

УДК 342.951:351.82

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ
ВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА
С УЧАСТИЕМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Н. В. Шибеко

*Белорусский государственный экономический университет,
пр. Партизанский, 26, 220070, г. Минск, Беларусь*

Рассматриваются вопросы привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, особенности осуществления административного процесса с участием несовершеннолетних, порядок и условия применения административных взысканий к несовершеннолетним.

Ключевые слова: несовершеннолетние; административные правонарушения; административный процесс; административные взыскания.

**SOME ASPECTS
OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS
INVOLVING MINORS**

N. V. Shibeko

*Belarusian State Economic University,
Partizansky Ave., 26, 220070, Minsk, Belarus*

The issues of bringing to the administrative responsibility of minors, the specifics of the implementation of administrative proceedings involving minors, the procedure and conditions for applying administrative penalties to minors are considered.

Keywords: minors; administrative offenses; administrative process; administrative penalties.

Социальные проблемы наиболее остро сказываются на судьбах детей из так называемых неблагополучных семей. Причин возникновения этого явления много: нарушение структуры и функций семьи, рост числа разводов и количества неполных семей, асоциальный образ жизни, ухудшение условий содержания детей, нарастание психоэмоциональных перегрузок как у детей, так и у родителей, распространение жестокого обращения с детьми.

Согласно ст. 32 Конституции Республики Беларусь брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении, готовить к общес-

ственno полезному труду, прививать культуру и уважение к законам, историческим и национальным традициям Беларуси (ч. 2 ст. 32 Конституции Республики Беларусь) [1].

Интересен опыт работы с трудными подростками в советское время, который нашел свое отражение в работах В. И. Куфаева.

В первые годы после Октябрьской революции вся система охраны прав и интересов несовершеннолетних включала социальную защиту и помошь, воспитание и обучение детей и подростков, а также предупреждение правонарушений. Причем тогда вся профилактическая и правоохранительная деятельность была возложена и на гуманистические по своей природе ведомства: наркоматы социального обеспечения, просвещения, здравоохранения. К несовершеннолетним правонарушителям относились не как к «морально дефективным», а как к попавшим в сложную обстановку детям и подросткам, которым надо изменить условия жизни и воспитания. Более того, эти ведомства всячески ограждали несовершеннолетних правонарушителей от милицейских, исправительно-судебных и других административных органов. Их вмешательство считалось возможным только в исключительных случаях, при чрезвычайных обстоятельствах [2, с. 227].

При комиссиях по делам несовершеннолетних в исполкомах был предусмотрен штат обследователей-воспитателей. Они имели время и возможность подробно и обстоятельно изучить условия жизни и воспитания детей и подростков-правонарушителей, чтобы в конкретном случае предложить точные и подробные рекомендации. Все беспризорные в возрасте до 16 лет направлялись только в детские приемные пункты, подчинявшиеся наркомату просвещения, а не в милицию. В таких пунктах работали педагоги и врачи, представители социальной инспекции. Положение о детской социальной инспекции не допускало ношения какого-либо оружия, а также повязок, знаков отличия на форменной одежде. На специальных курсах они получали педагогическую подготовку по особой программе, разработанной наркоматом просвещения при участии наркомата здравоохранения [3, с. 94]. Тогда же действовали особые комитеты помощи подросткам, освободившимся из мест заключения. В круг обязанностей инструкторов входило подыскивание заработка освобожденным, содействие им при отправке на родину. В ведении этих комитетов находились особые общежития, где до устройства на работу и до отправки домой подростки, освободившиеся из мест заключения, обеспечивались питанием, занимались общественно полезным трудом [4, с. 95].

В современных условиях много государственных органов и должностных лиц выполняют функции защиты прав несовершеннолетних, при этом их полномочия весьма широки (инспекции по делам несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних, педагогические советы,

отделы образования, учреждения здравоохранения). Но на фоне всего этого, количество совершаемых лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, правонарушений остается значительным.

Важнейшими социально значимыми задачами, стоящими перед современным белорусским обществом, являются такие, как создание условий для формирования достойной жизненной перспективы для подрастающего поколения, поиск способов уменьшения роста административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, и повышение эффективности их профилактики и предупреждения.

Одной из приоритетных задач деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних является предупреждение правонарушений несовершеннолетних, выявление и устранение их причин и условий (абз. 2 ч. 1 ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 31.05.2003 № 200-З) [5, с. 348]. Для решения указанной задачи белорусским законодательством предусмотрено проведение компетентными органами, учреждениями и организациями индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, а также применение комплекса правовых средств, среди которых, помимо различных форм убеждения, особо следует выделить такую меру государственного принуждения как административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) административным правонарушением признается противоправное виновное действие (действие или бездействие) физического лица, за совершение которого установлена административная ответственность [6].

Административная ответственность должна быть гуманной. Административные взыскания, а также профилактические меры воздействия, применяемые в отношении несовершеннолетних, не должны причинять вред их здоровью и интеллектуальному развитию (ст. 1.5) [6].

Единственным законом, определяющим порядок административного процесса, действующим на территории Республики Беларусь, является Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПиКоАП) [7].

Под административным процессом следует понимать установленный ПиКоАП порядок деятельности его участников по делу об административном правонарушении.

Административный процесс проходит определенные стадии, которые следуют одна за другой.

Под стадией следует понимать такую сравнительно самостоятельную часть процесса, которая наряду с его общими, имеет свойственные только

ей задачи. Стадии отличаются друг от друга и кругом участников. На каждой стадии совершаются разные действия. Решение задач каждой стадии оформляется специальным процессуальным документом, который как бы подводит итог деятельности. После принятия такого акта начинается новая стадия. Стадии органично связаны между собой и последующая, как правило, начинается лишь после того, как закончена предыдущая, на новой стадии проверяется то, что было сделано раньше.

