

## **ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

**А. В. Телятицкий**

*Белорусский государственный экономический университет,  
пр. Партизанский, 26, 220070, г. Минск, Беларусь, 6462593@gmail.com*

В работе рассматривается влияние цифровизации на систему административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Беларусь. Анализируется внедрение электронного лицензирования, развитие цифрового документооборота и систем автоматического контроля. Обосновывается необходимость усиления кибербезопасности, адаптации законодательства и внедрения платформонезависимых решений. Сделан вывод о том, что цифровизация является важнейшим фактором трансформации государственного управления в предпринимательской сфере и требует постоянного совершенствования механизмов правового регулирования.

**Ключевые слова:** цифровизация; государственное регулирование; предпринимательская деятельность; электронное лицензирование; цифровой документооборот; кибербезопасность; цифровая трансформация.

## **DIGITAL TRANSFORMATION OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL MECHANISMS FOR REGULATING ENTREPRENEURSHIP**

**A. V. Telyatitsky**

*Belarus State Economic University,  
Partyzansky Avenue 26, 220070, Minsk, Belarus, 6462593@gmail.com*

The paper examines the impact of digitalization on the system of administrative and legal regulation of entrepreneurial activity in the Republic of Belarus. It analyzes the implementation of electronic licensing, the development of digital document management, and automated control systems. The study substantiates the need to strengthen cybersecurity, adapt legislation, and introduce platform-independent solutions. The author concludes that digitalization is a key factor in the transformation of public administration in the entrepreneurial sector and requires continuous improvement of legal regulatory mechanisms.

**Keywords:** digitalization; government regulation; entrepreneurial activity; electronic licensing; digital document management; cybersecurity; digital transformation.

Современный этап общественного развития характеризуется стремительным внедрением цифровых технологий во все сферы государственного управления. Цифровизация уже не рассматривается как вспомогательный инструмент, а становится самостоятельной формой организации

социально-экономических процессов. В этих условиях особенно значимым является исследование трансформации административно-правовых механизмов регулирования предпринимательской деятельности, поскольку именно эта сфера наиболее чувствительна к изменениям в регуляторной среде и в то же время играет ключевую роль в экономическом развитии государства.

Для Республики Беларусь вопросы цифровизации государственного управления и модернизации административных процедур приобретают приоритетное значение в связи с необходимостью повышения эффективности взаимодействия между государственными органами и субъектами хозяйствования, сокращения бюрократических барьеров и повышения прозрачности деятельности публичной власти. Интеграция цифровых решений в сферу предпринимательства позволяет не только упростить доступ к административным услугам, но и минимизировать коррупционные риски, снизить транзакционные издержки и обеспечить более справедливое и эффективное правоприменение.

Тем не менее, активное внедрение цифровых технологий сопровождается рядом правовых и организационных вызовов. Требуется пересмотр существующих административно-правовых норм, адаптация правоприменительной практики, повышение квалификации сотрудников государственных органов, а также развитие новых правовых институтов, таких как электронное лицензирование, цифровой документооборот, автоматизированный контроль и трансграничное электронное взаимодействие. Кроме того, особую актуальность приобретают вопросы кибербезопасности, защиты персональных данных и преодоления «цифрового неравенства» между различными категориями предпринимателей.

Таким образом, исследование цифровой трансформации административно-правовых механизмов регулирования предпринимательской деятельности представляет собой важную научную и практическую задачу. Ее решение позволит не только теоретически обосновать тенденции развития цифрового государственного управления, но и сформулировать конкретные предложения по совершенствованию нормативной базы и организационных моделей административного регулирования в условиях цифровой экономики.

Эффективное административное регулирование в цифровую эпоху предполагает наличие гибкой системы правовых норм, которые способны своевременно реагировать на технологические изменения. Такая система требует введения нормативных конструкций, регулирующих использование искусственного интеллекта, алгоритмов принятия решений, цифровых двойников и других элементов современной цифровой среды. Например, применение интеллектуальных помощников и алгоритмов в процедуре лицензирования требует нормативной регламентации порядка их

функционирования, защиты от сбоев и обеспечения права на обжалование автоматизированных решений.

Важно также учитывать международные подходы к цифровому регулированию. В частности, стратегия цифрового единого рынка Европейского союза ориентирована на устранение барьеров и создание равных условий доступа к электронным сервисам. Для Беларуси актуален опыт интеграции цифровых решений на уровне ЕАЭС и союзного государства с Россией. Принцип взаимного признания электронных доверительных услуг и совместных платформ может стать основой для разработки общего нормативного пространства в сфере цифрового администрирования.

