

УДК 347.463 (075.8) +341.17

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В КОНТЕКСТЕ УЛУЧШЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СВЯЗАННОСТИ
И ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОБЕЛОВ ПРАВА**

О. А. Хотько

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская, 8,
220030, г. Минск, Беларусь, o.a.khatsko@gmail.com*

В статье рассматриваются направления сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации в сфере развития транспортной инфраструктуры с учетом современных подходов к потребностям решения задач в области права. Обосновывается необходимость комплексного регулирования транспортной деятельности и показаны различия законодательства двух стран. Сделаны выводы, что вопросы обеспечения баланса интересов участников транспортной деятельности, гармонизации соответствующей сферы общественных отношений должны быть учтены при дальнейшей модернизации транспортного законодательства.

Ключевые слова: транспортное право; транспортное законодательство; транспортная связанность; Союзное государство; интеграция; гармонизация законодательства; качество.

**ACTUAL ISSUES OF COOPERATION BETWEEN
THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION
IN THE CONTEXT OF IMPROVING TRANSPORTATION
AND OVERCOMING THE RIGHT OF RIGHT**

O. A. Khotsko

*Belarusian State University, Leningradskaya st. 8,
220030, Minsk Belarus, o.a.khatsko@gmail.com*

The article examines the areas of cooperation between the Republic of Belarus and the Russian Federation in the field of transport infrastructure development, taking into account modern approaches to the needs of solving problems in the field of law. The need for comprehensive regulation of transport activities is substantiated and the differences in the legislation of the two countries are shown. Conclusions are made that issues of ensuring a balance of interests of participants in transport activities, harmonization of the relevant sphere of public relations should be taken into account in further modernization of transport legislation.

Key words: transport law; transport legislation; transportation; Union state; integration; harmonization of legislation; quality.

В юридической научной литературе российские и белорусские исследователи все в большей степени стали осознавать и освещать вопросы правового обеспечения транспортной деятельности и развития транспортного

законодательства [1–4]. Это происходит не случайно и не спонтанно, ведь мы являемся свидетелями совместно проводимой в настоящее время политики Республики Беларусь и Российской Федерации в различных сферах экономики, в том числе транспортной. Особенность транспортного права в каждом государстве на данном периоде развития правовой науки состоит в том, что до сих пор ведутся дискуссии о его месте в системе права и законодательства [4]. При этом проблемы транспортной связанности являются актуальными в современных условиях развития межгосударственных отношений, включая «увеличение пропускной способности железнодорожного сообщения и развитие портовой инфраструктуры» [5] и ряд иных.

В условиях потребности усиления таких составляющих, как взаимосвязанность, устойчивость, эффективность, формирование общего рынка транспортных услуг является весомым результатом интеграционных отношений. Это обусловлено тем, что транспортный потенциал Российской Федерации и Республики Беларусь наращивается, а именно реализуются проекты в области автомобильных перевозок железнодорожных, авиационных транспортных систем, совместно осваивается космическое пространство и ведется разработка деятельности в области самолетостроения. На современном этапе проводятся совместные научные исследования, налаживается обмен опытом в области уточнения правового регулирования транспортной деятельности и устранения пробелов в праве с учетом использования инноваций, обеспечения качества транспортных услуг, сбалансированного социально-экономического и экологического развития при использовании различных видов транспорта, формировании общего транспортно-логистического пространства и развития инфраструктуры.

Важно заметить, что в национальном законодательстве о транспортной деятельности можно обнаружить достаточное количество пробелов, что связывается с недостаточностью регулирования в свете современных экономических, политических и социальных процессов. Так, справедливо отмечает В.В. Лазарев о том, что «неурегулированность означает пробел в праве, или законодатель молчаливо отвергает признание за данными обстоятельствами наступления (ненаступления) определенных юридических последствий» [6, с. 34]. При сложившемся подходе правовой неурегулированности некоторых вопросов в Республике Беларусь относительно транспортной инфраструктуры и обеспечения транспортной безопасности, правопорядок не будет соответствовать ключевым элементам правовой системы. При относительной стабильности законодательства видится отсутствие систематизации и взвешенного подхода к внедрению новых правовых норм, например, о беспилотном автомобильном и ином транспорте, интеллектуальной транспортной системе, экологизации транспортной деятельности и иных аспектах, связанных с цифровизацией соответствующей сферы. Безусловно, законодателю необходимо искать баланс

интересов, «учитывая глубоко укоренившиеся в обществе культурно-нравственные ценности и господствующие смысло-жизненные идеалы» [7, с. 85]. Стоит заметить, что особенность права на современном этапе развития общественных отношений включает идеологическую составляющую настолько, насколько это обусловлено соображениями максимальной эффективности и безопасности для общества и гражданина. Соответственно, оперативное реагирование государственных органов на изменение общественных отношений как внутри страны, так и за ее пределами, что предусматривается Концепцией правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента от 28 июня 2023 г. № 196, является тенденцией, подлежащей устранению применительно к транспортным отношениям, что будет значительно способствовать как устранению пробелов в праве, так и улучшению транспортной связанности государств.

