумпированных чиновников к полному или частичному возмещению имущественного вреда, нанесенного государству в результате принятых ими под влиянием корыстной заинтересованности заведомо невыгодных для государства или органа местного самоуправления властно-распорядительных решений (противоправных управленческих актов).

Согласно ст.938 ГК вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного управления и самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего законодательству акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления, подлежит возмещению. Вред возмещается

соответственно за счет казны Республики Беларусь или казны административно-территориальной единицы.

В белорусском законодательстве нет прямых норм о недействительности сделок, связанных с коррупционными преступлениями. Некоторые возможности предоставляются ст. 169-171 ГК о сделках, несоответствующих законодательству, сделках, совершение которых запрещено законодательством, мнимых и притворных сделках.

В данной сделке, как правило, нет лиц, заинтересованных в ее раскрытии, поэтому общее правило о возможности заявить иск об установлении факта ничтожности сделки и о применении последствий ее недействительности представляется единственной гражданско-процессуальной возможностью оспорить последствия данной сделки.

Именно установленные в ГК правовые последствия недействительности ничтожных сделок создают полноценный механизм возврата, полученного в результате коррупционного правонарушения.

Например, в силу ст. 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Гражданско-правовая ответственность как антикоррупционная мера предусмотрена нормами гражданского права и наступает вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица при наличии признаков коррупции.

В гражданском законодательстве РБ предусмотрены определенные средства гражданско-правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, позволяющие им защищать свои права и интересы.

В соответствии с ст.42 Закона о борьбе с коррупцией «Меры правовой защиты лиц, которым причинен вред совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения» Вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами.

По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Правонарушения коррупционного характера: коррупционные административные правонарушения, а также правонарушения, создающие условия для коррупции - могут повлечь *материальную ответственность*.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

Например, в подпункте 10.6 пункта 10 Положения о порядке и условиях заключения контрактов с государственными служащими, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.10.2003 № 1271, закреплено, что в контракте должно быть указано в качестве обязательного условия полная материальная ответственность государственного служащего за ущерб, причиненный по его вине нанимателю хищением материальных или денежных ценностей.

Согласно ст.245 Трудового кодекса Республики Беларусь суд возлагает на должностное лицо, виновное в незаконном увольнении, переводе, перемещении, изменении существенных условий труда, отстранении от работы, обязанность возместить ущерб, причиненный в связи с оплатой за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы.

На должностных лиц в соответствии с ч.1 ст.245 ТК возлагается обязанность возместить ущерб, если увольнение, перевод, перемещение, изменение существенных условий труда или отстранение от работы произведены с нарушением закона, а также при задержке исполнения решения суда о восстановлении работника на работе, прежнем рабочем месте, прежних существенных условий труда.

В соответствии со ст.256 ТК руководитель организации несет полную материальную ответственность за реальный ущерб, причиненный им имуществу организации.

В главе 37 Трудового кодекса Республики Беларусь закреплены нормы о материальной ответственности работников за ущерб, причиненный нанимателю при исполнении трудовых обязанностей (условия и порядок привлечения работников к материальной ответственности; добровольное возмещение работниками ущерба, причиненного нанимателю; размеры материальной ответственности работников; случаи ограниченной материальной ответственности; случаи полной материальной ответственности; договоры о полной материальной ответственности; коллективная (бригадная) материальная ответственность; определение размера причиненного ущерба; порядок возмещения ущерба, причиненного нанимателю; учет конкретных обстоятельств при возложении материальной ответственности).

1.5.3. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции

Согласно *ст.39 Закона «О борьбе с коррупцией»* физическое лицо, сообщившее о факте правонарушения, создающего условия для коррупции, коррупционного правонарушения или иным образом способствующее выявлению коррупции, находится под защитой государства.

Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении их имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий, *гарантируется*

применение мер по обеспечению безопасности в порядке, установленном законодательными актами.

Физическому лицу, способствующему выявлению коррупции, в случаях и порядке, определенных Советом Министров Республики Беларусь, выплачиваются вознаграждение и другие выплаты, которые не указываются в декларации о доходах и имуществе.

В соответствии с *п.1.5 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции»* выплата вознаграждения и других выплат осуществляется при содействии выявлению, пресечению, раскрытию или расследованию коррупционного преступления:

относящегося к категориям тяжких или особо тяжких преступлений, – до 50 базовых величин;

относящегося к категории менее тяжких преступлений, – до 30 базовых величин.

Выплаты компенсирующего характера до 10 базовых величин производятся на основании документов, подтверждающих произведенные физическим лицом расходы.

1.5.4. Устранение последствий коррупционных правонарушений

Глава 6 Закона «О борьбе с коррупцией» включает нормы об устранении последствий коррупционных правонарушений. Согласно ст.40 Закона денежные средства, предоставленные государственному должностному или приравненному к нему лицу в результате совершения коррупционного правонарушения и (или) принятые им в результате совершения такого правонарушения, подлежат перечислению им в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

Имущество, за исключением денежных средств, в том числе подарки, предоставленное государственному должностному или приравненному к нему лицу и (или) принятое им с нарушением порядка, установленного законодательными актами, в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы) указанного лица.

При невозможности сдачи имущества по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано возместить его стоимость, а также стоимость работ, услуг, которыми оно незаконно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства.

Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно принятое супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками имущество в финансовый орган по месту своего жительства в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно, либо в течение указанного

срока возместить его стоимость, а также стоимость работ, услуг, которыми незаконно воспользовались супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном актами законодательства. Денежные средства, предоставленные супругу (супруге) государственного должностного или приравненного к нему лица, близким родственникам или свойственникам и (или) принятые ими в нарушение законодательства о борьбе с коррупцией, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.

В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно перечислить (сдать) незаконно принятые им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками денежные средства, иное имущество либо возместить его стоимость, а также стоимость работ, услуг, незаконно полученных им или супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, при отсутствии признаков преступления, эти денежные средства, иное имущество, стоимость работ, услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на денежные средства, иное имущество, незаконно принятые государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.

Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и реализации в порядке, установленном законодательством для реализации имущества, изъяттого, арестованного или обращенного в доход государства, а стоимость работ, услуг, полученных с нарушением этого порядка, – перечислению в республиканский бюджет.

В соответствии со ст.41 Закона решения, принятые в результате совершения правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений, могут быть отменены государственным органом, иной организацией или должностным лицом, уполномоченными на их принятие, либо вышестоящим государственным органом, иной вышестоящей организацией, вышестоящим должностным лицом или судом по иску государственных органов, иных организаций или граждан Республики Беларусь.

Физическое или юридическое лицо, чьи права и охраняемые законом интересы ущемлены в результате принятия таких решений, вправе обжаловать их в судебном порядке.

Согласно ст.42 вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами.

По требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения.

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные настоящим Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией, в том числе на предупреждение и выявление нарушений законодательства о борьбе с коррупцией, устранение последствий, наступивших в результате таких нарушений, причин и условий, им способствующих;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство, предусмотренное статьей 16 настоящего Закона, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Руководители государственных органов и иных организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования, предусмотренные частью первой настоящей статьи, а также не предоставившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами. (ст.43 Закона).

1.6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

1.6.1. Гражданское общество и его институты в системе мер противодействия коррупции, их взаимодействие с органами власти и управления

Правовые основы создания и деятельности гражданского общества в Республике Беларусь определены в *Заоне Республики Беларусь от 14.02.2023 № 250-3 «Об основах гражданского общества»* (далее – Закон «Об основах гражданского общества»).

Так, в Законе «Об основах гражданского общества» под *гражданским обществом* понимаются граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, выражающие свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством;

Под субъектами гражданского общества понимаются объединения граждан или юридических лиц на основе членства вне зависимости от количественного, территориального или иного ценза, уставная деятельность которых направлена на решение основных задач взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества, указанных в статье 4 Закона «Об основах гражданского общества».

В соответствии со ст. 4 Закона «Об основах гражданского общества» одними из основных задач задачи взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества являются, в том числе, повышение вовлеченности гражданского общества в управление делами государства, реализацию государственной политики с учетом приоритета национальных интересов, организация конструктивного взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества, направленного на укрепление доверия к институтам государственной власти, учет общественного мнения и законных интересов граждан при осуществлении государственной политики, достижение общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь, повышение гражданского самосознания, политической культуры и социальной ответственности граждан.

1.6.2. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание)

В ст. 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» указано, что одной из мер по борьбе с коррупцией, осуществляемой государственными органами и иными организациями, является проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание). Реализация названной меры осуществляется, в том числе, высшими учебными заведениями Республики Беларусь путем включения учебной дисциплины «Противодействие коррупции» в учебную нагрузку.

