

УДК 342.9

К НЕКОТОРЫМ ВОПРОСАМ ИДЕНТИЧНОСТИ КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

В. С. Михайловский

*Белорусский государственный университет, ул. Ленинградская 8,
220030, г. Минск, Беларусь, mikhailouskivs@bsu.by*

Представлена краткая история кафедры государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета. Выявляются основания дальнейшего укрепления идентичности кафедры государственного управления Белорусского государственного университета. Выявляются проблемы и возможности постулирования научной школы кафедры государственного управления Белорусского государственного университета.

Ключевые слова: Белорусский государственный университет; государственное управление; идентичность; кафедра; научная школа.

TO SOME ISSUES OF IDENTITY OF THE PUBLIC ADMINISTRATION DEPARTMENT OF THE BELARUSIAN STATE UNIVERSITY

V. S. Mikhailovsky

*Belarusian State University, Leningradskaya str. 8,
220030, Minsk, Belarus, mikhailouskivs@bsu.by*

A brief history of the Public Administration Department of the Law Faculty of the Belarusian State University is presented. The grounds for further strengthening the identity of the Public Administration Department of the Law Faculty of the Belarusian State University are revealed. The problems and possibilities of postulating a scientific school of the Public Administration Department of the Law Faculty of the Belarusian State University are revealed.

Keywords: Belarusian State University, public administration, identity, department, scientific school.

Кафедра государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета была создана 10 апреля 2015 г. приказом ректора Белорусского государственного университета. Ее первым руководителем является О. И. Чуприс, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Беларусь. С 2018 г. кафедрой заведовала кандидат юридических наук, доцент Т. А. Червякова. С 2022 г. заведующий кафедрой – доктор политических наук, доцент В. С. Михайловский.

Десятилетний юбилей кафедры государственного управления является поводом для подведения промежуточных итогов, а также определения слабых мест как точек профессионального и организационного роста кафедры.

Кафедра государственного управления осуществляет обучение студентов юридического факультета, экономического факультета, биологического факультета, факультета международных отношений и исторического факультета по различным учебным дисциплинам. Согласно учебным планам (2024-2025 гг.) кафедра обеспечивает преподавание 31 учебной дисциплины включая дисциплины англоязычной магистратуры. Новацией кафедры государственного управления стало внедрение в учебный процесс дисциплин «Таможенное право», «Транспортное право», а также «Право ЕАЭС» и «Интеграционное право», которые заменили в учебных планах дисциплину «Европейское право».

Учебный процесс на кафедре государственного управления обеспечивает 20 преподавателей, половина из которых входит в штат кафедры государственного управления. Доля преподавателей с ученой степенью от общего количества составляет 60 процентов, от штатных сотрудников – 80 процентов. На кафедре работают практикующие юристы с Секретариата Всебелорусского народного собрания, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Белорусской республиканской коллегии адвокатов.

Подготовка кадров высшей научной квалификации в аспирантуре и докторантуре осуществляется на кафедре государственного управления по следующим специальностям: 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право; 12.00.10 – международное право, право региональной интеграции; 12.00.14 – административное право, административно-деловое право, административный процесс. На кафедре действуют студенческие научные кружки: по проблемам государственного управления, по налоговому праву, по интеграционному праву.

Кафедра готовит необходимые учебно-методические материалы, в том числе образовательные программы. Преподаватели кафедры принимают участие в научных исследованиях по Государственной программе научных исследований «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 гг. Результаты научно-исследовательской работы используются в учебном процессе, при подготовке учебников и учебно-методических пособий. Коллектив кафедры работает над совершенствованием действующего законодательства, сотрудничает с Национальным центром законодательства и правовой информации Республики Беларусь, Министерством иностранных дел Республики Беларусь и другими государственными органами. Ежегодно кафедра проводит два научных стола по тематике административного, финансового или международного права.

Кафедра государственного управления принимает активное участие в воспитательном и идеологическом процессе факультета, университета и страны. Преподаватели кафедры посредством публичной экспертной оценки на диалоговых площадках или в средствах массовой информации вносят вклад в обеспечение информационной безопасности белорусского общества и государства.

Основными научными направлениями кафедры государственного управления являются административное право, финансовое право, международное публичное право. Отраслевое единство кафедры государственного управления определяет ее специфику, но является и проблемой ее идентичности. В названии кафедры не отражены отрасли права, «Государственное управление» не является основной учебной дисциплиной кафедры, а преподаватели активно не позиционируют привязку своих отраслевых исследований к государственному управлению.