Старт пятилетке качества, в том числе принятию мер по поддержанию в надлежащем состоянии автомобильных и железных дорог дает Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2025 г. «Об объявлении 2025 года Годом благоустройства». Создать единое транспортное пространство и упростить перевозки, однако сделав их качественнее и тем самым безопаснее, – такие поставленные задачи уже получают воплощение через программные документы и иные нормативные правовые акты. Посредством установления соответствующих правовых средств (мер) безопасности устанавливается стабильность правового регулирования [8, с. 18]. При этом при дальнейшем регулировании вопросов в рамках транспортной политики следует учитывать идеологические императивы правовой политики (национальная безопасность, социальная справедливость, социальная ответственность каждого, патриотизм, устойчивое развитие и другие), поскольку они связаны с данной сферой в контексте развития инфраструктурных проектов и экологизации транспортной деятельности.

Вместе с тем, с нашей позиции, в связи с недостаточным регулированием правовыми нормами транспортной деятельности на национальном уровне, в настоящее время усиливается роль межгосударственных соглашений в области развития транспортного комплекса. 25 марта 2025 г. Государственная Дума Российской Федерации ратифицировала Соглашение с Республикой Беларусь о международных автомобильных перевозках, заключенное 18 августа 2023 г. Данный документ регламентирует вопросы перевозки пассажиров и грузов по территориям России и Беларуси, предусматривает постепенную (в пять этапов) отмену разрешительной системы в отношении перевозок в третьи страны или из них для российских и белорусских автоперевозчиков, определяет случаи осуществления перевозок без разрешений.

Улучшению транспортной связанности государств способствует и система страхования в сфере автомобильных перевозок, о чем свидетельствует предоставленная возможность заключить договор обязательного

страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, действующий в России и Беларуси. На этом основании и с учетом законодательства Российской Федерации, расширяющего действие российского страхового полиса, не требуется оформлять самостоятельный такой полис в целях совершения поездки в Республику Беларусь и, тем самым предоставляются возможности для упрощения транспортной деятельности.

В каждом государстве развитие транспортного сектора является национальным стратегическим приоритетом, а разработка единых правил перевозок нацелена на более эффективное перемещение товаров и пассажиров и создание единого рынка оказания транспортных услуг, что отвечает нормам безопасности. Подписано Соглашение о сотрудничестве между Белорусским научно-исследовательским институтом транспорта «Транстехника» и Научно-исследовательским институтом автомобильного транспорта (Российская Федерация), направленное на «обеспечение качества и доступности транспортных услуг, сбалансированного развития различных видов транспорта и транспортно-логистической инфраструктуры» [5]. Кроме того, на стороны Союзного государства возложено определение мер внедрения Плана мероприятий по совершенствованию автомобильных дорог Союзного государства на 2024–2026 годы в рамках реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024–2026 годы. Дополним, что утвержден Порядок информирования об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры двух стран, а также транспортных средств, используемых для международных и каботажных автомобильных перевозок грузов, что подтверждает системную потребность создания необходимых правовых условий для обеспечения безопасности, а именно регулирование чрез соответствующий правовой механизм, в частности, развитие правового института транспортной безопасности в рамках транспортного права.

Следует признать, что исчерпывающее освещение количества вопросов взаимодействия государств затруднительно ввиду многообразия вопросов. Вместе с тем повышенный научный интерес, который получает все большее обозначение в рамках международных транспортно-правовых форумов и конференций, указывает на осознание выработки согласованных идей о совершенствовании как национального законодательства, так и уточнения общих правовых норм в целях сближения правовых подходов [9]. Полагаем необходимым проведение комплексного регулирования транспортной деятельности с учетом различий законодательства двух стран, при этом вопросы обеспечения баланса интересов участников транспортной деятельности и экологизации соответствующей сферы должны быть учтены при дальнейшей модернизации законодательства.