Основными направлениями антикоррупционного образования и воспитания являются:

- информирование обучающихся о многогранности коррупции и сложности противодействия ей;
- передача знаний о природе коррупции и ее негативных общественных последствиях;

- формирование навыков и умений аргументированно отстаивать свою антикоррупционную позицию, а также искать пути преодоления коррупционных проявлений;

- формирование антикоррупционной морали и этики;

- выработка навыков антикоррупционного поведения и умений противостоять коррупционному давлению; антикоррупционная пропаганда.

Для эффективности принимаемых антикоррупционных мер, в том числе антикоррупционного образования и воспитания, требуется формирование антикоррупционного общественного мнения. Одним из средств достижения этой цели является антикоррупционная пропаганда, под которой понимается деятельность по распространению антикоррупционных идей и взглядов с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и поведения.

В основе антикоррупционной пропаганды лежат два основных метода: информационный метод и метод агитации.

Информационный метод формирует антикоррупционное мировоззрение, а агитация позволяет влиять на антикоррупционное поведение.

Антикоррупционная пропаганда и агитация может осуществляться через средства массовой информации, Интернет, социальные сети. Пропагандистскую работу в сфере противодействия коррупции проводят как государственные, так и негосударственные организации. Органы государственной власти и местного самоуправления должны регулярно проводить мероприятия антикоррупционной направленности (совещания, круглые столы, семинары и т. д.) в целях реализации задач антикоррупционной политики.

Еще одной из мер противодействия коррупции является разработка и внедрение этических стандартов.

1.6.3. Общественный контроль как средство противодействия коррупции

Существенную роль в профилактике коррупционных действий может сыграть общественный контроль. Наличие данного вида контроля демонстрирует степень развития гражданского общества, а также выступает как одна из наиболее эффективных форм противодействия коррупции. Согласно *ст.5 Закона «О борьбе с коррупцией»* общественный контроль является одной из мер борьбы с коррупцией.

На основании *ст.46 Закона* общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией осуществляется гражданами Республики Беларусь, организациями, в том числе общественными объединениями, в порядке, определенном законодательными актами, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Деятельность граждан Республики Беларусь, организаций, в том числе общественных объединений, при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией может осуществляться в следующих формах:

участие в разработке и публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов о борьбе с коррупцией;

участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции;

иные формы такого участия, предусмотренные законодательными актами.

Деятельность представителей общественных объединений при осуществлении общественного контроля в сфере борьбы с коррупцией наряду с формами, предусмотренными частью второй настоящей статьи, может осуществляться в следующих формах:

проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов о борьбе с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией;

участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса;

участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

участие в проведении социологических опросов по вопросам противодействия коррупции.

1.6.4. Общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией

В соответствии со *ст.7 Закона «О нормативных правовых актах» Республики Беларусь* по решению Президента Республики Беларусь, иного субъекта права законодательной инициативы, нормотворческого органа (должностного лица) либо государственного органа (организации), осуществляющих подготовку проекта нормативного правового акта (в том числе в сфере борьбы с коррупцией) (далее, если не определено иное, – организатор публичного обсуждения), проект нормативного правового акта может быть вынесен на публичное (общественное или профессиональное) обсуждение *в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», а также путем парламентских слушаний, в средствах массовой информации либо иными способами, не противоречащими законодательству.* Информация о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта размещается на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь, а также на официальных сайтах государственных органов (организаций) (далее – интернет-сайты), иных информационных ресурсах в глобальной компьютерной сети Интернет, определенных организатором публичного обсуждения, в средствах массовой информации.

Организатор публичного обсуждения обеспечивает рассмотрение поступивших замечаний и (или) предложений.

Публичному обсуждению, как правило, подлежат:

проекты законодательных актов и постановлений Совета Министров Республики Беларусь, затрагивающие права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц и устанавливающие новые либо принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию определенной сферы общественных отношений;

проекты актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности;

проекты актов законодательства, не указанные в абзацах втором и третьем настоящей части, по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь либо по инициативе организатора публичного обсуждения.

Законодательными актами могут предусматриваться публичное обсуждение проектов иных нормативных правовых актов и особенности порядка его проведения.

Срок публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов определяется организатором публичного обсуждения, исходя из специфики регулируемых общественных отношений, и составляет не менее 10 календарных дней.

Порядок проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов определяется *Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, которым утверждено Положение о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.*

Замечания и (или) предложения по проекту нормативного правового акта представляются в письменной либо электронной форме и должны содержать, как правило, указание на структурный элемент проекта нормативного правового акта, к которому относятся, и его редакцию.

Не требуется ответа (уведомления) на замечания и (или) предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, за исключением поступивших в государственный орган (организацию) письменных обращений, а также обращений, поданных посредством государственной единой (интегрированной) республиканской информационной системы учета и обработки обращений граждан и юридических лиц.

Замечания и (или) предложения по проекту нормативного правового акта в ходе его публичного обсуждения на сайте «Правовой форум Беларуси» представляются в электронной форме.

При необходимости допускается размещение образца оформления представляемых замечаний и (или) предложений по проекту нормативного правового акта. Иное оформление замечаний и (или) предложений по проекту нормативного правового акта не препятствует их рассмотрению.

Не рассматриваются замечания и (или) предложения по проекту нормативного правового акта, не относящиеся к предмету правового регулирования проекта нормативного правового акта, содержащие нецензурные

либо оскорбительные слова или выражения, а также замечания и (или) предложения, написанные нечетким и неразборчивым почерком.

Периодичность мониторинга замечаний и (или) предложений по проекту нормативного правового акта в ходе проведения публичного обсуждения определяется организатором публичного обсуждения.

Замечания и (или) предложения, поступившие после окончания установленного срока публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, не рассматриваются.

По истечении срока публичного обсуждения проекта нормативного правового акта организатор публичного обсуждения в течение семи рабочих дней направляет для размещения на ресурсах, на которых была опубликована информация о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, краткую обобщенную информацию о результатах проведения его публичного обсуждения.

Данная информация должна содержать сведения о сроках, виде и способе проведения публичного обсуждения, количестве его участников, поступивших замечаний и (или) предложений по проекту нормативного правового акта, а также при необходимости отражать наиболее актуальные вопросы, вызвавшие отклик граждан в процессе публичного обсуждения, и иные сведения.

Рассмотрение поступивших в ходе публичного обсуждения замечаний и (или) предложений по проекту нормативного правового акта осуществляется организатором публичного обсуждения совместно с заинтересованными государственными органами (организациями), к компетенции которых относятся высказанные замечания и (или) предложения, в сроки, обеспечивающие его своевременную подготовку.

Заинтересованные государственные органы (организации) по результатам рассмотрения поступивших в ходе публичного обсуждения замечаний и (или) предложений по проекту нормативного правового акта представляют организатору публичного обсуждения в установленный им срок в случае целесообразности учета данных замечаний и (или) предложений редакцию соответствующих положений проекта нормативного правового акта либо обоснование неучета таких замечаний и (или) предложений.

В целях оформления итогов рассмотрения поступивших в ходе публичного обсуждения замечаний и (или) предложений, в том числе позиций государственных органов (организаций), организатором публичного обсуждения может составляться сводная таблица замечаний и (или) предложений согласно приложению. В сводной таблице указываются сведения об учете либо неучете замечаний и (или) предложений по проекту нормативного правового акта.

Проект нормативного правового акта после доработки с учетом замечаний и (или) предложений, поступивших в ходе его публичного обсуждения, подлежит направлению на согласование (повторное согласование) с заинтересованными государственными органами (организациями) (за исключением случаев внесения в проект нормативного правового акта изменений, обусловленных требованиями нормотворческой техники, не

влияющих на содержание предписаний нормативного правового акта, а также случаев, когда положения проекта нормативного правового акта в части, затрагивающей компетенцию заинтересованных государственных органов (организаций), в процессе его доработки не были изменены). Проект нормативного правового акта может быть вынесен на повторное публичное обсуждение.

Информация о результатах проведенного публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений включается в обоснование необходимости принятия (издания) нормативного правового акта и учитывается при прогнозировании последствий принятия (издания) нормативного правового акта.

1.6.5. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц

При принятии в 2022 г. нового *Закона Республики Беларусь «О государственной службе»* в качестве приложения к названному Закону были разработаны общие требования служебной этики государственных гражданских служащих.

Общие требования служебной этики государственных гражданских служащих разработаны в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, ст. 8 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года, Международным кодексом поведения государственных должностных лиц, законодательством о государственной гражданской службе и о борьбе с коррупцией, а также в соответствии с общепринятыми в Республике Беларусь морально-этическими нормами.

В сфере противодействия коррупции в общих требованиях служебной этики государственных гражданских служащих содержатся нормы, предписывающие при исполнении служебных обязанностей соблюдать установленный порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов, неукоснительно соблюдать служебную дисциплину, не допускать проявлений бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, а также при осуществлении административных процедур, не вмешиваться в деятельность лиц, причастных к принятию решений по вопросам, затрагивающим личные интересы гражданского служащего, бережно и бескорыстно относиться к вверенным материальным ресурсам, рационально и эффективно их использовать. Кроме того, в п. 8 общих требованиях служебной этики государственных гражданских служащих указано, что гражданский служащий не должен подчеркивать и использовать свое должностное положение при обращении за осуществлением административных процедур, получении услуг.

