

КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА

Н. А. Лопуть

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская 8,
220030, г. Минск, Беларусь, kafedra_gu@bsu.by*

Республиканский бюджет представляет собой самый крупный централизованный денежный фонд. Эффективный и своевременный финансовый контроль за формированием, распределением и использованием средств этого фонда – неотъемлемая составляющая финансовой деятельности государства, направленная на выявление незадействованных резервов экономического развития страны. В статье идет речь об осуществлении такого контроля Комитетом государственного контроля.

Ключевые слова: финансовый контроль; республиканский бюджет; внешняя проверка отчета об исполнении республиканского бюджета.

CONTROL OVER THE EXECUTION OF THE REPUBLICAN BUDGET

N. A. Loputs

*Belarusian State University, Leningradskaya st. 8,
220030, Minsk, Belarus, kafedra_gu@bsu.by*

The republican budget is the largest centralized monetary fund. Effective and timely financial control over the formation, distribution and use of the funds of this fund is an integral part of the financial activities of the state, aimed at identifying untapped reserves of economic development of the country. The article discusses the implementation of such control by the State Control Committee.

Keywords: financial control; republican budget; external audit of the report on the execution of the republican budget.

Финансовый контроль является неотъемлемой частью бюджетного процесса на всех его стадиях. Его осуществляют органы общей и специальной компетенции, обладающие разным набором полномочий. Особая роль в Республике Беларусь отведена Комитету государственного контроля.

В Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой в октябре 1977 г. на IX Конгрессе ИНТОСАИ в Лиме, определено, что все управление государственными финансами, независимо от того, отражены они в общем национальном бюджете или нет, должно быть объектом контроля высшего контрольного органа [1, ст. 18].

Согласно статье 129 Конституции Республики Беларусь Комитет государственного контроля в том числе осуществляет государственный контроль за исполнением республиканского бюджета.

В статье 126 Бюджетного кодекса Республики Беларусь (далее – БК) полномочия Комитета государственного контроля в части контроля республиканского бюджета сформулированы следующим образом:

контроль за исполнением доходных и расходных частей республиканского бюджета;

контроль за своевременностью и полнотой поступления доходов, целевым и эффективным расходованием средств республиканского бюджета;

контроль за соблюдением других норм бюджетного законодательства.

Учитывая стадийность бюджетного процесса: составление проекта бюджета; рассмотрение и утверждение бюджета; исполнение бюджета; составление, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета, надо отметить, что данные полномочия в большей мере реализуемы на стадии исполнения бюджета.

В то же время контроль за соблюдением бюджетного законодательства осуществляется на всех стадиях бюджетного процесса, начиная со стадии составления проекта бюджета.

Безусловно, первостепенную роль на данной стадии выполняют Министерство экономики (представляет в Министерство финансов прогноз основных параметров экономического развития Республики Беларусь на очередной финансовый год и плановый период), Национальный банк (представляет в Министерство финансов прогноз параметров важнейших денежно-кредитных показателей Республики Беларусь на очередной финансовый год и плановый период) и собственно Министерство финансов (осуществляет непосредственное составление проекта республиканского бюджета).

В то же время функция Комитета государственного контроля на данной стадии реализуется путем обязательного рассмотрения формализованного плана формирования и использования денежных средств – проекта Закона Республики Беларусь о республиканском бюджете на очередной финансовый год в соответствии с закрепленной в Указе Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2008 г. № 647 «О вопросах деятельности органов Комитета государственного контроля» обязанностью по согласованию проектов законов и правовых актов Президента Республики Беларусь по вопросам исполнения республиканского бюджета, использования государственной собственности (включая приватизацию), регулирования хозяйственных, финансовых и налоговых отношений. Таким образом, осуществляется предварительный финансовый контроль.

Последующая же стадия контроля более полно и детально урегулирована в бюджетном законодательстве. Проверке Комитетом государственного контроля результатов исполнения республиканского бюджета посвящена отдельная статья 115 БК «Проведение внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год», согласно которой Комитет государственного контроля проводит проверку отчета об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, готовит соответствующее заключение об исполнении республиканского бюджета за отчетный финансовый год, используя материалы и результаты проведенных проверок, и не позднее 15 мая, следующего за отчетным финансовым годом, вносит его на рассмотрение Президента Республики Беларусь и Парламента Республики Беларусь, а также направляет его в Правительство Республики Беларусь.

О целях и содержании такой проверки можно судить по соответствующим заключениям Комитета государственного контроля, публикуемым (кроме сведений, составляющих государственные секреты, иной информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательными актами) в средствах массовой информации.

В частности, как отмечено в заключении об исполнении республиканского бюджета за 2022 г. [2], оно подготовлено на основании отчетных и статистических данных, информации, представленных Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством по налогам и сборам, Государственным таможенным комитетом, ОАО «Банк развития Республики Беларусь», государственным научным учреждением «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси», иными органами и организациями, а также материалов проверок отдельных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета, проведенных органами Комитета государственного контроля.

Указанное заключение содержит в том числе оценку выполнения бюджета по доходной и расходной частям (включая резервные фонды), анализ мер государственной поддержки, кредиторской и дебиторской задолженностей, использования средств бюджета в разрезе государственных программ, формирования и использования средств государственных целевых бюджетных фондов, межбюджетных отношений, долговых обязательств (государственного и гарантированного государством долга).

Итогом такого заключения являются выводы о причинах недостижения отдельных показателей и предложения по повышению эффективности государственных программ, бюджетного планирования, в том числе выделения денежных средств на перспективные инновационные проекты и их целевого и своевременного освоения, использования льгот и преференций.

Учитывая цикличность бюджетного процесса, перетекание одного цикла, заканчивающегося утверждением отчета об исполнении бюджета, в другой – по формированию бюджета очередного финансового года, заключение об исполнении республиканского бюджета является одновременно и итогом, и основанием для возможного учета, исправления недостатков и внедрения в практику в новом финансовом году содержащихся в нем предложений, а также непосредственной формализацией решения одной из стоящих перед Комитетом государственного контроля задач по выявлению неиспользуемых резервов повышения эффективности экономической деятельности.

Библиографические ссылки

1. Лимская декларация руководящих принципов контроля [Электронный ресурс] // Европейская организация высших органов финансового контроля. – URL: https://www.intosai.org/fileadmin/downloads/documents/open_access/INT_P_1_u_P_10/is_sai_1_ru.pdf (дата обращения: 06.04.2025).

2. Заключение об исполнении бюджета [Электронный ресурс] // Комитет государственного контроля Республики Беларусь. – URL: <https://www.kgk.gov.by/ru/zaklyucheniya-o-isp-ru/> (дата обращения: 06.04.2025).