

УДК 342.9

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО СТАТУСА
ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО
И ПОМОЩНИКА ДЕПУТАТА ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

A. I. Сергеенко

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская 8,
220030, г. Минск, Беларусь*

Проведен комплексный сравнительный анализ правового статуса государственного гражданского служащего и помощника депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь с точки зрения правового регулирования, обязанностей, назначения на должность, прав, гарантий и ответственности. Сделан вывод, что полное заимствование правового статуса государственного гражданского служащего для помощников депутатов представляется нецелесообразным.

Ключевые слова: государственная служба; помощник депутата; права и обязанности; борьба с коррупцией; юридическая ответственность; служебная этика.

**COMPARATIVE ANALYSIS OF THE LEGAL STATUS
OF OFFICIAL AND ASSISTANT TO A DEPUTY OF THE HOUSE
OF REPRESENTATIVES OF THE NATIONAL ASSEMBLY
OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

A. I. Sergienko

*Belarusian State University, Leningradskaya 8 st.,
220030, Minsk, Belarus*

A comprehensive comparative analysis of the legal status of a state civil servant and assistant to a deputy of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus was conducted from the point of view of legal regulation, duties, appointment to the position, rights, guarantees and responsibility. It was concluded that complete borrowing of the legal status of a state civil servant for assistants to deputies seems inappropriate.

Keywords: civil service; assistant to a deputy; rights and duties; fight against corruption; legal responsibility; service ethics.

В Республике Беларусь государственная служба и работа помощника депутата играют важную роль в обеспечении функционирования системы управления и законотворческой деятельности. Однако, несмотря на определенное сходство в общих целях содействие функционированию государственных институтов правовой статус, функции, права и обязанности

этих двух категорий работников существенно различаются. В этом сравнительном анализе мы рассмотрим ключевые различия между государственным гражданским служащим и помощником депутата с точки зрения правового регулирования, обязанностей, назначения на должность, прав, гарантий и ответственности.

Цель статьи – провести сравнительный анализ базовых положений правового статуса государственного гражданского служащего и помощника депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. Метод исследования – формально-юридический.

Согласно ст. 9 Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. «О государственной службе» государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и исполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

Государственные служащие представляют собой ядро государственной системы управления и выполняют важнейшие функции по реализации государственной политики и административного управления. Они могут занимать должности на различных уровнях государственной власти – от центральных органов до местных администраций.

Согласно Реестру государственных гражданских должностей, определенным Указом Президента Республики Беларусь № 195 от 6 июня 2022 г. «О государственных гражданских должностях» помощник депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, напротив, не относится к категории государственных служащих.

Государственные служащие назначаются на должности в результате конкурсных процедур или по распоряжению вышестоящих государственных органов. Их деятельность строго регулируется правовыми нормами, иерархической системой государственной службы, что создает стабильную структуру подчиненности и ответственности. Они подчиняются руководителям своих учреждений или ведомств и обязаны выполнять приказы и распоряжения вышестоящих органов власти. Государственная служба имеет четко установленную иерархию, которая обеспечивает надзор за выполнением служебных обязанностей и контроль за работой государственных служащих.

Помощники депутатов назначаются лично депутатами Палаты представителей и подчиняются исключительно им. Их работа зависит от решения конкретного депутата, который вправе выбирать помощников по собственному усмотрению. Такая система назначения позволяет депутатам

лично подбирать сотрудников, с которыми они планируют работать, однако это делает деятельность помощников более временной и нестабильной по сравнению с государственной службой. Помощники депутатов могут быть уволены или освобождены от своих обязанностей по решению депутата в любой момент, что также отличается от строго регламентированного порядка работы государственных служащих.

Государственные служащие имеют значительно более широкий набор прав и гарантий, чем помощники депутатов. Их деятельность регулируется трудовым законодательством и специальным законодательством о государственной службе, которое предоставляет им право на получение заработной платы, социальных пособий, медицинского страхования, а также на пенсионное обеспечение с особыми условиями выхода на пенсию. В зависимости от стажа государственной службы, государственные служащие могут рассчитывать на дополнительные льготы и компенсации, а также на карьерное продвижение в системе государственного управления. Кроме того, государственные служащие имеют право на обучение и повышение квалификации за счет государства, что способствует их профессиональному росту.