В научной доктрине справедливо подчеркивается, что цифровизация не должна сводиться лишь к техническим преобразованиям. Она предполагает изменение управленческой философии, переход от вертикальной модели контроля к горизонтальному взаимодействию с бизнесом и обществом. Государственные органы должны становиться сервисными структурами, обеспечивающими быстрый, безопасный и понятный доступ к информации и административным услугам. Это предполагает создание единого окна, цифрового профиля субъекта, предзаполненных форм, автоматической проверки данных и мониторинга в реальном времени.

Необходимо подчеркнуть роль цифровых платформ в антикоррупционной политике. Автоматизация процессов существенно снижает риски злоупотреблений, так как исключает человеческий фактор. Электронные торги, публичные реестры, цифровая регистрация сделок – все это элементы инфраструктуры доверия, которая укрепляет правовую стабильность и инвестиционную привлекательность экономики.

На современном этапе ключевой задачей административно-правового регулирования становится формирование устойчивой нормативной среды для поддержки инновационной активности. Цифровизация выступает здесь как инструмент раскрытия предпринимательского потенциала, особенно в секторах высоких технологий, электронной коммерции и креативной экономики. Упрощение доступа к рынку, снижение транзакционных издержек и защита цифровых прав предпринимателей – важнейшие ориентиры при выработке государственной политики. Внедрение цифровых платформ, электронного лицензирования, цифрового документооборота и автоматизированных систем контроля формирует новые подходы к взаимодействию между государством и бизнесом. Эти изменения позволяют не только оптимизировать работу органов власти, но и сделать государственные услуги более доступными для населения, способствуя повышению эффективности процессов управления государством, вовлеченности гражданского общества в политические процессы, обеспечению информационной прозрачности деятельности органов государственного

управления, выстраиванию адресного взаимодействия с населением и получением обратной связи [1, с. 18].

Цифровизация способствует повышению прозрачности и сокращению бюрократических процедур. Ключевыми задачами становятся развитие интегрированных платформ, минимизация административных барьеров и повышение доступности государственных услуг. В этом контексте внедрение решений, независимых от используемых устройств и операционных систем, приобретает особую актуальность.

Переход к цифровой модели взаимодействия требует не только технических изменений, но и обновления правовой базы. Как отмечают исследователи, «цифровизация включает не только создание условий и управление, но и устанавливает новый порядок осуществления действий в цифровой форме» [2, с. 11]. Применение систем электронного лицензирования позволяет снизить нагрузку на предпринимателей и повысить эффективность контроля, а также минимизировать коррупционные риски. То есть «государство через свои исполнительные органы закрепляет специальные формы воздействия в сфере предпринимательства, что делает лицензирование неотъемлемой частью механизма государственного управления» [3, с. 11].

Важное значение имеет развитие системы электронного документооборота, включая применение электронной подписи и создание условий для трансграничного взаимодействия. Ратификация соглашения с Российской Федерацией по признанию ЭЦП стала стратегическим шагом в международной цифровой интеграции.

Наряду с преимуществами цифровизации выявляются и вызовы: необходимость обеспечения кибербезопасности, адаптация к многоуровневым цифровым процессам, борьба с «теневой» экономикой. В научной литературе подчеркивается, что «чем больше государство влияет на хозяйственную деятельность, тем более подвижными становятся границы правового регулирования данной сферы общественных отношений, поскольку административное право обладает чрезмерным динамизмом» [4, с. 7].

Для преодоления рисков предлагается внедрение многоуровневых систем информационной защиты, использование технологий искусственного интеллекта и формирование национальных инструментов кибербезопасности. Кроме того, необходимо учитывать международный опыт и постоянно совершенствовать кадровый потенциал регулирующих органов.

Цифровая трансформация оказывает комплексное воздействие на все сферы государственного управления, включая административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности. В условиях формирования цифровой экономики государство стремится к повышению эффективности и прозрачности административных процедур, сокращению бюрократических барьеров и созданию благоприятной среды для развития

бизнеса. Цифровизация становится инструментом реализации этих целей, обеспечивая переход к новому формату взаимодействия между государством и субъектами хозяйствования.

