

УДК 349.6

**ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ  
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ,  
РАЦИОНАЛЬНОГО (УСТОЙЧИВОГО) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ (ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

**О. В. Мороз**

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская 8,  
220030, г. Минск, Беларусь, moroz\_ov@mail.ru*

В статье рассматриваются правовые особенности объектов контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов. Сравниваются подходы отбора субъектов для проведения выборочных проверок по действующему законодательству и плановых проверок, имевших место ранее. Приводится специфика правового закрепления объектов государственного экологического контроля в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** контроль; охрана окружающей среды; выборочные проверки; степень риска; хозяйственная и иная деятельность.

**CONTROL TARGETS  
IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION,  
RATIONAL (SUSTAINABLE) USE  
OF NATURAL RESOURCES (LEGAL ASPECT)**

**A. V. Maroz**

*Belarusian State University, Leningradskaya st. 8,  
220030, Minsk, Belarus, moroz\_ov@mail.ru*

The article reveals the legal features of control targets in the field of environmental protection, rational (sustainable) use of natural resources. Approaches to selecting persons for random inspections under current legislation and planned inspections that took place earlier are compared. The specifics of legal consolidation of targets for state environmental control in the Russian Federation are given.

**Keywords:** control; environmental protection; random inspections; degree of risk; economic and other activities.

В национальном экологическом законодательстве отсутствуют положения, позволяющие получить общее представление об объектах контроля в области охраны окружающей среды, рационального (устойчивого) использования природных ресурсов (далее – контроль в области охраны окружающей среды), в том числе их определение, перечень. В нем не указываются как объекты проверочной-оценочной деятельности субъектов,

так и природоохранной меры в целом. Однако, приводятся сферы его осуществления государственными органами, которые во многом повторяют круг общественных отношений, являющихся объектом той или иной отрасли природоресурсного законодательства либо направления охраны окружающей среды [1, ст. 95]. Возможно, это связано со стремлением государства проверить соблюдение экологического законодательства в полном объеме, чему способствуют имеющиеся формы контроля в области охраны окружающей среды в совокупности.

Тем не менее, избирательностью характеризуется такая форма государственного контроля (надзора) как выборочные проверки, на проведение которых влияет специфика той или иной хозяйственной и иной деятельности как объекта рассматриваемой природоохранной меры. Они назначаются с учетом критериев оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов. После оценки степени риска осуществляется отнесение субъектов к группе субъектов с высокой степенью риска. Необходимость учитывать имеющиеся у контролирующих органов ресурсы обуславливает тот факт, что не все субъекты с высокой степенью риска подлежат выборочным проверкам. Для этого производится анализ информации о таком лице, в том числе полученная в ходе осуществления мер профилактического и предупредительного характера или от органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу, судов по находящимся в их производстве делам. При невозможности выявления и (или) устранения нарушений законодательства иными формами государственного контроля (надзора) субъекты с высокой степенью риска включаются в планы выборочных проверок [2, п. 9; 3, п. 9-11]. Как видим, в любом случае они будут подлежать контролю в области охраны окружающей среды в той или иной форме, что является положительным с позиции экологического сопровождения хозяйственной и иной деятельности, принимая во внимание потенциальную экологическую опасность хозяйственной и иной деятельности таких субъектов.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, областные и Минский городской исполнительный комитет, как субъекты, осуществляющие контроль в области охраны окружающей среды в форме проверок, включены в круг государственных органов (организаций), уполномоченных на основании методики формирования системы оценки риска определять критерии оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочной проверки. К примеру, указанным министерством определены такие критерии с соответствующими баллами по каждой из сфер осуществляющего им контроля. Излагаются критерии, которые

наоборот понижают вероятность проведения проверки: отсутствие у субъекта нарушений законодательства в проверяемой сфере, наличие сертификата, удостоверяющего соответствие техническим требованиям системы управления (менеджмента) окружающей средой [1, ст. 95; 2, п. 9; 4, п. 15; 5]. Такой подход к выбору субъекта, подлежащего выборочной проверке, представляется гибким. Но отсутствует гарантированность ее проведения касаемо субъектов, осуществляющих экологически опасную деятельность.