Для устойчивого развития кафедре государственного управления необходимо осознание себя и позиционирование себя посредством набора устойчивых характеристик. Идентичность является ответом на вопрос «кто я?».

В разрешение проблемы идентичности кафедры государственного управления уже были предприняты определенные шаги, показавшие свою эффективность. В рамках Государственной программы научных исследований кафедра последовательно предлагала и реализовала научно-исследовательские работы по тематике государственного управления. В период 2016-2020 гг. реализовывалась научно-исследовательская работа под названием «Совершенствование нормативных основ и механизма государственного управления в условиях интеграции». В период 2020–2025 гг. – «Правовые проблемы повышения эффективности государственного управления в контексте построения ИТ-страны». На период 2026-2030 гг. подана заявка на проведение научно-исследовательской работы на тему «Повышение качества правового обеспечения государственного управления в контексте поступательного социально-экономического развития и активизации интеграционных процессов».

С 2022 г. в рамках индивидуального плана преподаватели кафедры государственного управления реализуют научно-исследовательскую работу без финансирования под названием «Государственное управление социальным развитием: национальные и международно-правовые аспекты».

В 2024 г. разработаны и внедрены в учебный процесс дисциплина «Основы государственного управления» для специальности «государственный аудит» экономического факультета и «Правовые основы государственного управления» для специальности «биотехнологии» биологического факультета Белорусского государственного университета.

Считаем, что дальнейший рост идентичности кафедры государственного управления связан с решением следующих задач.

Первая задача. Продвижение дисциплины «Правовые основы государственного управления» как квинтэссенции административного, финансового и интеграционного права для неюридических специальностей факультетов Белорусского государственного университета. Государственная служба реализуется на государственной должности, которая открыта для представителей различных специальностей в случае должного профессионального соответствия. Этим фактом определяется актуальность дисциплины «Правовые основы государственного управления» для неюридических специальностей как знания о правовых основах государственного администрирования и государственных финансов на национальном и наднациональном, в том числе международном уровнях.

Названная дисциплина будет излишней для специальностей «правоведение» и «экономическое право» юридического факультета Белорусского государственного университета в силу того, что уже реализуется в рамках отдельных правовых (отраслевых) дисциплин кафедры государственного управления, отказ от которых для юридического факультета Белорусского государственного университета является неблагоразумным. Более того, для названных специальностей кафедра политологии юридического факультета Белорусского государственного университета обеспечивает преподавание дисциплины «Государственная политика и управление», а для специальности «политология» – «Теория государственного управления». Внедрение дисциплины «Правовые основы государственного управления» на юридическом факультете Белорусского государственного университета для специальностей «правоведение» и «экономическое право» сделает учебные планы менее валидными, а отраслевую идентификацию кафедры государственного управления менее заметной.

Вторая задача. Привязка преподавателями кафедры государственного управления своих научных изысканий с проблемами государственного управления. Очевидно, что любое исследование определяется целью и задачами, которые самостоятельно ставит ученый. Привязка к теории или практике государственного управления не должна быть искусственной и/или противоречить интересам исследователя. Однако при возможности такая привязка должна быть осуществлена по крайней мере в вводной части научной статьи или монографии.

Третья задача. Зрелость кафедры государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета определяется уровнем притязаний на постулирование самостоятельной научной школы. Категория «научная школа» в работах по науковедению и по истории науки употребляется без строгих definиций. Белорусский исследователь В. А. Капранова сделала аналитический обзор литературы по данной тематике и пришла к выводу об отсутствии единства точек зрения по

вопросу определения «научной школы» [1, с. 11]. Актуализация идеи «научной школы» произошло в Республике Беларусь на университетском уровне, что было связано с утверждением положений о вузовских научных школах. Согласно Положению Белорусского государственного университета «О научной школе Белорусского государственного университета» «научные школы, интегрируя научную и образовательную деятельность, являются одной из значимых составляющих фундамента университета и продуктивных двигателей его инновационного развития» [2]. На сегодняшний день в Реестре действующих научных школ Белорусского государственного университета содержится 57 научных школ, 8 из которых представлены кафедрами юридического факультета Белорусского государственного университета [3].