В соответствии со ст. 5 Закона «О борьбе с коррупцией» одной из мер по борьбе с коррупцией, осуществляемой государственными органами и иными организациями, является принятие кодексов этики (стандартов поведения) гражданских служащих и иных государственных должностных лиц. Так, постановлением Бюро Президиума Национальной академии наук Беларуси от 06.04.2023 № 148 утвержден Кодекс профессиональной этики работника Национальной академии наук Беларуси, приказом Председателя Верховного Суда Республики Беларусь от 11.04.2016 № 50 утверждены Правила профессиональной этики и служебного поведения работников аппаратов судов общей юрисдикции Республики Беларусь, постановление Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 13.05.2020 № 14 утверждены правила профессиональной этики специалиста организации по землеустройству.

1.7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

1.7.1. Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности заключена в г. Палермо 15.11.2000 и была ратифицирована Законом Республики Беларусь от 03.05.2003 № 195-З (ред. от 20.06.2008).

Целью названной конвенции постановляется содействие сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней.

В ст. 8 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности указано, что каждое государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем

чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

Каждое государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в пункте 1 настоящей статьи, когда в них участвует какое-либо иностранное публичное должностное лицо или международный гражданский служащий. Каждое Государство-участник также рассматривает возможность признать уголовно наказуемыми другие формы коррупции.

Каждое государство-участник также принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого участие в качестве сообщника в совершении какого-либо вышеуказанного преступления.

Под публичным должностным лицом для целей конвенции понимается публичное должностное лицо или лицо, предоставляющее какую-либо публичную услугу, так, как это определяется во внутреннем законодательстве государства-участника, в котором данное лицо выполняет такие функции, и как это применяется в уголовном законодательстве этого государства-участника.

Мерами против коррупции в конвенции определяют законодательные, административные или другие эффективные меры для содействия добросовестности, а также для предупреждения и выявления коррупции среди публичных должностных лиц и наказания за нее. Каждое государство-участник принимает меры для обеспечения эффективных действий его органов в области предупреждения и выявления коррупции среди публичных должностных лиц и наказания за нее, в том числе путем предоставления таким органам достаточной независимости для воспрепятствования неправомерному влиянию на их действия.

В соответствии с пунктом 13 статьи 18 Конвенции Генеральная прокуратура Республики Беларусь назначена центральным органом, ответственным за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи и за их препровождение для выполнения компетентным органом Республики Беларусь.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003 и была ратифицирована Законом Республики Беларусь от 25.11.2004 № 344-З (ред. от 20.06.2008).

Цели конвенции определены следующим образом:

1. содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;
2. поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов;
3. поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции не содержит определения коррупции, однако указывает, какие деяния должны

быть признаны в качестве уголовно наказуемых. К числу таких деяний относится и подкуп, который подразделяется в зависимости от субъекта подкупа и цели подкупа на подкуп национальных публичных должностных лиц, подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, подкуп в частном секторе. Вне зависимости от субъекта и целей, под подкупом понимается:

- обещание, предложение или предоставление субъекту подкупа лично или через посредников какого-либо неправомерного преимущества для самого субъекта подкупа или иного физического или юридического лица, с тем чтобы субъект совершил какое-либо действие или бездействие при выполнении своих обязанностей;

- вымогательство или принятие субъектом лично или через посредников какого-либо неправомерного преимущества для самого субъекта или иного физического или юридического лица, с тем чтобы субъект совершил какое-либо действие или бездействие при выполнении своих обязанностей.

В главе 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции определены меры по предупреждению коррупции. К ним относятся:

- проведение эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции, способствующей участию общества и отражающей принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности;

- применение кодексов или стандартов поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций;

- утверждение антикоррупционных правил отбора кандидатов на должности и ряд других мер.

В главе 3 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции определяет круг деяний, который предлагается криминализировать в каждом из государств-участников конвенции:

- подкуп национальных публичных должностных лиц;
- хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом;
- злоупотребление служебным положением;
- незаконное обогащение;
- подкуп, хищение имущества в частном секторе.

Кроме того, предусматриваются общие положения, касающиеся всех коррупционных правонарушений: положения о сроках давности, подсудности, ответственности юридических лиц, уголовного преследования, программе защиты лиц, сообщивших о фактах коррупции.

Глава 4 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции регулирует вопросы международного сотрудничества, определяя правовые положения о выдаче лиц, совершивших преступление, передаче осужденных лиц, взаимной правовой помощи, передаче уголовного производства, сотрудничестве между правоохранительными органами, совместном расследовании, специальных методах расследования.

Глава 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции посвящена мерам по возвращению активов. Презюмируется необходимость предупреждения и выявления переводов доходов от преступлений, устанавливаются требования к финансовым учреждениям об идентификации клиентов, обращается внимание на необходимость установления усиленных мер контроля за счетами публичных должностных лиц. Кроме того, допускается возможность изъятия имущества посредством международного сотрудничества, исполнения постановлений о конфискации вынесенных судами других государств-участников, включая замораживание активов, возвращения активов в запрашивающее государство.

Участие Республики Беларусь в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции позволяет белорусским правоохранительным и судебным органам существенно расширить международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции, усиливая эффективность и слаженность работы в данной области.

1.7.2. Проблемы имплементации норм международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией в национальное законодательство. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции: модельный Уголовный кодекс для государств – участников СНГ; модельные законы «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О противодействии коррупции»; Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции; Соглашение о сотрудничестве Генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией

Имплементация – осуществление, выполнение, практическая реализация, строгое следование целям и содержанию международно-правовых норм, фактическую реализацию международных обязательств на государственном уровне и включение международно-правовых норм в национальное законодательство.

Проблемы имплементации норм международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией в национальное законодательство обусловлены:

- различным содержанием конвенций при определении организационных и правовых мер предупреждения коррупции;
- различным содержанием конвенций при определении организации уголовного преследования за коррупционные преступления;
- различным содержанием конвенций при определении рекомендаций о криминализации коррупционных деяний;
- отсутствием в текстах Конвенций исходного понятия коррупции (не определено или слишком узко определено);
- отсутствием определения понятия коррупционного преступления;

- отсутствием общепризнанной иерархии международно-правовых актов;
- наличием у государства суверенитета;
- различием национальных традиций и правовых систем;
- рекомендательным характером международных актов.

На постсоветском пространстве после 1991 г. был принят ряд рекомендательных актов в сфере борьбы с коррупцией, которые определяли понятие коррупции, организационные меры противодействия, перечни и понятия коррупционных правонарушений и коррупционных преступлений, их субъектов, что учитывается в национальном законодательстве РБ.

Основные акты СНГ в сфере противодействия коррупции:

- О модельном УК для государств – участников СНГ: пост. Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ № 7-5 (принято в г. С.-П. 17 февраля 1996 г.; модельный УК СНГ существует с изменениями и дополнениями от 17 ноября 2023 г. № 56-10);

- О модельном законе «О борьбе с коррупцией»: пост. Межпарламентского Комитета РБ, Р Казахстан, Кыргызской Республики и РФ № 7-10 (принято в г. С.-П. 7.12.1998 г.);

- О новой редакции модельного закона «О противодействии коррупции»: пост.МПА СНГ № 31-20 (принято в г. С.-П. 25.11.2008 г.);

- О комментарии к модельному закону «О противодействии коррупции»: пост.МПА СНГ № 38-21 (принято в г. С.-П. 23.11.2012 г.);

- О модельном законе «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов»: пост. МПА СНГ № 37-12 (принято в г. С.П.25.11.2008 г.)

Модельный УК СНГ 1996 г. существует с изменениями и дополнениями от 17 ноября 2023 г. Его основные положения по борьбе с коррупцией:

- ч.1 Примечания к ст.301 - перечень коррупционных преступлений;
- ч.2 Примечания к ст.301 - сформулировано понятие коррупционного преступления;

- ч.3-7 Примечания определяют субъекты коррупционных преступлений (публичные служащие, должностные лица, иностранные должностные лица);

- определения бездействия по службе (ст.302), превышения служебных полномочий (ст.303), нецелевого расходования бюджетных средств (ст.303-1) и средств государственных внебюджетных фондов (ст.303-2), незаконного участия в предпринимательской деятельности (ст.304), получение взятки (ст.305), дачи взятки (ст.306);

- основания освобождения от наказания за получение взятки (понятие малозначительности получения взятки (Примечание к ст.305), о присвоении подарка (ст.305-1), о даче взятки (ст.306), злоупотреблении влиянием (ст.306-1), посредничестве во взяточничестве (ст.307), служебном подлоге (ст. 308) и др.