В соответствии с ч.1 ст. 4.2 КоАП административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения возраста 16 лет [6].

Развитие общественных отношений и частота совершения отдельных общественно опасных деяний подтолкнули законодателя к более детальной градации возраста субъектов административных правонарушений.

Так, физическое лицо, совершившее правонарушение в возрасте от 14 до 16 лет, подлежит административной ответственности только за: умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (ст. 10.1), оскорбление (ст. 10.2), мелкое хищение (ст. 11.1), умышленные уничтожение либо повреждение чужого имущества (ст. 11.3), жестокое обращение с животным или избавление от животного (ст. 16.29), мелкое хулиганство (ст. 19.1) [6].

Административная ответственность несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет, совершивших определенные административные правонарушения, наступает в соответствии с КоАП с учетом особенностей, установленных главой 9 КоАП [6].

При рассмотрении дела об административном правонарушении в отношении несовершеннолетних в качестве обязательных элементов решаются вопросы, направленные на дополнительную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в административном процессе, выявляются детерминанты противоправного поведения, в отдельных случаях привлекаются к административной ответственности родители или лица их заменяющих.

Так, согласно ст. 11.8. ПиКоАП при опросе несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет, а по усмотрению должностного лица органа, ведущего административный процесс, при опросе несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 16 лет обязательно присутствие педагогического работника. В случае необходимости при опросе может присутствовать психолог, а также родители и иные законные представители несовершеннолетнего.

Органом, ведущим административный процесс в отношении несовершеннолетних, является комиссия по делам несовершеннолетних районного (городского) исполнительного комитета, администрации района в городе.

Комиссия по делам несовершеннолетних районного (городского) исполнительного комитета, администрации района в городе рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними (за исключением правонарушений, совершенных несовершеннолетними иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно не проживающими в Республике Беларусь, а также случаев, когда санкциями КоАП предусмотрены конфискация, взыскание стоимости, запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений), а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.3, 19.4 (за правонарушения, совершенные родителями несовершеннолетних или лицами, их заменяющими) КоАП.

Законодатель запрещает применять отдельные взыскания к несовершеннолетним. Административные взыскания являются карательными, «штрафными» санкциями; как правило, они состоят в лишении или ограничении прав. За совершенный проступок несовершеннолетний либо лишается какого-то субъективного права, либо на него возлагаются специальные обязанности. Однако кара не является самоцелью, она необходимое средство воспитания, предупреждения правонарушений.

Взыскание предупреждает новые нарушения со стороны виновного (частная превенция) и правонарушения других лиц (общая превенция).

Согласно нормам, предусмотренным КоАП на несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет не может налагаться административное взыскание в виде административного ареста, общественных работ, лишение права заниматься определенной деятельностью может налагаться на срок не более одного года, размер налагаемого штрафа не может превышать 2 базовых величин (в случае, если санкция предусматривает административное взыскание только в виде штрафа, а у несовершеннолетнего отсутствуют заработка, стипендия или иной доход, к нему применяются меры воспитательного воздействия).

Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что лицо в возрасте от 14 до 18 лет вне зависимости от категории административного правонарушения может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему предупреждения (ч. 1 ст. 9.3) [6].

При освобождении несовершеннолетнего, от административной ответственности, к нему в целях воспитания могут применяться следующие меры воспитательного воздействия: разъяснение законодательства; возложение обязанности принести извинения потерпевшему; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга. К несовершеннолетнему могут быть применены как одна, так и несколько мер воспитательного воздействия.

Одним из юридически значимых действий административного процесса является административное задержание, которое должно осуществляться в строгом соблюдении закона. Административное задержание на

срок свыше трех часов не может быть применено к несовершеннолетним, кроме несовершеннолетних, задержанных за совершение административного правонарушения, за которое предусмотрено административное взыскание в виде депортации, которое применяется к иностранным гражданам и лицам без гражданства [7].

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о нормативном закреплении вопросов, связанных с осуществлением административного процесса с участием несовершеннолетних на достаточно высоком уровне. Вместе с тем следует больше уделять внимания причинам и условиям совершения правонарушений несовершеннолетними, установлению причинно-следственной связи между невыполнением обязанности по воспитанию детей и совершением ими общественно опасных деяний.

Библиографические ссылки

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятами на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 26.03.2025).
2. Смирнова О. А. Организация социальной работы с подростками: Актуальные проблемы семьи и детства сегодня / О. А. Смирнова. – Петрозаводск, 1994. – 320 с.
3. Куфаев В. И. Из опыта работы комиссий по делам несовершеннолетних в период 1918–1935 гг. / В. И. Куфаев // Вопросы криминалистики. – 1964. – № 11. – С. 89–109.
4. Куфаев В. М. Учреждение социально-правовой охраны несовершеннолетних / В. М. Куфаев. – М., 1925. – 95 с.
5. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Закон Респ. Беларусь от 31.05.2003 № 200-З : в ред. от 08.07.2024 № 22-З // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 10.03.2025).
6. Кодекс об административных правонарушениях : 06.01.2021 № 91-З : принят Палатой представителей 18.12.2020 : одобр. Советом Респ. 18.12.2020 : в ред Закона Респ. Беларусь от 17.02.2025 № 61-З // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 10.03.2025).
7. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: 06.01.2021 № 92-З : принят Палатой представителей 18.12.2020 : одобр. Советом Респ. 18.12.2020 : в ред Закона Респ. Беларусь от 17.02.2025 № 61-З // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 10.03.2025).