Возможность отнесения школы кафедры государственного управления к научным школам Белорусского государственного университета определяется соответствием следующим показателям: кадровое обеспечение, научные достижения, признание, востребованность и воспроизведение. Все эти показатели носят количественный характер, что следует из содержания «квалификационной карты научного сообщества», содержащейся в Положении Белорусского государственного университета «О научной школе Белорусского государственного университета». В соответствии с этими критериями школа кафедры государственного управления по количественным критериям (например, наличие академиков или минимум трех поколений ученых) объективно исходя из своего десятилетнего возраста не может соответствовать предъявляемым критериям. Однако, более важно первичное основание для постулирования научной школы. Согласно Положению Белорусского государственного университета «О научной школе Белорусского государственного университета» таким основанием является наличие «основоположника научной школы БГУ – автора признанной научным сообществом системы научных взглядов (нового научного направления, теории, метода и т.п.), являющегося наиболее авторитетным ученым среди всех действующих представителей научной школы БГУ, отличающегося высокой научной эрудицией, продуктивностью, собравшего единомышленников, подготовившего учеников и работающего в организациях комплекса БГУ» [2].

Основоположником научной школы кафедры государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета является первый заведующий кафедрой государственного управления О. И. Чуприс, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Беларусь, Заместитель Главы Администрации Президента Республики Беларусь.

Мониторинг неформального дискурса о кафедре государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета показывает, что в научном и профессиональном сообществе сложилось мнение, что кафедра государственного управления создавалась как кафедра административного (управленческого) права, отличного от административно-деликтного и процессуально-исполнительного права. В исторической ретроспективе это мнение имеет право на существование, однако не отвечает нынешним запросам развития кафедры. Такая устойчивая характеристика в деле идентификации кафедры государственного управления подрывает ее правовое отраслевое наполнение, сужает учебный и научный потенциал кафедры. Считаем, что исходная административно-правовая идентификация кафедры государственного управления должна быть усиlena путем расширения. Предлагается использовать следующую сущностную характеристику кафедры государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета: юридическая парадигма государственного управления. Такой подход к идентичности кафедры государственного управления и ее потенциальной научной школе позволяет обеспечить внутреннее единство кафедры и определить ее место среди других кафедр и научных школ.

Если кафедра конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета в рамках своей научной школы сфокусирована на «проблемах модернизации системы органов государственной власти» [4], то кафедра государственного управления – на вопросах функционирования органов государственного управления, т. е. исполнительно-распорядительной, в том числе финансовой деятельности государства на национальном и наднациональном уровнях. Если школа кафедры политологии юридического факультета Белорусского государственного университета, зарегистрированная под названием «Политология. Государственная политика и управление» [5], является политологической, то потенциальная школа кафедры государственного управления – юридической. Если, например, кафедра государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь изучает государственное управление в политико-юридическом срезе, а кафедра национальной экономики и государственного управления Белорусского государственного экономического университета – в социально-экономическом, то кафедра государственного управления Белорусского государственного университета ориентировано на изучение государственного управления в сугубо юридическом измерении.

Кафедра государственного управления является полноценным и сформировавшимся структурным подразделением юридического факультета Белорусского государственного университета. Отраслевое триедин-

ство кафедры, а также особенности наименования определяют необходимость четкой кафедральной идентичности. Основанием такой идентичности является юридическая парадигма государственного управления.

Библиографические ссылки

1. Капранова В. А. Научная школа как социальный феномен: сущность, типология, закономерности развития // Вестн. Белорус. гос. пед. ун-та. 2015. № 1 (83). С. 11–14.
2. Положение о научной школе Белорусского государственного университета: Приказ ректора Белорус. гос. ун-та, 24 дек. 2021, № 701-ОД // Белорус. гос. ун-т. Минск, 2024.
3. Научные школы [Электронный ресурс] // Белорусский государственный университет. – URL: <https://research.bsu.by/science-schools/> (дата обращения: 01.04.2024).
4. Научная школа кафедры конституционного права [Электронный ресурс] // Юридический факультет. Белорусский государственный университет. – URL: <https://law.bsu.by/novosti/novosti-razdela-dissertatsii/14878-nauchnaya-shkola-kafedry-konstitutsionnogo-prava.html> (дата обращения: 01.04.2024).
5. Научная школа кафедры политологии [Электронный ресурс] // Юридический факультет. Белорусский государственный университет. – URL: <https://law.bsu.by/novosti/novosti-razdela-dissertatsii/14882-nauchnaya-shkola-kafedry-politologii.html> (дата обращения: 01.04.2024).