Соответственно, автором предлагается в нормативных правовых актах о транспортной деятельности и актах программного характера: 1) учитывать максимальное обеспечение баланса интересов граждан, общества, государства в реализации национальной транспортной политики с позиции научной обоснованности и соответствия требованиям нормотворческой техники, прогнозирования и своевременности принятия мер, достижений высоких стандартов качества жизни с учетом внедрения инновационных технологий, обеспечения технологического суверенитета в контексте подготовки направлений технологического лидерства государства в кратко- и долгосрочной перспективе; 2) разработать меры гармонизации национального законодательства и государств-членов Союзного государства и иных интеграционных объединений с участием Республики Беларусь относительно обеспечения экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности в контексте внедрения принципов «зеленой» экономики с учетом критериев, направленных на повышение эффективности механизмов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в рамках реализации согласованной транспортной политики.

Для этого требуется систематизация законодательства Республики Беларусь о транспортной деятельности и обеспечение модернизации правового регулирования в контексте всесторонних преобразований, касающихся цифровизации и «экологизации» соответствующих отношений, преодоления проблем рассредоточения норм в различных нормативных правовых актах, установления единообразия в сфере транспортной безопасности, в том числе в рамках актов Союзного государства с учетом сложности и возрастания задач правового обеспечения в данной области общественных отношений и динамики изменений законодательства; а также формирование на системном законодательном уровне приоритетных направлений по снижению вредного воздействия транспорта на окружающую среду и системного отражения их в нормативных правовых актах о транспортной деятельности, стимулирование противостояния угрозам экологической безопасности при осуществлении транспортной деятельности в контексте обеспечения национальной безопасности с учетом национальной эколого-правовой политики и актов права межгосударственных объединений. Кроме того, важным элементом в данной области является формирование правовых основ создания национальной сети интеллектуальной транспортной системы в современных условиях высокой динамики изменения транспортных потоков с тем, чтобы выработать согласованные подходы при формировании объединенной транспортной системы Республики Беларусь и Российской Федерации.

Библиографические ссылки

1. *Хотько О. А.* Современные подходы к формированию согласованной политики в сфере транспорта в условиях углубления интеграционных процессов в Союзном государстве / О. А. Хотько // *Право и бизнес.* 2023. № 4. С. 40–43.
2. *Хотько О. А.* Стратегические задачи правового обеспечения транспортной деятельности в условиях изменения геополитических и технологических процессов / О. А. Хотько // *Белорусское правосудие: исторический опыт и современность: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию Верхов. Суда Респ. Беларусь, Минск, 15 февр. 2023 г.* / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Л.Л. Голубева (гл. ред.), С. А. Калинин, О. Н. Романова. – Минск : БГУ. С. 505–529.
3. *Хотько О. А.* Правовое регулирование транспортной деятельности как фактор формирования объединенной транспортной политики Союзного государства в контексте обеспечения национальной и региональной безопасности // *Юстиция Беларуси.* 2023. № 12. С. 27–33.
4. *Морозов С. Ю.* Проблема понятия транспортного права / С. Ю. Морозов, М. А. Бажина // *Актуальные проблемы транспортного права* / под ред. А. В. Габова, С. Ю. Морозова. – М. : Проспект, 2023. – С. 24–43.
5. Улучшение транспортной связанности Беларуси и России: в правительстве РФ обсудили актуальные вопросы сотрудничества двух стран [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства транспорта и коммуникаций Респ. Беларусь. – URL: <https://mintrans.gov.by/ru/press-tsentr/novosti/item/13584-uluchshenie-transportnoj-svyazannosti-belarusi-i-rossii-v-pravitelstve-rf-obsudili-aktualnye-voprosy-sotrudnichestva-dvukh-stran> (дата обращения 25.03.2025).
5. Беларусь и Россия подписали соглашения в области развития транспорта [Электронный ресурс] // URL: <https://belta.by/society/view/belarus-i-rossija-podpisali-soglasheniya-v-oblasti-razvitija-transporta-676756-2024/> (дата обращения 08.04.2025).
6. *Лазарев В. В.* Пробелы в праве и пути их устранения / В. В. Лазарев. – М., Норма : ИНФРА-М 2019. – 184 с.
7. *Данилюк С. Е.* Право как выражение универсальной меры регулирования: теоретико-конституционные аспекты / С.Е. Данилюк // *Вестн. Конституц. Суда Респ. Беларусь.* 2022. № 3. С. 76–100.
8. Конституция Республики Беларусь : научно-практ. комментарий / под общ. ред. П. П. Миклашевича, О. И. Чуприс, Г. А. Василевича. – Минск : Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – 2024. – 544 с.
9. *Хотько О. А.* Доктринальные подходы к регулированию отношений в сфере правового обеспечения транспортной безопасности в защиту интересов Российской Федерации и Республики Беларусь / О. А. Хотько // *Транспортное право.* 2025. № 1. С. 6–11.