Помощники депутатов, хотя и имеют право на заработную плату, отпуск и некоторые социальные гарантии в соответствии с трудовым договором, не пользуются теми же льготами и гарантиями, что государственные служащие. Их деятельность более временная и зависит от срока полномочий депутата, что создает меньшую степень защиты и стабильности. Они не имеют доступа к пенсионным программам для государственных служащих, а также к особым социальным льготам, таким как более ранний возраст выхода на пенсию. Право на карьерное продвижение и профессиональное развитие для помощников депутатов также не закреплено, так как их деятельность не рассматривается как долгосрочная карьера в государственной службе.

Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. «О борьбе с коррупцией» направлен на предотвращение конфликта интересов и устранение предпосылок для злоупотребления должностными полномочиями в государственных органах и организациях. Помощники депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, хотя и несут ответственность за выполнение поручений депутата, не подлежат столь строгой дисциплинарной ответственности, как государственные служащие. В случае нарушения трудовой дисциплины, разглашения конфиденциальной информации или иных нарушений, помощники могут быть уволены или отстранены от работы по решению депутата. Однако они не подпадают под нормы дисциплинарного законодательства, применяемого к государственным служащим. Это делает их работу менее жестко регулируемой с точки зрения ответственности за нарушения.

Государственные служащие Республики Беларусь обязаны строго соблюдать принципы государственной службы. Основные положения, регулирующие их поведение, содержатся в ст. 6 Закона Республики Беларусь «О государственной службе». Закон устанавливает ключевые принципы государственной службы, такие как верховенство Конституции, служение народу, приоритет прав и свобод человека, законность, профессионализм и компетентность. Эти принципы являются основой деятельности государственных служащих и направлены на обеспечение доверия граждан к системе государственной службы. Государственный гражданский служащий обязан принимать все необходимые меры для соблюдения и Общих требований служебной этики в соответствии с приложением к Закону «О Государственной службе».

В соответствии с законодательством Республики Беларусь, помощники депутатов не являются государственными служащими и, следовательно, на них не распространяются ограничения, предусмотренные для последних. В частности, помощники депутатов вправе заниматься коммерческой деятельностью, если иное не установлено законодательными актами. Однако они обязаны соблюдать нормы конфиденциальности и не разглашать информацию, связанную с деятельностью депутата. Этические нормы, регулирующие деятельность помощников депутатов, могут быть установлены внутренними актами парламента, такими как регламенты палат Национального собрания Республики Беларусь.

Таким образом, сравнительный анализ правового статуса, функций, обязанностей и гарантий государственного гражданского служащего и помощника депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь показывает существенные различия правового регулирования их статуса. Государственные служащие занимают ключевую позицию в государственной системе управления, их работа строго регулируется в том числе специальным законом и сопровождается широким набором социальных и правовых гарантий. Помощники депутатов, напротив, выполняют вспомогательные функции, их деятельность регулируется тремя статьями Закона Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь».

Анализируя правовой статус, функции и обязанности помощников депутата Палаты представителей и государственного гражданского служащего в Республике Беларусь, можно сделать вывод, что полное заимствование правового статуса государственного гражданского служащего для помощников депутатов представляется нецелесообразным.

Библиографические ссылки

1. О государственной службе: Закон Респ. Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З : в ред. от 11 октября 2024 г. № 36-З // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 23.03.2025).
2. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З : в ред. от 24 мая 2024 г. № 7-З // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 27.03.2025).
3. О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 196-З : в ред. от 12 июля 2023 г. № 281-З // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 23.03.2025).
4. О государственных гражданских должностях : Указ Президента Респ. Беларусь от 6 июня 2022 г. № 195 : в ред. от 7 июня 2024 г. № 219 // ilex : информ. правовая система (дата обращения: 23.03.2025).