Ранее в законодательстве о контрольной (надзорной) деятельности были закреплены Критерии отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок (аналогичны выборочным проверкам по действующему законодательству). Так, к высокой группе риска в сфере охраны окружающей среды относилось, к примеру, осуществление экологически опасной деятельности, определяемой по установленным в законодательстве критериям, а к средней – к примеру, захоронение, обезвреживание использование отходов в объеме 50 тонн и более в год. Плановые проверки в отношении проверяемого субъекта, отнесенного к средней группе риска, могли не назначаться, если не были установлены признаки, указывающие на нарушения законодательства [6; 7; 2, п. 7]. Тем самым, выделялись объекты, представляющие наибольшую экологическую опасность, в отношении которых гарантированно осуществлялась плановая проверка, что разумно с позиции эффективного экологического сопровождения хозяйственной и иной деятельности.

Более определенное понимание об объектах государственного экологического контроля позволяет получить законодательство Российской Федерации. Они выделяются для разграничения сферы контроля, осуществляемого на федеральном и региональном уровнях. Во -первых, это деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, предполагающие соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды [8, п. 8]. Согласно национальному законодательству, подлежат выполнению экологические требования предъявляемые не только к хозяйственной и иной деятельности (к примеру, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, лимиты на природопользование), но и к самим субъектам (к примеру, наличие службы охраны окружающей среды, если деятельность относится к экологически опасной, экологического паспорта предприятия или положительного заключения государственной экологической экспертизы) [1, ст. 28, 50, 102].

Следует согласиться и с тем, что объектом «может стать деятельность по выполнению хозяйствующим субъектом природоохранных мероприятий и программ» [9, с. 68]. К примеру, при проведении контроля в области

охраны окружающей среды в форме мероприятий технического (технологического, поверочного) характера проводится обследование принятых в эксплуатацию объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, на предмет оценки выполнения особых условий реализации проектных решений положительного заключения такой экспертизы. Необходимость разработки и реализации дополнительных природоохраных мероприятий в случае превышения нормативов допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих и иных веществ в составе сточных вод в окружающую среду может выступать в качестве одного из таких условий, при невыполнении которого действие заключения прекращается по решению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [10; 11, ст. 17; 12, п. 32]. При проведении полевых мероприятий в рамках осуществления контроля в сфере охраны, защиты, воспроизводства и использования лесного фонда возможны как проверка документов на право использования объектов растительного мира, так и обследование участков земель лесного фонда на предмет соблюдения условий, указанных в документах, на основании которых возникает право природопользования [13, ст. 100]. Объектом контроля также выступает деятельность государственных органов (организаций) по исполнению законодательства в области охраны окружающей среды.

Во-вторых, это здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты [14, ст. 16]. Очевидно, что данные объекты также важны для определения воздействия той или иной деятельности, действия (бездействия) на окружающую среду. Однако, их целесообразно рассматривать как объекты проверочной (оценочной) деятельности. Способствует пониманию объектов государственного экологического контроля правовое определение его предмета: соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в определенных нормативных правовых актах [8, п. 2].

Таким образом, объектами контроля в области охраны окружающей среды может быть хозяйственная и иная деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и (или) оказывающая воздействие на окружающую среду, в отношении которой законодателем установлены экологические требования. Его объекты не ограничиваются только хозяйственной и иной деятельностью субъектов, так как он направлен на исполнение (соблюдение) экологического законодательства в целом. Другими словами, такой контроль выходит за пределы проверки (оценки) соблюдения субъектами требований в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. В этом заключается одна

из особенностей данного элемента экологического сопровождения хозяйственной и иной деятельности. Кроме того, контроль в области охраны окружающей среды имеет наибольший охват объектов по сравнению с иными элементами такого сопровождения.

## **Библиографические ссылки**

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
2. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
3. О методике формирования системы оценки степени риска [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 янв. 2018 г., № 43 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
4. Положение о порядке организации и проведения проверок [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
5. О критериях оценки степени риска для отбора проверяемых субъектов при проведении выборочных проверок [Электронный ресурс] : приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 31 окт. 2022 г., № 340-ОД // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
6. Критерии отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 24 июня 2008 г., № 349 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
7. Критерии отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
8. О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) [Электронный ресурс] : постановление правительства Росс. Фед., 30 июня 2021 г., № 1096 : с изм. и доп. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2025.
9. Кичигин Н. В. Правовые проблемы публичного экологического контроля (надзора): монография / Н. В. Кичигин; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при правительстве Российской Федерации. М.: Изд-во Триумф, 2012. – 328 с.
10. Перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 30 нояб. 2012 г., № 1105 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
11. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон

Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-З : с изм. и доп. // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

12. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 19 января 2017 г. № 47 : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

13. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-З : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

14. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 31 июля 2020 г., № 248-ФЗ : с изм. и доп. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2025.