См. Противодействие коррупции = Combating corruption: учебник / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. Ред. А. В. Конюка. – Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Академия управления при президенте Республики Беларусь, 2020. – С.326-349.

1.7.3. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции

Республика Беларусь участвует в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции, среди которых *ООН, Межгосударственный совет по противодействию коррупции как орган отраслевого сотрудничества СНГ*.

Конвенция *ООН* против коррупции является основным международно-правовым актом, который регламентирует сотрудничество государств в борьбе с коррупцией. В соответствии со ст. 2 и 3 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 344-З «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Генеральная прокуратура Республики Беларусь координирует исполнение этой Конвенции в Беларуси, а также является центральным органом, ответственным за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи, их выполнение либо препровождение компетентным органам Республики Беларусь для выполнения.

Согласно ст.63 названной Конвенции учреждается Конференция государств – участников Конвенции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в настоящей Конвенции, а также содействия осуществлению настоящей Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созывает Конференцию государств-участников не позднее чем через один год после вступления в силу настоящей Конвенции. Впоследствии в соответствии с правилами процедуры, принятыми Конференцией государств-участников, проводятся очередные совещания Конференции.

Конференция государств-участников согласовывает виды деятельности, включая:

- содействие обмену между государствами-участниками информацией о формах коррупции и тенденциях в этой области, а также об успешных методах предупреждения коррупции, борьбы с ней и возвращения доходов от преступлений посредством среди прочего опубликования соответствующей информации, упомянутой в настоящей статье;

- сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями;

- надлежащее использование соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;

- вынесение рекомендаций, касающихся совершенствования настоящей Конвенции и ее осуществления;

- и др.

Каждое государство-участник представляет Конференции государств-участников информацию о своих программах, планах и практике, а также о законодательных и административных мерах, направленных на осуществление

настоящей Конвенции, как это требуется Конференции государств-участников. Конференция государств-участников изучает вопрос о наиболее эффективных путях получения такой информации и принятия на ее основе соответствующих решений, включая среди прочего информацию, полученную от государств-участников и от компетентных международных организаций. Могут быть рассмотрены также материалы, полученные от соответствующих неправительственных организаций, надлежащим образом аккредитованных в соответствии с процедурами, которые будут определены решением Конференции государств-участников.

Резолюция 3/1 Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции закрепляет Механизм обзора хода осуществления Конвенции ООН против коррупции.

Обзор в отношении каждой страны проводится двумя другими странами, на основании которого готовится конфиденциальный доклад об обзоре. Краткие обзоры об анализе мер, принимаемых государствами, размещаются на сайте Управления ООН по наркотикам и преступности (далее - УНП ООН).

Молдова и Грузия в марте 2015 проводили обзор хода осуществления Республикой Беларусь гл. III и IV Конвенции ООН против коррупции. На сайте УНП ООН в 2018 году было опубликовано резюме обзора.

В 2020 году Украина и Мозамбик проводили обзор хода осуществления нашей страной гл. II и V Конвенции ООН против коррупции.

25 октября 2013 г. на заседании Совета глав государств СНГ в г. Минске главы 6 государств (Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан) подписали Соглашение об образовании *Межгосударственного совета по противодействию коррупции* (далее – МСПК, Совет).

МСПК является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен в рамках своей компетенции для обеспечения организации и координации противодействия коррупции, а также обзора реализации обязательств государств – участников Соглашения в сфере противодействия коррупции и конструктивного сотрудничества с международными организациями и их структурами.

Совет руководствуется в своей деятельности Уставом и другими основополагающими документами СНГ, договорами, заключенными в рамках СНГ, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, двусторонними и многосторонними соглашениями о сотрудничестве в борьбе с нарушениями налогового (финансового) законодательства, Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ, а также Положением об МСПК.

Совет подотчетен в своей деятельности Совету глав государств СНГ.

Основными задачами МСПК являются:

определение приоритетных направлений сотрудничества и принятие совместных эффективных мер противодействия коррупции;

оценка выполнения антикоррупционных обязательств государств;

координация программ технического содействия в сфере противодействия коррупции.

Основными направлениями деятельности Совета в сфере противодействия коррупции являются:

- содействие сближению и гармонизации национального законодательства;
- разработка предложений по совершенствованию правовой базы сотрудничества;

- координация взаимодействия компетентных органов, а также заинтересованных органов СНГ;

- обеспечение реализации принятых в рамках СНГ документов.

В целях выполнения возложенных на него задач в сфере противодействия коррупции МСПК

осуществляет следующие функции:

- участие в разработке целевых программ и предложений по приоритетным направлениям сотрудничества;

- содействие обмену информацией;

- рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров по антикоррупционным программам;

- рассмотрение вопросов проведения совместных научно-исследовательских работ;

- и обладает следующими правами:

- принимать решения и рекомендации, направленные на развитие сотрудничества и взаимодействия компетентных органов;

- вносить в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ подготовленные МСПК проекты документов, а также информацию о выполнении решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, касающихся деятельности МСПК;

- координировать деятельность других органов отраслевого сотрудничества СНГ, в компетенцию которых входит рассмотрение вопросов противодействия коррупции;

- создавать при необходимости временные рабочие группы;

- привлекать для выполнения отдельных работ ученых и специалистов;

- направлять в заинтересованные органы СНГ информацию по вопросам противодействия коррупции, а также публиковать ее в печатных изданиях органов СНГ;

- решать иные вопросы в пределах своей компетенции.

За период деятельности Совета были подписаны Соглашения о сотрудничестве с Координационным советом генеральных прокуроров государств-участников СНГ, Координационным советом руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств участников СНГ, Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств-участников СНГ.

Группа Государств против Коррупции (ГРЕКО) контролирует выполнение Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию ее странами-участниками.

ГРЕКО - это международная организация, основной целью которой заявлено повышение эффективности ее членов посредством взаимной оценки

проявлений коррупции. ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты и контролирует соответствие этим стандартам путем проведения мониторингов. Группа экспертов ГРЕКО посылает своих экспертов в страны для мониторинга.

В нашей стране проведены четыре оценки ГРЕКО, по результатам которых были составлены отчеты и даны рекомендации по совершенствованию национального законодательства и практики борьбы с коррупцией. Генпрокуратура с другими госорганами республики прилагала максимальные усилия по выполнению данных рекомендаций и направляла соответствующую информацию в исполнительный комитет ГРЕКО.

Вместе с тем многие рекомендации носили политический характер и требовали внести неприемлемые изменения в Конституцию Беларуси и национальное законодательство страны. От Беларуси ГРЕКО требовала отменить законы, регламентирующие деятельность правоохранительных органов и органов исполнительной власти.

17 марта 2022 года ГРЕКО приостановила деятельность Беларуси в организации.

Белорусский законодатель принял Закон «О прекращении международных договоров по вопросам борьбы с коррупцией» от 5 января 2024 г. в целях денонсации Беларуси:

Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года, подписанную Республикой Беларусь в г. Страсбурге 23 января 2001 года;

Дополнительного протокола к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, принятый в г. Страсбурге 15 мая 2003 года;

Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 года, подписанную Республикой Беларусь в г. Страсбурге 25 марта 2004 года.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Примерная тематика семинарских занятий

Семинарское занятие 1 по темам «Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь»

1. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка.
2. Основные методики определения уровня коррупции.
3. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь.
4. Общая характеристика нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за проявления коррупции.

Примерный перечень тем реферативных работ (докладов, сообщений) на семинарском занятии 1

1. Понятие и признаки коррупции как социально-правового явления. Соотношение понятий «коррупция» и «коррупционная преступность».
2. Формы и виды коррупции.
3. Понятие и классификация детерминант коррупции. Конфликт интересов как коренная причина коррупции.
4. Политические, экономические и социальные последствия коррупции.
5. Механизм и структура конкретного коррупционного поведения. Коррупционная готовность.
6. Основные тенденции развития коррупции в Республике Беларусь: состояние, структура, динамика. Индекс восприятия коррупции как показатель степени распространенности коррупции в государственном секторе.
7. Правовые основы предупреждения коррупции в Республике Беларусь.
8. Система мер предупредительного характера, направленная на предупреждение проникновения коррупции в структуры государственной власти и органы местного самоуправления.
9. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.
10. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц.
11. Ограничения по совместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников.
12. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

13. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.

Семинарское занятие 2 по теме «Система мер предупреждения коррупции»

1. Понятие и система мер предупреждения коррупции.
2. Система и обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью.
3. Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.
4. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

Примерный перечень тем реферативных работ (докладов, сообщений) на семинарском занятии 2

1. Обоснованный профессиональный риск. Отличие обоснованного профессионального риска от должностного коррупционного злоупотребления.
2. Права, обязанности и ответственность государственных должностных лиц при декларировании доходов и имущества.
3. Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции.
4. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией.
5. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их права.
6. Субъекты, осуществляющие информационную и воспитательную работу в сфере противодействия коррупции.
7. Понятие и виды коррупционных правонарушений.
8. Правонарушения, создающие условия для коррупции.
9. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.
10. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок.
11. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур.
12. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности.
13. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.

