

ФИСКАЛЬНОЕ АГЕНТИРОВАНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Ю. О. Лысаковская

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220030, г. Минск, Беларусь, julia.lyskakovskaya@gmail.com*

Государственное управление является одной из форм государственной деятельности, важнейшая цель которой – обеспечение национальной безопасности. В современных условиях стремительных изменений экономической, политической и социальной среды эффективное управление государственными ресурсами выступает ключевым фактором развития страны. Традиционные подходы к государственному управлению зачастую не в полной мере отвечают вызовам времени, что и обуславливает необходимость привлечения внешней экспертизы, в том числе посредством делегирования функций государства субъектам частного интереса и субъектам публичного интереса (например, фискальным агентам).

Ключевые слова: государственное управление; фискальное агентирование; фискальный агент.

FISCAL AGENCY AS AN ELEMENT OF THE PUBLIC ADMINISTRATION

Ju. O. Lysakovskaya

*Belarusian State University, Leningradskaya st. 8,
220030, Minsk, Belarus, julia.lyskakovskaya@gmail.com*

Public administration is one of the forms of state activity, the most important goal of which is to ensure national security. In today's rapid changes in the economic, political and social environment, effective management of public resources becomes a key factor in the development of the country. Traditional approaches to public administration often do not fully meet the challenges of the time, which makes it necessary to attract external expertise, including through the delegation of state functions to subjects of private interest and subjects of public interest (fiscal agents).

Keywords: public administration; fiscal agency; fiscal agent.

В соответствии со ст. 106 Конституции Республики Беларусь [1], Правительство Республики Беларусь как центральный орган государственного управления обязано обеспечить среди прочих макроэкономических целей и задач эффективное управление государственной собственностью [2]. Государственное управление в целом, и управление государственной собственностью в частности, представляет собой сложную систему элементов и связей, особый тип общественных отношений, обусловленный публичным интересом.

Как отмечает О. И. Короткова: «Комплексное исследование института административно-правового регулирования управления государственной собственностью показало, что в обобщенном виде его содержание составляет систему административно-правовых действий органов исполнительной власти, непосредственно управляющих объектами собственности по поводу организации воспроизводства, использования и трансформации ее объектов с помощью определенных принципов, форм и методов с целью реализации основополагающих социальных и экономических публичных интересов общества и государства» [3, с. 8–9].

Правовая наука России, например, усматривает следующие подходы к совершенствованию законодательства в этой сфере. Так, С. В. Козлова указывает на необходимость учитывать цифровизацию различных сфер общественной жизни [4, с. 40–41]. Иные учены, например, О. С. Макаренко указывает на необходимость принятия специальной программы, направленной на четкое обоснование актуальных направлений, в том числе, по вопросам разграничения полномочий государственных органов по управлению государственной собственностью [5, с. 108].

Мы разделяем позицию российского исследователя С.И. Шульженко, которая отмечает: «Основная проблема государственного хозяйства – отрыв полномочий собственника ... имущества от полномочий участника бюджетного процесса, что приводит к недопустимым, но, к сожалению, повсеместно распространенным случаям необеспечения полномочий финансовыми ресурсами. Считается, что управление имуществом осуществляется в рамках гражданского законодательства, хотя в данном случае речь идет всего лишь об использовании гражданско-правовых форм при обеспечении публичных нужд и интересов» [6, с. 73].

В силу объективных причин (трансформация всех типов отношений в эпоху постиндустриального общества) в настоящее время система управления государственной собственностью требует поиска новых эффективных инструментов, что обусловлено зависимостью от эффективности управления государственным имуществом государственного управлением в целом.

Как отмечают в своих исследованиях представители научной школы хозяйственного права Белорусского государственного университета, например, Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич, для достижения указанной цели объективно необходимо развитие механизма государственно-частного партнерства [7], совершенствование правовых норм, в том числе по делегированию функций государства субъектам публичного и (или) частного интереса [8, 9].

Как отмечено нами ранее, фискальное агентирование является самостоятельным видом уникального комплексного правового института – агентирования [10, с. 104] – и представляет собой:

установление порядка делегирования субъектам частного интереса и субъектам публичного интереса, не относящимся к системе государственного управления, исключительных прав государства на функции, объекты владения и виды публичной хозяйственной деятельности;

делегирование права либо установление обязанности определенного субъекта по совершению определенных юридически значимых действий, обеспечивающих надлежащее функционирование казны государства.

Таким образом, фискальное агентирование предполагает установление партнерских отношений между государством и его фискальным агентом [10, с. 105] в одной из существующих форм, например, публично-частного партнерства, концессий, институционализации видов публичной хозяйственной деятельности и др. [11, с. 548–549]).

В связи с чем институционализация агентирования как комплексного хозяйственно-правового института в целом, и фискального агентирования элемента системы государственного управления представляется целесообразным, необходимым и экономически обоснованным.

Библиографические ссылки

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

2. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.12.2020 № 758 (ред. от 15.02.2024) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

3. *Короткова, О. И.* Административно-правовое регулирование управления государственной собственностью в Российской Федерации: проблемы развития и правовой регламентации: дис. ... канд. юрид. наук; 12.00.14 / Воронеж. гос. ун-т. Воронеж, 2008. – 245 с.

4. *Козлова, С. В.* Управление государственным и муниципальным имуществом: сможет ли новый закон преодолеть институциональные ловушки? // Вестн. Ин-та экономики Росс. акад. наук. 2019. № 5. С. 24–42.

5. *Макаренко, О. С.* Современные проблемы управления государственной и муниципальной собственностью в РФ // Проблемы эффективного использования научного потенциала общества. 2019. С. 106–108.

6. *Шульженко, С. И.* Проблемы управления публичным имуществом в Российской Федерации // Управленческое консультирование. 2019. №2 (122). С. 71–88.

7. *Бондаренко, Н. Л.* Публично-частное партнерство как социальный феномен и правовой институт: новый методологический подход к идентификации общественных отношений / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич, М. С. Бондаренко, А. Г. Костенко // Право.by. 2022. № 6. С. 31–45.

8. *Лысаковская, Ю. О.* Фискальное агентирование как инструмент делегирования экологической функции государства / Ю. О. Лысаковская // Проблемы систематизации

комплексных отраслей законодательства: материалы Междунар. кругл. стола, Минск, 17 марта 2023 г., посвящ. 30-летию принятия Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» / Белорус. гос. ун-т ; Юридический фак., Каф. экологического и аграрного права ; [редкол.: Т. И. Макарова (отв. ред.) и др.]. – Минск : БГУ, 2023. – С. 166–168.

9. *Лысаковская, Ю. О.* Фискальное агентирование как методология управления государственной монополией и фискально-правовой институт / Ю. О. Лысаковская, Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич // Проблемы управления (Минск). – 2024. – № 3(93). – С. 101–106.

10. *Бондаренко, Н. Л.* Фискальное агентирование как методология управления государственной монополией / Н. Л. Бондаренко, Ю. Г. Конаневич, Ю. О. Лысаковская // Актуальные проблемы науки административного, финансового и международного права [Электронный ресурс] : материалы II науч. круглого стола, Минск, 10 апр. 2024 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: А. В. Шидловский (гл. ред.), В. С. Михайловский, Н. М. Шевко. – Минск : БГУ, 2024. С. 4–8.

11. *Лысаковская, Ю. О.* Агентские отношения как основа функционирования системы странового маркетинга / Ю. О. Лысаковская // Страновой маркетинг : монография / Н. Л. Бондаренко [и др.] ; под ред. Н. Л. Бондаренко. – Минск : Ковчег, 2022. С. 531–556.