Внедрение цифровых технологий в сферу государственного управления требует системного подхода. Одним из ключевых направлений является электронное лицензирование, которое не только упрощает процедуру получения разрешительных документов, но и позволяет государственным органам оперативно отслеживать выполнение лицензионных условий.

Наряду с электронным лицензированием развивается система электронного документооборота, которая позволяет заменить традиционные бумажные носители цифровыми аналогами, обладающими юридической силой. Введение электронной цифровой подписи (ЭЦП) закреплено в национальном законодательстве, а также поддерживается в международных соглашениях. Примером служит Закон Республики Беларусь от 28.09.2024 № 32-З «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке признания электронной подписи (электронной цифровой подписи) в электронном документе при трансграничном электронном взаимодействии».

Эти процессы неразрывно связаны с вопросами информационной безопасности. Современные цифровые системы становятся объектами повышенного риска, особенно в контексте киберугроз. Нарушение конфиденциальности, утечка данных, взломы и деструктивные вмешательства способны не только дестабилизировать административные процедуры, но и подорвать доверие бизнеса к государственным институтам. В связи с этим остро стоит задача внедрения многоуровневых систем защиты, включая использование искусственного интеллекта для выявления аномалий в цифровом трафике и создание национальных систем криптозащиты.

Развитие платформонезависимых решений, в том числе мобильных приложений и веб-интерфейсов для предоставления государственных услуг, позволяет минимизировать издержки предпринимателей, повысить доступность сервисов и устранить территориальные барьеры. Это особенно важно для представителей малого и среднего бизнеса, которые не всегда располагают ресурсами для адаптации к сложным цифровым платформам. Интеграция единой платформы для взаимодействия бизнеса с государственными органами, объединяющей функции лицензирования, отчетности, получения справок и других административных процедур, является приоритетом цифровой политики.

Не менее значимым направлением цифровизации является автоматизация контрольно-надзорной деятельности. Системы автоматического анализа данных, интегрированные в электронные торговые площадки и порталы госуслуг, позволяют выявлять отклонения от нормативов и возможные нарушения без участия человека. Такой подход повышает точность контроля, исключает человеческий фактор и сокращает время на

проведение проверок. В результате, как отмечается в научной литературе, повышается доверие предпринимательского сообщества к государству, формируется конкурентная среда и укрепляется правовая стабильность [5, с. 6].

Цифровизация затрагивает и международный аспект регулирования. Поддержка трансграничного электронного взаимодействия требует гармонизации стандартов, унификации подходов к защите информации и признания электронных документов. Примеры успешной реализации таких инициатив – соглашения о признании ЭЦП, электронные таможенные коридоры и совместные цифровые платформы в рамках ЕАЭС. Эти меры способствуют интеграции Беларуси в международное правовое пространство и расширению возможностей белорусского бизнеса на внешних рынках.

В то же время следует учитывать и риски цифровой трансформации. Среди них – рост «теневой» экономики, возникающий за счет использования криптовалют, цифровых площадок вне юрисдикции национального права, а также усложнение надзорных процедур из-за распределенного характера цифровых процессов. Для их нейтрализации необходима правовая адаптация – пересмотр действующих актов, внедрение правовых режимов для цифровых объектов и процессов, развитие механизмов цифровой идентификации и цифрового следа.

Таким образом, цифровизация административно-правового регулирования предпринимательской деятельности – это не просто внедрение технологий, но и изменение самого подхода к взаимодействию государства и бизнеса. Она требует модернизации правовой базы, повышения цифровой грамотности чиновников и предпринимателей, а также создания гибкой, устойчивой и прозрачной системы регулирования, соответствующей вызовам времени.

### Библиографические ссылки

1. Канунникова Н. Г. Технология «блокчейн» в государственном управлении: веяние времени и (или) необходимость? // Админ. право и процесс. 2024. № 11. С. 18–20.
2. Право и управление общественными процессами в цифровой экономике : монография / под ред. А. Ю. Рожковой. – М. : РУСАЙНС, 2023. – 216 с.
3. Мигачев Ю. И. Лицензирование как административно-правовой институт в современных условиях // Админ. право и процесс. 2024. № 7. С. 10–13.
4. Чуприс О. И. О некоторых аспектах расширения пределов правового регулирования // Право в современном белорусском обществе / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь ; редкол. : Н. А. Карпович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Колорград, 2024. Вып. 19. С. 4–18.
5. Ноздрачев А. Ф. Акты государственной политики в механизме административно-правового регулирования // Административное право и процесс. 2024. № 11. С. 3–12.