Семинарское занятие 3 по теме «Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера»

1. Уголовная ответственность за коррупционные преступления.
2. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера.
3. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.
4. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

Примерный перечень тем реферативных работ (докладов, сообщений) на семинарском занятии 3

1. Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь.
2. Должностное лицо как субъект коррупционных правонарушений.
3. Государственные должностные лица.
4. Лица, приравненные к государственным должностным лицам.
5. Иностранные должностные лица.
6. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.
7. Уголовная ответственность за коррупционные преступления.
8. Административная ответственность.
9. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения.
10. Гражданско-правовая ответственность.
11. Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.
12. Формирование нравственного поведения личности в сфере служебной деятельности.
13. Правовая культура и правовое поведение личности в сфере служебной деятельности.

Семинарское занятие 4 по темам «Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции»

1. Гражданское общество и его институты в системе мер противодействия коррупции, их взаимодействие с органами власти и управления.
2. Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.
3. Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь.
4. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.

Примерный перечень тем реферативных работ (докладов, сообщений) на семинарском занятии 4

1. Профессиональная этика в сфере служебной деятельности.
2. Этические обязанности руководителя и подчиненных в сфере служебной деятельности.
3. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики.
4. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.
5. Анализ и оценка отношения к коррупции в обществе.
6. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией.
7. Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

8. Взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти и местного самоуправления.
9. Открытость и гласность государственного управления – основной инструмент борьбы с коррупцией.
10. Международные правовые акты, посвященные предупреждению коррупции.
11. Международные организации по противодействию коррупции.
12. Стратегии противодействия коррупции в различных государствах мира.

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

3.1. Примерный перечень вопросов к зачету

1. Понятие коррупции как антисоциального явления.
2. Криминология коррупции, истоки формирования и причины коррупционного поведения.
3. Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка.
4. Коррупция как угроза национальной безопасности.
5. Основные методики определения уровня коррупции.
6. Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь.
7. Государственное управление и антикоррупционные стандарты властного администрирования.
8. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Содержание Законов Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь». Принципы борьбы с коррупцией.
9. Общая характеристика нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за проявления коррупции.
10. Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией.
11. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией: органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы государственной безопасности.
12. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в борьбе с коррупцией.
13. Правовые основы деятельности прокуратуры по координации борьбы с преступностью и коррупцией.
14. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией: Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, иные государственные органы и другие организации, общественные объединения.
15. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией.
16. Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями.

17. Обязанности и полномочия руководителя в сфере противодействия коррупции.

18. Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.

19. Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений.

20. Понятие, признаки и виды правонарушений, создающих условия для коррупции.

21. Перечень коррупционных преступлений.

22. Субъекты коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам; иностранные должностные лица; лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

23. Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение.

24. Должностные лица как субъекты коррупционных преступлений.

25. Виды должностных лиц.

26. Должностные лица, занимающие ответственное положение, по уголовному законодательству Республики Беларусь.

27. Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

28. Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера.

29. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

30. Устранение последствий коррупционных правонарушений.

3.2. Примерный перечень письменных заданий для управляемой самостоятельной работы студентов

Студенты в ходе управляемой самостоятельной работы, в том числе проводимой с использованием дистанционных образовательных технологий:

1) изучают учебную литературу по соответствующей теме и нормативные правовые акты с использованием информационно-поисковых систем;

2) выполняют открытые задания, составляют план и тезисы ответа, таблицы, схемы, доклады, эссе или презентации (по выбору студента);

3) решают задачи и выполняют тестовые задания, размещенные на образовательном портале Белорусского государственного университета.

По итогам управляемой самостоятельной работы студенты выполняют задания открытого типа или тестирование (в соответствии с графиком контрольных мероприятий). Конкретный объем заданий для самостоятельной работы определяется преподавателем, проводящим семинарские занятия, с учетом вопросов, рассмотренных на семинарских (лекционных) занятиях по соответствующей теме.

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера

Теоретические вопросы

Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений.

Понятие, признаки и виды правонарушений, создающих условия для коррупции.

Перечень коррупционных преступлений.

Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера.

Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

По итогам управляемой самостоятельной работы по данной теме каждый студент выполняет домашнее задание, состоящее из одного теоретического задания (студентам предлагается на выбор несколько заданий, ранжированных по степени сложности и, соответственно, максимальной отметки).

Теоретическое задание (на отметку 6)

Составьте и заполните таблицу «Сравнительная характеристика коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции».

Теоретическое задание (на отметку 7)

Составьте таблицу, схему, презентацию «Административная ответственность за правонарушения коррупционного характера»

Теоретическое задание (на отметку 7)

Составьте таблицу, схему, презентацию «Уголовная ответственность за правонарушения коррупционного характера»

Теоретическое задание (на отметку 7)

Составьте таблицу, схему, презентацию «Дисциплинарная ответственность за правонарушения коррупционного характера»

Теоретическое задание (на отметку 7)

Составьте таблицу, схему, презентацию «Гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера»

Теоретическое задание (на отметку 8)

Составьте сравнительную схему (таблицу) «Виды юридической ответственности в Республике Беларусь» (в данный перечень включается Республика Беларусь и не менее 2 стран, не являющиеся странами бывшего СССР).

Теоретическое задание (на отметку 8)

Составьте сравнительную схему (таблицу) «Виды юридической ответственности в зарубежных государствах» (в данный перечень включается Республика Беларусь и не менее 2 стран, не являющиеся странами бывшего СССР).

Теоретическое задание (на отметку 8)

Составьте презентацию «Виды юридической ответственности за правонарушения коррупционного характера».

Задание (на отметку 9)

Реферирование научной статьи по теме управляемой самостоятельной работы.

Методические рекомендации по выполнению отдельных заданий управляемой самостоятельной работы

Презентация должна содержать до 12 слайдов, предусматривается автоматическая смена слайдов. В презентации целесообразно использовать схемы, таблицы, а также графические материалы, позволяющие раскрыть содержание вопроса. Не допускается включение в презентацию только текстовых слайдов.

Титульный слайд презентации должен содержать название факультативной дисциплины, наименование темы и вопроса, по которым подготовлена презентация, а также фамилию, имя, отчество студента, номер группы, курс.

Рекомендуется для подготовки презентации использовать фирменный стиль Белорусского государственного университета.

Составление таблицы. Результаты сравнительного анализа целесообразно представлять в виде таблицы. Критерии для сравнения, а также название столбцов определяется студентом самостоятельно.

Объем таблицы – как правило, не более 1 страницы формата А4.

Реферирование научной статьи по теме управляемой самостоятельной работы осуществляется, как правило, белорусского ученого. Студент САМОСТОЯТЕЛЬНО подбирает научную статью в электронном каталоге библиотеки Белорусского государственного университета либо на специализированных интернет-ресурсах. Ссылка на источник опубликования обязательно указывается в реферате.

Реферирование (лат. *refferere* – докладывать, сообщать) – это краткое изложение содержания оригинала-первоисточника. Применительно к заданию в рамках управляемой самостоятельной работы – это сокращенное изложение сути основного текста научной статьи по теме занятия и извлечение из него требуемой информации или основного содержания.

Результат реферирования представляется по следующей схеме:

1. Вступление.

Задачи типового вступления: 1) дать исходные данные (название исходного текста, где опубликован, в каком году, дать ссылку на интернет-источник); 2) сообщить краткие сведения об авторе (фамилия, ученые степень и звание, если есть); 3) выявить смысл названия работы, чему посвящена (тема), в связи с чем написана.

2. Перечисление основных вопросов (проблем, положений), о которых говорится в тексте.

3. Анализ самых важных, по мнению референта, вопросов из перечисленных выше.

Задачи типового анализа: 1) обосновать важность выбранных вопросов (почему эти вопросы представляются наиболее важными и интересными автору

реферата); 2) коротко передать, что по этим вопросам говорит автор, опуская иллюстрации, примеры, цифры, отмечая только их наличие; 3) выразить свое мнение по поводу суждений автора исходного текста.

4. Общий вывод о значении всей темы или проблемы реферируемого текста. В этой части реферата можно выйти за пределы данного текста и связать разбираемые вопросы с более широкими проблемами, а также обозначить свою точку зрения на рассматриваемые в тексте вопросы.

Объем реферирования – до 2 страниц формата А4.

Решите задачи (См.: Добродей, А. И. Практикум по уголовному праву. Особенная часть : для студентов специальностей «Правоведение», «Экономическое право» / А. И. Добродей, К. С. Захилько, А. Р. Леонович ; под общ. ред. А. И. Добродей. – Минск : БГУ, 2019.- С.81-87):

Задача 1.

Викова, директор коммерческого предприятия, сдавала в аренду принадлежавшие предприятию помещения без надлежащего оформления договора, а полученную арендную плату, составляющую в общей сложности крупный размер, присваивала.

Обоснуйте правовую квалификацию содеянного Виковой. Имеются ли в её деянии признаки присвоения как формы хищения.

Задача 2.

Инспектор таможни Чижов и индивидуальный предприниматель Малинович были задержаны во время передачи денег за беспрепятственное прохождение автомашины с товаром через пункт таможенного оформления без уплаты таможенных платежей. Правоохранительные органы в процессе расследования установили, что в течение четырёх лет 20 сотрудников данного пункта таможенного оформления, а также его руководители брали от 100 до нескольких тысяч долларов США за беспрепятственное прохождение границы грузовыми автомобилями с товарными ценностями и получили в качестве взяток 900 000 долларов США. У организатора группы Чаевского было конфисковано 2 миллиона долларов США.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 3.

Иностранные граждане Жилинчук и Харченко неоднократно передавали деньги руководителю спортивного клуба Алёхину за окончание спортивных матчей с заранее оговорённым результатом для совершения беспроигрышных ставок в букмекерских конторах.

Дайте правовую оценку лиц, указанных в задаче.

Задача 4.

Специалист по снабжению коммерческой организации Трошик вместе с Гороховой были задержаны при передаче ими 4 000 долларов начальнику цеха производства полимеров, лаков и красок другого коммерческого предприятия

за получение сведений о технологии производства сополимера, который используется для разработки и производства лаков и красок. После получения сведений, составляющих коммерческую тайну, Трошик и Горохова планировали продать их иностранному гражданину, представителю иностранного коммерческого предприятия, для последующего использования технологической информации в своей коммерческой деятельности.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче?

Задача 5.

Вешняковская, являясь должностным лицом, занимающим ответственное положение, вымогала взятку в размере 480 000 долларов США у представителей иностранного предприятия-инвестора за благоприятное решение вопросов, связанных с заключением контракта с одной из зарубежных компаний на сумму свыше 35 миллионов долларов США, входящих в её компетенцию.

В соответствии с поставленными чиновником условиями представители иностранного предприятия инвестора должны были передать деньги двумя частями по 240 000 долларов. Во время получения первой части она была задержана в своём служебном кабинете.

В ходе расследования было установлено, что чиновница будучи в должности, числилась в некоторых вузах преподавателем, однако занятий не проводила, а также будучи в отпусках ей начислялись рабочие часы, кроме того Вешняковская использовала служебный автотранспорт в личных целях.

Квалифицируйте действия Вешняковской.

Задача 6.

Преподаватель Дьячко систематически получала деньги от студентов и бытовую технику в качестве вознаграждения за успешную сдачу экзамена, зачёта, защиту курсовых работ, а также повышения рейтинговой оценки. Иногда по поручению студентов заведующая лабораторией Петровская передавала материальные ценности Дьячко.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 7.

Директор предприятия ЖКХ Кондратович представил в исполнительные органы власти ложные документы и сведения в целях незаконного получения бюджетных субсидий для финансирования расходов на оказание услуг по обслуживанию жилого фонда. Его предприятие приобрело оборудование и товарно-материальные ценности у лжепредпринимательских структур, в том числе по завышенным ценам, а также осуществило вывод денежных средств с их использованием, начиная со стадии проектирования, выбора подрядчиков и поставщиков услуг и материалов. На данном предприятии были установлены факты фиктивного трудоустройства, незаконного начисления премиальных выплат и надбавок к заработной плате. Кроме того не эксплуатировалось с

момента покупки дорогостоящее оборудование, приобретённое за счёт бюджетных средств, выделенных на его приобретение.

Квалифицируйте действия Кондратовича.

Задача 8.

Судья Золотаревич предлагала управляющим компаниями в делах о банкротстве вынести выгодное им решение, а они за это ей платили. Золотаревич занижала реальную стоимость имущества компании-банкрота, чтобы его купила определенная компания; назначала за вознаграждение антикризисного управляющего по делу. Судья за вознаграждение принимала судебные решения, выгодные руководству обанкротившейся компании: отказывала в привлечении к субсидиарной ответственности учредителей, в сотни раз снижала суммы по неоплаченной аренде и пени за просрочку. Адвокат Зимин был посредником в передаче взяток и завышал суммы, которые просила судья, перед своими клиентами.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 9.

В соответствии с решениями исполнительного комитета города после заключения договора между товариществом собственников и местным ЖЭСом о передаче дома на техобслуживание в коммунальную собственность горисполкому должны быть переданы безвозмездно квартиры (2% от общей площади жилых помещений), которые впоследствии выделяются детям-сиротам, инвалидам, другим гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий. Главный инженер ЖРЭО Шульгин самовольно занял в одном из построенных многоквартирных домов квартиру, предназначенную для передачи в коммунальную собственность, оформив её в свою частную собственность. В результате ненадлежащего исполнения контрольных функций должностными лицами исполнительного комитета Колпачени и Старикович стало возможным оформление в частную собственность директора ЖРЭО Демьянчик другой квартиры, предназначенной для передачи в коммунальную собственность.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 10.

Начальник управления налоговой службы Щегло приобрёл и оформил на подставное физическое лицо усадьбу площадью более 3 га, захватив при этом более 1 га лесных угодий, самовольно возвёл 15 построек. Щегло зарегистрировал частное унитарное предприятие, учредителем которого было то же подставное лицо. Местные жители обслуживали рыболовно-охотничье хозяйство, в котором регулярно осуществлялись рыбалка и охота с участием руководителей коммерческих структур и высокопоставленных руководителей налоговых органов. Сотрудники налогового управления Губанович и Воронов по просьбе Щегло формально проверяли его собственную компанию, а также попустительствовали уклонению от уплаты налогов коммерческими

организациями, директора которых были постоянными гостями в рыболовно-охотничьем хозяйстве.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 11.

Главный внештатный патологоанатом Министерства здравоохранения, начальник Городского клинического патологоанатомического бюро Козинский с января 2002 года по июнь 2018 года ежемесячно брал деньги за возможность взяткодателям оказывать услуги по перевозке тел умерших к местам захоронения. Козинский был задержан при получении от представителя коммерческой структуры Дубковой 5000 белорусских рублей за благоприятное решение вопросов о заключении договора на поставку ритуальных принадлежностей для магазина, расположенного на территории организации, а также 300 долларов США – 10 % от суммы за поставленную патологоанатомическому бюро производимую субъектами хозяйствования соответствующую продукцию (гробы, кресты и пр.).

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 12.

Березина, Шаповалов, Кулешевич, директор, заместитель по коммерческим вопросам и главный бухгалтер предприятия, в отчётных документах занижали объёмы продаж производимой продукции, что позволяло снизить налоговые отчисления. В закупке оборудования кроме указанных должностных лиц участвовал индивидуальный предприниматель Шаповалов, который выступил посредником. Установлено, что если бы предприятие оформило сделку на прямую с производителем, то модернизация производства обошлась бы в 6 раз дешевле. На приобретение оборудования были выделены не только средства предприятия, но и бюджетные деньги. Было выявлено, что продукция поставлялась в адрес фирм банкротов. Директор регулярно получала премии за эффективную работу предприятия. Ущерб от действий должностных лиц предприятия составил 6,5 миллионов рублей.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 13.

Сотрудники конструкторского и планово-экономического подразделения предприятия получили деньги от коммерческой структуры за обеспечение продвижения их продукции, а также за приёмку сырья и комплектующих с элементами брака, выдачу фиктивных заключений по качеству продукции.

Квалифицируйте действия лиц, указанных в задаче.

Задача 14.

В обвинении Чазову инкриминировалось подстрекательство Арканова к даче взятки должностным лицам УГАИ РОВД за благоприятное разрешение вопросов, связанных с непривлечением к административной ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения и

мошенническое завладение переданными для этой цели денежными средствами. В досудебном производстве в возбуждении уголовного дела в отношении признанного потерпевшим Арканова за дачу взятки отказано в связи с добровольным заявлением последнего о даче взятки.

В судебное заседание Арканов был вызван в качестве потерпевшего и заявил исковые требования о возврате переданных Аркановым своих денежных средств, изъятых органом уголовного преследования. Эти требования удовлетворены судом.

Проанализируйте обоснованность принятых решений судом. Изменится ли квалификация в случае задержания Чазова на месте преступления с переданными денежными средствами.

Задача 15.

Председатель правления сельскохозяйственного производственного кооператива Дюков дал указание инженеру отдела кадров СПК подготовить на имя своего знакомого Костова справку и выписку из трудовой книжки о том, что он работал в хозяйстве в качестве тракториста–машиниста, хотя в действительности этого не было.

Дайте правовую оценку содеянному Дюковым, обоснуйте этот вывод.

Задача 16.

В многоквартирном доме произошёл взрыв бытового газа, в результате которого один человек погиб, 12 пострадали, разрушено 7 квартир. Следствие установило, что причиной аварии явилось воспламенение газозудушной смеси, образовавшейся от утечки газа из системы газоснабжения дома. Руководство аварийной газовой службы в лице старшего мастера Краснопольского и директора Ариненко на неоднократные жалобы на запах газа, поступающие от жильцов, не отреагировало.

Кто подлежит уголовной ответственности за случившееся?

Выполните тестовые задания, размещенные на образовательном портале Белорусского государственного университета.

3.3. Примерный перечень письменных практических заданий по темам 1-7:

1. Проанализируйте роль этических стандартов профессионального поведения и государственной службы в системе мер противодействия коррупции в Республике Беларусь (на примере одного этического стандарта профессионального поведения или государственной службы в Республике Беларусь).

2. Проведите сравнительный анализ двух-трех этических стандартов профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь. Этические стандарты и критерии для сравнения определяются

студентом самостоятельно. Результат целесообразно представить в виде таблицы.

3. Проведите сравнительный анализ этического стандарта профессионального поведения или государственной службы в Республике Беларусь и аналогичного в зарубежном государстве. Этические стандарты и критерии для сравнения определяются студентом самостоятельно. Результат целесообразно представить в виде таблицы.

4. Подготовьте буклет антикоррупционной направленности для одной из категорий граждан (учащихся средних школ, посетителей государственных учреждений, пенсионеров, пациентов медицинских учреждений и др. – по выбору).

Объем буклета – один лист формата А4 (можно с оборотом).

5. Подготовьте презентацию антикоррупционной направленности для одной из категорий граждан (учащихся средних школ, посетителей государственных учреждений, пенсионеров, пациентов медицинских учреждений и др. – по выбору студента).

Объем презентации – не более 12 слайдов, автоматическая смена слайдов.

6. Разработайте предложения по тематике публикаций (серия публикаций, колонка, тематика интервью, тематика фельетонов и др.) в одном из средств массовой информации в сфере борьбы с коррупцией и подготовьте пример такой публикации.

7. Разработайте мероприятие по взаимодействию институтов гражданского общества с органами государственной власти (местного самоуправления) в сфере борьбы с коррупцией и подготовьте план его проведения.

8. Разработайте антикоррупционную программу для учреждения высшего образования (программа должна предусматривать конкретные антикоррупционные меры и возможности для студентов участвовать в их реализации).

9. В рамках осуществления общественного контроля как средства противодействия коррупции разработайте план общественного контроля одной из сфер экономики или социальной сферы.: представьте краткое эссе на определенную тему.

Примерная тематика эссе:

1. Институты гражданского общества и противодействие коррупции.

2. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

3. Гражданское общество и его институты в системе мер противодействия коррупции, их взаимодействие с органами власти и управления.

4. Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание).

5. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. Общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией.

6.Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.

7.Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

8.Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция Совета Европы о гражданско- правовой ответственности за коррупцию.

9.Проблемы имплементации норм международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией в национальное законодательство. 10.Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции: модельный Уголовный кодекс для государств – участников СНГ; модельные законы «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О противодействии коррупции»; Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции; Соглашение о сотрудничестве Генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией. Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

4.1. Содержание учебного материала

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление. Стратегия и правовые стандарты противодействия коррупции в Республике Беларусь

Понятие коррупции как антисоциального явления.

Криминология коррупции, истоки формирования и причины коррупционного поведения

Понятие, содержание и признаки коррупции, ее социально-правовая оценка.

Коррупция как угроза национальной безопасности.

Основные методики определения уровня коррупции

Стратегия и политика противодействия коррупции в Республике Беларусь.

Государственное управление и антикоррупционные стандарты властного администрирования.

Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь.

Содержание Законов Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе в Республике Беларусь».

Принципы борьбы с коррупцией.

Общая характеристика нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за проявления коррупции.

Тема 2. Правовые основы организации противодействия коррупции в Республике Беларусь

Система государственных органов и организаций, осуществляющих борьбу с коррупцией и участвующих в борьбе с коррупцией.

Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией: органы прокуратуры, органы внутренних дел, органы государственной безопасности.

Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в борьбе с коррупцией.

Правовые основы деятельности прокуратуры по координации борьбы с преступностью и коррупцией.

Специальные подразделения по борьбе с коррупцией.

Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией: Следственный комитет Республики Беларусь, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и таможи, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь и иные органы пограничной службы Республики Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь и его инспекции, Министерство финансов Республики Беларусь и его территориальные органы, Национальный банк Республики Беларусь, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации, иные государственные органы и другие организации, общественные объединения.

Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией.

Критерии оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями.

Обязанности и полномочия руководителя в сфере противодействия коррупции.

Комиссии по противодействию коррупции: порядок организации и деятельность.

Тема 3. Правонарушения коррупционного характера

Понятие, признаки и виды коррупционных правонарушений.

Понятие, признаки и виды правонарушений, создающих условия для коррупции.

Перечень коррупционных преступлений.

Субъекты коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции: государственные должностные лица; лица, приравненные к государственным должностным лицам; иностранные должностные лица; лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Государственные должностные лица, занимающие ответственное положение.

Должностные лица как субъекты коррупционных преступлений. Виды должностных лиц.

Должностные лица, занимающие ответственное положение, по уголовному законодательству Республики Беларусь.

Тема 4. Система мер предупреждения коррупции

Понятие и система мер предупреждения коррупции.

Меры антикоррупционной социальной профилактики.

Установление ограничений, запретов и специальных требований, в том числе направленных на обеспечение финансового контроля в отношении государственных должностных и приравненных к ним лиц.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

Система и обеспечение правовой регламентации деятельности государственных органов и иных организаций, государственного и общественного контроля, а также надзора за этой деятельностью.

Совершенствование кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, ранее принятых (изданных) правовых актов.

Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений.

Тема 5. Юридическая ответственность за правонарушения коррупционного характера

Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

Административная, дисциплинарная, гражданско-правовая и материальная ответственность за правонарушения коррупционного характера.

Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

Устранение последствий коррупционных правонарушений.

Тема 6. Институты гражданского общества и противодействие коррупции. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

Гражданское общество и его институты в системе мер противодействия коррупции, их взаимодействие с органами власти и управления.

Мероприятия по информированию населения, способствующие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание).

Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

Общественное (всенародное) обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией.

Этические стандарты и правила (кодексы) поведения государственных должностных лиц.

Тема 7. Международно-правовые акты и международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Характеристика основных международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, ратифицированных в Республике Беларусь: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию; Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

Проблемы имплементации норм международно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией в национальное законодательство. Характеристика основных правовых актов СНГ в сфере противодействия коррупции: модельный Уголовный кодекс для государств – участников СНГ; модельные законы «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О противодействии коррупции»; Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия

коррупции; Соглашение о сотрудничестве Генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией.

Участие Республики Беларусь в деятельности международных организаций в сфере противодействия коррупции.

4.2. Рекомендуемая литература и нормативные правовые акты

Основная литература

1. Василевич, Г. А. Актуальные направления противодействия коррупции в Республике Беларусь на современном этапе / Г. А. Василевич. – Минск : Белорусская наука, 2020. – 227 с.

2. Противодействие коррупции = Combating corruption : учебник / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка ; Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Генеральная прокуратура Республики Беларусь, ГУ "Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь". - Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020. - 392 с.

3. Противодействие коррупции : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по специальностям “Правоведение”, “Экономическое право”, “Экономическая теория”, “Экономика”, “Финансы и кредит”, “Экономическая информатика”, “Менеджмент” / Г. А. Василевич, Д. Г. Мороз. – Минск : Издательский центр БГУ, 2020. – 202 с.

Дополнительная литература

1. Бабий, Н. А. Квалификация взяточничества по уголовному праву Беларуси и России / Н. А. Бабий. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 720 с.

2. Барков, А. Эволюция законодательства о противодействии коррупции / А. Барков // Право.by. – 2014. – № 6. – С. 5–8.

3. Бахур, О. Освобождение от ответственности взяткодателя, посредника и пособника во взяточничестве как стимулирующий фактор раскрытия коррупционных преступлений / О. Бахур, А. Примаченок // Юстиция Беларуси. – 2017. – № 12. – С. 33–36.

4. Ванновская, О. В. Психология коррупционного поведения государственных служащих : моногр. / О. В. Ванновская. – 2-е изд., стер. – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 251 с.

5. Василевич, Г. Повышение эффективности уголовно-правовых мер материального характера как средство противодействия коррупции / Г. Василевич // Право.by. – 2016. – № 3. – С. 22–27.

6. Василевич, Г. Роль органов местного самоуправления в противодействии коррупции / Г. Василевич // Проблемы управления. – 2017. – № 1. – С. 21–27.

7. Добродей, А. К вопросу о признаках и содержании предмета взятки / А. Добродей // Юстиция Беларуси. – 2018. – № 3. – С. 18–22.

8. Добродей, А. И. Практикум по уголовному праву. Особенная часть : для студентов специальностей «Правоведение», «Экономическое право» / А. И.

Добродей, К. С. Захилько, А. Р. Леонович ; под общ. ред. А. И. Добродея. – Минск : БГУ, 2019. – 89 с.

9. Конюк, А. В. Прокурорско-судебная практика по уголовным делам о коррупционных и других преступлениях против интересов службы : практ. пособие / А. В. Конюк, В. В. Лосев ; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2018. – 336 с.

10. Куница, Е. Некоторые вопросы применения термина «государственное должностное лицо» в практике деятельности по противодействию коррупции / Е. Куница // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол. : В. В. Марчук [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – Вып. 10. – С. 44–49.

11. Лосев, В. Взяточничество: предмет подкупа, неправомерная выгода и предмет взятки в международном праве и в уголовном законодательстве Беларуси, России и Украины / В. Лосев // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генер. прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол. : В. В. Марчук [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2017. – Вып. 10. – С. 119–124.

12. Лосев, В. Криминализация основного состава злоупотребления властью или служебными полномочиями: сравнительно-правовая характеристика / В. Лосев // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. / Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь ; редкол.: В. М. Хомич [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2016. – Вып. 9, т. 1 : спец. юбилейн. изд. – С. 178–184.

13. Марчук, В. Антикоррупционный менеджмент как инструмент профилактики / В. Марчук // Юстиция Беларуси. – 2018. – № 6. – С. 67–69.

14. Марчук, В. О приведении в соответствие международным стандартам деятельности комиссий по противодействию коррупции / В. Марчук // Законность и правопорядок. – 2018. – № 3. – С. 22–25.

15. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» = Scientific and practical commentary on the law of the Republic of Belarus "On fight against corruption" / А. В. Барков [и др.]; под общ. ред. В. М. Хомича ; Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. – Минск : Амалфея, 2017. – 608 с.

16. Решетников, М. М. Психология коррупции : утопия и антиутопия : моногр. / М. М. Решетников. – 2-е изд. – М. : Юрайт, 2018. – 101 с.

17. Русецкий, О. Теория и практика ограничения криминологической и юридической экспертиз проектов нормативных правовых актов / О. Русецкий, О. Топорикова // Юстиция Беларуси. – 2018. – № 5. – С. 69–73.

18. Саркисова, Э. Совершенствование национального законодательства в контексте международных подходов к борьбе с коррупцией / Э. Саркисова // Юстыцыя Беларусі. – 2008. – № 1. – С. 37–40.

19. Сащeko, П. Уголовно-правовое понятие коррупции: доктринальный аспект / П. Сащeko // Право.by. – 2017. – № 1. – С. 83–87.

20. Уголовный кодекс Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. / Т. П. Афонченко [и др.] ; под ред. В. М. Хомича, А. В. Баркова, В. В. Марчука. - Минск : Нац. центр правовой инф. Респ. Беларусь, 2019. - 1000 с.

21. Хилюта, В. Вопросы оценки преступлений против интересов службы, связанных с превышением служебных полномочий / В. Хилюта // Юстиция Беларусі. – 2018. – № 5. – С. 48–52.

22. Хомич, В. Криминология коррупции и коррупционных деликтов / В. Хомич // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. / редкол. : В. М. Хомич [и др.] ; Науч.- практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Респ. Беларусь. – Минск : БГУФК, 2009. – С. 77–90.

Законодательные и иные нормативные правовые акты⁵

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. – 109 с.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 декабря 1998 г. № 218-З // принят Палатой представителей 28 октября 1998 г. : одобр. Советом Республики 19 ноября 1998 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 17 февраля 2025 г. № 62-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

3. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Республики 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 8 июля 2024 г. № 25-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 16 июля 1999 г. № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Республики 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 17 февраля 2025 г. № 61-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

5. Уголовный Кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 9 июля 1999 г. № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 февраля

⁵ Законодательные и иные нормативные правовые акты используются в действующей редакции на момент изучения учебной дисциплины

2025 г. № 61-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

6. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 : принят Палатой представителей 26 июня 2015 г. : одобр. Советом Республики 30 июня 2015 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 24 мая 2024 г. № 7-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

7. О государственной службе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-3 : принят Палатой представителей 12 мая 2022 г. : одобр. Советом Республики 13 мая 2022 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 11 октября 2024 г. № 36-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

8. О государственных закупках товаров (работ, услуг) : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 : принят Палатой представителей 27 июня 2012 г. : одобрен Советом Республики 29 июня 2012 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 31 января 2024 г. № 354-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

9. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 122-3 : принят Палатой представителей 16 декабря 2013 г. : одобрен Советом Республики 19 декабря 2013 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 8 июля 2024 г. №26-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

10. Об основах административных процедур [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 28 окт. 2008 г. № 433-3 : принят Палатой представителей 2 октября 2008 г. : одобрен Советом Республики 9 октября 2008 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 5 декабря 2024 г. № 44-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

11. О криминалогической экспертизе [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 29 мая 2007 г. № 244 : в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

12. О мерах по совершенствованию криминалогической экспертизы [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 6 июня 2011 г. № 230 : в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 18 марта 2021 г. № 112 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

13. О специальных подразделениях по борьбе с коррупцией и организованной преступностью [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 16 июля 2007 г. № 330 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

14. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь от 26 апр. 2010 г. № 200 : в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 23 сентября 2024 г. № 370 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

15. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

16. Об утверждении положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 17 дек. 2007 г. № 644 : в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 7 июня 2024 г. № 219 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

17. О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 619 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

18. О порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 2 мая 2023 г. № 289 : в ред. Пост. Совета Министров Республики Беларусь от 16 мая 2025 г. № 268 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

19. Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 : в ред. Пост. Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2019 г. № 267 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

20. О применении судами уголовного законодательства по делам о хищениях имущества [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховн. Суда Респ. Беларусь от 21 дек. 2001 г. № 15 : в ред. Пост. Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 30 сентября 2021 г. № 8 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

21. О прекращении международных договоров по вопросам борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 5 января 2024 г. № 348-3 : принят Палатой представителей 22 ноября 2023 г. : одобр. Советом Республики 13 декабря 2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

22. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 25 нояб. 2004 г. № 344-З : принят Палатой представителей 5 ноября 2004 г. : одобр. Советом Республики 10 ноября 2004 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 20 июня 2008 г. № 349-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

23. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 3 мая 2003 г. № 195-З : принят Палатой представителей 3 апреля 2003 г. : одобр. Советом Республики 16 апреля 2003 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 20 июня 2008 г. № 349-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

24. О судебной практике по делам о взяточничестве [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховн. Суда Респ. Беларусь от 26 июня 2003 г. № 6 : в ред. Пост. Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 30 сентября 2021 г. № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

25. О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424–428 УК) [Электронный ресурс]: постановление Пленума Верховн. Суда Респ. Беларусь от 16 дек. 2004 г. № 12 : в ред. Пост. Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 30 сентября 2021 г. № 7 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

Международные правовые акты

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции [Электронный ресурс]: [заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003] : ратифицирована Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

2. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс]: [заключена в г. Палермо 15.11.2000] : ратифицирована Законом Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

3. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию [Электронный ресурс]: [заключена в г. Страсбурге 04.11.1999] : ратифицирована Законом Республики Беларусь от 26 декабря 2005 г. : денансирована Законом Респ. Беларусь, 5 января 2024 г. № 348-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

4. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию [Электронный ресурс]: [заключена в г. Страсбурге 27.01.1999] : ратифицирована Законом Республики Беларусь от 26 мая 2003 г. :

денансирована Законом Респ. Беларусь, 5 января 2024 г. № 348-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

5. О модельном законе «Основы законодательства об антикоррупционной политике» [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 22-15 [принято в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

6. О модельном Уголовном кодексе для государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 7-5 [принято в г. Санкт-Петербурге 17.02.1996] : в ред. постановления от 27.11.2015 № 43-16 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

7. О новой редакции модельного закона «О противодействии коррупции» : постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 31-20 [принято в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

8. О правовом обеспечении противодействия преступности на территории стран Содружества [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 13-4 [принято в г. Санкт-Петербурге 03.04.1999] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

9. О Рекомендациях по проведению антикоррупционного мониторинга в государствах – участниках СНГ [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 39-22 [принято в г. Санкт-Петербурге 29.11.2013] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

10. О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 38-18 [принято в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

11. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции [Электронный ресурс]: постановление Межпарлам. Ассамблеи государств – участников СНГ № 38-17 [принято в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

12. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: [заключено в г. Астане 25.04.2007]

// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

13. Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции [Электронный ресурс]: соглашение Совета глав государств СНГ [заключено в г. Минске 25.10.2013] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

4.3. Электронные ресурсы

1. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by> . – Дата доступа: 30.05.2025.

2. Образовательный портал БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://edulaw.bsu.by> . - Дата доступа: 30.05.2025.

3. Электронная библиотека БГУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by> . – Дата доступа: 30.05.2025.